

УДК 351.72 DOI: 10.14451/1.256.499

Роль ФНС РФ в совершенствовании системы государственного управления (на примере РСО-Алания)

© 2026 **Каллагов Борис Рамазанович**

Кандидат экономических наук, доцент кафедры Экономика и финансы. Владикавказский филиал Финансового университета при Правительстве РФ. Доцент кафедры Финансы и кредит.

Владикавказский институт управления.

E-mail: visit-den@mail.ru

© 2026 **Кучиев Аслан Аланович**

Студент. Владикавказский филиал Финансового университета при Правительстве РФ.

E-mail: visit-den@mail.ru

Ключевые слова: государственное управление, региональные бюджеты, налоговые органы, контрольная деятельность, государственный бюджет, органы государственной власти, налоги, налоговая политика.

В статье рассматриваются ключевые направления совершенствования системы государственного управления в условиях ускоряющихся технологических и политических трансформаций и роль органов налоговой службы в этом процессе. Внешние угрозы и внутренние риски вынуждают российскую модель экономики адаптироваться к новым реалиям, чем объясняется актуальность изучения данной темы исследования. Объектов в исследовании выступает механизм управления экономикой и бюджетом региона на примере РСО-Алания. Предметом исследования служат экономические и бюджетные показатели РСО-Алания.

Государственное управление подразумевает деятельность органов государственной власти и ответственных лиц, направленную на разработку мероприятий и управленческих решений в сфере реализации государственных задач. В результате государственного управления

происходит либо повышение социально-экономического развития в стране, либо стагнация общественно-значимых процессов.

Рассмотрим показатели развития РСО-Алания в таблице 1.

Таблица 1. Анализ социально-экономической ситуации в РСО-Алания.

Показатель	2022	2023	2024	Отклонение абсолютное		Отклонение в %	
				2023 к 2022	2024 к 2023	2023 к 2022	2024 к 2023
Оборот организаций, млн руб.	181 557,3	220 883,6	250 013,8	39 326,3	29 130,2	121,7	113,2
Индекс промышленного производства, % к прошлому году	106,0	109,3	99,9	3,3	-9,4	103,1	91,4
Объем производства продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей, млн руб.	42 468,6	46 007,5	63 360,3	3538,9	17 352,8	108,3	137,7
Грузооборот автомобильного транспорта, тыс. т-км	11 161,9	13 839,8	10 190,9	2677,9	-3648,9	124,0	73,6
Пассажирские перевозки, тыс. чел.	27 277,7	25 776,5	27 364,7	-1501,2	1588,2	94,5	106,2
Оборот розничной торговли, млн руб.	149 190,0	167 264,3	194 759,4	18 074,3	27 495,1	112,1	116,4
Оборот общественного питания, млн руб.	5935,7	7445,5	9542,4	1509,8	2096,9	125,4	128,2
Оборот оптовой торговли, млн руб.	42 705,5	91 378,2	119 551,7	48 672,7	28 173,5	214,0	130,8
Объем платных услуг населению, млн руб.	29 582,1	33 728,0	37 414,6	4145,9	3686,6	114,0	110,9
Индекс потребительских цен	101,5	101,1	101	-0,4	-0,1	99,6	99,9
Сальдированный финансовый результат организаций, млн руб.	-1714,3	- 259,7	-2369,5	1454,6	-2109,8	15,1	912,4
Доля убыточных организаций по сост. на 01 ноября отчетного периода, %	37,9	40,9	48,8	3	7,9	107,9	119,3

Продолжение на следующей странице

Таблица 1. Анализ социально-экономической ситуации в РСО-Алания. (Продолжение таблицы)

Показатель	2022	2023	2024	Отклонение абсолютное		Отклонение в %	
				2023 к 2022	2024 к 2023	2023 к 2022	2024 к 2023
Суммарная задолженность по обязательствам организаций по сост. на 01 декабря отчетного периода, млн руб.	64 016,8	73 373,3	80 023,5	9356,5	6650,2	114,6	109,1
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по сост. на 01 ноября отчетного периода, руб.	34 986,5	39 544,1	45 723,3	4557,6	6179,2	113,0	115,6

Источник: Составлено автором на основании Аналитической записки Межрайонной ИФНС России по г. Владикавказ.

