

УДК 336.71 DOI: 10.14451/1.256.227

Особенности программно-целевого механизма финансирования предприятий АПК

© 2026 **Коновалова Мария Евгеньевна**

Профессор, доктор экономических наук, профессор кафедры экономической теории. Самарский государственный экономический университет.

E-mail: mkonoval@mail.ru

© 2026 **Жиронкин Сергей Александрович**

Профессор, доктор экономических наук, профессор бизнес-школы. Томский государственный политехнический университет.

E-mail: zhironkin@inbox.ru

© 2026 **Якунина Юлия Сергеевна**

Доцент, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики. Кузбасский государственный технический университет имени Т. Ф. Горбачева.

E-mail: Yusi_p@mail.ru

© 2026 **Слесаренко Екатерина Владимировна**

Доцент, кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов и кредита. Кузбасский государственный технический университет имени Т. Ф. Горбачева.

E-mail: sev.fk@kuzstu.ru

© 2026 **Сафиуллин Наиль Закирович**

Профессор, доктор экономических наук. Казанский (Приволжский) федеральный университет.

E-mail: nailsaf@mail.ru

© 2026 **Сафиуллин Тимур Ленарович**

Студент. Казанский (Приволжский) федеральный университет.

E-mail: Sa.ti.le@list.ru

Ключевые слова: программно-целевой метод, финансирование, агропромышленный комплекс (АПК), государственная поддержка, инвестиции, субсидии, сельскохозяйственные предприятия.

Программно-целевой метод финансирования выступает ключевым инструментом государственной аграрной политики, однако его реализация на предприятиях АПК имеет отраслевую специфику, требующую детального анализа. Цель исследования состоит в выявлении особенностей применения программно-целевого механизма финансирования предприятий агропромышленного комплекса и определении направления его совершенствования с учетом современных вызовов. В работе использованы методы системного и сравнительного анализа, синтеза, а также изучение нормативно-правовой базы и статистических данных, регламентирующих порядок предоставления

государственной поддержки предприятиям АПК. В статье рассмотрена эволюция программно-целевого подхода в АПК России. Выявлены основные особенности финансирования сельскохозяйственных предприятий в рамках государственных программ: длительный цикл окупаемости инвестиций, высокая зависимость от природно-климатических условий, необходимость сочетания федеральных и региональных мер поддержки, а также сложность прогнозирования конечных результатов. Проведен анализ современных инструментов финансирования (льготное кредитование, компенсация прямых понесенных затрат, грантовая поддержка). Особое внимание уделено проблеме доступности программно-целевых средств для малых форм хозяйствования. Обоснована необходимость адаптации программно-целевого механизма к специфике сельскохозяйственного производства, повышения гибкости инструментов финансирования и усиления контроля за достижением целевых индикаторов на уровне конкретных предприятий. Предложены пути оптимизации механизма с учетом задач, поставленных в Стратегии развития агропромышленного комплекса РФ до 2030 года.

Программно-целевой подход к финансированию предприятий агропромышленного комплекса представляет собой методологию управления, при которой цели социально-экономического развития увязываются с ресурсами через реализацию целевых программ. В агропромышленном комплексе данный подход приобретает особое значение в силу отраслевой специфики: низкая доходность производства, длительный цикл окупаемости инвестиций, высокая зависимость от природно-климатических факторов и необходимость обеспечения продовольственной безопасности государства. Методологической основой программно-целевого финансирования предприятий АПК выступает системный подход к управлению инвестициями и государственной поддержкой. В отличие от отраслевого принципа управления, программно-целевой метод ориентирован на достижение конкретных, количественно измеримых результатов. Как отмечается в исследованиях, такой подход предполагает переход от управления материальными объектами к управлению проектами и программами. В российской практике программно-целевое финансирование АПК реализуется через федеральные целевые программы, государственные программы развития сельского хозяйства, ведомственные целевые программы и национальные проекты [11].

