

УДК 33 DOI: 10.14451/1.255.368

Подходы к обеспечению контроля гособоронзаказа

© 2026 **Сергеева Ольга Михайловна**

Кандидат экономических наук, доцент Кафедры бизнес-аналитики. Финансовый университет при Правительстве РФ, Москва.

E-mail: Olgasergeeva2020@inbox.ru

© 2026 **Зайцева Лия Николаевна**

Студент. Финансовый университет при Правительстве РФ, Москва.

E-mail: 246104@edu.fa.ru

© 2026 **Смирнова Анастасия Алексеевна**

Студент. Финансовый университет при Правительстве РФ, Москва.

E-mail: 246079@edu.fa.ru

Ключевые слова: гособоронзаказ (ГОЗ), государственный заказчик, государственный контроль, инструменты контроля, межведомственная система контроля, финансовый контроль.

Статья посвящена вопросам учета и контроля в сфере государственного оборонного заказа (ГОЗ). Актуальность исследования определяется ключевой ролью оборонно-промышленного комплекса для России и потребностью в обеспечении законности при расходовании бюджетных средств. Основной тезис заключается в том, что эффективный контроль – необходимое условие для соблюдения законности на всех этапах исполнения ГОЗ. В работе систематизирована нормативно-правовая база, регламентирующая контрольную деятельность, и детально рассмотрены механизмы государственного надзора. Особый акцент сделан на финансовом контроле, для реализации которого применяется специальный набор инструментов. Контроль и надзор являются системообразующими элементами сферы ГОЗ, а их исполнение служит не только интересам обороноспособности страны, но и драйвером технологического развития. В статье также проанализированы полномочия и задачи участников системы контроля, а также прослежена трансформация функций органов, курирующих весь цикл закупок для государственных нужд.

Государственный оборонный заказ (ГОЗ) является ключевым инструментом реализации оборонной политики Российской Федерации и направлен на обеспечение национальной безопасности, развитие оборонно-промышленного комплекса и поддержание обороноспособности страны. Особая значимость ГОЗ обуславливает повышенные требования к системе контроля

и отчетности за использованием бюджетных средств. В то же время сложность нормативного регулирования, высокая степень секретности и специфика ценообразования формируют ряд устойчивых проблем, затрудняющих эффективное управление и финансовый контроль исполнения гособоронзаказа.

Система контроля и отчетности государственного оборонного заказа базируется на многоуровневой нормативно-правовой базе. Ключевым документом является Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», который устанавливает требования к формированию, размещению и исполнению оборонных контрактов, а также к порядку учета и контроля затрат. Его положения конкретизируются постановлениями Правительства Российской Федерации, ведомственными приказами Минфина России, Минобороны России и ФАС России [4–10; 14].

Контроль и надзор носят сквозной характер, охватывая все стадии – от планирования и заключения контрактов до исполнения обязательств. Полномочия в этой области четко распределены между уполномоченными органами в рамках межведомственной системы контроля.

В настоящее время основными участниками этой системы являются Министерство обороны Российской Федерации, Банк России, Росфинмониторинг, Федеральная антимонопольная служба и Счетная палата РФ, а также институт уполномоченных банков. С 2022 года к контролю за частью контрактов подключилось Федеральное казначейство.

В структуре Минобороны России созданы профильные департаменты: Департамент финансового мониторинга гособоронзаказа (отвечает за анализ расчетов на основе данных Единой информационной системы – ЕИС ГОЗ) и Департамент по обеспечению гособоронзаказа (функции государственного заказчика, включая подготовку заданий и контроль исполнения контрактов).

На Банк России и уполномоченные банки возложена функция банковского сопровождения, представляющего собой комплекс услуг по мониторингу расчетов и передаче данных в ЕИС ГОЗ в соответствии с установленным законом порядком.

Уполномоченные контрольные органы осуществляют свою деятельность в отношении всей це-

почки кооперации головного исполнителя, которая может быть многоуровневой и не ограничена по глубине (рис. 1).