В рамках государственного управления важную роль играет создание экономических условий для развития бизнеса в регионах. Как показали проведенные расчеты, на протяжении исследуемого периода в РСО-Алания наблюдался стабильный рост оборота в организациях: на 21,7% в 2023 году и на 13,2% в 2024 году.

В 2022 году индекс промышленного производства был равен 106%, в 2023 году вырос на 3,3 пункта, достигнув отметки 109,3%. В 2024 году произошло снижение на 9,4 пункта до уровня 99,9%.

В 2022 году объем производства продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей равнялся 42 468,6 млн руб. В 2023 году показатель повысился на 3538,9 млн руб. или на 8,3%, составив 46 007,5 млн руб. В 2024 году наблюдался значительный скачок производства на 17 352,8 млн руб. или на 37,7% до уровня 63 360,3 млн руб.

В 2022 году грузооборот автомобильного транспорта составлял 11161,9 тыс. т-км, в 2023 году возрос на 2677,9 тыс. т-км или на 24%. В 2024 году значение показателя резко упало на 3648,9 тыс. т-км до уровня 10 190,9 тыс. т-км.

В 2022 году пассажиропоток составил 27 277,7 тыс. чел., в 2023 году сократился на 1501,2 тыс. чел., достигнув отметки 25 776,5 тыс. чел., но в 2024 году вновь вырос на 1588,2 тыс. чел. до уровня 27 364,7 тыс. чел.

В 2022 году розничный оборот составил 149 190,0 млн руб. В 2023 году показатель увеличился на 18 074,3 млн руб. или на 12,1%, составив 167 264,3 млн руб. Дальнейший рост в 2024 году составил 27 495,1 млн руб., а сам показатель розничной торговли достиг отметки 194 759,4 млн руб.

В 2022 году значение оборота общественного питания было зафиксировано на отметке 5935,7 млн руб. В 2023 году этот показатель вырос на 1509,8 млн руб. или на 25,4%, составив 7445,5 млн руб. В 2024 году сектор продолжал активно развиваться, увеличив оборот на 2096,9 млн руб. Значение оборота общественного питания составило 9542,4 млн руб. в 2024 году.

Оптовые продажи в РСО-Алания на протяжении трех лет стабильно росли: в 2023 году на 14% с показателя 42 705,5 млн руб. до 91 378,2 млн руб. В 2024 году тренд роста сохранился: увеличение составило 28 173,5 млн руб.

или 30,8%, а сам показатель был равен 119 551,7 млн руб.

В 2022 году объем платных услуг населению был равен 29 582,1 млн руб. В 2023 году население республики получило платных услуг на сумму 33 728,0 млн руб., что на 4145,9 млн руб. больше показателя прошлого года. В 2024 году рынок платных услуг показал рост на 3686,6 млн руб., составив 37 414,6 млн руб.

В 2022 году индекс потребительских цен составил 101,5%. В 2023 году индекс снизился на 0,4 процентных пункта (до 101,1%), а в 2024 году темп снижения замедлился, индекс составил 101%, снижение – 0,1 п.п.

В 2022 году индекс потребительских цен на продовольственные товары был равен 101,4%. В 2023 году рост цен ускорился 1,1 п.п., а индекс был равен 102,5%. В 2024 году темпы изменения цен замедлились: наблюдался спад на 0,6 п.п. до уровня 101,9%.

Индекс потребительских цен на продовольственные товары в 2022 году был равен 100,3%. В 2023 году цены снизились, что привело к понижению показателя индекса 0,2 п.п. до 100,1%. В 2024 году снова произошёл небольшой рост цен, индекс увеличился на 0,3 п.п. до 100,4%.

