

УДК 33 DOI: 10.14451/1.255.268

Развитие городской среды при реализации национальных проектов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, перспективы развития

© 2026 **Лазарова Лариса Борисовна**

Доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры Экономика и финансы. Владикавказский филиал Финансового университета при Правительстве РФ, Владикавказ, Россия.

E-mail: llblazarova@mail.ru

© 2026 **Силин Борис Алексеевич**

Магистрант кафедры Экономика и финансы. Владикавказский филиал Финансового университета при Правительстве РФ, Владикавказ, Россия.

E-mail: silin86@yandex.ru

Ключевые слова: нацпроекты, национальные цели, региональный бюджет, субъект, госпрограмма.

В современных экономических условиях нацпроекты играют важную роль в развитии городской среды. Механизм национальных проектов направлен на эффективное социально-экономическое развитие территорий. При достижении поставленных национальных целей повышается качество среды проживания, улучшается инвестиционный и деловой климат для бизнеса, что позволяет по-иному рассматривать планирование развития городов и населённых пунктов как в субъектах Российской Федерации, так и в целом по стране.

Таким образом, территориальное планирование нельзя анализировать как отдельный механизм развития региона без формирования долгосрочных целей и задач, подкреплённых социально-экономическим обоснованием, принятием конкретных решений и определением круга мероприятий для его достижений.

В СССР в период плановой экономики использовался определенный механизм расселения и размещения производительных сил, который соответствовал данному экономическому укладу. В рыночных условиях хозяйствования коренным образом изменились методы управления социально-экономическим развитием территорий. В России на протяжении многих лет вопросам пространственного развития уделя-

лось пристальное внимание, необходимо было согласовать действия всех уровней власти и заинтересованных сторон с учетом принятия стратегических решений.

Принятый в 2025 году План реализации Стратегии пространственного развития, включал 54 мероприятия, в том числе ответственных исполнителей сроком реализации до 2030 года [9].

Разработанный документ позволит достичь результатов, запланированных в национальных проектах и документах стратегического планирования.

В современных экономических условиях приоритеты пространственного развития включают в свой состав перечень мероприятий, направленных на достижение национальных целей, с учётом пространственного развития опорных населённых пунктов.

Количество опорных населённых пунктов в России составляет порядка 2160, таким образом, согласно стратегии пространственного развития, предстоит большая работа в части комплексного развития данных территорий [3].

Территориальное планирование – это совокупность мероприятий, направленных на устройство городов, с целью формирования благоприятной среды для жизни граждан. Что касается пространственного развития – это процесс, связанный с планированием и эффективным управлением конкретной территории, направленный на формирование сбалансированной, устойчивой среды для жизни граждан.

Любому региону необходимо обладать полной информацией о том, какие факторы способствуют повышению уровня социально-экономического развития [2]. Необходимо обратить внимание на комплекс факторов, которые дают импульс для эффективного развития территорий: формирование и реализация инвестиционных проектов, направленных на создание новых рабочих мест, модернизация городской инфраструктуры, внедрение инноваций, разработка сбалансированной бюджетной политики, комплексное пространственное развитие, формирование новых общественных мест для досуга и занятий спортом.

Актуальность исследования заключается в необходимости исполнения стратегических документов для реализации национальных проектов как в целом по стране, так и в конкретном регионе.

В эпоху плановой экономики регион относился к Западно-Сибирскому территориально-производственному комплексу, объединявшему нефтегазовые месторождения Западной Сибири, газопроводы, расположенные вдоль Транссибирской магистрали с вахтовыми посёлками для обслуживания нефтяной отрасли.

Дальнейшее поступательное развитие Российской Федерации, её субъектов, отдельных городов нуждается в пристальном государственном внимании, четком формулировании идеологических основ и принятии управленческих решений, подчёркивающих значимость формирования прозрачных и действенных механизмов управления территориями всех уровней. Нормативно-правовая база должна формироваться с учетом требований социально-экономического планирования, территориального зонирования, разработки схем планировки и реализации целевых программ комплексного развития. Кроме того, ключевое значение имеет проведение взвешенной бюджетной политики, выступающей основным инструментом экономического регулирования на федеральном и региональном уровнях.

