

УДК 332.12 DOI: 10.14451/1.255.260

Бюджетные инструменты снижения бедности в регионах России в контексте обеспечения экономического роста

© 2026 **Лазарова Лариса Борисовна**

Научный руководитель, доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры Экономика и финансы. Владикавказский филиал Финансового университета при Правительстве РФ, Владикавказ, Россия.

E-mail: llblazarova@mail.ru

© 2026 **Дзарахохова Милена Тимуровна**

Магистрант кафедры Экономика и финансы. Владикавказский филиал Финансового университета при Правительстве РФ, Владикавказ, Россия.

E-mail: milena.dzarahohova-7685@mail.ru

Ключевые слова: бюджетные инструменты, бедность, экономический рост, социальный контракт, МРОТ, дифференциация доходов, государственная поддержка.

В статье рассматривается взаимосвязь экономического роста и бедности в регионах России. Акцент сделан на то, как государство с помощью различных бюджетных инструментов борется с бедностью. На основе анализа статистических данных подтверждается сохраняющаяся глубокая дифференциация доходов между субъектами РФ. Статья также оценивает результативность социального контракта как основного бюджетного инструмента для борьбы с бедностью и обосновывает необходимость его трансформации в направлении стимулирования предпринимательской активности и занятости с учетом специфики каждого отдельного региона. Делается вывод о том, что для преодоления проблем бедности с сохранением экономического роста бюджетные инструменты должны носить не компенсационный характер, а стимулирующий.

Проблема бедности остается одной из наиболее острых в современной российской экономической повестке. Особенно важно ее региональное измерение, так как разница в уровне жизни между субъектами Российской Федерации зачастую превышает разрыв между отдельными странами. Сегодня бедность все чаще рассматривается не просто как социальный вызов, требующий финансовых выплат определенным

категориям граждан страны, а как ключевое ограничение для экономического роста страны в долгосрочном периоде – это важный сдвиг в подходе к проблеме бедности. В данном контексте бюджетная политика РФ перестает быть лишь инструментом перераспределения и становится механизмом стимулирования внутреннего потенциала территорий.

Ключевая дилемма остается неизменной: поддержка, направленная на сглаживание абсолютной бедности через социальные выплаты, безусловно необходима, но такая поддержка все чаще носит паллиативный характер. Благодаря этому государство поддерживает потребление, но, к сожалению, никак не влияет на способность домохозяйств формировать стабильные доходы. Одновременно с этим экономический рост, который может быть сконцентрирован в нескольких крупных агломерациях, не оказывает автоматического «просачивающегося» эффекта на территории-аутсайдеры. Из этого возникает замкнутый круг: низкие доходы населения сужают внутренний спрос, ограничивая возможности для развития малого и среднего бизнеса в регионах России, что, в свою очередь, консервирует высокий уровень безработицы и низкую производительность труда.

Таким образом, поиск и адаптация бюджетных инструментов, которые одновременно были бы нацелены на снижение бедности и создание условий для инклюзивного экономического роста в регионах России, становится актуальной задачей.

Минимальный размер оплаты труда (МРОТ) является ключевым инструментом социально-эконо-

мической политики государства. В России МРОТ выполняет не только функцию защиты трудовых прав населения, но и служит ориентиром для формирования системы социальных выплат, налоговых расчетов и регулирования трудовых отношений.

МРОТ напрямую влияет на уровень жизни миллионов россиян, особенно в низкооплачиваемых секторах экономики. Проанализируем динамику изменения уровня МРОТ в Российской Федерации за последние 10 лет [2].

За анализируемый период МРОТ увеличился в 4,4 раза – с 6 204 до 27 093 рублей. Наиболее значительные скачки наблюдались в 2018 и в 2022-2026 годах.

Стоит отметить, что до 2022 года МРОТ носил преимущественно «догоняющий» характер по отношению к инфляции. С 2022 г. наблюдается рост индексации, который связан с необходимостью социальной поддержки населения в условиях санкционного давления.

Для выявления ключевых тенденций и региональных различий проанализируем актуальные данные Росстата по динамике уровня денежных доходов населения в целом по России и по субъектам Российской Федерации в частности [10].

Таблица 1. Динамика изменения уровня МРОТ в РФ с 2016 по 2026 гг.