Данные, представленные в аналитических записках ИФНС России по г. Владикавказ, свидетельствуют о том, что совокупный финансовый результат организаций РСО-Алания стал убыточным. Убыток предприятий в 2022 году был равен 1714,3 млн руб. В 2023 году сальдо организаций республики снизилось на 1454,6 млн руб. до уровня 259,7 млн руб. 2024 год оказался для бизнеса еще сложнее предыдущих периодов, так как убытки организаций выросли на 2109,8 млн руб. или на 812,4% по сравнению с показателем прошлого года.

Негативно характеризует предпринимательство в республике и рост доли убыточных организаций. В 2022 году данный показатель по состоянию на 1 ноября составил 37,9% от всех субъектов рынка. За 2023 год наблюдался рост

показателя на 3%, а доля убыточных организаций была равна 40,9%. В 2024 году убыточными организациями оказались 48,8% участников рынка, что составляет почти половину от всех представителей бизнеса в регионе.

Рост закрепитованности деятельности организаций демонстрирует негативные тенденции рынка и спад экономического климата. В 2022 году организации задолжали 64 016,8 млн руб. За 2023 год показатель вырос на 9356,5 млн руб. или на 14,6% и составил 73 373,3 млн руб. В 2024 году сумма задолженности организаций составила 80 023,5 млн руб. или 109,1% к прошлому году.

Стабильный рост зафиксирован в значениях среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, которая по состоянию на 01 ноября 2022 года составила 34 986,5 руб. За 2023 год анализируемый показатель вырос на 4557,6 руб. и составил 39 544,1 руб. В 2024 году размер среднемесячной заработной платы продолжил расти на 6179,2 руб., достигнув отметки 45 723,3 руб.

Рассмотрим показатели исполнения бюджета, играющего значительную роль в реализации государственных задач.

Согласно данным таблицы, совокупный объем поступлений, администрируемых ФНС России, продемонстрировал тренд роста. За 2022 год деятельность налоговой службы обеспечила бюджету поступления в размере 22 438,7 млн руб. За 2023 год доходы, контролируемые ФНС РФ, были равны 26 450,4 млн руб., что на 117,9% больше, чем в прошлом периоде. В 2024 году показатель доходов составил 33 369,7 млн руб., что на 26,2% или 6919,3 млн руб. больше, чем за прошлый год.

Бюджетное законодательство Российской Федерации предусматривает распределение налоговых поступлений по разным уровням бюджета бюджетной системы: федеральный, региональный и местный бюджеты.

Наибольшая часть поступлений, администрируемых доходов ФНС России, зачислялась в региональный бюджет РСО-Алания с динамикой

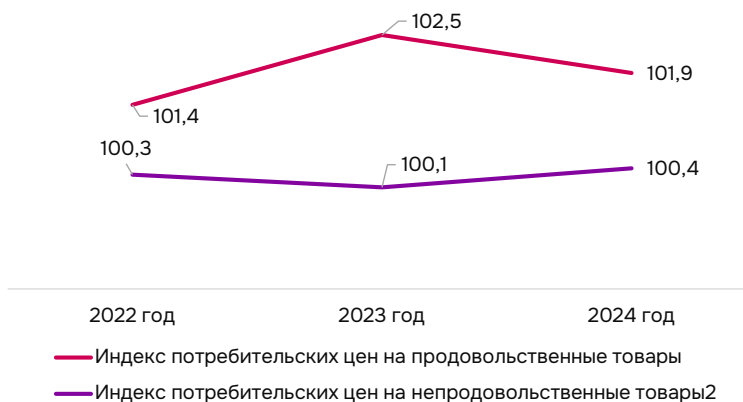


Рис. 1. Динамика индекса потребительских цен, %. Составлено автором на основании Аналитической записки Межрайонной ИФНС России по г. Владикавказ.

