

УДК 33.06:336.748.3 DOI: 10.14451/1.256.509

# О совершенствовании финансирования финансовой системы России

© 2026 Колесов Александр Семенович

Доктор экономических наук, профессор Институт экономики и права. Петрозаводский государственный университет, Россия, Петрозаводск.

E-mail: dav1660@yandex.ru

**Ключевые слова:** финансовая система (ФС), финансирование ФС, совершенствование финансирования ФС.

В статье рассматриваются вопросы совершенствования финансирования из различных источников финансовой системы (ФС) в Российской Федерации (РФ).

Цель нашей работы состоит в том, чтобы найти дополнительные возможности улучшения финансирования ФС в стране, начиная с намерения доказать существование самой проблемы такого совершенствования, включая обоснование необходимости перманентного исследования данного процесса и завершая внесением предложений по преодолению вероятных трудностей, которые могут возникнуть при осуществлении задуманных преобразований.

По итогам исследования сделаны выводы, содержание каждого из которых соответствует сформулированной нами цели работы. Кроме того, отметим важность дальнейшего целенаправленного изучения поднятой темы.

## Введение

Вопросы совершенствования финансирования развития экономики Российской Федерации (РФ) занимают важное место в работе Президента РФ, Правительства РФ, Министерства финансов РФ, органов исполнительной власти государства. Данная деятельность в полной мере влияет на все виды деловой активности, в том числе на финансовую, которую мы рассматриваем как функционирование финансовой системы<sup>1</sup> (ФС) страны.

**Актуальность исследования** совершенствования финансирования развития финансовой системы России определяется тем, что в настоящее время можно найти лишь разрозненную и частичную информацию о величине расходов только по ее отдельным секторам (банковскому, налоговому и другим) и по разным их источникам (государственному, корпоративному и иным). Причем указанные выше фрагменты данных в силу исторически сложившихся ведомственных методологических отличий их сбора нельзя обобщить и суммировать. Другими

<sup>1</sup>При этом под финансовой системой страны мы понимаем совокупность всех финансовых организаций, включая регулирующие их деятельность органы управления (Министерство финансов РФ, Центральный банк РФ и других), которые в процессе работы создают механизм ее функционирования, воздействуют на аккумуляцию, распределение и перераспределение денежных ресурсов, тем самым разделяя их между органами власти всех уровней, а также хозяйствующими субъектами и домохозяйствами [4, с. 53–54].

словами, данные об общих затратах на функционирование ФС в целом отсутствуют. В этой связи следует констатировать, что сегодня практически невозможно комплексно исследовать ход и тенденции ее финансирования, а также выявить его проблемы. Но без результатов такого анализа затрудняется разработка достаточно обоснованных управленческих решений. А между тем даже не зная какие-либо точные цифры, можно, на наш экспертный взгляд, оценить все существующие расходы на функционирование данной системы в несколько сот миллиардов рублей в год. Поэтому надо как можно быстрее улучшить формирование информационной базы финансирования ФС с тем, чтобы иметь возможность изучать эту деятельность, а также повысить уровень ее рациональности и результативности.

**Изученность** вопросов, связанных с финансированием развития финансовой системы в РФ, можно характеризовать как возможность найти публикации лишь по различным аспектам осуществления затрат в разрезе ее обособленных подсистем, а также по отдельным «актуальным проблемам» эволюции места ФС в контексте общего развития экономики [1; 2; 5; 11]. Однако работы по проблемам изучения расходов на такую отрасль, как финансовая деятельность в масштабе всего государства, в настоящее время фактически отсутствуют<sup>2</sup>.

**Цель нашей работы** состоит в том, чтобы найти дополнительные возможности улучшения финансирования ФС в стране, начиная с намерения доказать существование самой проблемы такого совершенствования, включая обоснование необходимости перманентного исследования данного процесса, и, завершая внесением предложений по преодолению вероятных трудностей, которые могут возникнуть при осуществлении задуманных преобразований.

## Результаты исследования

**В первой из трех частей работы** прежде всего отметим, что в настоящее время сложилась ситуация, когда потребность в управлении финансовой системой как неким целостным объектом в государстве отсутствует. Кроме того, можно сказать, что научное сообщество проявляет полное равнодушие к изучению проблемы совершенствования ФС страны. Другими словами, пока всех устраивает рассматривать финансовую деятельность как набор отдельных, не связанных ее направлений (бюджетного, налогового, страхового и других). Понятна ущербность такого подхода и что он рано или поздно будет кардинально изменен. Без радикального повышения уровня координации внутри ФС, в том числе усилиями извне, по нашему мнению, существенно повысить результативность функционирования данной системы не представляется возможным.