Дата, с которой установлен МРОТ	Сумма в рублях в месяц
С 1 января 2016 года	6 204
С 1 июля 2016 года	7 500
С 1 июля 2017 года	7 800
С 1 января 2018 года	9 489
С 1 мая 2018 года	11 163
С 1 января 2019 года	11 280
С 1 января 2020 года	12 130
С 1 января 2021 года	12 792
С 1 января 2022 года	13 890
С 1 июня 2022 года	15 279
С 1 января 2023 года	16 242

Продолжение на следующей странице

Таблица 1. Динамика изменения уровня МРОТ в РФ с 2016 по 2026 гг. (Продолжение таблицы)

Дата, с которой установлен МРОТ	Сумма в рублях в месяц
С 1 января 2024 года	19 242
С 1 января 2025 года	22 440
С 1 января 2026 года	27 093

Таблица 2. Уровень денежных доходов населения.

	2022 год		2023 год		2024 год	
	Денежные доходы в расчете на душу населения, рублей в месяц	Место в РФ	Денежные доходы в расчете на душу населения, рублей в месяц	Место в РФ	Денежные доходы в расчете на душу населения, рублей в месяц	Место в РФ
Российская Федерация	47 386		53 579		63 959	
Центральный федеральный округ	62 650	1	71 914	1	87 109	1
Владимирская область	34 667	61	38 649	62	46 302	58
г. Москва	102 039	4	117 103	4	143 171	4
Северо-Западный федеральный округ	52 455	2	58 669	2	70 360	2
Ненецкий АО	115 336	3	128 204	3	143 512	3
Новгородская область	34 201	62	38 903	61	46 148	59
Южный федеральный округ	40 219	5	45 063	5	53 419	5
Республика Калмыкия	23 771	83	28 635	83	35 438	82
Краснодарский край	48 684	18	54 627	16	64 985	14
Северо-Кавказский федеральный округ	32 330	8	35 426	8	40 706	8
Республика Дагестан	37 606	40	39 686	56	45 175	61
Республика Ингушетия	23 047	84	24 414	85	27 311	85
Республика Северная Осетия-Алания	30 774	72	35 276	72	40 531	75
Приволжский федеральный округ	37 173	7	41 765	7	49 604	7
Республика Мордовия	27 439	80	30 647	81	36 862	80
Республика Татарстан	45 932	21	52 524	21	62 278	21
Уральский федеральный округ	47 466	4	53 489	4	63 365	4
Курганская область	29 838	76	34 812	75	41 494	71

Продолжение на следующей странице

Таблица 2. Уровень денежных доходов населения. (Продолжение таблицы)

	2022 год		2023 год		2024 год	
	Денежные доходы в расчете на душу населения, рублей в месяц	Место в РФ	Денежные доходы в расчете на душу населения, рублей в месяц	Место в РФ	Денежные доходы в расчете на душу населения, рублей в месяц	Место в РФ
Ямало-Ненецкий АО	120 010	2	139 651	2	154 347	2
Сибирский федеральный округ	37 881	6	42 991	6	50 597	6
Республика Тыва	24 460	82	28 934	82	34 294	83
Красноярский край	43 183	24	50 380	23	59 368	23
Дальневосточный федеральный округ	52 186	3	57 941	3	67 846	3
Республика Бурятия	35 163	57	38 412	63	44 730	64
Чукотский автономный округ	138 161	1	156 988	1	187 687	1

За истекший период как в целом по стране, так и в большинстве субъектов Российской Федерации наблюдается стабильный рост денежных доходов на душу населения. В 2024 году средний уровень дохода в России составил 63 959 рублей в месяц, что на 34,9% больше, чем в 2022 году (47 386 рублей).

Наибольшие доходы традиционно наблюдаются в городах и автономных округах с высокой долей добывающей промышленности или статусом финансовых центров. На протяжении анализируемых лет лидерами выступают Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий АО и г. Москва. Первое место по этому показателю занимает Центральный федеральный округ, где средний доход составил 87 109 рублей в месяц (2024 г.).

Наиболее низкий доход наблюдается в ряде республик Северного Кавказа и Южного федерального округа, таких как Республика Ингушетия (доходы остаются ниже 30 000 рублей в месяц за анализируемый период) и Республика Калмыкия (доход превысил 30 000 рублей в месяц только в 2024 году).

За счет высоких макроэкономических показателей Ямало-Ненецкий и Чукотский автономные

округа в 2024 году демонстрируют высокий уровень дохода: 187 687 и 154 347 рублей в месяц соответственно. На протяжении анализируемого периода они занимают первое и второе место в общем рейтинге субъектов России. Несмотря на малочисленное население, денежные доходы ежегодно растут в среднем на 15%.