Современная жизнь жителей Югры адаптирована к новым условиям, обусловленным интеграцией российской экономики в рынок сбыта, с учетом требований рынка.

Актуальность изучаемой проблемы обусловлена необходимостью компонентного подхода со стороны государственных органов власти, выработки грамотной идеологической основы и принятия решений, подчёркивающих приоритетность создания прозрачных и эффективных механизмов управления развитием территорий на всех уровнях.

Необходимо обеспечить тесное сотрудничество профессионалов и участников процессов территориального развития, направленное на оптимизацию методов пространственного планирования, эффективное использование инфраструктуры и рациональное распределение бюджетных ресурсов. Это позволит достичь синергии, необходимой для улучшения условий жизни населения нашей страны.

Итогом совместной работы станет рост инвестиционной привлекательности регионов, развитие благоприятного бизнес-климата и создание комфортной среды для граждан.

До 2030 года запланировано повысить качество жизни россиян на 30% относительно показателей 2024 года, для региона Югры установлена цель увеличения данного показателя на 22,63% от базовых значений 2019 года.

Проведённый сравнительный анализ пространственного развития Югорского региона, охвативший двадцать два муниципалитета и двенадцать ключевых населённых пунктов, позволил выявить ключевые проблемы и перспективные направления роста, а также установить факторы, препятствующие полноценному развитию конкретных территорий.

Современная конъюнктура требует ускорения темпов опережающего роста страны, осуществления глубоких экономических реформ, направленных на повышение её конкурентоспособности и обеспечение технологической самостоятельности.

Таким образом, представляется целесообразным выделить приоритетные задачи, поставленные президентом Российской Федерации, формирующие базис для проектирования общенациональной стратегии развития, предусматривающей реализацию национальных проектов, запущенных в 2022 году.

Для достижения поставленных стратегических ориентиров необходимо обеспечить интеграцию механизмов стратегического прогнозирования и управленческих решений в сфере социально-экономического развития.

Государством избран вектор консолидации указанных федеральных инициатив в структуру национальных проектов и реализации государственных программ. Так, к примеру, в период до 2030 года планируется реализация девятнадцати национальных проектов, затрагивающих ключевые сектора экономики. Ханты-Мансийский автономный округ принимает активное участие

в исполнении обозначенных национальных целей.

Так, на территории Югры реализуется тридцать девять государственных программ, конечные итоги выполнения которых интегрируются в систему мониторинга достижений федеральных проектов.

Комплексный характер предпринятых мер оказывает эффективное воздействие на уровень жизни граждан. Сформированы новые центры занятости, введены в строй проекты социальной инфраструктуры. На территории Югры принимаются меры по стимулированию развития малого и среднего предпринимательства, расширению потребительского рынка.

Таким образом, процесс территориального планирования представляет собой комплексную процедуру, интегрированную с установленными целями, решаемыми задачами, экономическими расчётами и детальными планами мероприятий, направленными на их воплощение. Консолидированное функционирование всех указанных элементов является необходимым условием успешного достижения стратегических национальных приоритетов.

Рациональное территориальное планирование обеспечивает модернизационные преобразования инфраструктурных объектов, внедрение инновационных технологий в производственный сектор экономики, проведение сбалансированной социальной политики, оптимальное пространственное развитие региональных территорий, рациональное размещение промышленных мощностей, создание качественно новых рекреационно-досуговых зон типа парков и скверов.

Совокупность перечисленных аспектов образует целостную систему территориального планирования, способствующую достижению комплексного социально-экономического роста региона и реализации общенациональных задач.

С начала XXI века российские эксперты разработали значительное количество научно обоснованных концептуальных подходов и программ стратегического развития, обобщающих опыт

предыдущих лет и адаптированных к динамично меняющимся макроэкономическим условиям. Это позволило сформировать основные направления дальнейшего развития, зафиксированные документально и содержащие чётко обозначенные измеримые целевые показатели.

