УДК 332.1 DOI: 10.14451/1.261.13

Оценка принятия и исполнения государственных решений в области научно-технологического развития Российской Федерации

© 2026 **Анопченко Татьяна Юрьевна**
Профессор, доктор экономических наук. Российский экономический университет им. Г. В. Плеханова, Москва, Россия.
E-mail: Anopchenko.TY@rea.ru

© 2026 **Волкова Ларина Владимировна**
Студент. Российский экономический университет им. Г. В. Плеханова, Москва, Россия.
E-mail: Ilana_volk@mail.ru

Ключевые слова: технологическое лидерство, государственные программы, госполитика, государственные решения, научно-технологическое развитие, стратегия НТР.

Научно-технологическое развитие является одним из стратегических факторов, определяющих конкурентоспособность и устойчивость экономики России. В современных условиях глобализации и стремительного прогресса в области развития технологий эффективное принятие и исполнение государственных решений в данной сфере становится особенно актуальным. В последние годы российское государство активно разрабатывает и внедряет стратегические инициативы, направленные на увеличение числа лиц, занимающихся наукой, исследованиями, разработкой инновационных технологий для поддержки высокотехнологических отраслей. Важную роль в использовании имеющегося потенциала и разработке стратегических планов на будущие периоды играет принятие и исполнение решений в области формирования и реализации государственной политики. Цель исследования — проведение комплексной оценки на предмет эффективности принятия государственных решений в сфере научно-технологического развития Российской Федерации на основе сравнительного анализа стратегических документов и разработка рекомендаций совершенствования процессов принятия и исполнения государственных решений. В работе используются методы сравнительно-правового и сопоставительного анализа, а также корреляционного анализа достигнутых и прогнозных количественных показателей. К наиболее важным результатам исследования можно отнести выявление проблем в системе стратегического планирования, в частности отмечаемую в ретроспективе низкую оперативность в разработке сопутствующих реализации стратегий научно-технологического развития документов. Полученные выводы имеют практическое значение при совершенствовании механизмов реализации научно-технологической политики и могут быть использованы органами государственной власти и научно-образовательными организациями.

Введение

Научно-технологическая политика (НТП) — это направление, отвечающее за формирование базисов государственного развития в области инноваций, разработок, укрепления технологического суверенитета, совершенствования производственных сил, кадрового обеспечения и других сфер. Актуальность тематики научно-технологической политики связана с повышением значимости научно-технологического прогресса для развития государств, поскольку он во многом начинает определять основу их конкурентоспособность на мировой арене. Большие вызовы, возникающие перед Россией, возможно преодолеть при высоком уровне согласованности принятия государственных решений на разных уровнях.

Материалы и методы

Научно-технологический потенциал государства можно охарактеризовать в качестве совокупности ключевых категорий, представленных достойной инфраструктурной и институциональной обеспеченностью, необходимых для производства инновационных результатов интеллектуальной деятельности в процессе раскрытия в созданных государством условиях технологического развития человеческого потенциала [1; 8]. При этом стимулирование научно-инновационной деятельности, развитие научных центров и организация международного сотрудничества являются особым приоритетом в контексте привлечения молодых специалистов и ученых как ключевого двигателя отечественных научных прорывов [4]. Имеющийся потенциал, в частности интеллектуальный, требует своего раскрытия на ранних этапах жизни человека, начиная со школьной скамьи, создавая условия для вовлечения молодежи в научную специализацию посредством развития метапредметных компетенций [12].

В России развитием отраслевых научных сфер занимаются Российская Академия наук, Госкорпорации «Роскосмос», «Росатом», инновационные центры «Сколково», «Сириус», «Воробьевы горы», «Долина Менделеева», «Квантовая Долина» и многие другие. Вместе с тем, особый вклад вносят резиденты зон особого экономического развития, в частности, представители ОЭЗ технико-внедренческого типа: «Дубна», «Иннополис», «Томск», «Исток» и другие [5].

