

УДК 33      DOI: 10.14451/1.255.480

# Структура и элементы механизма управления региональной промышленной политикой

© 2026 Волкова Лидия Витальевна

Доцент кафедры Экономика и финансы. Санкт-Петербургский филиал Финансового университета при Правительстве РФ, Россия, Санкт-Петербург.

E-mail: LVVolkova@fa.ru

**Ключевые слова:** государственно-частное партнерство, региональная промышленная политика, экономическое развитие региона, технологический суверенитет, стимулирование промышленности.

В работе представлена система регулирования промышленной политики регионов через призму комплекса взаимодействующих компонентов. Изучаются субъекты, принципы, цели, объекты, задачи, показатели, функции, методы, формы воздействия и уровни указанной системы. Основное внимание направлено на инструменты укрепления индустриального развития территорий, охватывающие налоговые льготы, государственно-частное партнерство, стимулирование экспорта, формирование индустриальных парков. Аргументируется потребность в осуществлении комплексной, взвешенной, системной стратегии в данной области для достижения устойчивого экономического роста и технологического суверенитета.

Современная промышленная политика представляет собой совокупность взаимосвязанных и взаимодополняющих действий правительства, реализация которых осуществляется для создания благоприятных условий развития предприятий, занятых в сфере производства [11]. В рамках системного подхода это понятие следует трактовать как совокупность компонентов, взаимодействие которых обеспечивает институционально-технологическое поступательное развитие сферы промышленности, и которая включает совокупность форм, методов, принципов, задач, целей, функций, объектов и субъектов, взаимосвязь которых создает и усиливает регулирующий эффект, ведущий в конечном итоге к более интенсивному развитию промышленности страны [5]. Реализация промышленной политики является одним из основных обеспечивающих

факторов устойчивого промышленного производства [6]. Она необходима не только для достижения некоторого результата в краткосрочной перспективе, например, связанного с интенсификацией производства товаров повседневного использования, но и в долгосрочной, например, связанного с созданием современного экономического пространства, обеспечивающего ритмичное и устойчивое функционирование промышленности [4].

Инструментарий государственного влияния на эту сферу содержит ряд элементов, в том числе сюда относятся субъекты, функции, объекты, которые в конечном итоге вырабатывают стратегию правительства по осуществлению целенаправленного воздействия для формирования запланированного вектора развития [8].

В развивающихся государствах индустриальная стратегия приобретает особую значимость, поскольку формирует существенную часть валового внутреннего продукта [7]. С точки зрения управленческого процесса такая стратегия представляет собой план осуществления действий, размещение предприятий на определенных территориях для того, чтобы составить четкую траекторию изменения промышленной сферы с учетом текущего положения дел и желаемой будущей структуры, на основе применения совокупности управленческих, правовых и технологических решений.

Целевые ориентиры территориальной стратегии в индустриальной области устанавливаются на основе текущих приоритетов развития государства, например, достижения импортозамещения и технического суверенитета. Кроме этого, учитываются как долгосрочные, так и тактические задачи последующего развития. Исходя из этого, система регулирования промышленной стратегии региона состоит из совокупности элементов, в том числе целей, задач, принципов, субъектов, объектов, уровней, форм влияния, функций, показателей, методов, инструментов.

Достижение технологической независимости становится одним из ключевых приоритетов, что означает усиление доли национального товаропроизводителя как в товарах, потребляемых другими предприятиями, так и в товарах ежедневного использования. Доля добавленной стоимости, которая приходится на зарубежные предприятия, должна снижаться, что необходимо для обеспечения прогнозируемых условий удовлетворения нужд различных участников экономической системы.

На всех уровнях, будь то микро-, мезо- или макроуровень, следует обеспечить ритмичность и непрерывность протекающих процессов. Например, ранее ряд товаров, произведенных в Западной Европе, характеризовался более низкой стоимостью и относительно высоким качеством по сравнению с национальными, однако в условиях полного ограничения доступа к осуществлению импортных операций из-за рубежа

меняется привлекательность такой продукции, в том числе из-за роста конечной цены с учетом транспортно-логистических издержек. В таких условиях актуальность реализации политики импортозамещения, в том числе учет такого принципа в рамках территориальной промышленной политики, является крайне важной.