Основные элементы достижения поставленных целей:

1. Градостроительное законодательство. Основной документ Градостроительный кодекс РФ:
 - Определяет структуру и порядок разработки территориального планирования.
 - Устанавливает полномочия органов власти разных уровней, регулирует отношения участников градостроительной деятельности.
2. Стратегическое планирование и прогнозирование.
 - Стратегия социально-экономического развития региона.
 - Долгосрочные планы социально-экономического развития муниципальных образований.
 - Национальные проекты.
 - Государственные программы субъектов.
3. Документы территориального планирования.
 - Генеральный план городского округа, муниципального образования.
 - Правила землепользования и застройки.
 - Инвестиционные программы.

Таким образом, система территориального планирования тесно связана с общим процессом стратегического планирования и прогнозирования в экономике. Стратегические документы определяют долгосрочные планы социально-экономического развития, а документы территориального планирования определяют цели, приоритеты и конкретные мероприятия по развитию территорий, обеспечивающий координацию усилий государства, бизнеса и общественности.

Законодательством предусмотрена обязательная процедура общественного обсуждения проектов документации территориального планирования, что качественно повышает принятие управленческих решений.

Таким образом, система территориального планирования охватывает широкий спектр вопросов – от инфраструктурного обустройства до социального благополучия населения. Она призвана обеспечить устойчивое развитие территорий, эффективное использование ресурсов и формирование комфортной городской среды.

Это особенно актуально в современных условиях, когда перед страной стоят масштабные задачи модернизации инфраструктуры, цифровизации экономики, повышения качества жизни и устойчивого экологического развития.

Для иллюстрации влияния реализации национальных проектов на развитие территорий, целесообразно обратиться к примеру Югры. Под термином «развитие города» подразумевается интегральный подход к организации качественной городской среды, обеспечивающей комфортные условия проживания населения и инвестиционную активность бизнеса. На федеральном уровне подзаконными актами заложены правовые основы разработки и функционирования ключевых концепций развития города: моногородов, умных городов и безопасных городов [4]. На территории всех двадцати двух муниципальных образований утверждены генеральные планы, регламентирующие цели и задачи территориального планирования, детализируя типологию и целевое назначение планируемых локальных объектов, характеризуя их ключевые параметры и размещение.

С учётом возможностей градостроительного потенциала городских округов и ориентируясь на приоритеты региональной социально-экономической политики, предусмотрена возможность адаптации действующих генеральных планов, а введение института мастер-планирования позволит оптимизировать процесс принятия архитектурно-градостроительных решений.

Концепция устойчивого развития городских территорий предусматривает не только наращивание количественных характеристик, но в первую очередь обеспечение стабильного и рационального социально-экономического развития [1].

Необходимость внесения соответствующих поправок продиктована необходимостью обеспечения стратегических целей пространственного развития, включающих:

- повышение качества жилой застройки и увеличение объёмов доступного жилья,
- создание и модернизацию объектов социальной сферы и культурно-досуговых комплексов,
- обеспечение сохранности историко-культурного наследия,
- реконструкцию и дальнейшее совершенствование промышленно-производственных зон, инженерных коммуникаций и транспортных магистралей.

На территории автономного округа 49 земельных участков совокупной площадью 500,31 га, распределенных в границах 13 муниципальных образований, характеризующийся высоким градостроительным потенциалом для возведения объектов недвижимости суммарной проектной площадью порядка 3,67 млн квадратных метров.

С целью повышения эффективности реализации мероприятий по комплексному развитию территорий был модернизирован методологический подход к проведению оценки поступающих инициатив. В рамках формирования согласованной градостроительной стратегии и выработки единообразия процедур принятия управленческих решений касательно пространственного планирования и застройки, в 2024 году организован региональный Градостроительный совет.

По итогам двухлетней деятельности данного органа рассмотрены 17 проектов комплексного развития территорий, из которых 11 проектов рекомендованы к утверждению, а по 5 земельным участкам заключены соответствующие соглашения, включая два проекта в городском округе Сургут, а также проекты в городских округах Ханты-Мансийск, Нижневартовск и в посёлке городского типа Горноправдинск Ханты-Мансийского муниципального района.