Одной из важнейших особенностей выступает многоуровневый характер распределения финансовых ресурсов, реализуемый на принципах софинансирования. Средства федерального бюджета выделяются только при условии выделения средств из бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников. При уменьшении согласованных объемов финансирования субъектами Российской Федерации пропорционально сокращаются и средства федерального бюджета. Структура финансирования типичной федеральной целевой программы в АПК характеризуется следующим распределением: средства федерального бюджета составляют 10–13%, средства бюджетов субъектов РФ – 20–29%, внебюджетные источники – 58–71% [3]. Данная особенность создает для предприятий АПК необходимость одновременного взаимодействия с разными уровнями бюджетной системы и поиска внебюджетных источников. Программно-целевой метод предполагает обязательную систему целевых индикаторов. Ключевыми направлениями выступают сохранение и восстановление плодородия почв, что включает субсидирование приобретения минеральных удобрений, средств защиты растений, проведение мелиоративных и агрохимических работ; социальное развитие села, предполагающее улучшение условий жизни сельского населения на основе развития социальной и инженерной

инфраструктуры с использованием софинансирования расходов (доля федерального бюджета по жилищному строительству составляет 30%, по газификации и водоснабжению – 20%); а также инновационное развитие, включающее поддержку малых форм хозяйствования, создание бизнес-инкубаторов, развитие агротуризма и удлинение сроков кредитования. Программно-целевой механизм предусматривает различные условия для разных категорий получателей. Первоочередному финансированию подлежат расходы на проведение работ на объектах незавершенного строительства, объекты, находящиеся в ветхом и аварийном состоянии, а также объекты, имеющие высокую степень технической строительной готовности. Однако исследования фиксируют проблему: при реализации национальных проектов субсидированное кредитование охватывает лишь незначительную часть малых хозяйств (около 1% личных подсобных хозяйств и 3% фермеров), что создает диспропорции в доступности программно-целевых средств [12].

Таким образом, программно-целевой подход к финансированию предприятий АПК представляет собой сложный многоуровневый механизм, учитывающий отраслевую специфику сельскохозяйственного производства. Его ключевыми особенностями выступают принцип софинансирования из бюджетов разных уровней и внебюджетных источников, система целевых индикаторов, ориентированная на конечные результаты, существенный временной лаг между вложением средств и получением эффекта, а также дифференцированный подход к различным категориям получателей. Эффективность реализации программно-целевого механизма требует совершенствования методик оценки с применением эконометрических методов, учета временного фактора и перехода к проектно-ориентированному управлению инвестициями в агропромышленном комплексе [7].

Классификация мер поддержки АПК в развитых странах включает как прямые субсидии (поддержка доходов производителей, компенсационные выплаты), так и косвенные инструменты, доля которых может достигать 75–99%:

- ценовое вмешательство (интервенции, квоты, пошлины);
- компенсация издержек (субсидирование кредитов, льготы на приобретение ресурсов);
- содействие развитию рынка и производственной инфраструктуры;
- реализация региональных программ и макроэкономическая политика.

В России переосмысление роли сельского хозяйства как высокотехнологичной и перспективной отрасли произошло в ходе реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК». Юридической основой нового подхода стал Федеральный закон № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (декабрь 2006 г.), который впервые законодательно закрепил основы аграрной политики, ее цели, принципы и механизмы господдержки. В основу современной Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года заложены принципы комплексности и бюджетирования, ориентированного на результат. Это подразумевает наличие четких целевых индикаторов, прозрачных механизмов распределения средств и количественно измеримых результатов по каждому разделу [3].

Рассмотрим особенности реализации программно-целевого подхода в финансировании предприятий АПК в республике Татарстан. Особенности реализации программно-целевого подхода в финансировании предприятий агропромышленного комплекса в Республике Татарстан обусловлены спецификой региональной экономической политики, высоким уровнем цифровизации отрасли и сложившейся системой взаимодействия государства, науки и бизнеса. Татарстан традиционно входит в число лидирующих регионов России по объёмам производства сельскохозяйственной продукции и привлечению инвестиций в АПК, что во многом обеспечивается эффективным применением программно-целевых методов управления и финансирования.

Ключевой особенностью реализации программно-целевого подхода в республике выступает

его интеграция с масштабной цифровой трансформацией агропромышленного комплекса. По итогам 2024 года Татарстан занял первое место в рейтинге цифровой трансформации АПК среди регионов России. Это стало результатом системной работы по внедрению современных инструментов управления, обеспечивающих полную прозрачность отрасли [5]. В рамках программно-целевого финансирования создана и активно развивается Геоинформационная система АПК Республики Татарстан (ГИС АПК РТ), которая включает отраслевые блоки «Растениеводство», «Животноводство» и «Инженерно-техническое обеспечение». Данная система используется Министерством сельского хозяйства и продовольствия РТ, его 43 районными управлениями и непосредственно предприятиями отрасли для мониторинга, комплексной оценки и оперативного принятия управленческих решений. Таким образом, бюджетные средства, выделяемые в рамках государственных программ, направляются не только на прямую поддержку производителей, но и на создание цифровой инфраструктуры, повышающей эффективность всего комплекса. Другой важной особенностью выступает ориентация программно-целевого финансирования на внедрение конкретных технологических решений на предприятиях, имеющих измеримый экономический эффект. В республике реализуются пилотные проекты, финансируемые в том числе с привлечением бюджетных средств и средств внебюджетных фондов, демонстрирующие высокую результативность. Например, внедрение системы анализа состояния стада на основе визуальной идентификации позволяет автоматически обнаруживать хромоту у коров на ранних стадиях, сокращая потери надоев до 10% и снижая потери кормов на 17%. Экономическая эффективность для хозяйства с поголовьем 1000 коров может достигать более 7 млн рублей в год. Внедрение системы контроля доения на основе искусственного интеллекта сокращает недополученную выручку более чем на 5,4 млн рублей в год и снижает расходы на ветеринарное лечение примерно на 300 тыс. рублей. Такие проекты демонстрируют, что про-