К сказанному следует добавить, что для улучшения управления любым объектом важное значение имеет наличие необходимой и достаточной информации о его состоянии и о тенденциях его развития.

В этой связи отметим, что в настоящее время известны объемы затрат исключительно по отдельным направлениям функционирования ФС. Так, в сборнике «Финансы. 2024» [12], изданном Росстатом, представлены статистические материалы о деятельности бюджетных и налоговых «организаций», «инвестиционной деятельности», «денежном обращении и кредите», «финансовом рынке», включающим данные о работе на рынках кредитования, страхования и ценных бумаг. Высоко оценивая значительные возможности для осуществления анализа почти всех направлений финансовой деятельности в стране, в то же время можно констатировать, что информация о финансах, на наш взгляд, носит специфический и фрагментарный характер, который не позволяет их суммировать как нечто единое целое. Из вышеизложенной реалии следует, что проведение экономического анализа размеров,

<sup>2</sup>Нас удивляет существующая «нормальность», когда вопросам финансирования разных подотраслей промышленности, сельского хозяйства, строительства, практически всех отраслей посвящено множество диссертаций, монографий, учебников, других публикаций, а исследованию проблем рационального финансирования финансовой системы пока не уделяется должного внимания.

структуры и динамики финансирования всей ФС не представляется возможным.

Такая ситуация сложилась вследствие того, что в соответствии с разделом «К» действующего Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) [7; 8] под финансовой деятельностью понимаются действия, связанные с получением и перераспределением финансовых средств, но без учета средств, предназначенных для целей страхования, пенсионного обеспечения или обязательного социального страхования. Такая отрасль называется «Деятельность финансовая и страховая»<sup>3</sup> и состоит из нескольких ее «подвидов». Во-первых, она включает «деятельность по предоставлению финансовых услуг. Во-вторых, в нее входят услуги по страхованию и пенсионному обеспечению. В-третьих, она имеет в своем составе «страхование, перестрахование, деятельность негосударственных пенсионных фондов, кроме обязательного социального обеспечения» и «деятельность вспомогательная в сфере финансовых услуг и страхования».

Кроме того, в данный вид деятельности не включается:

- страхование и негосударственное пенсионное обеспечение;
- обязательное социальное страхование и государственное пенсионное обеспечение;
- некоторые другие аспекты работы с финансами.

Помимо этого как минимум часть органов регулирования финансами учитывается в разделе «О» «Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение» упомянутого выше классификатора. В него включается работа по руководству сферой налогообложения (код ОКВЭД – 84.11.4)<sup>4</sup>.

<sup>3</sup>Почему разработчики классификатора выделили из всех взаимосвязанных между собой сегментов ФС именно страхование, неизвестно.

<sup>4</sup>Такой подход, когда орган управления рассматривается отдельно от отраслевых организационных структур, деятельность которых он регулирует, представляется нам необоснованным и даже абсурдным.

<sup>5</sup>По итогам работы в 2024 году подразделения Федеральной таможенной службы перечислили в федеральный бюджет РФ 7,349 трлн рублей, что на 11% больше, чем в предшествующем году [10].

И, наконец, в ОКВЭД мы не смогли найти таможенную деятельность, которая в свое время появилась внутри налоговой деятельности, затем выделилась из нее и обеспечивает поступление в федеральный бюджет существенной части доходов<sup>5</sup>.

Получается, что поскольку вся статистика формируется на базе классификации видов экономической деятельности, постольку в настоящее время практически невозможно создать информационную базу общего объема средств, выделяемых на функционирование финансовой системы.

Между тем для того, чтобы провести качественное и полное исследование всех вопросов финансирования ФС в условиях реально существующего единства и взаимосвязи всех ее подсистем должна быть собрана необходимая и достаточная информация о состоянии и развитии изучаемого комплексного процесса. Без такого анализа обоснованные решения по управлению финансированием ФС могут приниматься только по отдельным ее секторам. Следовательно, регулирование финансовых ресурсов, направляемых на развитие этой системы, осуществляется в силу исторически сложившихся тенденций и (или) определяется во многом субъективными факторами [3]. Поэтому мы считаем, что одним из путей повышения результативности функционирования финансовой системы является организация непрерывного комплексного анализа всех аспектов финансирования ФС страны.

В свою очередь, только наличие результатов такого исследования функционирования ФС позволяет разработать рациональные пути достижения поставленных целей.

