

УДК 338.24 DOI: 10.14451/1.251.379

Управление социально-экономическими процессами повышения качества жизни населения в регионе

© 2025 Галимов Али Нурутдинович

Старший преподаватель кафедры Менеджмент, Дагестанский государственный университет, Махачкала.

E-mail: ali_g322@mail.ru

Ключевые слова: управление, регион, качество жизни, модель развития, инвестиционные процессы, обеление экономики, социально-экономическое развитие, Республика Дагестан.

В статье рассматривается региональный управленческий аспект государственной политики по повышению качества жизни населения в регионе со специфическими условиями протекания социально-экономических процессов, анализируются разные научные подходы к структуре и содержанию категории «качество жизни населения», которая кроме социальной компоненты имеет экономические корни, от которых зависят все социальные показатели, отражающие суть и содержание данной категории. Анализируя механизмы управления социально-экономическими процессами, автор акцентирует внимание на необходимости учета структуры и уровня развития экономики, социальной сферы, особенностей протекания хозяйственных процессов, потенциала и условий функционирования социально-экономической системы и многих других факторов. Основываясь на этом постулате, автор разрабатывает схематическую модель процесса государственного управления повышением качества жизни населения в регионе. В ней он предлагает внедрение региональной модели управления социально-экономическим развитием, ориентированной на достижение заданного целевого состояния развития региона, внедрение концептуально новой двухконтурной модели управления инвестиционными процессами в регионе, а также механизм обеления экономики, основанный на необходимости группировки и использовании по группам специфических инструментов управленческого воздействия.

Стратегические и программно-проектные документы как инструменты управления социально-экономическими процессами и реализации государственной политики нацелены на повышение качества жизни населения и обеспечение устойчивого развития экономики. При этом эффективность реализуемой государственной

социально-экономической политики зависит от форм и механизмов реализации управленческих воздействий и зрелости самой системы управления. В процессе трансформации национальной модели хозяйствования Россия прошла через ряд экономических и социальных преобразований, которые непосредственно отразились

на качестве жизни населения, на образе, ценностях и стандартах жизни, что значительно углубило социально-экономическую дифференциацию в регионах и усилило влияние региональной компоненты на систему, механизмы и инструменты управления социально-экономическими процессами.

Современная Россия в условиях санкционного давления на экономику стоит перед серьезными вызовами, связанными с сохранением достигнутого уровня жизни и улучшением качества жизни граждан в регионах. Несмотря на значительные успехи в экономической и социальной сферах, многие проблемы сохраняются особенно в национальных республиках: высокий уровень безработицы, низкие доходы населения, отсутствие доступного жилья, качественного образования и медицинского обслуживания, низкий уровень и качество энергоснабжения, высокий уровень неформальной экономики, низкая инвестиционная привлекательность и т.д. В связи с этим возникает необходимость пересмотра государственной политики в сфере управления социально-экономическими процессами повышения качества жизни населения, где необходимо обеспечить учет региональных особенностей и потребностей каждого конкретного региона.

В настоящее время повышение качества жизни населения в Российской Федерации рассматривается как ключевой фактор обеспечения национальной безопасности: «повышение качества жизни граждан гарантируется за счет обеспечения продовольственной безопасности, большей доступности комфортного жилья, высококачественных и безопасных товаров и услуг, современного образования и здравоохранения, спортивных сооружений, создания высокоэффективных рабочих мест, а также благоприятных условий для повышения социальной мобильности, качества труда, его достойной оплаты, поддержки социально значимой трудовой занятости, обеспечения доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур для инвалидов и других маломобильных групп населения, достойного пенсионного обеспечения» [14].

В различных отечественных научных разработках в качестве основы повышения качества жизни населения рассматривают полноту удовлетворения их потребностей, достижение которой требует наличия экономических, социально-политических и инфраструктурных возможностей. Отдельный интерес представляют разработки Всероссийского центра уровня жизни [4–6; 13] и Института социально-экономических проблем народонаселения РАН [2; 3; 7; 12], которые внесли существенный вклад в изучение вопросов уровня и качества жизни населения в России и в отдельных регионах. Они разработали уникальную систему показателей оценки уровня жизни, основанную на статистических, расчетно-аналитических и социологических выборочно-исследовательских показателях, которые сгруппированы в шесть укрупненных групп. Их методика ориентирована на расчет интегрального показателя уровня жизни населения как обобщающего индикатора развития общества и государства. Анализировать можно не только по стране и региону, но и по отдельным выбранным социальным группам.

