

УДК 33 DOI: 10.14451/1.254.136

Сравнение государственной поддержки текстильной промышленности в странах ЕАЭС на примере сферы производства тканей

© 2026 Ханбалаев Сабир Ханбалаевич

Аспирант. Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы (РУДН).

E-mail: sabir.khanbalaev@yandex.ru

© 2026 Голодова Жанна Гавриилловна

Доктор экономических наук, профессор. Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы (РУДН).

E-mail: golodova_zhg@rudn.university

Ключевые слова: текстильная промышленность, Евразийский экономический союз, государственная поддержка, производство тканей, налоговые преференции, льготное кредитование.

В работе изучены особенности государственной политики в отношении поддержки предприятий текстильной промышленности, производящих ткани, в странах Евразийского экономического союза. Систематизированы меры поддержки, реализуемые правительствами России, Армении, Беларуси, Казахстана и Кыргызстана, включающие налоговые преференции, льготное кредитование, субсидирование лизинга и освобождение от таможенных пошлин при импорте оборудования. Выявлена роль маркировки товаров в сокращении теневого оборота и увеличении прибыли предприятий лёгкой промышленности. Проанализирована динамика производства тканей в странах-участницах интеграционного объединения за 2018–2024 годы. Установлено отсутствие устойчивой тенденции роста производства тканей, несмотря на реализуемые меры поддержки. Определены факторы, препятствующие развитию отрасли, в том числе высокая конкуренция со стороны зарубежных производителей.

Актуальность

Текстильная промышленность способна обеспечивать достижение не только экономических целей, связанных с увеличением валового внутреннего продукта, доходной части бюджетов различных уровней, но и социальных, что связано с высокой трудоёмкостью основного

производства. Согласно документу «Основные направления промышленного сотрудничества государств-членов ЕАЭС до 2025 года» эта сфера определена как стратегически важная, поскольку её развитие позволяет снизить зависимость от импортных товаров, а также укрепить связи внутри интеграционного объединения [8].

Для определения особенностей государственной политики в этой сфере целесообразно изучить решения, принимаемые в отношении такой группы товаров, как ткани. Правительства стран предпринимают меры по обеспечению создания условий для долгосрочного благоприятного развития этой сферы. При этом большая часть мероприятий касается не столько непосредственно процесса производства тканей, сколько работы лёгкой промышленности.

Одной из эффективных мер, не имеющих прямого отношения именно к сфере производства тканей, а скорее касающихся экономики в целом, является внедрение маркировки товаров. Это привело к тому, что объём прибыли, формируемый предприятиями исследуемой сферы, увеличился на 90% в течение последних трёх лет. Это объясняется тем, что доля теневого оборота лёгкой промышленности сократилась с 36% до 23% за тот же период, что обеспечило более ощутимое воздействие эффекта масштаба [1]. То есть каждый дополнительный рубль продаж тканей позволял предприятиям сформировать существенно более высокий объём прибыли в абсолютном выражении. Таким образом, эффективными оказываются те мероприятия, которые обеспечивают справедливую конкуренцию, устранение нерыночных факторов усиления участниками своего положения.

Также в Российской Федерации реализуются две группы мер поддержки, а именно антикризисные и общие. К первой группе можно отнести меры таможенного тарифного регулирования, кредитные каникулы, отсрочки для бизнеса, мораторий на внесение в реестр недобросовестных поставщиков, мораторий на проверки соблюдения валютного законодательства, меры поддержки тех экспортёров, которые пострадали от санкций, параллельный импорт, мораторий на возбуждение дел о банкротстве, операции импорта необходимых товаров, мораторий на проверки, меры поддержки системообразующих предприятий. Что же касается второй группы, то это промышленная ипотека, продвижение потребительских непродовольственных товаров

на телевидении, расширение возможностей инвесторов в рамках СПИК 1.0, сокращение срока заключения СПИК 2.0, инвестиционные кредиты под 3 и 4,5%, субсидии на транспортировку промышленных товаров, программа льготного кредитования, льготный режим для производств, размещённых в особых экономических зонах, субсидирование затрат по производству пряжи с содержанием льна, предоставление финансирования в рамках региональных ФРП, субсидия на стимулирование спроса, льготное кредитование за счёт средств ФРП, компенсация затрат на изготовление школьной формы и другие.

Таким образом, сами по себе меры не направлены конкретно на производителей тканей, но они также охвачены соответствующей поддержкой государства в рамках общей политики обеспечения развития российской лёгкой промышленности, а также более крупных групп отраслей промышленности.