В этой связи отметим, что существование четкого плана финансирования финансовой системы

страны, по нашему мнению, является обязательным условием организации осуществления скоординированного функционирования ФС страны в целом и каждого ее сектора в отдельности.

Поэтому можно утверждать, что повышение результативности регулирования финансовой системой возможно только при наличии осмысленного и рационального выделения средств на ее функционирование.

Если объединить первое и последнее утверждение нашего логического анализа, то получается, что отсутствие необходимой и достаточной информации об общем объеме и структуре финансирования ФС в целом и в разрезе ее подсистем означает невозможность рационального влияния на результативность функционирования данной системы. Данное утверждение в полной мере относится и к нашей стране, и ко многим государствам мира.

Однако до сих пор есть выбор: или продолжить выделение средств по инерции, т. е. по принципу от достигнутого уровня, по каждому направлению финансовой деятельности, или заняться повышением рациональности финансирования всей финансовой системы в целом. Причем в последнем случае следует иметь в виду, что все направления финансовой деятельности влияют друг на друга. В этой связи мы полагаем [4], что второй вариант возможного решения является не просто более целесообразным, но в перспективе фактически безальтернативным.

Таким образом, завершая первую часть, мы обращаем внимание на то, что логическая цепочка рассуждений о взаимосвязях между различными экономическими процессами и явлениями, по нашему мнению, доказывает, что проблема улучшения финансирования ФС объективно существует.

**Во второй части нашей работы**, исходя из важного значения уровня рациональности финансирования финансовой системы, рассмотрим возможность создания методики исследования этого процесса.

На первом ее этапе, по нашему мнению, предполагается определить цель такого анализа. Таковой является поиск путей повышения рациональности функционирования ФС страны. Для ее достижения, по нашему мнению, следует решить ряд ключевых задач. Среди них мы прежде всего видим:

- осуществление разработки механизма обоснованного распределения средств на гармоничное развитие всех ее секторов;
- определение секторов этой системы, в которых целесообразно снижение иррациональных затрат;
- выявление подсистем ФС, деятельность которых требует увеличения расходов.

На втором этапе должна быть сформирована необходимая и достаточная база данных, требующаяся для осуществления исследования ФС страны. При этом следует отметить, что в настоящее время продолжается обсуждение различных основных траекторий «реформирования государственной статистики» [1–3; 5], в том числе сферы финансов. Между тем среди них отсутствует опция о необходимости совершенствования процесса получения данных по финансированию ФС страны. В то время, как мы уже отмечали выше, информационная база по данному вопросу представляет собой несколько не связанных между собой и практически не сопоставимых блоков статистики, которые не позволяют их сопоставлять и суммировать для получения полной и целостной картины о состоянии и развитии финансовой системы в государстве.

Принимая во внимание этот факт, мы считаем, что необходимо прежде всего создать новую, универсальную форму отчетности организаций, учреждений и органов управления всех видов финансовой деятельности. Она позволила бы получать данные как по каждому сектору ФС, так и о ней в целом. А следовательно, стало бы возможным проводить также ее комплексный анализ. Чтобы данная форма стала более качественной, на наш взгляд, целесообразно было бы поручить ее подготовку межведомственной

рабочей группе, состоящей из представителей всех направлений финансовой деятельности. Желательно пригласить в нее представителей научного сообщества.

Указанная выше статистическая форма, заполняемая по итогам прошедшего года, должна содержать информацию об общих расходах за отчетный период, включая ее «разбивку» на источники финансирования, численность занятых работников, а также о фактическом годовом фонде заработной платы, о стоимости материально-технической базы и о некоторых других параметрах их деятельности.

На третьем этапе необходимо утвердить новую форму отчетности и в соответствии с ней начать работу по сбору данных.

Четвертым этапом является, собственно, сам анализ финансирования развития финансовой системы. При этом он должен иметь логическую последовательность и определенную структуру.

В этой связи полагаем, что следует начинать с рассмотрения динамики суммы всех расходов, выделяемых на функционирование ФС страны.

Далее надо выяснить структуру источников финансирования финансовой системы, в том числе определить доли:

- федерального бюджета;
- бюджетов субъектов РФ;
- муниципальных бюджетов;
- средств предприятий с участием государства в уставном капитале;
- средств частных (коммерческих) хозяйствующих субъектов различных форм собственности;
- иных поступлений.

Важно также знать, как данные средства распределяются по направлениям финансовой деятельности. В этой связи считаем необходимо сделать несколько уточнений относительно нашего понимания перечня основных подсистем ФС.