С практической позиции большой интерес представляет методика расчета рейтинга регионов по качеству жизни населения, используемая рейтинговым агентством «РИА Рейтинг». Методика включает 66 показателей, объединенных в 11 групп, характеризующих все основные аспекты условий проживания в регионе. На основе данной методики, используя данные открытых источников (Росстат, Минздрав России, Минфин России, ЦБ РФ), Рейтинговое агентство «РИА Рейтинг» ежегодно составляет рейтинг регионов по качеству жизни, который выступает в качестве оценки межрегиональных различий и критерия ранжирования регионов. Из всех регионов Северо-Кавказского федерального округа высокие позиции имеет только Ставропольский край, а по всем остальным регионам в динамике рейтинг держится стабильно выше 60 позиции. За рассматриваемый период из регионов СКФО незначительно улучшили позиции Ставропольский край, Республика Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика и Чеченская

Таблица 1. Регионы Северо-Кавказского федерального округа в Рейтинге регионов по качеству жизни, 2012–2024 годы.

Регион СКФО	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
СК	37	31	29	19	21	22	22	23	23	27	25	27	24
РСО-А	68	67	63	59	57	72	65	76	70	76	74	65	63
РД	69	73	71	68	73	73	69	64	56	69	68	67	67
КБР	74	75	72	66	75	75	76	75	77	75	65	64	53
ЧР	–	–	78	73	74	68	71	71	74	74	67	68	65
КЧР	78	78	79	83	79	83	84	84	83	84	80	79	79
РИ	81	79	80	84	84	84	82	79	78	82	84	84	84

Источник: Таблица составлена автором на основе рейтинга регионов по качеству жизни Рейтингового агентства «РИА Рейтинг», за соответствующие года [11].

Республика, а все остальные регионы ухудшили свои позиции, хотя в динамическом ряду есть периоды улучшения позиций (табл. 1).

Как видим из приведенных методик, отражающих разные научные подходы, категория «качество жизни населения» является не исключительно социальной, а имеет под собой экономические корни, от которых зависят и остальные социальные показатели. Это характеризует необходимость выстраивания качественной системы управления социально-экономическими процессами в регионе, способной обеспечить как экономическое развитие, так и решение социальных проблем и повышение качества жизни населения. Анализ стратегических и программных документов демонстрирует наличие проблемы в эффективности механизма управления процессами развития экономики и повышения качества жизни населения в Республике Дагестан. В теории и практике управления социально-экономическими процессами в регионах известны множество методов и инструментов, на которых основываются механизмы управления, но они не могут иметь универсальный характер и требуют учета структуры и уровня развития экономики и социальной сферы, особенностей протекания социально-экономических процессов, внутреннего потенциала и внешних условий функционирования социально-экономической системы, а также системности и качества управленческих воздействий и многих других факторов.

Более наглядно структуру и содержание государственного управления повышением качества жизни населения в Республике Дагестан можно рассмотреть на рисунке 1, где в качестве главной цели обозначено обеспечение устойчивого развития экономики, социальной сферы, более полная реализация потенциала, равномерное пространственное развитие региона, а также обеспечение постоянного повышения качества жизни населения в Республике Дагестан. Для достижения данной цели государственной политики управления процессами повышения качества жизни населения в Республике Дагестан необходимо следующее:

- разработка и внедрение региональной модели управления социально-экономическим развитием, ориентированной на достижение заданного целевого состояния развития региона и обеспечения роста качества жизни населения;
- разработка и внедрение принципиально новой модели управления инвестиционными процессами в регионе, учитывающей исторические и социально-экономические особенности жизнедеятельности в регионе;
- внедрение нового механизма обеления экономики как стратегического приоритета в управлении процессами повышения качества жизни населения в регионе.

Эффективность государственной политики управления процессами повышения качества

жизни населения в регионе зависит от комплексности и полноты охвата всех основных сфер жизнедеятельности граждан, учета конкретных

потребностей каждого муниципалитета и создания благоприятных условий для экономического и социального развития территорий.