Правительство Армении использует такие инструменты, как стимулирование модернизации предприятий, занятых созданием тканей, в том числе предлагается субсидирование лизинга или кредита при ввозе в страну оборудования стоимостью до 20 млн долларов США, аналоги которого отсутствуют в стране. Предлагается возможность отсрочить исполнение налоговых обязательств на период в 5 лет. Сформирован и принят к исполнению в 2022 году «План развития текстильной промышленности Армении и вытекающий из него план действий на 2023–2026 годы» [11], среди приоритетов которого указаны поддержка армянских предпринимателей в вопросах участия в зарубежных выставках, стимулирование модернизации производства. Общая сумма средств, выделяемых не только на поддержку производителей тканей, но в целом на текстильную промышленность, составляет 14 млрд драмов, что равно в сумме около 35 млн долларов США.

Государство берёт на себя обязательство по покрытию 10% лизинговых платежей, если такой долг формируется в драмах, а также предлагает

от 20 до 70% субсидии к оплате труда сотрудника, имеющего необходимую производственную квалификацию. Например, если он относится к категории лиц, окончивших 400 лучших высших учебных заведений.

В Беларуси правительство также активизировало свои усилия по поддержке развития лёгкой промышленности, в том числе и предприятий, предлагающих рынку ткани. В 2022 году с целью улучшения существующей материально-технической базы предприятиям было предложено 50 млн белорусских рублей [5]. Также государство понимает важность пополнения оборотного капитала, поэтому малые предприятия имеют возможность получить кредитные средства, процентная ставка по которым составляет 0,5 ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь с дополнительной наценкой в 3 процентных пункта. Какие-либо дополнительные платежи или комиссии при предоставлении этих средств не взимаются [6]. С другой стороны, льготные кредиты имеют возможность получить только те предприятия, у которых количество сотрудников выше 100 человек, сформирован значительный объём выручки, а доля иностранных участников в акционерном капитале превышает 49%. Как и в Армении, в стране также предлагаются меры налоговой поддержки: освобождение от ввозного НДС в том случае, если происходит импорт оборудования, аналоги которого не создаются в стране. В том числе сюда входит и большинство экземпляров, которые необходимы в сфере производства тканей.

В рамках государственной политики поддержки текстильной отрасли Республика Казахстан реализует комплексный подход, основанный на сочетании налоговых преференций, финансовых инструментов и институциональных механизмов развития. Важным элементом данной системы выступает специальная экономическая зона «Оңтүстік» [9], функционирующая в Туркестанской области и ориентированная исключительно на предприятия текстильной и швейной промышленности.

Резидентам указанной зоны предоставляется значимый для региона пакет налоговых льгот, включающий полное освобождение от уплаты корпоративного подоходного налога, налога на имущество, земельного налога, а также таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость при импорте товаров. Помимо налоговых преференций, участники специальной экономической зоны освобождаются от арендной платы за земельные участки на протяжении десятилетнего периода, что существенно снижает входные барьеры для инвесторов.

Посредством АО «Фонд развития предпринимательства «Даму» [4] государство обеспечивает субсидирование процентных ставок по кредитам для субъектов обрабатывающей промышленности, при этом фактическая нагрузка на предпринимателя в первые три года ограничивается восемью процентами годовых. Дополнительно функционирует программа «Экономика простых вещей» [10], в рамках которой предоставляется льготное кредитование под шесть процентов годовых.

Для стимулирования экспортной деятельности текстильных предприятий задействованы механизмы АО «KazakhExport», осуществляющего страхование и гарантирование внешнеторговых операций. Наряду с кредитными инструментами применяются безвозмездные формы поддержки в виде государственных грантов и частичного гарантирования обязательств по займам [3].

С целью формирования вертикально интегрированной производственной цепочки в феврале 2020 года была утверждена дорожная карта создания хлопково-текстильного кластера [2], предусматривающая развитие полного цикла переработки хлопкового сырья – от первичной обработки до выпуска готовых тканей.

Другим участником интеграционного объединения является Кыргызстан, правительство которого предлагает упрощённую систему налогообложения до 2027 года для предприятий текстильной промышленности, в том числе и занятых производством тканей. Они имеют возможность применять в качестве единого нало-

га ставку в 0,25%, что обеспечивает формирование значимого объёма прибыли, которую можно направить в дальнейшее расширение. Также предприятия исследуемой сферы имеют возможность получить кредит в сумме от 1 до 25 млн долларов США. Организацией, которая обеспечивает выделение такой помощи, является Российско-Киргизский фонд развития. Средства для предпринимателей стоят 6% годовых, а срок их использования составляет 10 лет. Условиями договора предусматривается, что 20% от общего объёма инвестиций должен направить сам собственник бизнеса. Предлагается пониженный уровень страховых взносов, а именно: если количество сотрудников превышает 50 человек, то соответствующая ставка уменьшается с 27,25% до 12%. Как и в случае с другими рассматриваемыми участниками Евразийского экономического союза, если происходит импорт технологического оборудования, которое используют в операционном процессе предприятия, создающие ткани, то они освобождены от уплаты пошлины.