В некоторых субъектах РФ разрыв между максимальным и минимальным значением доходов превышает в 4,2 раза, что подчеркивает глубокую региональную дифференциацию. Центральный и Дальневосточный округа демонстрируют устойчивый рост, в то время как Северо-Кавказский округ остается аутсайдером, несмотря на положительную динамику.

Целесообразно далее проанализировать долю населения, находящегося за чертой бедности в 2024 году [9].

Наиболее высокий уровень бедности наблюдается в Республике Ингушетия и Республике Тыва, где доля бедного населения составляет порядка 25,6% и 20,4% соответственно. Во всех остальных субъектах РФ доля населения за чертой бедности ниже 20%.

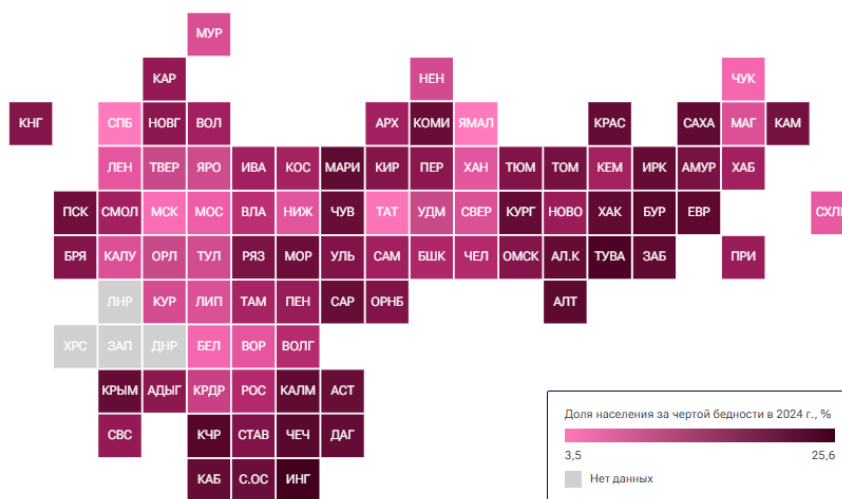


Рис. 1. Доля населения за чертой бедности в 2024 году, %.

Согласно данным Росстата, за чертой бедности в 2024 году находилось 7,2% россиян, что на 1,3% ниже, чем годом ранее (8,5%) [6].

Анализ численности населения с денежными доходами ниже границы бедности по России за период с 2013 по 2024 годы показывает, что уровень бедности в стране имеет тенденцию к снижению с 2016 года. Это связано в первую очередь со стабилизацией экономики после кризиса 2014 года, которое было вызвано падением цен на нефть и введением международных санкций в отношении России. Наиболее сложным кризисом был «коронакризис», который был беспрецедентным как для России, так и в целом для мировой экономики. Стагнация производства вызвала негативные изменения на рынке труда. Так, только в строительной отрасли в июле 2020 г. ушли с рынка 88% и 81% по сравнению с аналогичными данными за 2012–2019 годы. Значительно пострадала сфера туризма, сельского хозяйства, добыча природных ископаемых. Государственная поддержка, включая различные социальные программы, способствовали восстановлению экономики и снижению уровня бедности. Сложившаяся геополитическая ситуация и ввод новых пакетов санкций негативно отразились на российской экономике. Так, в июле 2025 года ЕС представил самый разрушительный 18 пакет санкций. Важно подчеркнуть, что уровень экономических взаимосвязей со

странами Евросоюза снизился, изменился миропорядок, и Россия укрепила экономические отношения со странами БРИКС.

РФ сумела адаптироваться к новым экономическим условиям, что подтверждается ежегодным снижением уровня бедности. Данные факты подтверждает связь между уровнем бедности в стране и происходящими в ней экономическими событиями, но прямой корреляции нет. Уровень бедности может увеличиваться и при активном экономическом росте, поскольку концентрация финансовых ресурсов у ограниченного числа населения не способствует улучшению жизненных условий для беднейших слоев общества.

Наряду с такими бюджетными инструментами борьбы с бедностью, как повышение МРОТ в соответствии с ростом прожиточного минимума, ежегодной индексации социальных выплат и зарплат, проведение комплекса мероприятий по борьбе с безработицей и т. д., государство активно применяет систему социального контракта.