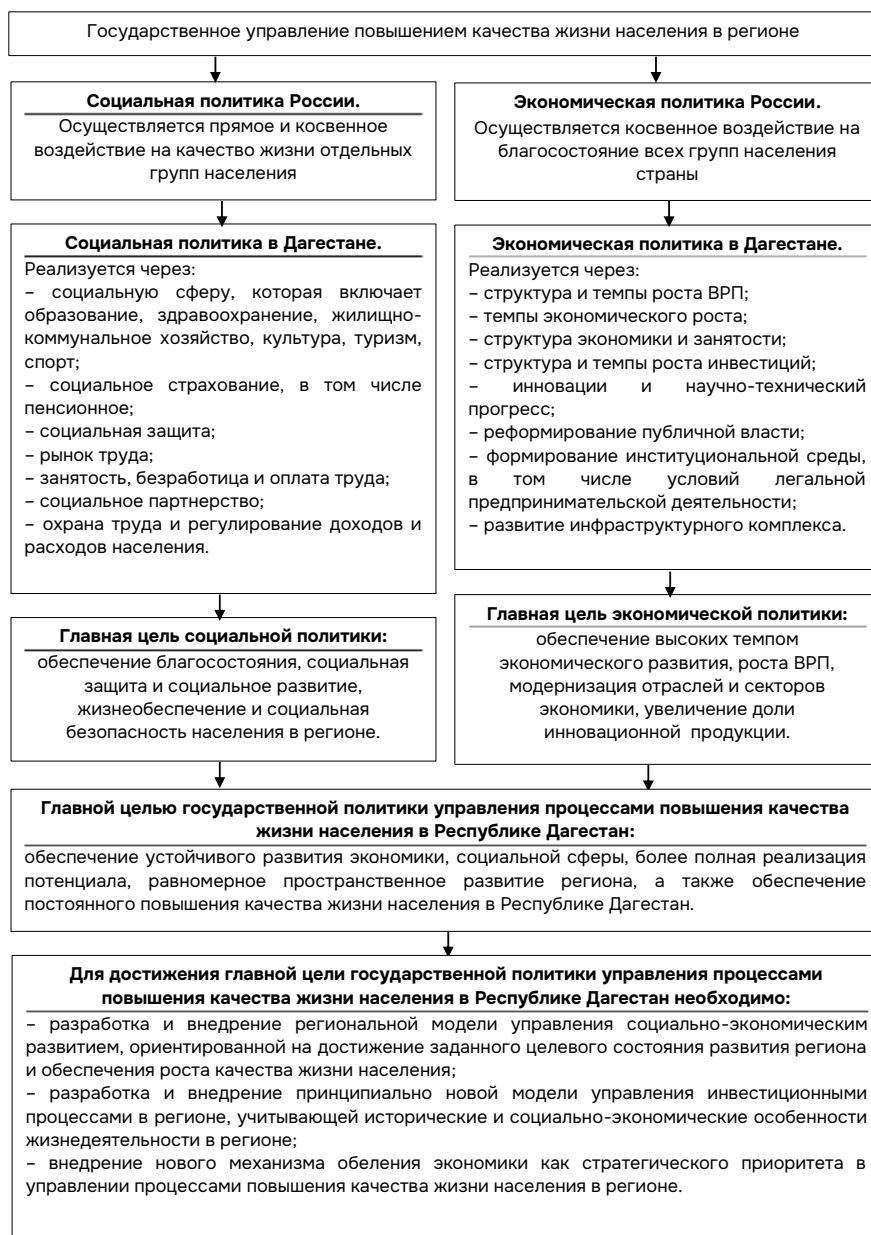


Рис. 1. Структура и содержание процесса государственного управления повышением качества жизни населения в регионе. Источник: составлено автором.

Региональная модель управления социально-экономическим развитием региона и повышением качества жизни населения «базируется на комплексном подходе к решению социально-экономических задач, ориентирована на разрыв «регионального круга бедности» и прорывное

развитие. Она должна учитывать потенциал региона, интересы его жителей и принципы устойчивого развития. Важно, чтобы «власть» и «население» работали вместе для достижения общих целей и обеспечения социальной стабильности. Схема и структура модели экономического

развития региона предусматривают комплексное использование всех имеющихся в регионе ресурсов: природных, экономических, человеческих, социальных и культурных... Концептуальная идея новой модели социально-экономического развития Республики Дагестан в нынешних условиях заключается в выработке и реализации социально-экономической политики в регионе, направленной на интеграцию экономики и социальной сферы в хозяйственные связи МТК «Север-Юг». Это требует постановки ряда задач по формированию и развитию инфраструктуры, привлечению инвестиций и технологий, созданию эффективной системы поддержки малого и среднего бизнеса, модернизации научно-образовательной сферы как основы трансфера технологий, а также стимулирования реализации человеческого капитала. Далее определяются инструменты, которые необходимо использовать для их достижения, и разрабатываются сценарии достижения целевого состояния социально-экономического развития Республики Дагестан на долгосрочный период» [9].

Модель социально-экономического развития является основой региональной политики по управлению процессами развития экономики, обеспечения доходов населения и социальной стабильности в обществе [1]. Она должна учитывать потребности каждого конкретного муниципального образования, направленность на достижение конкретных целей и максимальное использование возможностей, которые предоставляются государством и бизнесом, должна включать инструменты развития инфраструктуры, поддержки малого и среднего бизнеса, привлечения инвестиций, формирования инновационной экономики и общества знаний.