Прежде всего следует отметить, что среди них мы не выделяем такое направление, как инвестиционное. По нашему мнению, оно находится

еще в стадии формирования и поэтому его еще рано указывать в качестве отдельного вида деятельности.

Кроме того, считаем, что общепринятое понимание деятельности банковской сферы РФ как осуществление денежно-кредитной политики (ДКП) является искажением реально существующей действительности. Ведь кроме ДКП такая деятельность фактически включает много других важных вопросов. Так, работа коммерческих банков остается без должного внимания. Необходимо также вспомнить, что Центральный банк РФ ведет надзор за функционированием кредитных учреждений. Он также осуществляет межбанковские платежи, в том числе международные. Поэтому, по нашему мнению, вместо ДКП правильнее рассматривать все-таки более широкое явление – банковскую деятельность.

И, наконец, использование заимствованного зарубежного экономического термина «финансовый рынок» как некой категории, объединяющей банковскую, страховую и фондовую виды деятельности, на наш взгляд, «затушевывает» существенные различия между ними (в их целях, содержании и сути результатов). Становится также «незаметным» наличие естественной и изначальной конкуренции между ними за средства потенциальных клиентов.

Поэтому мы полагаем [4], что в составе финансовой системы надо различать следующие подсистемы: банковскую, бюджетную, налоговую, страховую, таможенную, фондовую.

Именно в соответствии с данным делением ФС важно проанализировать структуру ее финансирования, в том числе направленных на деятельность соответствующих органов управления.

Кроме того, интересно посмотреть на распределение расходов на капитальные и текущие.

В еще одной группе затрат следует проанализировать расходы на:

- фонд оплаты труда с начислениями;
- подготовку и переподготовку кадров, повышение их квалификации;

- покупку оборудования и техники, в том числе в целях цифровизации деятельности;
- коммунальные услуги, включая оплату электроэнергии;
- исследования и разработки, издание научных работ;
- налоги и сборы;
- некоторые другие.

По финансовым организациям, которые являются коммерческими, должны быть показаны размеры доходов, чистой прибыли или убытков.

Наконец, должны быть данные об общей численности работников финансовых организаций на конец года, с выделением численности руководящего и вспомогательного персонала.

На пятом этапе результаты исследования, включая его выводы, могут и должны быть использоваться для подготовки проектов рекомендаций, направленных на повышение рациональности финансирования ФС страны.

Таким образом, резюмируя содержание второй части работы, полагаем важным отметить, что мы сформулировали ключевые моменты методики комплексного исследования основных аспектов финансирования финансовой системы. Надеемся, что в завершённом виде она позволит получить объективную картину о ситуации с осуществлением расходов на развитие данной системы. В свою очередь, эта информация создаст предпосылки для принятия более взвешенных решений по совершенствованию финансирования ФС страны.

**Перейдем к третьей части работы.** Рассмотрим самые вероятные трудности, которые могут встретиться при внедрении предлагаемых нами нововведений. Сформулируем свое видение их содержания с одновременным предложением путей их преодоления.

Первой из них может стать определение заказчика предлагаемых нами нововведений. На этот счет в соответствии с пунктом 1 «б» статьи 114

шестой главы «Правительство Российской Федерации» Конституции РФ указано, что именно данный орган исполнительной власти должен обеспечивать проведение единой финансовой политики. Аналогичное положение содержится также в 15 статье Федерального конституционного закона от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве РФ». Нам остается только констатировать, что орган власти, который может возглавить решение обозначенной выше трудности, уже определен действующим законодательством.

Вторая трудность гипотетически может состоять в том, что процедуры изменения статистической отчетности и, тем более, введение ее новых форм, по нашему мнению, нередко занимают весьма продолжительное время. Кроме того, потребуется уточнение содержания разделов «К», «О» и, возможно, некоторых других Общероссийского классификатора видов экономической деятельности [6–9], определяющего ее виды, относящиеся к сфере финансов. Ускорение преодоления данных препятствий потребует также участия соответствующих федеральных органов власти.

Третьей трудностью внедрения предлагаемых нововведений может оказаться разработка качественной методики осуществления анализа финансирования ФС страны. Поскольку его итоги должны будут влиять на распределение<sup>6</sup> государственных и иных денежных ресурсов, постольку, по нашему мнению, эту работу целесообразно поручить Министерству финансов РФ. При этом желательно привлечь к ней в качестве экспертов ученых-экономистов.