Особенностью регулирования является применение затратного метода ценообразования, обязательность раскрытия структуры себестоимости и использование специальных форм расчетно-калькуляционных материалов. Дополнительно контроль усиливается за счет казначейского сопровождения, военных представительств и антимонопольных органов. Несмотря на детальную регламентацию, практика применения данных норм выявляет значительное количество проблем.

Существенные трудности связаны с контролем обоснованности затрат, включаемых в цену продукции. Несмотря на наличие закрытого перечня допустимых расходов, предприятия оборонно-промышленного комплекса сталкиваются с проблемами распределения косвенных и накладных затрат, особенно при одновременном выполнении гражданских и оборонных заказов. Непрозрачность финансово-экономического состояния предприятий и устаревшие методики распределения расходов нередко приводят к завышению себестоимости [13; 15].

Отдельной проблемой является контроль затрат на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР). Инновационный характер продукции, длительные циклы разработки и отсутствие рыночных аналогов затрудняют экономическое обоснование стоимости и создают риски как для государства, так и для исполнителей контрактов [11].

Существенным элементом методических рекомендаций является увязка отчетных данных с планово-экономическими и калькуляционными материалами, использованными при формировании цены продукции. Фактические затраты рекомендуется группировать по тем же статьям калькуляции, что и плановые, с обязательным расчетом отклонений в абсолютных и относительных показателях. Практика контрольных мероприятий показывает, что превышение фактических затрат над плановыми более

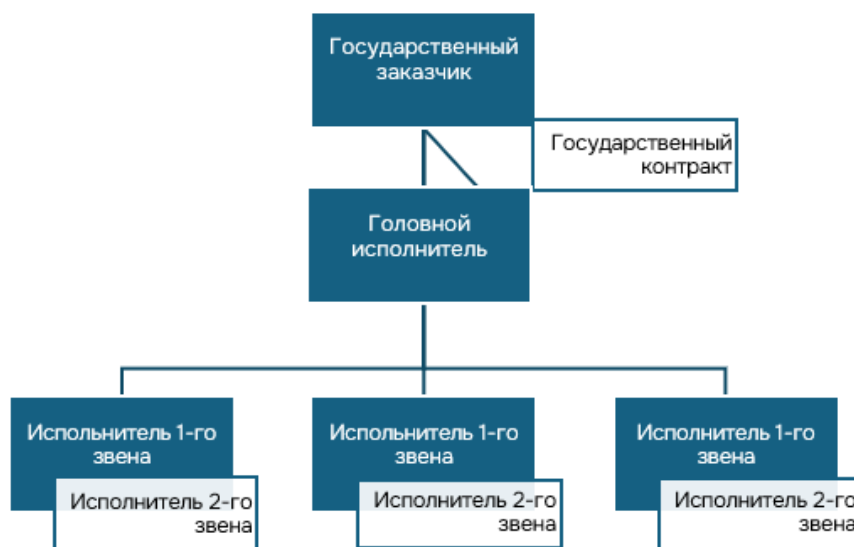


Рис. 1. Схема отношений между участниками ГОЗ.

чем на 5 процентов по ключевым статьям, таким как материалы, оплата труда и покупные комплектующие изделия, требует представления письменных пояснений, а отклонения свыше 10 процентов могут служить основанием для проведения углубленной проверки.

Отчетность по ГОЗ отличается периодичностью и значительным объемом информации. Обязательность представления форм 1-ГОЗ, 2-ГОЗ и расчетно-калькуляционных материалов требует от предприятий существенных трудозатрат и наличия специализированных учетных систем. При этом стандартные бухгалтерские программные продукты зачастую не адаптированы к требованиям ГОЗ, что вынуждает организации разрабатывать индивидуальные решения.

Дополнительным ограничением выступает режим секретности, который существенно сдерживает цифровизацию отчетности и обмен информацией между участниками системы. Это снижает оперативность контроля и усложняет проведение межведомственного анализа.

Нередко выявляются типичные ошибки при заполнении отчетных форм, связанные с некорректной классификацией затрат, недостаточной детализацией калькуляций и несоблюдением

методических указаний ФАС России. В результате отчетные материалы возвращаются на доработку, что увеличивает сроки согласования цен и исполнения контрактов.