В государственной программе автономного округа «Пространственное развитие и формирование комфортной городской среды» ежегодно на очередной бюджетный цикл предусматриваются бюджетные ассигнования из регионального бюджета на реализацию мероприятий по градостроительной деятельности для 22 муниципальных образований [6].

На территории автономного округа реализуются мероприятия, направленные на достижение приоритетной национальной цели - создание комфортной и безопасной среды для проживания граждан. Эти меры разрабатываются исходя из количественных показателей, установленных соответствующим федеральным органом власти. Контрольный показатель установлен до конца планового периода 2030 года включительно, обеспечивая возможность регулярного отслеживания динамики выполнения поставленных задач.

Таблица 1. Контрольный показатель установлен до конца планового периода.

год	2025	2026	2027	2028	2029	2030
%	6,63	8,91	12,67	16,68	19,85	22,63

Достижение указанного целевого показателя обеспечивает комплексный результат, позволяющий объективно оценить эффективность мер поддержки реализации инфраструктурных проектов, направленных на улучшение условий проживания и повышение качества жизни населения. Такой методический подход способствует

комплексному изучению основных направлений развития городской инфраструктуры.

Достижение показателя планируется в 12 опорных населённых пунктах муниципальных образований автономного округа, представленных в таблице 2 [8].

Таблица 2. Опорные населенные пункты муниципальных образований автономного округа.

ОНП	Площадь на 01.01.2025, м ²	Численность ОНП на 01.01.2025 (чел.)	Количество домовладений на 01.01.2015	Объем жилищного строительства на 01.01.2025, м ²
г. Ханты-Мансийск	337,8	113663	48377	337277
г. Нижневартовск	271,3	293130	103103	1299954
г. Сургут	354	432875	164090	599947
г. Когалым	153,5	64066	20800	384257
г. Нефтеюганск	154	127950	45139	99795
г. Нягань	814	63683	25165	128531
г. Урай	54,3	41251	17319	244758
г. Югорск	152,2	39568	16043	147690
г. Белоярский	72,15	19861	7882	33741
пгт. Приобье	91,68	7431	3549	31512
сп. Горноправдинск	3,029	5125	2143	15666
пгт. Березово	88 100,5	6370	3801	4342

Расчёт данного показателя осуществляется по методике, разработанной Минстроем Российской Федерации, согласно которой предусмотрен расчёт по пятнадцати отдельным компонентам. Впоследствии результат интегрируется в итоговый показатель [7].

Расчёт интегрированного показателя включает несколько этапов и требует соблюдения алгоритма и методики расчёта 15 компонентов в разрезе 12 опорных пунктов. Важно отметить, что исходные данные собираются из различных источников: Росстат, отчёты отраслевых Министерств,

органов власти. Полученные данные, размещённые в автоматизированной системе, получают по каждому компоненту в конкретном опорном населённом пункте весовой коэффициент, что позволяет сравнить разные населённые пункты по уровню комфорта и условий проживания.

Реализация показателя направлена на оценку эффективности мер поддержки инфраструктуры, влияющей на улучшение качества жизни населения, мониторинг положительных изменений ключевых индикаторов развития инфраструктуры опорного пункта.

Таблица 3. Сравнительный анализ в разрезе населённых пунктов по достижению показателя «Улучшение качества среды в опорных населённых пунктах».

ОПН	Улучшение качества среды для жизни в ОНП (%)		
	Фактическое значение 2024	Прогноз 2030	Динамика (+ рост; + снижение)
г. Ханты-Мансийск	33,85	39,22	5,3
г. Нижневартовск	23,5	45	22
г. Сургут	22,76	38,68	13,92
г. Когалым	16,93	25,05	8,12
г. Нефтеюганск	25,12	31,75	6,63
г. Нягань	18,19	25,22	7,03

Продолжение на следующей странице

Таблица 3. Сравнительный анализ в разрезе населённых пунктов по достижению показателя «Улучшение качества среды в опорных населённых пунктах». (Продолжение таблицы)