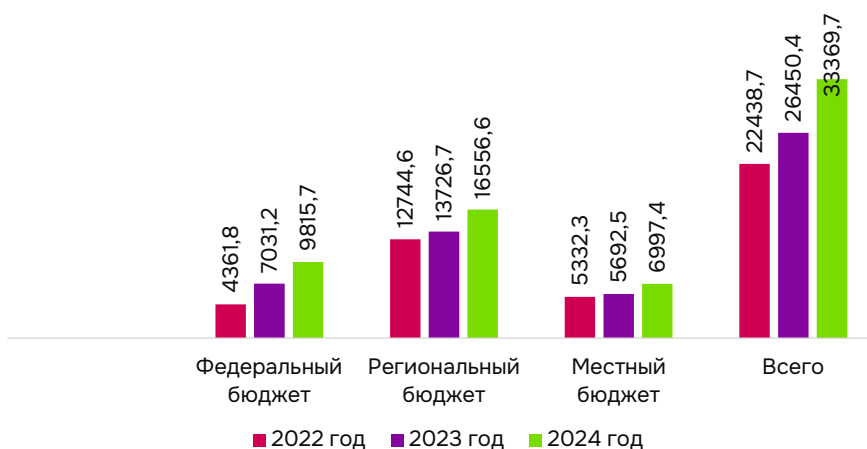


Рис. 2. Доходы РСО-Алания по налогам, администрируемым ФНС России, млн руб. Составлено автором на основании Аналитической записки Межрайонной ИФНС России по г. Владикавказ.

стабильного роста. Доходы федерального и местных бюджетов также выросли.

Также бюджетное законодательство предусматривает перечень налогов, который гарантирует государству стабильный источник доходной базы. Налоги, в свою очередь, являются важнейшим инструментом реализации бюджетной политики и государственных задач.

Данные таблицы свидетельствуют о том, что бюджетообразующими налогами в РСО-Алания за анализируемый промежуток времени являлись: налог на доходы физических лиц, акцизы и единый сельскохозяйственный налог.

Помимо вышеотмеченного представляется рациональным рассмотреть распределение других крупных налогов, одним из которых является

налог на прибыль организаций. Согласно отчетности ФНС по РСО-Алания, большая доля налога на прибыль организаций была зачислена в консолидированный бюджет республики, что наглядно представлено на рисунке ниже.

Следующий крупнейший по налоговому потенциалу налог – НДС, наибольшая часть которого распределяется в федеральный бюджет, что наглядно представлено на рисунке ниже.

Объем НДС стабильно ежегодно рос, при этом его доля в совокупном объеме поступлений консолидированного бюджета РСО-Алания снижалась: в 2022 году – 38%; в 2023 году – 36,4%, а в 2024 году – 34,4%.

Стабильный рост продемонстрировали поступления по акцизам:

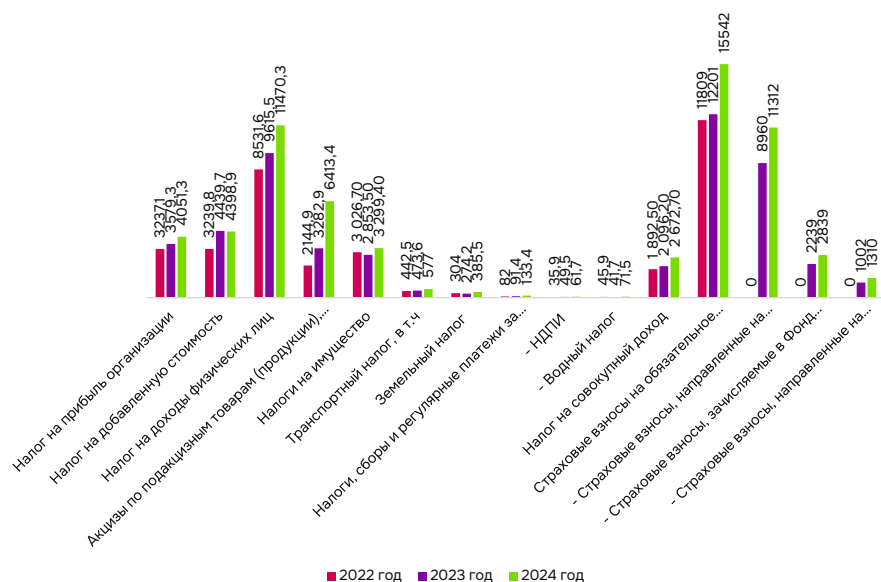


Рис. 3. Состав налогов, администрируемых ФНС России, млн руб.