Для повышения эффективности системы контроля и отчетности гособоронзаказа целесообразно реализовать комплекс мер:

- Унификация и отраслевая дифференциация методик формирования затрат. Развитие цифровых инструментов контроля. Внутренний аудит расчетно-калькуляционных материалов.

Важным направлением является унификация и отраслевая дифференциация методик формирования затрат, что позволит учитывать специфику различных сегментов оборонно-промышленного комплекса.

Перспективным представляется развитие цифровых инструментов контроля, включая автоматизированный мониторинг затрат и интеграцию учетных систем предприятий с государственными информационными платформами. Это позволит сократить количество ошибок и повысить прозрачность исполнения контрактов [3].

Необходимым условием является также повышение квалификации специалистов, отвечающих за учет и отчетность по ГОЗ, а также внедрение

внутреннего аудита расчетно-калькуляционных материалов до их представления государственному заказчику. Дополнительно актуализируется переход к риск-ориентированному контролю, при котором усилия надзорных органов концентрируются на наиболее проблемных участках.

Таким образом, проблемы обеспечения контроля и отчетности государственного оборонного заказа носят системный характер и обусловлены сочетанием жесткого нормативного регулирования, высокой сложности ценообразования и специфики оборонного производства. Ошибки в классификации затрат, недостаточная

прозрачность калькуляций, ограничения цифровизации и кадровые факторы снижают эффективность использования бюджетных средств.

Совершенствование системы контроля и отчетности ГОЗ требует комплексного подхода, включающего развитие методической базы, внедрение цифровых решений и усиление профессиональной подготовки участников оборонных контрактов. Реализация данных мер позволит повысить прозрачность, управляемость и экономическую эффективность государственного оборонного заказа в интересах национальной безопасности Российской Федерации.

Библиографический список

1. *Зубарев А. В.* Государственный финансовый контроль в сфере гособоронзаказа // Финансовое право. – 2022. – № 9. – С. 28–35.
2. *Ковалева Н. А.* Ценообразование в системе государственного оборонного заказа // Финансы и кредит. – 2022. – № 11. – С. 45–58.
3. *Кузнецов И. А.* Цифровизация контроля и отчетности в государственном секторе // Вопросы экономики. – 2022. – № 8. – С. 118–129.
4. О государственном оборонном заказе: федер. закон Рос. Федерации от 29.12.2012 № 275-ФЗ (ред. действующая).
5. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: федер. закон Рос. Федерации от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. действующая).
6. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон Рос. Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. действующая).
7. О мерах по обеспечению исполнения государственного оборонного заказа: постановление Правительства РФ от 02.12.2013 № 1087 (ред. действующая).
8. О порядке определения начальной (максимальной) цены государственного контракта, а также цены государственного контракта, заключаемого с единственным поставщиком, при осуществлении государственного оборонного заказа: постановление Правительства РФ от 02.12.2017 № 1465 (ред. действующая).
9. Об утверждении форм отчетности об исполнении государственного оборонного заказа: приказ Министерства обороны Российской Федерации от 29.12.2022 № 850.
10. Об утверждении форм расчетно-калькуляционных материалов и порядка их заполнения: приказ ФАС России от 16.12.2022 № 995/22.
11. Отчет о результатах контрольных мероприятий в сфере государственного оборонного заказа / Счетная палата Российской Федерации. – М., 2024.
12. *Романова Т. В.* Бюджетный мониторинг и казначейское сопровождение гособоронзаказа // Государственные финансы. – 2023. – № 5. – С. 41–49.
13. *Смирнов Д. А.* Проблемы формирования себестоимости продукции оборонно-промышленного комплекса // Вестник Финансового университета. – 2021. – № 4. – С. 102–111.
14. Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций, выполняющих государственный оборонный заказ (ФСБУ ГОЗ-2023): утв. приказом Минфина России.
15. *Федоренко Н. П.* Методология калькулирования себестоимости в оборонной промышленности // Экономический анализ: теория и практика. – 2020. – № 12. – С. 66–75.