Социальный контракт проводится по нескольким направлениям [8]: — поиск работы — для оценки результативности органами социальной защиты населения проверяется факт наличия действующего трудового договора у гражданина; — ИП — показателем результативности

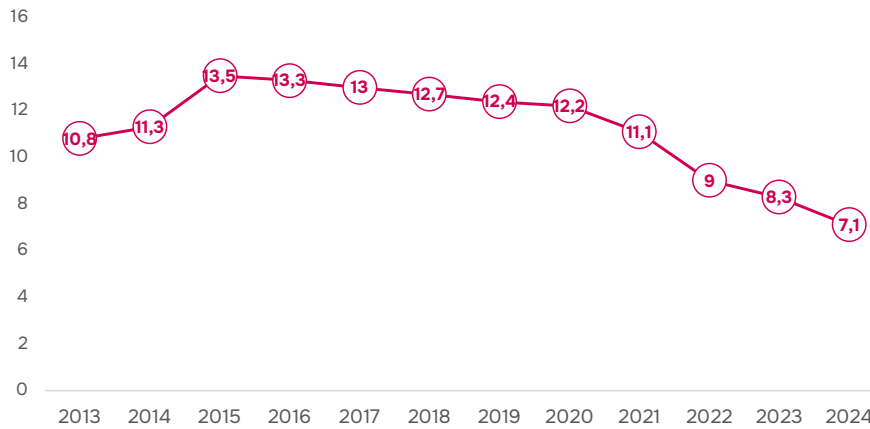


Рис. 2. Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности (величины прожиточного минимума) в целом по России, в % от общей численности населения.



Рис. 3. Динамика структуры заключенных социальных контрактов и объемов их финансирования в разрезе направлений социального контракта.

является факт государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя, в качестве альтернативы постановка на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход; – ведение личного подсобного хозяйства – факт постановки гражданина на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход; – преодоление тяжелой жизненной ситуации – органы социальной защиты населения ежеквартально проверяют факт ухудшения материально-бытового состояния семьи.

Уместно проанализировать динамику структуры заключенных социальных контрактов и объемов их финансирования в разрезе направлений социального контракта [7].

Положительная динамика наблюдается по двум направлениям – социальный контракт на открытие ИП и содержание личного подсобного хозяйства.

Государство активно финансирует социальные контракты по поиску работы и на преодоление тяжелой жизненной ситуации, при этом спрос по данным направлениям ежегодно снижается.

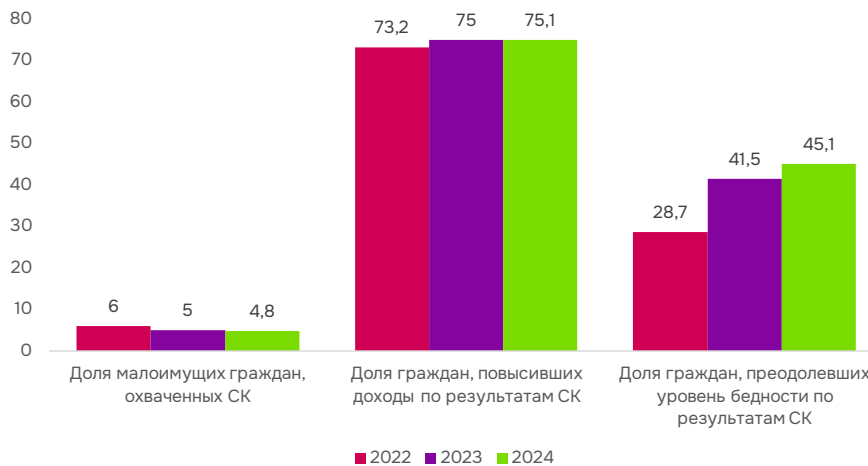


Рис. 4. Результативность социальных контрактов как инструмента по борьбе с бедностью в России за 2022–2024 гг..

Проведя очередную проверку результатов реализации социальных контрактов, Счетная палата подтвердила эффективность применения данной государственной поддержки. Согласно Отчету о результатах контрольного мероприятия «Аудит результативности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта с точки зрения содействия занятости и снижения уровня бедности за 2024 год», по итогам 2024 года у 75,1% россиян зафиксирован рост доходов, а черту бедности удалось преодолеть 45,1% граждан [7].

По данным Единого портала бюджетной системы Российской Федерации, в 2025 году в качестве государственной поддержки на социальные выплаты населению было выделено 5 187,0 млрд руб., а также различных субсидий на приобретение жилья в размере 998,6 млрд руб. [4]

Проанализируем долю малоимущих граждан, охваченных социальными контрактами, долю граждан, увеличивших доходы в результате заключения социального контракта, а также долю граждан, преодолевших уровень бедности с помощью социальных контрактов [3; 5].

