УДК 33 DOI: 10.14451/1.251.43

Современные тенденции развития механизма соглашений о защите и поощрении капиталовложений

© 2025 **Ганеев Азат Мулланурович**
Научный сотрудник сектора теории и методологии управления. Институт экономики Российской академии наук.
E-mail: Azat.g@rambler.ru

Ключевые слова: соглашение о защите и поощрении капиталовложений, инструменты государственного управления, партнерство государства и бизнеса.

В статье рассматриваются особенности развития механизма СЗПК в Российской Федерации. Автор анализирует опыт функционирования проектов СЗПК в текущих социально-экономических условиях.

Российская Федерация в последние годы столкнулась с беспрецедентным внешним давлением. Экономика России оказалась практически полностью отрезана от экономик развитых стран. Были перекрыты финансовые потоки, поставки товаров и услуг, импорт производственных технологий. Вследствие санкционного влияния был приостановлен выпуск товаров со значительной долей импортных составляющих.

В то же время разрыв отношений с западными компаниями освободил пространство для предприятий России, на рынке товаров и услуг появились ниши для реализации отечественных продуктов, изделий и решений, которые были прочно заняты зарубежными. Конкуренция со стороны значительно более мощных и успешных западных производителей в экономике была фактором, мешающим развитию и расширению производства российской продукции. Возникла необходимость восстановить приостановленные производства продукции на основе отечественных решений.

В то же время для достижения существующих задач необходимы значительные финансовые затраты. Однако в связи со сложностями в привлечении внешних инвестиций и сокращением поступлений за продажу нефтегазовых ресурсов в этом году наблюдается недостаток средств, привлеченных в проекты средне- и долгосрочного развития экономики России. В 2025 году ожидается снижение доходов бюджета РФ с 40,3 трлн до 38,5 трлн руб. Расходная часть бюджета возрастает — с 41,5 трлн до 42,3 трлн руб. В несколько раз увеличивается дефицит — с 1,2 трлн руб. до 3,8 трлн руб. (1,7% ВВП) [2].

Возникла необходимость заинтересовать частный сектор в участии в проектах открытия и расширения производства. Важно предоставить ясные и четкие условия функционирования, снизить риски финансовых потерь и ориентировать бизнес на средне и долгосрочные проекты импортозамещения и освоения новых производств на основе современных технологий.

Государственно-частное партнерство дает возможность привлечь частные инвестиции к решению задачи роста производственных мощностей, при этом решая общественно значимые проблемы и создавая рабочие места.

По определению проф. Зельднера А. Г. государственно-частное партнерство можно рассматривать как «систему организационно-экономических отношений, предполагающую закрепление на контрактной основе прав и ответственности органов власти и бизнеса за совместное использование инвестиционных и других ресурсов, паритетное разделение рисков и прибыли, достижение конечных результатов при реализации крупных инфраструктурных проектов, а также перераспределение правомочий собственности и социализацию общественных отношений» [6].

Партнерство позволяет решить цели и задачи каждой из сторон, снизить риски, возникающие в процессе реализации проектов, повысить шансы на успешность проекта и при этом улучшить жизнь граждан страны.

Частному предпринимателю при создании производства крайне важна стабильность экономической ситуации в стране, а также конкретные условия, при которых будет развиваться его проект. Особенно важным это становится при длительных сроках окупаемости с расчетом на средне и долгосрочную перспективу.

1 апреля 2020 года был принят ФЗ № 69 и создана новая договорная форма привлечения инвестиций — *Соглашение о защите и поощрении капиталовложений* (СЗПК). При подписании соглашения государство гарантирует закрепление всех условий режима налогообложения, а также возможность возвращения расходов на налоги, для компенсирования затрат на строительство инфраструктуры. Налоговый режим сохраняется на срок от 6 до 20 лет в зависимости от объема инвестиций в реализацию проекта. Минимальный объем инвестиций для осуществления проекта СЗПК — 250 миллионов рублей.

«Мы запускаем специальный институт соглашений о защите и поощрении капиталовложений. Желающие реализовать крупный инвестиционный проект на территории нашей страны смогут подписать соглашение с Минэкономразвития в заявительном порядке, там будут четко прописаны гарантии неизменности условий на длительный период, в зависимости от отрасли и объема инвестиций... Новый механизм поощрения долгосрочных инвестиций позволит существенно продвинуться в нашей работе по улучшению делового климата, упростить запуск нового инвестиционного цикла, о котором говорил президент», — пояснил глава правительства М. Мишустин [7].

В 2021 году заключение соглашений было приостановлено. Однако в 2022 году с особой актуальностью мер поддержки промышленных предприятий и реализации задач импортозамещения в текущей нестабильной экономической ситуации данный механизм был перезапущен.

Так, в 2022 году предприятие «Промышленные технологии» согласно соглашению о защите и поощрении капиталовложений откроет завод по производству метанола в Волгограде. Объем инвестиций — свыше 74 млрд рублей. К 2026 году производительность инвестор планирует достичь объема производства в миллион тонн метанола за год. Метанол применяется для получения разнообразных химических продуктов: топлива, лекарственных препаратов, удобрений и т.д. Будет создано 500 рабочих мест для жителей.

В марте 2023 года было подписано соглашение о защите и поощрении капиталовложений между Минэкономразвития РФ, Кабардино-Балкарской Республикой и компанией «Эльбрусский горнорудный комбинат» (ЭГРК). Планируется строительство рудника и горно-обогатительного комбината в городе Тырныауз. По соглашению будет проинвестировано свыше 40 млрд рублей.

В рамках проекта будет возобновлена добыча вольфрама и молибдена. Они активно применяются в металлургии, автомобиле- и авиастроении и других отраслях. Объем переработки должен составить 1,5 млн тонн руды за год. Для реализации проекта будет создано 800 рабочих мест [5].