Составлено автором на основании Аналитической записки Межрайонной ИФНС России по г. Владикавказ.

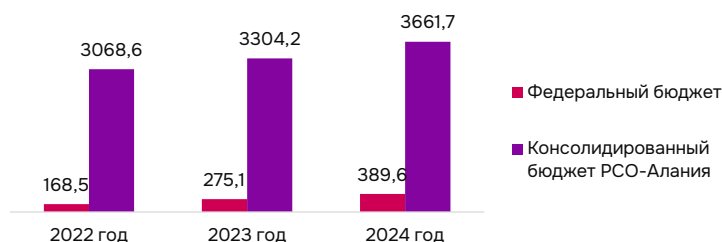


Рис. 4. Поступивший налог на прибыль организаций, взимаемый на территории РСО-Алания, млн руб.

Акцизы на пиво в 2022 году составили 479,0 млн рублей. В 2023 году исследуемый показатель вырос на 121,2 млн руб., составив 600,2 млн руб. В 2024 году также наблюдался рост на 355,9 млн руб., а сумма акцизов составила 956,1 млн рублей.

Акцизы на алкогольную продукцию в 2022 году были мобилизованы в объеме 651,9 млн рублей. В 2023 году показатель достиг отметки 566,2 млн рублей, что на 85,7 млн руб. меньше в сравнении с прошлым годом. В 2024 году исследуемый показатель вырос на 420 млн рублей и составил 986,2 млн рублей.

Акцизы на вино были зачислены в бюджет в объеме 402,3 млн руб. в 2022 году. За 2023 год показатель акцизов снизился на 126,9 млн руб., составив 275,4 млн руб. или 68,5% к прошлому году. В 2024 году аналогичный показатель вырос на 88,7 млн руб. и составил 364,1 млн руб.

Акцизы на табачную продукцию, произведенную на территории РФ, в 2022 году составили 607,9 млн руб., в 2023 году на 1099,5 млн руб. больше – 1707,4 млн руб., а в 2024 году – 3869,4 млн руб. или 226,6% к прошлому году.

Транспортный налог обеспечил бюджетные поступления в 2022 году в размере 442,5 млн руб. и 473,6 млн руб. в 2023 году. В 2024 году поступления по данному налогу выросли на 103,4 млн рублей и составили 577,0 млн рублей.

Преобладающая доля транспортного налога была уплачена физическими лицами. В 2022 году объем транспортного налога был мобилизован в размере 405,1 млн рублей, в 2023 году на 40,0 млн рублей – 445,2 млн рублей. В 2024 году сумма налога выросла на 90,1 млн рублей, а сам показатель составил 535,3 млн рублей.

Транспортный налог с организаций был уплачен в 2022 году в объеме 37,4 млн рублей. В 2023



Рис. 5. Доля НДС в совокупном объеме бюджетных доходов, администрируемых ФНС России, %.

году снижение показателя составило 8,9 млн рублей, а сам показатель достиг уровня 28,4 млн рублей. В 2024 году наблюдался рост в размере 13,3 млн рублей, а сам показатель достиг уровня 41,8 млн рублей или 146,9% к прошлому году.

Тенденцию к ежегодному росту продемонстрировали поступления по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами, а также по налогу на добычу полезных ископаемых.

Нестабильная динамика спада в 2023 году и роста в 2024 году зафиксирована в поступлениях по налогу на имущество, земельному и водному налогам. Снижение показателя по земельному налогу в 2023 году объясняется изменениями расчетов кадастровой стоимости налоговой базы.

Налог на совокупный доход сложился в 2022 году в объеме 1892,5 млн руб., за 2023 год исследуемый показатель вырос до уровня 2096,2 млн руб. или на 203,7 млн руб. В 2024 году поступления по налогу выросли до отметки 2672,7 млн руб. Состав налога на совокупный доход представлен на рисунке ниже.