Таким образом, промышленная политика, направленная на развитие этого сектора экономики в конкретном регионе, предусматривает определение конкретных мероприятий, которые позволят задать вектор дальнейшего развития. В конечном итоге желательным является усиление конкурентных позиций как непосредственно в Российской Федерации, так и на международной арене, в том числе благодаря активному внедрению современных инноваций.

При этом для устойчивого развития требуется не только создание товаров с высоким уровнем технологичности, но и относительно простых в освоении продуктов, которые не выпускались из-за недостаточной конкурентоспособности.

Правительству следует реализовывать протекционистские меры с целью поддержки отечественных предприятий, стремящихся освоить аналогичные рыночные сегменты. В связи с этим в современных реалиях целевую установку уместно определить более комплексно – как процесс фиксации определенных путей развития, а также инструментов их прохождения для достижения таких целей, как повышение уровня импортозамещения, усиление технологической независимости, обеспечение более высоких темпов роста валового внутреннего продукта, повышение интегрального индекса конкурентоспособности наиболее важных российских товаров на международной арене, а также внутри страны, оптимизация сформировавшихся и новых управленческих процессов в этой сфере.

Следовательно, в качестве задач целесообразно предложить:

– сохранение устойчивости транспортно-логистических процессов, в том числе при

- экспорте материальных товаров на международную арену;
- обеспечение компаний количеством сотрудников, соответствующим их текущим и перспективным нуждам;
  - стимулирование новых технологических решений;
  - обеспечение более полной занятости, в том числе создание рабочих мест с высоким уровнем технологичности;
  - увеличение объемов выпуска промышленной продукции;
  - создание условий для формирования необходимых компетенций в сфере промышленности, в том числе в контексте усиления роли цифровых технологий;
  - замещение продукции, производимой предприятиями из стран, демонстрирующих политически неблагоприятные отношения к Российской Федерации;
  - усиление технологического суверенитета [2; 10];
  - обеспечение более тесного взаимодействия различных субъектов хозяйственной деятельности, занятых в промышленности или обеспечивающих функционирование этой сферы экономики;
  - снижение уровня бюрократических барьеров с целью уменьшения административной нагрузки на компании и формирования условий для более легкого открытия новых;
  - создание конкурентных преимуществ на основе преобразования существующей инфраструктурной, технологической, научной основы деятельности промышленной сферы [9];
  - формирование инвестиционного климата, привлекающего средства внутренних инвесторов, а также части внешних, из стран, демонстрирующих желание более активного сотрудничества с Российской Федерацией в долгосрочной перспективе.

Для обеспечения формирования той региональной промышленной политики, которая соответствует текущим потребностям, важно следовать определенным принципам регулирования, среди которых важными являются согласование

интересов, приоритет права над экономикой, последовательность реализации мер, гибкость, приоритетность, научность, устойчивое развитие, единство целей экономического и социального развития, эффективность, достаточность, комплексность, целеустремленность и другие.

Принцип устойчивого прогресса предполагает обеспечение стабильности позиционирования индустриальных предприятий в долгосрочной перспективе, прогнозируемости результатов, ритмичности производства, а не максимизацию конкретного экономического показателя в краткосрочном периоде. Целеустремленность в этом контексте подразумевает, что формируемые в рамках общей стратегии задачи и цели в конечном итоге соответствуют общей цели развития промышленной сферы и регулирования ее поступательного роста.

Принцип научного подхода в этом контексте подразумевает активное взаимодействие с научным сообществом для использования тех мер, инструментов, подходов, эффективность которых доказана на практике с помощью совокупности эмпирических данных, и по которым имеются соответствующие научные статьи или другие публикации. Важно, чтобы используемые меры были приняты научным сообществом, занятым вопросами экономического, в том числе промышленного развития, что позволит обеспечить направление средств по тем направлениям, которые действительно способны обеспечить результат в течение планового периода.