Доля малоимущих граждан, охваченных социальными контрактами, имеет тенденцию к снижению за анализируемый период. В 2022 году данный показатель составил 6%, за 2023 год произошло снижение на 1%, а к концу 2024 года

показатель был равен 4,8%, что свидетельствует об эффективности государственной поддержки, так как количество малоимущих россиян снижается.

Доля граждан, повысивших доходы по результатам социального контракта, имеет положительную динамику на протяжении анализируемых трех лет. В 2022 году этот показатель был зафиксирован на отметке 73,2%, за 2023 год еще 1,8% граждан повысили свой доход (75%), в 2024 году наблюдается незначительное увеличение данного показателя лишь на 0,1%.

Доля граждан, преодолевших уровень бедности по результатам социальных контрактов, стремительно растет с 2022 по 2024 гг. В 2022 году их доля составляла 28,7%, в 2023 году показатель вырос почти в 1,5 раза и равнялся 41,5%, еще на 3,6% он вырос в 2024 году (45,1%).

Важным инструментом оценки результативности социального контракта выступает завершенность социальных контрактов. Акцент сделан на оценку выхода гражданина из бедности, при этом не проводится оценка такого важного показателя, как динамика среднедушевого дохода семьи. В результате невозможно в полной мере оценить устойчивость динамики роста доходов семьи получателя социального контракта после его завершения.

Бюджетные инструменты по борьбе с бедностью должны трансформироваться из средств социальной компенсации в катализатор экономической активности. Наталья Зубаревич, ведущий специалист в вопросах региональной экономики, также отмечает тот факт, что «рост экономики страны не решает автоматически проблему бедности в отстающих регионах. Необходима точечная, «штучная» политика, которая учитывает специфику местных рынков труда и возможностей для самостоятельной занятости» [1].

Таким образом, дальнейшая стратегия по борьбе с бедностью должна сочетать федеральные социальные гарантии с гибкими территориально-ориентированными мерами. Только такая политика, во многом схожая с инвестиционной социальной политикой, позволит создать условия для динамичного экономического роста и реального сокращения бедности в регионах России.

Библиографический список

1. Зубаревич Н. В. Социальное развитие регионов России. – 2024.
2. Информационно-правовой портал Гарант.ру. Минимальный размер оплаты труда (подготовлено экспертами компании «Гарант»). – URL: <https://base.garant.ru/10180093/?ysclid=mkmsbexqt1885006312> (дата обр. 20.01.2026).
3. Официальный сайт Государственных программ Российской Федерации. Государственная программа «Социальная поддержка». – URL: <https://programs.economy.gov.ru/gp/-/subject/-/direction/7/gp/18/gpVersion/16709> (дата обр. 21.01.2026).
4. Официальный сайт Единого портала бюджетной системы Российской Федерации Электронный бюджет. Расходы на государственную поддержку. – URL: <https://budget.gov.ru> (дата обр. 21.01.2026).
5. Официальный сайт Министерства труда России. Социальная политика. – URL: <https://mintrud.gov.ru/social/social> (дата обр. 21.01.2026).
6. Официальный сайт Росстата. Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности (величины прожиточного минимума) в целом по России и по субъектам Российской Федерации, в процентах от общей численности населения. – URL: <https://www.rosstat.gov.ru/folder/13723> (дата обр. 21.01.2026).
7. Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит результативности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта с точки зрения содействия занятости и снижения уровня бедности за 2024 год». – URL: https://ach.gov.ru/upload/iblock/3c9/vf3f88wjagfdw84t8bxok2k295vh7k63/0tchet_sotskontrakt-NATSTSELI-I-NATSPROEKTY-MEZHYUDZHETNYE-TRANSFERTY.pdf (дата обр. 21.01.2026).
8. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от Завгуста 2021 г. №536 «Методологические рекомендации по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта». – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401489688/?ysclid=mkpb29ycqi392706971> (дата обр. 21.01.2026).
9. Рейтинг регионов по доходам населения – 2025 / Риарейтинг. – URL: <https://riarating.ru/infografika/20250616/630282103.html> (дата обр. 21.01.2026).
10. Уровень денежных доходов населения по РФ и по субъектам / Росстат. – URL: <https://www.rosstat.gov.ru/folder/13723> (дата обр. 21.01.2026).