граммно-целевое финансирование в Татарстане ориентировано на достижение конкретных количественных результатов и окупаемость вложенных средств.

Программно-целевой подход в республике также характеризуется активным развитием инструментов, направленных на решение системных проблем отрасли, таких как контроль качества семенного фонда и эффективное использование земельных ресурсов. В рамках реализации проекта «Цифровая модель Республики Татарстан» внедряется информационная платформа «АгроСемЭксперт», которая обеспечивает круглосуточный доступ к сведениям о качестве семян, упрощает поиск необходимых семян и контактов продавцов, а также позволяет контролировать ход закладки и проверки семенного фонда. Параллельно ведётся масштабная работа по паспортизации сельскохозяйственных земель и организации системы севооборотов, что повышает эффективность использования пашни. Эти мероприятия финансируются в рамках целевых программ и направлены на создание благоприятных общих условий функционирования всего агропромышленного комплекса. Важной составляющей реализации программно-целевого подхода в Татарстане является интеграция научных разработок и образовательных программ в систему государственной поддержки предприятий АПК. Казанский государственный аграрный университет, объединивший три ведущих аграрных вуза, активно участвует в подготовке кадров и разработке инновационных решений для отрасли. Внедряются обучающие системы на основе искусственного интеллекта, развиваются направления агробототехники и цифрового земледелия. Выстроена система целевого обучения, при которой каждый пятый бюджетник обучается по целевому договору с будущим работодателем, а к 2030 году планируется охватить все бюджетные места. Партнёрство с крупнейшими агрохолдингами республики – «Красный Восток-Агро», «Майский», «Ак Барс», КамАЗ – позволяет создавать совместные лаборатории и внедрять передовые разработки непосредственно на производстве [10].

Финансирование предприятий АПК в Татарстане осуществляется на принципах многоуровневого софинансирования, характерного для программно-целевого метода в целом. Средства федерального бюджета выделяются при условии софинансирования из республиканского бюджета и привлечения внебюджетных источников, в первую очередь средств самих предприятий и инвесторов. Крупные агрохолдинги, такие как «Агросила», реализуют масштабные инвестици-

онные проекты, включая создание собственных систем высокоточного позиционирования для сельхозтехники, что позволяет повысить эффективность агротехнических операций на 5–7% за счёт экономии топлива и семян. Такое сочетание государственной поддержки и частных инвестиций обеспечивает устойчивое развитие отрасли и достижение целевых показателей, предусмотренных государственными программами.

Таблица 1. Сводные данные по финансированию и развитию АПК Республики Татарстан в 2023–2025 гг., млрд руб.

Направление/Показатель	2023	2024	2025
Господдержка АПК (всего):	7,5	15,1	16,7
в т. ч. федеральный бюджет	7,09	3,7	3,7
в т. ч. республиканский бюджет	10,43	11,4	13,0
Инвестиции в АПК	10,43	11,4	13,0
Объем продукции сельского хозяйства	300,3	350,4	400

Источник: составлено авторами.

По итогам 2025 года объем продукции сельского хозяйства в Татарстане превысит 400 млрд рублей, а с учетом перерабатывающей промышленности достигнет 775 млрд рублей. Выручка сельхозпредприятий составит рекордные 256 млрд рублей, что на 12% больше, чем в 2024 году. За пять лет (с 2020 по 2025 год) в АПК республики привлечено более 193 млрд рублей инвестиций. Только в 2025 году этот показатель составит около 46 млрд рублей. Благодаря этому построено 318 новых объектов, включая 113 молочных ферм, и приобретено около 17 тыс. единиц сельхозтехники. В 2025 году объем господдержки достиг 16,7 млрд рублей. Республика также получила 804 млн рублей в рамках нового федерального проекта «Кадры в АПК» – это наибольший объем среди всех регионов России. Главным трендом пятилетия стал переход на высокомаржинальные масличные культуры. В 2025 году республика впервые преодолела рубеж в 1 млн тонн маслосодержащих растений (рапс, лен, соя, подсолнечник). Посевные площади под зерновыми при этом сократились на 90 тыс. га. Доля прибыльных сельхозпредприятий стабилизировалась на уровне 90%. Средняя рентабель-