В рамках системного принципа предусматривается, что региональная промышленность представляет собой совокупность как промышленных предприятий, так и большого количества других субъектов. Следовательно, при составлении стратегии развития этого сегмента следует учитывать интересы всех сторон, в том числе жителей вблизи промышленных предприятий, потребителей товаров, текущую нормативно-правовую основу, социальное пространство, в котором функционирует предприятие, потенциальную обеспеченность демографическими

ресурсами, состояние макроэкономического пространства, факторы, которые прямо или опосредованно влияют на перспективы развития. Кроме этого, следует учитывать потенциальные синергетические эффекты, которые способны усилить те мероприятия, которые реализуются государственными органами.

Комплексность как принцип региональной промышленной политики означает наличие синхронности при внедрении тех мер, которые запланированы на тот же период. Следовательно, при прохождении будущих шагов у предприятий будут все необходимые ресурсы, создаваемые на предыдущих этапах. Приоритетность же подразумевает, что в условиях наличия ограниченного объема средств следует направлять ресурсы для того, чтобы реализовать очередные цели усиления промышленного потенциала региона.

Связанным с комплексностью является принцип последовательности, то есть определение необходимых шагов, установление их этапности, детализация по годам, месяцам, кварталам, что обеспечит учет временного фактора и, как результат, существенно повысит вероятность достижения конечной цели. Различные аспекты промышленности являются взаимосвязанными, в том числе продукция сферы приборостроения может использоваться другими предприятиями промышленной сферы для усиления своего цифрового потенциала, внедрения современных умных технологий.

Принцип достаточности в этом случае означает необходимость применения всех тех инструментов, которые должны обеспечить стимулирующее воздействие на промышленность, в том числе финансовых, интеллектуальных, трудовых, производственных и других ресурсов, в совокупности обеспечивающих необходимые условия для налаживания новых производств или обновления существующих.

Даже если речь идет о реализации конкретного плана развития, но при этом каждое промышленное предприятие действует в динамичной рыночной среде, то следует учитывать принцип гибкости. Необходимо оставаться адаптивным,

способным перестраивать даже сложные капиталоемкие процессы для того, чтобы лучше соответствовать запросам потребителей, интересам других стран, что позволит максимально полно раскрыть имеющийся потенциал региональной промышленной сферы.

Согласованность общественных и хозяйственных целей предполагает, что применяемые механизмы обязаны обеспечивать рост производственных объемов либо других финансово-хозяйственных индикаторов, одновременно исключая негативное влияние на общественную сферу. Верховенство юридических принципов в отношении хозяйственной деятельности требует, чтобы внедряемые меры полностью отвечали существующим правовым положениям.

Результативность здесь означает превышение полученными выгодами общих затрат времени и средств, направленных на активизацию регионального производственного комплекса. Существенное значение имеет сопоставление этих достижений с потенциальными результатами от инвестирования в образовательную систему, аграрный комплекс или социальную инфраструктуру. План продвижения определенного сегмента местной промышленности обязан продемонстрировать максимальную перспективность среди всех рассматриваемых направлений.

В структуре системы регулирования территориальной индустриальной стратегии необходимо выделить таких важных субъектов, как профессиональные ассоциации, государственные фонды, роль которых состоит в поддержке развития промышленной сферы, государственные и местные органы исполнительной и законодательной власти, управленцев отдельных предприятий, в том числе промышленных, а также большое количество других субъектов, которые тем или иным образом заинтересованы в реализации сбалансированной политики регионального промышленного развития. Каждый из участников способен как усилить общую траекторию развития, так и создать барьеры в том случае, если его интересы полностью игнорируются.

Что же касается объектов, то есть тех сущностей, на которые непосредственно воздействуют меры промышленной политики, то сюда относятся хозяйственные субъекты, производственные системы, отдельные промышленные комплексы, целые сектора экономики, международные институты, в том числе финансовые, интеграционные объединения, социальные группы, регионы и другие.

Инструменты управления региональным развитием промышленности классифицируются как опосредованные и непосредственные. Опосредованные создают хозяйственную среду и устанавливают рамки функционирования производственных предприятий, при этом косвенно влияя на траекторию их эволюции. С помощью непосредственных инструментов управленец обеспечивает сосредоточение усилий на активизации формирования специфических производственных мощностей, выпуска определенной продукции и регулировании маршрутов товародвижения как во внутреннем экономическом пространстве, так и за рубежом.