В 2024 году между Минэкономразвития России, администрацией региона и Международным аэропортом Краснодар было заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений. В рамках СЗПК планируется инвестировать 27 млрд руб.

Проект подразумевает строительство комплекса аэропорта и его инфраструктуры в Пашковском.

Для реализации проекта будет создано около 450 рабочих мест [3].

Также в 2024 году предприятие «Агроэко» начало подготовку реализации нового проекта СЗПК. Объем инвестиций — 6 млрд рублей. Участник соглашения рассчитывает на достижение объема производства в 33,9 тыс. тонн молока ежегодно. Будет предоставлено 130 рабочих мест для заинтересованных граждан.

СЗПК позволяют не только обеспечить население страны сельскохозяйственной продукцией, но и поставлять товар на экспорт [9].

Объем вложенных средств по механизму СЗПК возрос до 2,9 трлн. рублей из 4,4 трлн. рублей заявленных. Из них в 2024 году бизнес проинвестировал около 960 млрд рублей в рамках соглашений.

Проекты СЗПК реализуются в разнообразных сферах: комбинаты точного литья, производство мяса, горно-обогатительные предприятия, транспорт. В рамках проектов СЗПК было создано свыше 36 тысяч рабочих мест.

В 2025 году были заключены 2 новых проекта с планами инвестирования на сумму 60 млрд рублей [1].

Также ведется работа правительством РФ с целью законодательного оформления механизма получения налогового вычета частным партнером по расходам на строительство инфраструктуры, создаваемой в рамках проекта. Возвращение средств будет производиться на создание и модернизацию инфраструктурных объектов в рамках реализации проектов СЗПК. Для обеспечивающей инфраструктуры (необходимой только для реализации целей проекта) — 50% и для сопутствующей — 100%.

В текущей обстановке для частного партнера особую важность приобретает стабильность условий реализации проекта. Частный бизнес сталкивается с серьезными рисками при открытии производства и в современных условиях без помощи со стороны государства инвестиции в новые проекты становятся неинтересными. Необходима поддержка инициатив бизнеса в условиях хаотичных изменений как в России, так и на международном уровне.

Обобщение результатов проведенного исследования позволяет сделать вывод, что несмотря на актуальность и перспективность, в процессе подготовки и реализации контрактных форм привлечения частных инвестиций возникает ряд сложностей и проблем, которые ограничивают эффективность и возможность их более широкого применения, среди основных выделим следующие:

1. Недоработки в законодательной базе. В частности, требуется устранение существующих барьеров для достижения простоты и прозрачности использования льгот и получения субсидий. Также важно дальнейшее развитие норм и правил, связанных с постановкой в контрактах (договорах) целевых показателей, ответственности за результаты.
2. Нехватка квалифицированных специалистов, специализирующихся на разработке и реализации данных проектов. Безусловно, постепенно их число растет, но на данный момент существует дефицит соответствующих сотрудников.
3. Недостаточная гибкость и вариативность системы преференций для участников соглашений. Важно предоставить наиболее

существенную поддержку и обеспечить оптимальные условия для запуска производства в конкретных ситуациях (проблема частично решается заключением разных видов соглашений).

В целом, на наш взгляд, развитие российской экономики в условиях экономической нестабильности и санкционного давления возможно путем сотрудничества и партнерства с помощью применения форм и механизмов ГЧП, в том числе Соглашений о защите и поощрении капиталовложений. Государство, общество и бизнес в равной степени должны внести свой вклад. Раскрытие потенциала каждой из сторон является одним из главных направлений государства в инновационном обновлении экономики страны, достижении технологического суверенитета и развитии реального сектора промышленности.

Библиографический список

1. Более 960 млрд рублей вложил бизнес в рамках СЗПК в 2024 году. — URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/bolee_960_mlrd_rubley_vlozhil_biznes_v_ramkah_szpk_v_2024_godu.html (дата обр. 01.10.2025).
2. Бюджет умерил нефтяные амбиции. — URL: https://www.kommersant.ru/doc/7756604 (дата обр. 01.10.2025).
3. В рамках СЗПК в обновление аэропорта Краснодара инвестируют 27 млрд рублей. — URL: https://www.kommersant.ru/doc/6562501 (дата обр. 01.10.2025).
4. *Ганеев А. М.* Развитие современных инструментов государственного управления для реализации стратегии импортозамещения // Менеджмент и бизнес-администрирование. — 2022. — № 3. — С. 16—24.
5. Горно-обогатительный комбинат построят в Кабардино-Балкарии при помощи СЗПК. — URL: https://tass.ru/ekonomika/17437205 (дата обр. 01.10.2025).
6. *Зельднер А. Г.* ГЧП – мейнстрим современной российской экономики. // Мир перемен. — 2014. — № 1. — С. 140—143.
7. Мишустин: механизм для заключения соглашений о защите и поощрении капитальных вложений запущен. — URL: https://www.finmarket.ru/news/5328817 (дата обр. 01.10.2025).
8. Основы государственно-частного партнерства / В. Г. Варнавский [и др.] // Теория, методология, практика. Учебник. Москва. — 2015.
9. Первое СЗПК в Воронежской области заключила компания «Агроэко» для строительства молочно-товарного комплекса на 6 млрд рублей. — URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/pervoe_szpk_v_voronezhskoy_oblasti_zaklyuchila_kompaniya_agroeko_dlya_stroitelstva_molochno_tovarnogo_kompleksa_na_6_mlrd_rubley.html (дата обр. 01.10.2025).
10. *Халтурин Р. А.* Инвестиционная привлекательность производственной инфраструктуры // Экономика и предпринимательство. — 2014. — 4—2 (45). — С. 148—151.