

УДК 336.14 DOI: 10.14451/1.256.572

Особенности формирования региональных и местных бюджетов субъектов Российской Федерации

© 2026 Тускаева Мадина Руслановна

Кандидат экономических наук, доцент кафедры Налоги. Бухгалтерский учет. Владикавказский филиал Финансового университета при Правительстве РФ.

E-mail: madina.tuskaewa@yandex.ru

© 2026 Хутинаева Элина Батразовна

Студент. Владикавказский филиал Финансового университета при Правительстве РФ.

E-mail: khutinaevae@mail.ru

Ключевые слова: региональный бюджет, бюджетное устройство, финансовая автономия, бюджетное управление, трансферты, финансовая устойчивость.

В статье анализируются особенности формирования региональных и местных бюджетов, в том числе в условиях кризисных явлений в экономике страны, инфляции и нестабильности финансовой системы.

Социально-экономическое развитие государства напрямую зависит от создания и эффективного функционирования централизованных фондов, среди которых первостепенное значение имеет государственный бюджет как основной источник финансовых ресурсов. Принципы формирования и функционирования бюджетного устройства Российской Федерации определяются её федеративным устройством и имеют конституционное закрепление.

Бюджетная система представляет собой структуру, сформированную на основе экономических связей и государственного устройства Российской Федерации, регулируемую правовыми нормами и включающую федеральный бюджет, региональные бюджеты, местные бюджеты и государственные внебюджетные фонды. Согласно

статье 10 Бюджетного кодекса РФ, в стране установлена трёхуровневая бюджетная система:

- первый уровень – федеральный бюджет и бюджеты государственных фондов;
- второй уровень – бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- третий уровень – местные бюджеты.

Финансовой основой для выполнения функций государственными и муниципальными органами на всех уровнях выступает соответствующий бюджет. Бюджетный процесс – это законодательно установленная деятельность органов государственной власти по разработке, обсуждению, принятию и выполнению бюджетных планов. Важным элементом процесса является бюджетное регулирование, подразумевающее

перераспределение средств между различными уровнями бюджетов.

Бюджетное законодательство РФ содержит понятие «консолидированный бюджет» – свод бюджетов всех уровней бюджетной системы на соответствующей территории.

Опираясь на закон, выделяют следующие принципы бюджетной системы Российской Федерации:

- принцип единства бюджетной системы РФ;
- принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ;
- самостоятельность бюджетов;
- принцип полноты отражения доходов и расходов;
- принцип сбалансированности бюджета;
- принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств;
- принцип общего (совокупного) покрытия расходов;
- принцип гласности;
- принцип достоверности;
- принцип адресности и целевого характера бюджетных средств.

Для подготовки и реализации бюджетов, а также сравнения бюджетных параметров на всех уровнях бюджетной системы России используется российская бюджетная классификация. Она объединяет доходы, расходы и источники покрытия дефицита бюджетов различных уровней, обеспечивая единообразие и сопоставимость бюджетных данных в масштабах всей страны.

Бюджетный процесс, регламентируемый нормами бюджетного законодательства, представляет собой комплекс взаимосвязанных действий органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса, охватывающий этапы составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, что обеспечивает целостность и преемственность бюджетного управления на всех уровнях публичной власти.

Второй уровень бюджетной системы Российской Федерации – региональные бюджеты – характеризуется уникальным институциональным статусом, обусловленным их двойственной природой. Они обладают автономией в формировании доходов и расходовании средств, но одновременно выполняют промежуточную функцию, выступая получателями федеральной поддержки и донорами для местных бюджетов. Эта структурно-функциональная особенность, отражающая суть региональных бюджетов в контексте федеративного устройства, требует их комплексного анализа во взаимосвязи с принципом федерализма. Важно отметить, что в российской экономической науке понятие «региональный бюджет» стало предметом научного осмысления лишь после 1991 года, что было вызвано трансформацией бюджетной системы и необходимостью теоретического обоснования новых финансово-бюджетных отношений.

Исходя из вышесказанного, считаем, что для всестороннего определения термина «региональный бюджет» необходимо осмысление его финансовой, материальной и правовой сторон, что обуславливает потребность в дальнейшей теоретической разработке и правовом оформлении данной категории.

В рамках государственного устройства РФ, региональные бюджеты не существуют изолированно. Они взаимодействуют с федеральным бюджетом, а также с бюджетами муниципальных образований, расположенных на их территории.

Если рассматривать роль региональных бюджетов, нельзя не учитывать, что кризисные явления в экономике страны, инфляция и нестабильность финансовой системы не позволяют региональным бюджетам выполнять в полной мере свое предназначение. К таким негативным факторам можно отнести бюджетный дефицит (превышение расходов над доходами).

Для эффективного выполнения своих функций, региональные и местные органы власти получают необходимые имущественные и финансово-бюджетные полномочия. Механизмом их

реализации служит система региональных финансов. Она объединяет как централизованные, так и децентрализованные денежные ресурсы, которые формируются и направляются на стимулирование экономического роста территорий, а также на финансирование социально значимых проектов на региональном и местном уровнях.

Бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты административно-территориальных образований различного уровня, образующие многоуровневую иерархическую конструкцию бюджетной системы государства, играют роль центральных структурных элементов системы региональных финансов.

Нормативно-правовое регулирование процессов формирования, распределения и расходования бюджетных ресурсов на региональном и местном уровнях базируется на комплексной системе правовых актов, включающей конституционные нормы Российской Федерации, положения бюджетного законодательства РФ, нормативные акты субъектов Федерации, а в отношении органов местного самоуправления – также локальные нормативные решения вышестоящих органов власти, обеспечивающие вертикальную согласованность бюджетного процесса.