Конкурентоспособность государства во многом стала определяться способностью страны выходить на лидирующие позиции по результатам оценки различных отраслей экономики и их благоприятных достижений по индикаторам в сравнении с другими странами на мировой арене. Чтобы удерживать конкурентоспособность, развитые страны вынуждены двигаться по цепочке создания добавленной стоимости в производстве, вплоть до передовых инновационных рубежей, делая ставку на все более высокотехнологичную и наукоемкую продукцию.

Указом Президента Российской Федерации № 145 от 28.02.2024 года была утверждена Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации [10] (далее — НТР-2024). Формирование стратегических документов осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ от 28.06.2014 года «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Согласно данному закону, именно Президент РФ осуществляет определение, уточнение, контроль, утверждение документов стратегического планирования, направлений развития, целевых показателей [11].

Стратегия служит базисным документом, на основе которого могут быть сформированы иные отраслевые документы стратегического планирования (рис. 1) [10].

В связи с чем, как выявлялось ранее, необходимо, чтобы именно наука легла в основу принятия государственных решений, в том числе для преодоления вышеперечисленных больших вызовов. В результате наложения призмы науки на возжигающиеся угрозы должен получиться налаженный процесс своевременного реагирования и предоставления отечественной наукоемкой продукции, что, в свою очередь, повлечет социально-экономическое развитие государства и как следствие — улучшение благосостояния и жизни граждан.



Рис. 1. Схематическая карта документов, основой которых служит Стратегия научно-технологического развития РФ.

Результаты и обсуждение

С учетом приостановления Стратегии научно-технологического развития от 2016 года (далее — НТР-2016), где были обозначены цели на первый этап стратегического планирования, результаты которых подвели в Стратегии НТР от 2024 года, первым шагом предполагается обратиться именно к результатам, обозначенным в новой стратегии и провести параллель с конкретными количественными показателями, поскольку в стратегиях заданы планируемые результаты в обобщенном виде (табл. 1) [9; 10].

Таблица 1. Планируемые и фактические показатели реализации Стратегии НТР Российской Федерации.

Этап I (2017–2021)	
Стратегия НТР-2016 (план)	Стратегия НТР-2024 (факт)
Создание институциональных основ: организационных, финансовых, законодательных механизмов, обеспечивающих гармонизацию научной,	Сформированы основные правовые и организационные элементы системы управления, позволяющие обеспечить гармонизацию научной, научно-технической, инновационной, промышленной,
научно-технической, инновационной, промышленной, экономической, социальной политики и готовность РФ к большим вызовам	экономической и социальной политики и готовность Российской Федерации к большим вызовам
Осуществление запуска научных проектов, направленных на получение новых фундаментальных знаний для долгосрочного развития с учетом конвергенции различных направлений исследований	Запущены проекты, ориентированные на получение фундаментальных знаний для долгосрочного развития с учетом конвергенции
Запуск научно-технических проектов в рамках приоритетов НТР	Запущены крупные научно-технические программы и проекты, инициированные Президентом РФ
Формирование системы воспроизводства научно-технологических кадров	Сформирована устойчивая система стабильного воспроизводства кадров, увеличилась авторитетность профессии ученого и привлекательность научной карьеры

Продолжение на следующей странице

Таблица 1. Планируемые и фактические показатели реализации Стратегии НТР Российской Федерации. (Продолжение таблицы)