Таким образом, формируется экономическое пространство, которое поощряет инвестиционную деятельность, расширение производственного потенциала предприятий, производящих ткани, а также позволяет снизить нагрузку на финансовую систему таких компаний благодаря воздействию на один из наиболее важных параметров для трудоёмкого бизнеса, а именно на расходы на персонал.

Несмотря на реализацию совокупности мер, в ряде стран интеграционного объединения отсутствует устойчивая тенденция увеличения объёмов производства тканей. Так, в случае с Арменией происходит ежегодное колебание показателя в течение 2018–2021 годов, и только в течение последних трёх лет происходит рост с 37 тыс. м² продукции до 98 тыс. м² продукции. В целом такое абсолютное значение показателя находится на низком уровне, что указывает на незначительную приоритетность этого направления промышленного производства для Армении.

В случае с Киргизстаном наблюдается также высокая волатильность производства, при этом разница между показателями из года в год может достигать сотен процентов. Так, в начале 2018 года значение показателя составляло около 9 млн м², в 2019 году увеличилось до 38,6 млн м², а в 2020 году, в связи с негативным воздействием, значение этого показателя снизилось до 10,7 млн м². В 2021 году произошёл восстановительный рост, но после сформировалась негативная тенденция ежегодного уменьшения показателя, что привело к значению 29,9 млн м² по результатам 2024 года (Рисунок 1).

Устойчиво нисходящая тенденция была характерна для Беларуси в течение 2018–2021 годов, а после страна перестала публиковать информацию о значении данного показателя. Для определения общего значения показателя по Евразийскому экономическому союзу в расчётах предполагается, что значение показателя в течение 2022–2024 годов оставалось на том же уровне. Что же касается Казахстана, то стране удалось обеспечить рост объёма производства тканей в течение 2018–2020 годов, после чего наблюдается колебание значения показателя в границах от 125,9 млн м² до 150 млн м².

Для усиления положения предприятий, занятых производством тканей, важно находить новые рынки сбыта, что позволит усилить эффект масштаба, обеспечить предприятиям более высокий объём прибыли. Это в дальнейшем позволит реинвестировать заработанные средства в технологическое переоснащение за счёт внутренних ресурсов, без необходимости привлечения дорогого внешнего финансирования или отвлечения средств государства в условиях значимого дефицита ресурсов для удовлетворения всех экономических и социальных потребностей (Рисунок 2).

Основу тренда, который характерен для Евразийского экономического союза, формировала Российская Федерация, поэтому отмечена частичная корреляция объёма производства тканей в нашей стране и интеграционном

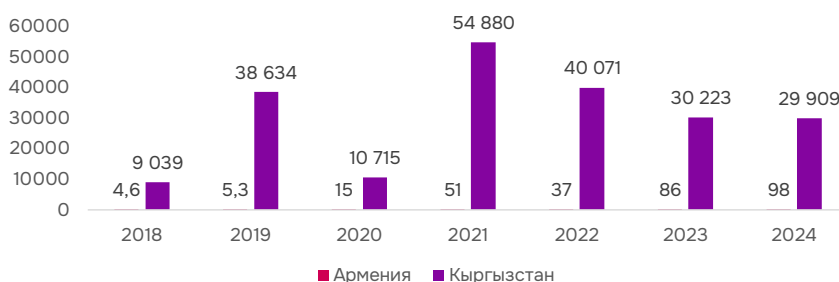


Рис. 1. Динамика производства тканей в Армении и Кыргызстане в 2018–2024 гг., тыс. м²
Источник: составлено автором по материалам [7].



Рис. 2. Динамика производства тканей в Беларуси и Казахстане в 2018–2024 гг., тыс. м²
Источник: составлено автором по материалам [7].

объединении. Падение в 2021 году связано с последствиями кризисных процессов 2020 года из-за воздействия коронавирусной пандемии, что привело к разрывам логистических цепочек. Кроме этого, произошёл рост цен на сырьё, а также идентифицировалась конкуренция с зарубежными импортными товарами, в том числе из Китая и Турции, которые используют и нетрадиционные инструменты для обеспечения усиления своего рыночного положения, в том числе с помощью использования такого инструмента, как маркетплейсы (Рисунок 3).