В рамках российской финансово-правовой доктрины проводится чёткое разграничение понятий бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, что обусловлено их различным институциональным статусом, определенным кругом компетенций и функциональным назначением в системе бюджетного федерализма.

Можно выделить 3 основные группы, составляющие структуру источников формирования доходной части вышеуказанных бюджетов: налоговые доходы, образуемые благодаря делегированию налоговых полномочий и установлению нормативов распределения налоговых поступлений между уровнями власти; неналоговые доходы, которые включают в себя плату за эксплуатацию государственного и муниципального имущества, административные сборы, штрафы, а также другие обязательные платежи, не относящиеся к налоговым; а также трансфертные поступления из

вышестоящих бюджетов, представленные дотациями, субвенциями, субсидиями и иными межбюджетными трансфертами, обеспечивающими выравнивание бюджетной обеспеченности и реализацию целевых программ регионального и муниципального развития.

Данная система доходных источников призвана обеспечить финансовую устойчивость региональных и местных бюджетов, сбалансированность их доходной и расходной частей, а также создать условия для эффективного выполнения возложенных на территориальные органы власти публичных функций.

К собственным доходам относятся также доходы от использования имущества, находящегося в собственности субъектов РФ, и доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти субъектов РФ. Регулирующие доходы включают отчисления от федеральных налогов и сборов, распределенных к зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативам, определенным федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год, а также дотации, субвенции, субсидии и трансферты, полученные за счет средств федерального бюджета.

Финансовую устойчивость местных бюджетов обеспечивают прежде всего регулирующие налоги, доля которых устанавливается вышестоящими органами власти в виде фиксированных процентов. Также критически важны межбюджетные трансферты – дотации и субвенции, поступающие из бюджетов более высокого уровня. Эти механизмы призваны выравнивать бюджетную обеспеченность территорий.

Существующая система регулирования доходной базы местных бюджетов обладает комплексом институциональных преимуществ и ограничений. К числу её позитивных характеристик относится способность обеспечивать территориальные бюджеты минимально необходимым объёмом финансовых ресурсов вне зависимости от исходного экономического потенциала административно-территориальных единиц, что

создаёт предпосылки для нивелирования диспропорций в социально-экономическом развитии регионов.

Кроме того, включение регулирующих налогов в структуру доходных источников стимулирует органы местного самоуправления к повышению эффективности управления региональной экономикой: поскольку налоговые поступления от крупных предприятий напрямую влияют на наполняемость местных бюджетов, местные власти заинтересованы в создании благоприятных условий для развития хозяйствующих субъектов, формирующих базу регулирующих налогов.

Вместе с тем данная модель характеризуется существенными недостатками, связанными с высокой степенью субъективности при определении нормативов распределения регулирующих налогов и формировании их перечня. Постоянные ставки отчислений от важнейших налогов (НДС, налог на прибыль, плата за использование природных ресурсов, НДФЛ) объективно способствуют росту благосостояния промышленных регионов с высокой доходностью экономики и богатыми природными ресурсами территорий. В противоположность этому, аграрные регионы и территории без ресурсной базы сталкиваются с низкой эффективностью сбора регулирующих налогов. В результате, для покрытия их бюджетного дефицита необходимы существенные финансовые вливания из других источников в виде дотаций и субвенций.

Эффективное улучшение межбюджетных отношений возможно через применение индивидуального подхода к каждому региону России еще на стадии планирования поступлений в федеральный бюджет. Такой механизм позволил бы минимизировать встречные финансовые потоки между центром и регионами, сократить административные издержки на перераспределение

средств и повысить эффективность межбюджетного регулирования за счёт учёта региональной специфики при установлении нормативов распределения налоговых доходов.

Среди основных направлений использования средств региональных бюджетов можно выделить:

- обеспечение функционирования органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- обслуживание и погашение государственного долга субъектов Российской Федерации;
- проведение выборов и референдумов субъектов Российской Федерации;
- обеспечение реализации региональных целевых программ;
- формирование государственной собственности субъектов Российской Федерации;
- осуществление международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации;
- содержание и развитие предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- обеспечение деятельности средств массовой информации субъектов Российской Федерации;
- оказание финансовой помощи местным бюджетам;
- обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на муниципальный уровень;
- компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов местных бюджетов.

Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (в редакции, действующей с 28.12.2025).

2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (в редакции на 2024 год).
3. Министерство финансов Российской Федерации. – URL: <https://minfin.gov.ru>.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2023 г. № 189 «Об утверждении методики оценки финансовой устойчивости субъектов Российской Федерации».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2022 г. № 1752 «Об утверждении Правил распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности».
6. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 15 декабря 2022 г. № 234н «Об утверждении Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации».
7. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2023 г. № 112н «О порядке формирования и ведения реестра муниципальных и региональных долговых обязательств».
8. *Региональные особенности налоговой политики Тускаева М. Р., Тускаев Т. Р., Баснукаев М. Ш.* Вестник Чеченского государственного университета им. А. А. Кадырова. – 2024.
9. *Тускаева М. Р., Касаева Л. М.* Формирование регионального бюджета: проблемы и перспективы развития : Сборник научных трудов по материалам международной научной конференции (в рамках VI Международного научного студенческого конгресса на тему: «Гражданское общество России: становление и пути развития») // Экономика России в условиях глобализации: вызовы и возможности развития. – 2015. – С. 197–201.
10. Указ Президента Российской Федерации от 21 апреля 2020 г. № 272 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
11. Федеральная служба государственной статистики (Росстат). – URL: <https://rosstat.gov.ru>.
12. Федеральный закон от 29 ноября 2021 г. № 382-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».
13. Федеральный закон от 5 апреля 2021 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования межбюджетных отношений».
14. Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 110-ФЗ «О финансовой поддержке субъектов Российской Федерации».