Данные рисунка графически демонстрируют, что наибольший показатель отмечается в налоге, взимаемом в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Проведенные расчеты показали, что объем налога на профессиональный доход ежегодно рос, что говорит о росте малого бизнеса, входящего в число «самозанятых».

Помимо вышеперечисленных налогов под контроль сотрудников ФНС России входят страховые взносы на обязательное социальное страхо-

вание. В 2022 году анализируемый показатель составил 11 809 млн руб. В 2023 году страховые взносы были уплачены в размере 12 201 млн руб. или 103,3% к прошлому году.

В 2022 году сумма взносов, направленных на пенсионное обеспечение, составила 8676 млн руб., в 2023 году показатель вырос на 284 млн руб. до уровня 8960 млн руб., а в 2024 году еще на 2352 млн руб. больше – 11312 млн руб.

Страховые взносы, зачисляемые в бюджет Фонда обязательного медицинского страхования РФ в 2022 году, составили 2104 млн руб. В 2023 году объем взносов ОМС составил 2239 млн руб. или 106,4% к прошлому году. За 2024 год объем взносов ОМС вырос на 600 млн руб. достигнув отметки 2839 млн руб. или 126,8% к прошлому году.

Взносы социального страхования были мобилизованы в размере 1029 млн руб. В 2023 году объем взносов был меньше на 27 млн руб., составив 1002 млн руб. В 2024 году размер страховых взносов, поступивших в бюджет, был равен 1310 млн руб. или 130,7% к показателю прошлого года.

В свою очередь, бюджет республики характеризуется положительной динамикой доходов, несмотря на снижение отдельных налоговых поступлений. Основной вклад в рост вносят поступления от налогов на доходы физических лиц и акцизы, демонстрируя общую позитивную тенденцию экономического развития региона.

Рассмотрим роль органов ФНС России в части государственного управления.

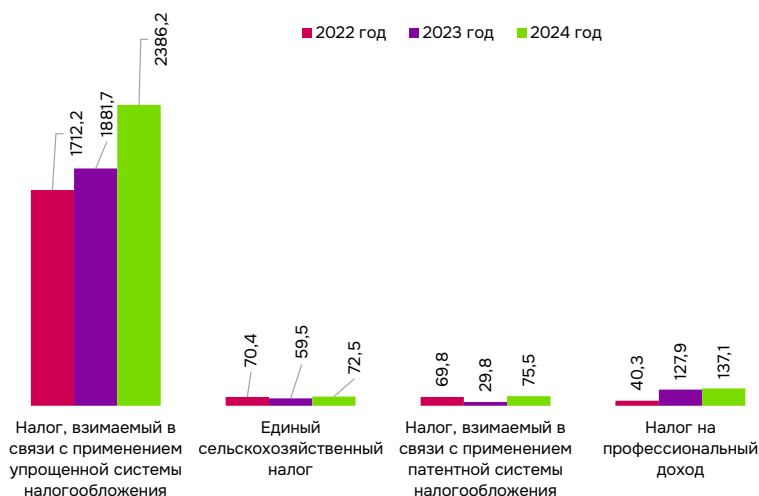


Рис. 6. Состав налога на совокупный доход, млн руб.

Таблица 2. Общие показатели контрольной работы ФНС России по РСО-Алания.

Показатель	2022	2023	2024	Отклонение абсолютное		Отклонение в %	
				2023 к 2022	2024 к 2023	2023 к 2022	2024 к 2023
Число выездных налоговых проверок, ед.	29	11	9	-18	-2	37	82
Число камеральных налоговых проверок, ед.	141000	142331	141788	1331	-543	101	99
Начислено платежей в бюджеты всех уровней с учетом налоговых санкций, млн руб.	1863	1637	1808	-226	171	88	110
по результатам выездных проверок, млн руб.	1315	722	67	-593	-655	55	9
по результатам камеральных проверок, млн руб.	548	915	1741	367	826	167	190

Источник: Составлено автором на основании Аналитической записки Межрайонной ИФНС России по г. Владикавказ.