Таким образом, имеет место наличие противоречивых результатов поддержки предприятий, производящих ткани. С одной стороны, формируются лояльные условия, позволяющие расширять производственный потенциал, обновлять уже используемое оборудование, снижать расходы на персонал, увеличивать объём доступного оборотного капитала, а также находить дополнительные возможности для сбыта

собственной продукции. Однако из-за высокой конкуренции на международном рынке пока не удаётся достичь устойчивых темпов развития исследуемого сегмента текстильной промышленности. Реализуемые правительствами стран Евразийского экономического союза меры похожи тем, что они связаны с предоставлением кредитных средств или компенсацией расходов на лизинг, обеспечивают возможность ввоза технологического оборудования с более низким уровнем налоговых нагрузок из-за освобождения от налога на добавленную стоимость или таможенных платежей. Для обеспечения дальнейшего повышения конкурентоспособности предприятий, занятых в этой сфере, целесообразно создавать преграды для входа зарубежных производителей на рынок Евразийского экономического союза, что позволит усилить связи между странами-участницами, а также повысить привлекательность для потребителей национальных аналогов.

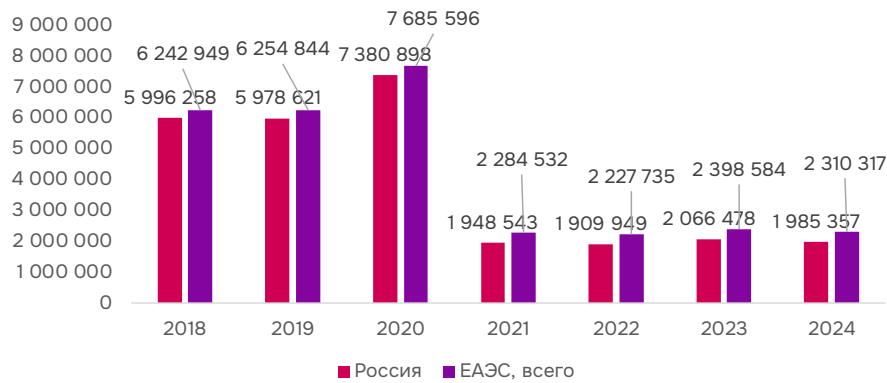


Рис. 3. Динамика производства тканей в РФ и ЕАЭС в целом в 2018-2024 гг., тыс. м²
 Источник: составлено автором по материалам [7].

Библиографический список

- Алиханов оценил снижение нелегального оборота товаров за счет маркировки. – URL: <https://rg.ru/2026/01/07/alihanov-ocenil-snizhenie-nelegalnogo-oborota-tovarov-za-schet-markirovki.html> (дата обр. 31.01.2026).
- В Казахстане производство хлопчатобумажных тканей выросло на 11%. – URL: <https://inbusiness.kz/ru/last/v-kazahstane-proizvodstvo-hlopchatobumazhnyh-tkaney-vyroslo-na-11> (дата обр. 31.01.2026).
- Государственная программа «Дорожная карта бизнеса 2025». – URL: https://egov.kz/cms/ru/manuals/road_business_map (дата обр. 31.01.2026).
- Инвестируйте в Казахстан. Легкая промышленность. – URL: <https://invest.gov.kz/ru/doing-business-here/regulated-sectors/light-industry/> (дата обр. 31.01.2026).
- Какие особенности финансирования легкой промышленности в Беларуси? – URL: <https://belapan.by/finansy/kakie-osobennosti-finansirovaniya-legkoj-promyshlennosti-v-belarusi> (дата обр. 31.01.2026).
- Льготное кредитование. – URL: <https://www.fr.gov.by/upload/iblock/a85/a8556315ac45d9b1dc4b3ab1c30ef34c.pdf> (дата обр. 31.01.2026).
- Производство отдельных видов промышленной продукции в натуральном выражении. – URL: https://eec.eaeunion.org/upload/files/dep_stat/econstat/Industry/Industry_quantity_annual.xls?112233 (дата обр. 31.01.2026).
- Решение Евразийского Межправительственного Совета «Об Основных направлениях промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза до 2025 года» от 30 апреля 2021 года № 5. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/H21M0000005> (дата обр. 31.01.2026).
- Специальная экономическая зона «Оңтүстік». – URL: <http://sezunion.kz/ru/component/k2/item/34-spetsialnaya-ekonomicheskaya-zony-o-t-stik.html> (дата обр. 31.01.2026).
- Текстильное производство в Казахстане показывает стабильный рост. – URL: <https://dknews.kz/ru/ekonomika/157922-tekstilnoe-proizvodstvo-v-kazahstane-pokazyvaet> (дата обр. 31.01.2026).
- ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՏԵՔՍՏԻԼԱՐԴՅՈՒՆԱԲԵՐՈՒԹՅԱՆ ԶԱՐԳԱՑՄԱՆ ԾՐԱԳԻՐԸ ԵՎ ԴՐԱՆԻՑ ԲԻՐՂ 2023-2026 ԹՎԱԿԱՆՆԵՐԻ ԳՈՐԾՈՂՈՒԹՅՈՒՆ ՆԵՐԻ ԾՐԱԳԻՐԸ ՀԱՍՏԱՏԵԼՈՒ ՄԱՍԻՆ. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/H21M0000005> (дата обр. 31.01.2026).