Создание условий для роста инвестиционной привлекательности научно-технологических кадров	Сформированы основные институты финансовой и организационной поддержки на конкурсной основе результативных ученых, исследовательских коллективов и научных организаций, обеспечивающих развитие значимых для независимости и конкурентоспособности государства научных, научно-технических и технологических направлений
Ожидаемые результаты по II этапу (2022–2024–2030)	
Стратегия НТР-2016 (план. до 2024)	Стратегия НТР-2024 (план. до 2030)
Появление исключительных инновационных Научно-технологических решений, выгодных для национальной экономики с учетом технологии, интегрированных с природой	Перестройка системы управления в сфере НТП в связи с конъюнктурными изменениями и долгосрочным санкционным давлением
Стимулирование роста коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности, масштабирования создания инновационных продуктов, способных отвечать большим вызовам	Обеспечение согласованности при принятии государственных решений в сфере бюджетного планирования НТП при опоре на прогноз НТР
	Внедрение новой системы обучения и подготовки кадров для отдельных секторов экономики, связанных с НТР (высокотехнологичные и наукоемкие секторы)
Поддержка в экспортном движении высокотехнологичной отечественной продукции посредством оказания содействия к размещению на глобальном рынке от НТИ и национальных компаний	Ускоренный переход на импортонезависимые технологии, усиленное изучение иностранных технологий и локализация их внедрения в необходимые отрасли (промышленность, здравоохранение, ЖКХ и др.), замещение устаревших основных средств, увеличение экспорта отечественных разработок
	Стремление к прогнозным научно-технологическим решениям, опережающим время, в том числе с применением природоподобных технологий для приведения государства к стабильным показателям конкурентоспособности.

В результате сравнения можно выявить насколько меняется направление ожидаемых результатов в связи с конъюнктурными изменениями. Санкционные риски обусловили дать переориентацию курсу научно-технологической политики, чтобы удержать экономическое благополучие государства.

Вызовы, с которыми столкнулась Российская Федерация при реализации Стратегии НТР-2016 и недостаточная адаптивность к усиленному санкционному давлению, изменению структуры экономики, политической турбулентности и шоковому состоянию населения привели к включению новых направлений в повестку Стратегии НТР-2024, которая отразила более радикальные и амбициозные цели. Созданный задел для II этапа Стратегии-2024, перешедший из Стратегии НТР-2016 по имеющимся в открытом доступе результатам, не удовлетворяет тем направлениям, которые определены для преодоления тех глобальных серьезных вызовов, с которыми пришлось столкнуться России.

На последующие после 2022 года периоды Распоряжением Правительства РФ от 10.04.2025 года № 880-р утверждены прогнозные количественные показатели. Показатели и методика оценки некоторых из них остались прежними, аналогично оценке результативности в I этапе Стратегии НТР-2016. В таблице 2 [6] представлены ожидаемые количественные результаты на перспективу до 2030 года.

Таблица 2. Количественные значения показателей эффективности мер и инструментов государственной политики в области научно-технологического развития Российской Федерации.

Наименование показателя	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
	Планируемые значения по годам										
I. Отдельные (целевые) показатели Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, характеризующие достижение показателя «Прирост объема внутренних затрат на научные исследования и разработки и увеличение доли внебюджетного финансирования в таких затратах»											
1. Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах, в процентах валового внутреннего продукта, %	1,04	1,13	1,24	1,45	1,69	2	2	2	2	2	2
2. Удельный вес внебюджетных источников в структуре внутренних затрат на исследования и разработки, %	37,4	38	38,6	38,6	40,6	43	45	48	49	49	50
II. Показатели, отражающие конкурентоспособность и результативность сферы развития науки, технологий и инноваций											
3. Место Российской Федерации в мире по объему научных исследований и разработок, место	9	9	9	8	8	8	8	7	7	7	7
4. Доля молодых ученых (исследователей) в общей численности ученых, %	44,1	44,2	44,3	44,4	44,5	44,6	44,7	44,8	44,9	45	45
5. Техническая вооруженность сектора исследований и разработок (баланс. стоимость машин и оборудования в расчете на одного исследователя), тыс.руб/чел.	1572,3	1592,3	1722	1862,3	2014,1	2355,6	2439,2	2547,6	2755,2	2979,7	3160,8
6. Число заявок российских заявителей на выдачу патентов, тыс. ед.	36,8	37,2	37,6	37,9	38,3	38,4	39,3	39,5	39,9	40,3	40,7
7. Количество публикаций в высокорейтинговых журналах и по итогам выступлений на конференциях уровня A*, тыс. ед.	140,7	143,2	145,7	148,4	151,2	152,7	153,3	154,1	154,7	155,3	155,7
8. Число исследователей с публикациями в высокорейтинговых журналах и (или) по итогам выступлений на конференциях уровня A*, тыс. чел.	23,1	23,9	24,8	25,7	26,6	27,6	28,6	29,6	30,7	31,8	32,9
9. Количество разработанных важнейших наукоемких технологий, ед.	–	200	417	552	687	1725	1852	1942	2037	2138	2245
III. Показатели, отражающие влияние науки и технологий на развитие отраслей экономики, основанное на создании и использовании отечественных наукоемких технологий											