Четвертая трудность может возникнуть при реализации выводов и рекомендаций, полученных по итогам анализа, то есть при коррекции существующих денежных потоков, направляемых на развитие тех или иных секторов финансовой системы. Ведь сегодня выделение средств на функционирование этой сферы осуществляется по принципу «от достигнутого» уровня в предшествующее время. Кроме того, все финансовые

<sup>6</sup> Речь идет не только о прямом влиянии на этот процесс, но и о косвенном (к примеру, через принятие стимулирующих нормативных актов).

организации имеют различные формы собственности (государственную, акционерную и другие) и поэтому не могут управляться на основе прямых директивных решений. Думается, что для преодоления данных серьезных проблем потребуются значительные усилия. Будет необходим переход от разовых решений к созданию нормативного механизма организации финансирования единой финансовой системы РФ.

Пятая трудность, на наш взгляд, представляет собой необходимость создания совокупности различных организационных условий для внедрения предлагаемых новшеств. Поэтому необходимо наладить данную работу на постоянной основе. Для этого, вероятно, следовало бы изучить целесообразность и возможность создания соответствующего подразделения в Министерстве финансов РФ.

Таким образом, в третьей части нашего исследования мы рассмотрели наиболее ожидаемые трудности, которые могут встретиться при улучшении процесса финансирования ФС в стране и предложили пути их преодоления.

Перейдем к завершению нашей работы.

### **Заключение**

Исходя из итогов настоящего исследования, можно сформулировать следующие выводы.

Во-первых, полагаем, что нам удалось доказать существование такой проблемы, как улучшение финансирования финансовой системы в России.

Во-вторых, для повышения результативности функционирования ФС страны считаем, что необходимо определиться с кругом базовых заказчиков в лице конкретных органов управления, которые стали бы ответственными за рациональное финансирование и, следовательно, развитие этой системы страны в целом. Кроме того, следует создать полную информационную базу ее состояния и на этой базе на постоянной основе организовать перманентный всесторонний анализ существующего положения дел в распределении средств, предназначенных для поддержания состояния и развития данной системы.

В-третьих, мы, конечно, должны учитывать, что, как и при внедрении любого крупного нововведения в сфере управления экономикой в государстве, в деле совершенствования финансирования ФС возникнут определенные трудности. Однако мы видим и предложили пути их возможного преодоления.

В конце статьи отметим, что в первой и пока единственной работе на данную тему, безусловно, невозможно рассмотреть все вопросы, связанные с совершенствованием финансирования финансовой системы. Также предполагаем, что какие-то наши мысли можно уточнить и (или) оспорить<sup>7</sup>. Тем не менее надеемся, что проведенное исследование станет импульсом для начала изучения поднятой нами проблемы или даже послужит основанием для практических действий, направленных на ее решение.

### **Библиографический список**

1. *Кадомцева С. В.* Государственные финансы : учебное пособие. – М. : Инфра-М, 2009. – 352 с.
2. *Ким Л. В., Яковлева Л. В.* Статистика финансов : учебно-методическое пособие. – Южно-Сахалинск : СахГУ, 2013. – 104 с.
3. *Колесов А. С.* Финансовая политика государства: одновременное влияние объективных и субъективных факторов // Актуальные проблемы экономики и права. – 2022. – 3 (10). – С. 31–43.
4. *Колесов А. С.* Эффективность финансовой политики государства: вопросы теории и практики. – М. : Финансы, 2012. – 309 с.
5. *Леонова Н. Г.* Финансовая статистика : учебное пособие. – Хабаровск : Тихоокеанский государственный университет, 2019. – 110 с.
6. Методические материалы для формирования информации по статистике государственных финансов. – URL: [https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/gosfin/fin\\_stats/method](https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/gosfin/fin_stats/method).
7. Методические рекомендации по определению видов экономической деятельности хозяйствующих субъектов в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической

<sup>7</sup>Кроме вышесказанного следует заметить, что в процессе подготовки рукописи к печати мы познакомились с ней ряд коллег и получили ряд полезных советов и конструктивных замечаний, которые мы с благодарностью приняли.

- деятельности (ОКВЭД) для формирования государственных реестров (утв. приказом Минэкономразвития России от 29 декабря 2022 г. № 758). – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406070967>.
8. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2) / Министерство экономического развития РФ, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_163320](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163320).
  9. Справочник ОКВЭД по видам деятельности. – URL: <https://e-kontur.ru/kakoi-okved?ysclid=mgw0851kgr592964621>.
  10. Федеральная таможенная служба. – URL: <https://customs.gov.ru>.
  11. Финансы : учебник / под ред. В. В. Ковалева. – 3-е изд. – М. : Проспект, 2012. – 926 с.
  12. Финансы России 2024 : Статистический сборник. – М. : Росстат, 2025. – 458 с.