ность с учетом господдержки составила 10,5%, без нее – 6%. Заработная плата в сельском хозяйстве за пять лет выросла более чем в два раза и достигла в среднем 70 тыс. рублей в месяц [9; 13].

Особое внимание в рамках программно-целевого подхода уделяется перспективному планированию и созданию инфраструктуры, снижающей риски сельскохозяйственного производства. На 2026 год одной из ключевых задач республики определено создание крупнейшей в России сети метеостанций, включающей более 100 станций, для оперативного сбора данных о погодных условиях и минимизации аграрных рисков. В животноводстве планируется ввод в эксплуатацию модуля «Цифровой паспорт животного» в ГИС АПК РТ, который будет собирать свыше 100 показателей по каждому животному для обоснованного улучшения генетического потенциала скота и повышения его продуктивности [8]. Эти меры финансируются в рамках целевых программ и направлены на долгосрочное устойчивое развитие отрасли.

Таким образом, реализация программно-целевого подхода в финансировании предприятий АПК Республики Татарстан характеризуется глубокой интеграцией цифровых технологий во все аспекты управления и производства, ориентацией на достижение измеримых экономических результатов, развитием системных инструментов контроля и планирования, тесным взаимодействием науки и бизнеса, а также сочетанием

бюджетного финансирования с привлечением внебюджетных инвестиций. Эти особенности позволяют республике стабильно наращивать объёмы производства сельскохозяйственной продукции и обеспечивать высокую эффективность использования бюджетных средств, выделяемых на поддержку агропромышленного комплекса.

Библиографический список

1. Министерство сельского хозяйства РФ. Национальный доклад «О ходе и результатах реализации в 2022 году государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». – 2023.
2. Алтухов А. И. Программно-целевое управление развитием агропромышленного комплекса: теория, методология, практика. – М.: Росинформгротех, 2022. – 420 с.
3. Закон Республики Татарстан от 25 ноября 2021 г. № 78-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в части расходов на АПК).
4. Итоги работы агропромышленного комплекса Республики Татарстан за 2023 год и задачи на 2024 год / Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан. – 2024.
5. Костяев А. И., Никонов А. А. Развитие сельских территорий: программно-целевой подход и новые вызовы // Региональная экономика: теория и практика. – 2024. – Т. 22, № 2. – С. 212–228.
6. Национальный доклад о ходе и результатах реализации Государственной программы развития сельского хозяйства за 2021 год / Министерство сельского хозяйства РФ. – 2022.
7. Петриков А. В., Шагайда Н. И. Оценка эффективности программно-целевого метода бюджетной поддержки сельского хозяйства в современных условиях // Экономика сельского хозяйства России. – 2022. – № 5. – С. 2–11.
8. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (раздел «Агропромышленный комплекс») / Министерство экономического развития РФ. – 2024.
9. Росстат. Инвестиции в России 2023 : Статистический сборник. – 2023.
10. Семин А. Н., Кислицкий М. М. Инвестиционная политика в АПК: проблемы и механизмы реализации // Финансы и кредит. – 2021. – Т. 27, № 7. – С. 1506–1524.
11. Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 8 сентября 2022 г. № 2567-р).
12. Ушачев И. Г., Папцов А. Г., Маслова В. В. Стратегические направления устойчивого развития агропромышленного комплекса России // АПК: экономика, управление. – 2021. – № 9. – С. 4–21.
13. Bogoviz A. V., Lobova S. V., Ragulina Y. V. The mechanism of program-targeted financing of agriculture in Russia under the conditions of import substitution // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. – 2024. – Vol. 745, no. 1. – DOI: [10.1088/1755-1315/745/1/012004](https://doi.org/10.1088/1755-1315/745/1/012004).
14. Kharitonov A. V., Astashova E. A. Program-Target Method in the Management of Agricultural Production: Foreign Experience and Russian Practice // Studies in Systems, Decision and Control. – 2022. – Vol. 408. – P. 735–744. – DOI: [10.1007/978-3-030-91456-1_63](https://doi.org/10.1007/978-3-030-91456-1_63).