ОПН	Улучшение качества среды для жизни в ОНП (%)		
	Фактическое значение 2024	Прогноз 2030	Динамика (+ рост; + снижение)
г. Урай	17,74	35,26	17,52
г. Югорск	19,73	36,21	16,48
г. Белоярский	41,68	46,29	4,61
пгт. Приобье	23,14	38,18	15,04
п. Горноправдинск	24,55	42,07	17,52
пгт. Берёзово	41,63	46,64	5,01

Результаты регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2023–2025 годах демонстрируют заметные успехи в достижении поставленных целей. Количество обустроенных общественных территорий увеличилось с 53 до 71 ежегодно, 139 000 человек приняли участие во Всероссийском онлайн-голосовании за выбор общественных территорий, 12 опорных населённых пунктов в Югре включены в единый перечень, 3 городских округа: Ханты-Мансийск, Сургут, Нижневартовск получают государственную поддержку на разработку мастер-планов.

Развитие перспектив территориального планирования в Югре предполагает внедрение комплекса мероприятий, направленных на оптимизацию организационно-функциональной структуры управления с целью успешной реализации национальных проектов на территории автономного округа.

Одним из направлений национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года выступает формирование комфортной и безопасной среды для жизни [10].

Принята государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» [5].

Во-первых, целесообразно осуществить интеграцию генерального плана городских округов

в единую систему региональных стратегических документов одновременно с муниципальной документацией территориального планирования, обеспечивая использование данного инструмента в качестве основы для принятия решений на длительную перспективу.

Во-вторых, необходимо усовершенствовать информационно-коммуникационную инфраструктуру строительного сектора посредством разработки электронных версий генеральных планов на платформе Государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ГИСОГД). Целесообразно перевести процедуры подготовки, согласования и утверждения всех видов градостроительной документации в электронный формат, используя потенциал ГИСОГД, что подразумевает разработку и утверждение единых технологических стандартов к такой документации.

В-третьих, важно интенсифицировать процесс расширения и модернизации комплексных программ социально-экономического развития территории автономного округа.

Кроме того, требуется повысить степень вовлеченности населения в обсуждение вопросов благоустройства городской среды.

Совокупность указанных факторов и инструментов обеспечивает создание необходимых условий для результативной реализации поставленных задач и устойчивого улучшения качества жизни населения.

Библиографический список

1. Клименко Д. И., Абакумов Р. Г., Авилова И. П. Особенности управления устойчивым развитием городских территорий на основе их потенциала // *Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования*. – 2018. – 4 (30).
2. Минаев Ю. Н. Анализ факторов, влияющих на уровень социально экономического развития региона // 1 (69). – 2008.
3. Минэкономразвития РФ. Единый перечень опорных населённых пунктов РФ. – URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/strategicheskoe_planirovanie_prostranstvennogo_razvitiya/strategiya_prostranstvennogo_razvitiya_rossii_do_2030_goda_c_prognozom_do_2036_goda/edinyy_perechen_opornyh_naselennykh_punktov_rf (дата обр. 26.01.2026).
4. Муталипов Р. Б. Концепция развития города: теоретико-правовые вопросы и проблемы реализации // *Вестник Российской правовой академии*. – 2024. – № 3. – С. 246–255. – DOI: [10.33874/2072-9936-2024-0-3-246-255](https://doi.org/10.33874/2072-9936-2024-0-3-246-255). – (Дата обр. 26.01.2026).
5. Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 (ред. от 24.03.2025) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».
6. Постановление Правительства ХМАО – Югры от 10 ноября 2023 г. № 553-п «О государственной программе ХМАО – Югры «Пространственное развитие и формирование комфортной городской среды».
7. Приказ Минстроя России от 25.07.2025 № 446/пр «Об утверждении методики расчёта показателя «Улучшение качества среды для жизни в опорных населённых пунктах» федерального проекта «Развитие инфраструктуры в населённых пунктах» национального проекта «Инфраструктура для жизни» и о признании утратившими силу некоторых приказов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».
8. Протокол заочного голосования президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 16 декабря 2024 года № 143 пр.
9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 августа 2025 года № 2149-р «План реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года».
10. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и перспективу до 2036 года».