Продолжение на следующей странице

Таблица 2. Количественные значения показателей эффективности мер и инструментов государственной политики в области научно-технологического развития Российской Федерации. (Продолжение таблицы)

Наименование показателя	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
	Планируемые значения по годам										
10. Прирост объема выручки малых технологических компаний к уровню 2023 года, %	145,5	194,7	253,6	359,8	497,6	666,3	781,6	913,6	1065,8	1240,6	1441,6
11. Соотношение объема реализации отечественной наукоемкой продукции и объема закупок аналогичной иностранной продукции, в первую очередь происходящей из недружественных иностранных государств (в том числе без согласия правообладателей), %	–	0,86	0,87	0,88	0,89	0,92	0,98	1,1	1,27	1,54	1,86
12. Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом внутреннем продукте Российской Федерации, %	25,3	26,2	27,1	28	29	29,8	30,7	31,6	32,5	33,5	35
13. Объем налоговых поступлений в бюджет от реализации продукции, произведенной с использованием отечественных наукоемких технологий, млрд руб.	–	711,1	782,2	860,5	946,5	1041,2	1145,3	1259,8	1385,8	1524,4	1676,8
14. Удельный вес отечественных высокотехнологичных товаров и услуг, созданных на основе собственных линий разработки, в общем объеме потребления таких товаров и услуг в Российской Федерации, %	52,4	57,2	60,5	65,9	69	75	75	75	75	75	75
15. Объем реализованной продукции, созданной с использованием важнейших наукоемких технологий, млрд руб.	–	–	23,1	26,6	30,3	33,4	36,7	40,4	44,4	48,8	53,7

Стоит отметить, что были скорректированы формулировки по количественным показателям, а также добавлены новые, которые позволяют отвечать на обозначенные в Стратегии НТР-2024 приоритетные направления и выдавать ожидаемые результаты. Среди них пункты: пп. 8–10, п. 13 (табл. 2).

Исходя из намеченных в Распоряжении № 880-р количественных показателей, распределенных по определенным тематикам, можно выделить, что государство как субъект стратегического планирования нацелено на:

- увеличение доли внутренних затрат на НТР;
- развитие отдельных конкурентоспособных отраслей сферы НТР: наука, инновации, научно-технологическое предпринимательство;
- укрепление науки и технологий в качестве базиса для развития отраслей экономики РФ [6].

С учетом обозначенных количественных прогнозных результатов (табл. 2) важно обратить внимание на переходный период и усиленное наращение темпов роста отдельных показателей. Упрощенный корреляционный анализ, представленный в таблице 3 [3; 6; 10], позволит выделить точки соприкосновения между достигнутыми показателями и планируемыми.

В ходе проводимого комплексного анализа Стратегий научно-технологического развития от 2016 года и от 2024 года, учитывая специфику исполнения функций по основным направлениям деятельности органов государственной власти, был выявлен факт несвоевременного исполнения поручения Президента Российской Федерации. Указом Президента РФ № 642 от 01.12.2016 года закреплялось поручение о необходимости утверждения плана мероприятий для реализации Стратегии научно-технологического развития 2016 года в срок, не превышающий три месяца [9]. Отсчитывая итоговую дату, на которую следовало произвести доклад-отчет об исполнении поручения, было выявлено, что сделать это следовало до 01.03.2017 года. При этом поручение было исполнено 24.06.2017 года [7]. Это выявляет проблему планирования и организации внутренней системы управления, влекущей трудности при реализации Стратегии НТР-2016.