В 2022 году количество выездных налоговых проверок составило 29. В 2023 году показатель снизился на 18 проверок до 11, а в 2024 году снизился ещё на 2 проверки до 9 проверок.

В 2022 году органами ФНС по РСО-Алания было проведено 141000 камеральных налоговых

проверок. В 2023 году показатель вырос на 1331 проверок до 142 331, а в 2024 году снизился на 543 проверок до 141788.

По результатам выездных проверок в 2022 году было мобилизовано 1315 млн рублей. В 2023 году исследуемый показатель снизился на 593 млн

рублей до 722 млн рублей, а в 2024 году опустился до уровня 67 млн рублей.

По результатам камеральных проверок в 2022 году было начислено 548 млн рублей, в 2023 году на 367 млн рублей больше – 915 млн, а в 2024 году ещё на 826 млн рублей больше – 1741 млн рублей.

Обобщая вышеприведенный анализ, отметим следующее:

В 2022–2024 годах доходы консолидированного бюджета РСО-Алания демонстрировали уверенную положительную динамику, главным образом за счёт значительных приростов по таким ключевым статьям, как налог на доходы физических лиц и акцизы. Несмотря на некоторые снижения отдельных налоговых поступлений, общий объём доходов стабильно рос.

Основными драйверами роста стали:

1. Высокий рост налога на доходы физических лиц (+12,4% в 2023 г.; +118,7% в 2024 г.).
2. Резкое увеличение акцизов на подакцизные товары (+152% в 2024 г.).
 - Основная доля доходов консолидированного бюджета приходилась на налоги на доходы физических лиц, составляющие примерно половину общего объема доходов (47%-49%) на протяжении всего исследуемого периода.
 - Структура доходов бюджета на протяжении всего исследуемого периода оставалась достаточно стабильной. Наибольшее значение сохранялось в поступлениях от НДС.

- Несмотря на сокращение количества выездных налоговых проверок, возросла интенсивность камеральных проверок, обеспечивших существенный прирост начисленных платежей.
- Общая динамика свидетельствовала о позитивных изменениях в экономике региона, росте налоговой базы и улучшении налогового администрирования.

Для совершенствования механизма государственного управления в современных условиях и геополитических тенденциях предлагаются следующие мероприятия:

- обмен профессиональным опытом с другими регионами и странами в части обмена информации о налогоплательщиках;
- технологическое развитие в том числе в части регулирования бизнеса в онлайн-формате;
- повышение финансовой грамотности и дисциплины у налогоплательщиков и органов государственной власти;
- повышение инвестиционного потенциала цифровых технологий, используемых в государственном управлении;
- разработка и внедрение новых форм и видов бюджетного и налогового контроля, которые будут охватывать все происходящие актуальные процессы;
- обеспечение взаимодействия всех структур государственной власти в единой электронной сети для сбора, обработки и хранения информации о налогоплательщиках и объектах налогообложения.

Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в ред., действующей на 13.03.2026).
2. Дедкова Е. Г., Коростелкин М. М. Электронные сервисы ФНС России: эффективность, проблемы и перспективы цифровизации // Экономические и гуманитарные науки. – 2025. – 7 (402). – С. 37–49.
3. Доклад о налоговых расходах Российской Федерации. Выпуск 2023 / Министерство финансов Российской Федерации. – URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/fiscal_policy/tax_expenditures.
4. Карабулатова Д. Д. Расширение полномочий ФНС России в сфере налогового контроля в 2026 году // Наука через призму времени. – 2026. – 3 (108). – С. 29–33.
5. Концепция развития национальной системы управления данными: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 3363-р.
6. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ (в ред., действующей на 13.03.2026), ст. 56 «Налоговые льготы».

7. Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»: Паспорт (утв. протоколом заседания президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.12.2018 № 16) (в ред., действующей на 13.03.2026).
8. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (в ред., действующей на 13.03.2026).
9. О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и экспертизы действующих нормативных правовых актов: Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318 (в ред., действующей на 13.03.2026).
10. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (в ред., действующей на 13.03.2026).