Также инструменты можно разделить в зависимости от характера влияния. В этом случае следует говорить о социальных, правовых, экономических, административных и других. Из этого следует, что формами воздействия будут ценовые, кредитные, налоговые, бюджетные и другие.

Что же касается такой составляющей стратегии, как функции, то их следует разделить на общие и специальные. Первую группу формируют те, которые характерны для менеджмента в целом, в том числе и на уровне менеджмента отдельных территорий. Например, это мотивация, учет, организация, планирование, реализация мероприятий и влияние на конкретную сферу, контроль протекающих процессов в региональной промышленности или в сфере управления региональной промышленностью.

Группу специальных формируют такие функции, как защитная, инновационная, стимулирующая.

Последняя обеспечивает увеличение того результата, который генерируется промышленностью конкретного региона, что выражается в более высоких показателях сбыта, как с точки зрения стоимости, так и количества. Также важными являются уровень добавленной стоимости, валовая и чистая маржа и другие.

Функция стимулирования нововведений предполагает содействие интеграции технологических достижений в операционную деятельность производственных организаций. Обеспечение безопасности промышленного комплекса предусматривает поддержание стабильного роста производственной сферы, опираясь на концепцию технологической автономии, включая готовые планы действий при возникновении специфических вызовов и опасностей для непрерывной работы материального производства региона.

Уровни механизма воздействия на региональную промышленность можно разделить на стратегический, тактический и оперативный. В последнем случае подразумевается практическое воплощение запланированных мероприятий конкретными государственными органами, субъектами хозяйственной деятельности, прочими участниками. В этом случае речь идет о наиболее коротком промежутке времени, а именно о квартале. В рамках тактического уровня происходит детализация тех шагов, которые содержатся в стратегическом. Выбираются конкретные инструменты, которые после необходимо использовать для достижения намеченной цели. Стратегический же уровень подразумевает рассмотрение промышленности в долгосрочной перспективе.

Для обеспечения устойчивости достигаемых результатов в рамках промышленной политики следует применять необходимые контрольные меры, в том числе использовать аналитические индикаторы, позволяющие отслеживать как траекторию текущего развития, так и составлять планы изменения ситуации. В этом контексте выделяют обычно две группы, а именно абсолютные и относительные показатели.

В случае с абсолютными речь идет о стоимостных, физических, прочих индикаторах. Относительные отличаются тем, что для их расчета происходит сопоставление между собой абсолютных или абсолютных и относительных. Такие показатели, как добавленная стоимость, создаваемый промышленностью продукт, сумма прибыли, доля сотрудников на высокопроизводительных местах и другие относятся именно к категории абсолютных. Важными относительными индикаторами выступают производительность труда сотрудников, рентабельность активов, энергоэффективность и прочие.

Для укрепления территориального индустриального прогресса существует множество результативных инструментов, которые могут применяться на местном и государственном уровне. Еще одним мероприятием является создание промышленных парков, то есть объединение усилий, концентрация нескольких компаний для создания синергетического эффекта, снижения издержек, в том числе транспортно-логистических, при их взаимодействии. Благодаря наличию большого количества субъектов, формирующих спрос на определенные элементы инфраструктуры, имеет место более полное обеспечение предприятий необходимыми ресурсами.

Традиционной мерой является предоставление налоговых льгот, что позволяет трансформировать приоритеты конкретных предприятий, создавать условия для более интенсивного вложения средств и реинвестирования накопленной ранее прибыли. В текущих условиях важно стимулировать продажу товаров за рубеж, что позволит обойти ограниченность существующего относительно небольшого в мировом масштабе внутреннего рынка.

Такие меры, как компенсация процента по кредиту, льготное кредитование или дотационное финансирование позволяют привлечь компаниям промышленной сферы больший объем средств для пополнения оборотного капитала или реализации долгосрочных инвестиционных проектов,

в том числе направленных на повышение производительности имеющихся основных средств. Еще одной мерой является организация круглых столов как меры обеспечения взаимодействия экспертов и представителей отрасли, государственных органов для выработки единого понимания текущей ситуации.