Одной из главных проблем Стратегий НТР в контексте обозначенных векторов развития научно-технологической политики можно выделить низкую содержательность целевых показателей, определяемых в качестве эталонных и достаточных индикаторов реализации Стратегий [2].

Заключение

Проведенный обзор мероприятий показал, что под влиянием внешних вызовов происходит смена приоритетов, влекущая за собой бюрократические изменения (в части введения новой стратегии взамен действующей НТР-2016). Санкционное давление и уход с российского рынка иностранных компаний принесли как преимущества, так и недостатки, но прежде всего поставил перед федеральным Правительством задачу адаптировать производство на импортозамещающий курс. Конъюнктурные изменения стали основой для принятия конкретных стремительных решений, нашедших отражение в Стратегии НТР-2024.

Таким образом, на основе проведенного анализа можно выделить следующие направления развития:

- пересмотр подходов к принятию и исполнению государственных решений. Было отмечено, что процесс организации непосредственных планов действий — «дорожных карт», растянут на сроки, не соответствующие установленным. Как отмечалось ранее, согласно Указу Президента № 642 от 01.12.2016 г. о Стратегии НТР-2016, Правительству РФ было поручено в трехмесячный срок утвердить план мероприятий по реализации Стратегии, однако на практике план мероприятий по исполнению стратегии был утвержден 24.06.2017 г. Несмотря на возможность продления сроков для исполнения поручения по решению Президента РФ, важно учесть, что на протяжении 7 месяцев стратегия исполнялась без понимания итоговой цели. То есть эффективность реализации была снижена ввиду долгосрочного отсутствия конкретных шагов.

- укрепление региональной роли в раскрытии научно-технологического потенциала государства. В разделе III Стратегии НТР-2024 одним из приоритетных направлений выделяется пространственная синергия субъектов РФ. Однако кроме этого упоминания функционал и конкретные механизмы кооперации не отмечены.
- включение в объекты стратегического планирования сектора школьной подготовки кадров для НТР. Интеллектуальный потенциал России взращивается на площадке учреждений основного общего образования. Важно включить школы как субъекты Стратегии НТР в раздел институциональной оснащенности, где ученики и их потенциал выступают объектом.
- курс на технологический суверенитет и импортозамещение. С момента ухода иностранных компаний с российского рынка (2022 год) одним из важнейших направлений для российского производства стало наращение темпов производства в секторах ушедших компаний отечественными производителями. Данный процесс достаточно трудоемкий и финансово затратный, несет в себе множество трудностей, однако в условиях современной геополитической обстановки необходимо для укрепления российской экономики.

Таблица 3. Упрощенный корреляционный анализ достигнутых и запланированных результатов.

Направление	Показатели	2022 факт	(2025) 2035 план	Вывод
Финансирование науки	Внутренние затраты, % ВВП	0,94	2	Как факт — увеличение государственного финансирования в 2,1 раза
	Доля внебюджетных источников	0,55	50%	Различная метрика оценивания, однако при переводе в единый формат — проценты, выясняется, что в период 2017–2022 показатель находился в диапазоне 55–57%, соответственно к 2035 году планируется снижение доли внебюджетных источников, что означает проведение процедуры уравнивания между бюджетным и внебюджетным фондом
Научная активность	Рейтинговое место — публикационная активность	9	7	Действие по базисному сценарию равномерными темпами, следовательно, особых инновационных прорывов, способных вывести РФ в мировой топ, не ожидается. +Изменена метрика по патентному измерению
	Рейтинговое место — патентная активность (2025–2035: число заявок, тыс. ед.)	10	(36,8) 40,7	
Технологическое развитие	– Доля инновационной продукции в ВВП (2017–2022). – Доля высокотехнологичной продукции (2025–2025), % к ВВП	1,3	35	Смена приоритетов посредством изменения показателей с инновационной продукции на высокотехнологичную. Рост показателя — увеличение в 25 раз. Для этого необходимы прорывные технологии
	Техническая оснащенность на чел. (фондовооруженность), тыс./чел.	1361,4	3160,8	Фондовооруженность возрастет и вместе с тем прямо пропорционально произойдет рост производительности труда. Однако для получения максимизированного эффекта от увеличения финансовых вложений важно, чтобы каждый исследователь производил опережающую продукцию по сравнению с ростом основных производственных фондов.