Особенностью такой меры, как государственно-частное партнерство [3], является объединение ресурсов, возможностей разных по своей природе участников, а именно представителей бизнеса и муниципального или государственного органа. Также целесообразно использовать софинансирование проектов, консультационную поддержку.

Следует поддерживать профессиональное развитие, ведь для компаний промышленной сферы часто более важным является даже не столько наличие производственного оборудования, сколько вопрос доступности компетентных специалистов, способных его использовать. Также требуется улучшение правовой среды, устранение существующих административных барьеров, повышающих нагрузку на предприятия, например, на тех сотрудников, которые реализуют процедуры взаимодействия с государственными органами, формирование для них отчетности.

При учете специфики каждого из таких инструментов можно обеспечить наличие синергетических эффектов, которые в конечном итоге обеспечат создание более высокого финансового результата, а также позволят достичь увеличения доли добавленной стоимости, формируемой промышленностью конкретного региона.

Подводя итог, отметим, что региональная промышленная политика представляет собой систему взаимосвязанных компонентов (целей, задач, принципов, субъектов, объектов, инструментов), синергетическое взаимодействие которых обеспечивает устойчивое промышленное развитие территорий. В современных условиях приоритетными ориентирами становятся достижение технологического суверенитета, реализация импортозамещения и усиление конкурентоспособности отечественной продукции

через развитие как высокотехнологичных, так и базовых производств. Эффективность промышленной политики определяется соблюдением принципов научности, системности, комплексности, последовательности и гибкости при использовании дифференцированного инструментария: промышленных парков, налоговых льгот, льготного кредитования, государственно-част-

ного партнерства. Успешная реализация требует координации на стратегическом, тактическом и оперативном уровнях с применением системы мониторинга результатов. Только комплексный подход, учитывающий интересы всех участников и обеспечивающий синхронность мер, способен обеспечить поступательное развитие промышленного комплекса региона.

### Библиографический список

1. Александров М. И., Нигматзянова Л. Р. Эффективность налоговых стимулов для модернизации промышленных предприятий // Вестник науки. – 2025. – 6 (87). – С. 56–61.
2. Балакин В. П., Плехова Ю. О. Технологический суверенитет и поддержка отечественных предприятий // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. – 2025. – 1 (77). – С. 15–22.
3. Бецан Д. О. Рынок государственно-частного партнерства в Российской Федерации: тенденции и перспективы развития // Экономический вестник Донбасского государственного технического университета. – 2025. – № 21. – С. 47–54.
4. Волкова Л. В. Показатели, факторы и метрики эффективной государственной поддержки обрабатывающей сферы // Экономические науки. – 2024. – 11(240). – С. 297–302.
5. Дубровский В. Ж., Стариков Е. Н. Структура промышленной политики в контексте институционально-технологического развития национальной промышленной системы // ЕГИ. – 2025. – 1(57). – С. 179–183.
6. Польская С. И., Абрашкин М. С., Иванова О. Е. Кластеризация промышленных предприятий как базис инновационного регионального развития // Вестник Академии знаний. – 2025. – 4(69). – С. 421–425.
7. Суздалева Н. Н. Промышленная политика государства и ее эффективность на современном этапе // Экономические науки. – 2023. – 2(219). – С. 138–144.
8. Суздалева Н. Н., Егиазарян А. А. Принципы и методы государственной промышленной политики // Экономические науки. – 2024. – 2(231). – С. 240–245.
9. Сянин С. В. Структурные изменения промышленности строительных материалов и их факторы // Вестник ГУУ. – 2025. – № 3. – С. 78–86.
10. Черноусов Д. А. Технологический суверенитет как стратегический приоритет развития России: анализ и перспективы // Вопросы инновационной экономики. – 2025. – № 1. – С. 39–56.
11. Чижова Е. Н., Медведев И. П., Балабанова Г. Г. Институциональные модели промышленной политики: подходы к типологии // Экономика. Информатика. – 2025. – 52(1). – С. 95–109.