Библиографический список

1. *Бодрова Е. В.*, *Калинов В. В.* Научно-технический потенциал России : поиск путей осуществления технологического рывка в начале XXI века : монография. — 3-е изд. — М. : Дашков и Ко, 2023. — 432 с. — ISBN 978-5-394-05279-8. — URL: https://znanium.ru/catalog/product/2128214 (дата обр. 14.05.2025).
2. *Дутов А. В.*, *Клочков В. В.* Организационные проблемы и механизмы реализации стратегии научно-технологического развития России // Россия: тенденции и перспективы развития. — 2023. — № 18—1. — URL: https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsionnye-problemy-i-mehanizmy-realizatsii-strategii-nauchno-tehnologicheskogo-razvitiya-rossii (дата обр. 22.05.2025).
3. Информация о показателях реализации Стратегии научно- технологического развития Российской Федерации / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации. — URL: https://minobrnauki.gov.ru/action/stat/sntr/ (дата обр. 20.05.2025).
4. *Кулькин А. М.*, *Авдулов А.* Периодизация государственной научно-технической политики развитых стран: Становление, эволюция, тенденции и этапы ее формирования. — 2015. — URL: https://amkulkin.ucoz.com/news/periodizacija_gosudarstvennoj_nauchno_tekhnicheskoj_politiki_razvitykh_stran_stanovlenie_ehvoljucija_tendencii_i_ehtapy_ee_formirovanija/2015-02-21-32 (дата обр. 10.05.2025).
5. Объекты научно-технологической инфраструктуры Российской Федерации / Научно-технологическая инфраструктура Российской Федерации. — URL: https://ckp-rf.ru/ntirf/objects/ (дата обр. 10.05.2025).
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации «О перечне показателей эффективности мер и инструментов государственной политики в области научно-технологического развития Российской Федерации» от 10.04.2025 № 880-р / Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: https://docs.cntd.ru/document/1312452420 (дата обр. 22.05.2025).
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» от 24.06.2017 № 1325 / Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201707030001?index=1 (дата обр. 13.05.2025).
8. *Сидоров С. С.*, *Согрина Н. С.* Трансформация науки и инноваций в Российской Федерации в условиях системных изменений : сборник статей XX Национальной с международным участием научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов, Челябинск, 22 марта 2024 года // Трансформация социально-экономической системы в условиях цифровой экономики: взгляд молодых. — М. : Перо, 2024. — С. 163—172. — EDN FNZIOW.
9. Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» от 01.12.2016 № 642 / Официальный интернет-портал правовой информации. — 2016. — URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/41449 (дата обр. 08.05.2025).
10. Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» от 28.02.2024 № 145 / Официальный интернет-портал правовой информации. — 2024. — URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=606500763 (дата обр. 08.05.2025).
11. Федеральный закон от 28.06.2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» / Система «Консультант плюс». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обр. 07.05.2025).
12. *Хмельниченко Е. Г.* Качество образования как национальный приоритет: пути трансформации образовательной среды // Муниципальная академия. — 2025. — № 4. — С. 167—174. — DOI: 10.52176/2304831X_2025_04_167. — EDN SMSBPD.