Вторым элементом процесса государственного управления повышением качества жизни населения в регионе мы обозначили внедрение новой модели управления инвестиционными процессами, что связано с необходимостью поиска новых механизмов стимулирования социально-экономического развития региона, связанных с формированием институциональных и инфраструктурных основ привлечения инвестиций

и технологий с сохранением этнокультурных основ общества. Это характеризует необходимость формирования двухконтурной инвестиционной политики региона:

- внешний контур модели, ориентированный на поддержку реализации крупных инвестиционных проектов и прорывных проектов Республики Дагестан. Они нацелены на точечное развитие муниципальных образований за счет масштабов проекта и обеспечение роста экономики региона. Имеют управленческо-политические преимущества, связанные с возможностью информационного фиксирования политического эффекта;
- внутренний контур модели, ориентированный на поддержку малых инвестиционных проектов, реализуемых местным населением преимущественно в сельской местности и направленных на обеспечение эффективного пространственного развития региона, формирование условий для социально-экономического развития территорий и повышение качества жизни населения.

Эффективность реализации инвестиционной политики, в том числе в рамках предлагаемой целевой модели инвестиционной политики, зависит от «полноты ресурсной обеспеченности, организационно-правовых аспектов, формирования стимулов притока и условий активизации внутренних инвестиционных ресурсов, а также полноты информационно-организационного сопровождения инвестиционной деятельности в регионе... управление социально-экономическими процессами через выработку и реализацию эффективной инвестиционной политики может способствовать социально-экономическому развитию региона и повышению качества жизни населения. При этом управленческие воздействия и предлагаемый комплекс мер ресурсного и институционального обеспечения инвестиционной деятельности позволяют создать новые рабочие места, снизить уровень безработицы, повысить качество жизни населения и обеспечить устойчивый экономический рост» [8].

Третьим элементом процесса государственного управления повышением качества жизни населения выступает легализация хозяйственной деятельности и минимизация теневой экономики в регионе. В Республике Дагестан ситуация с теневой экономикой достаточно сложная. По данным экспертов, от 40 до 60% ВРП республики находится в тени и не облагается налогами. Борьба с теневой экономикой является одной из приоритетных задач управления социально-экономическими процессами в Республике Дагестан и ее успешное решение позволит создать условия для устойчивого экономического развития и повышения уровня жизни населения. Теневая экономика в республике – это объективная реальность, и она присутствует в экономической действительности, влияет на социальное поведение, потребление и быт населения. Она приводит к сокращению бюджетных доходов республики и муниципалитетов, возникновению недоверия инвесторов к региону, деформации конкуренции и структуры потребления и представляет серьёзную угрозу для экологии. В Республике Дагестан «необходимо противодействовать теневой предпринимательской деятельности, учитывая специфику экономики, сосредоточения производительных сил, структурную, отраслевую и территориальную занятость населения, его менталитет, традиционный уклад и быт» [10, с. 156].

Формирование государственной политики в регионе по борьбе с теневой экономикой и реализация программно-проектных мероприятий по ее легализации предполагают выработку комплекса мер разного уровня управления. Реализуемые в настоящее время системные меры борьбы с теневой экономикой создают общие условия и ограничения функционирования бизнеса, но специфика теневых операций характеризует необходимость в дополнительных специфических инструментах борьбы с теневой компонентой в зависимости от вида хозяйственной деятельности, масштаба, формы, содержания и факторов возникновения теневой компоненты. В связи с этим предлагаем теневую экономику разбить на следующие группы, управленческое

воздействие на которые должно осуществляться дифференцировано: крупный бизнес; средний бизнес; малый и микробизнес; теневая занятость; коррупция и уголовный бизнес; сфера недвижимости и защиты собственности; энергообеспечение. Такая разбивка помогает выработать наравне с системными мерами специфические инструменты и механизмы управленческого воздействия на процессы в разных группах теневой экономики, что позволяет обеспечить учет особенностей возникновения и функционирования различных групп теневой экономики, и ориентированы они на достижение стратегического результата управления регионом в форме устойчивого социально-экономического развития и повышения качества жизни населения.

В процессе государственного управления повышением качества жизни населения в регионе важным остается вопрос по совершенствованию механизмов финансирования программ и проектов, где необходимо увеличивать долю внебюджетных источников финансирования (в том числе через механизм государственно-частного партнерства) на развитие инфраструктуры и социальной сферы, для того чтобы создавать комфортные условия для жизни и работы. Для обеспечения эффективной реализации государственной политики повышения качества жизни населения в Республике Дагестан на современном этапе необходимы следующие шаги:

- реформирование системы государственной власти и формирование структуры органов исполнительной власти для достижения целей стратегии и реализации приоритетов;
- разработка новой модели управления социально-экономическим развитием региона, основанной на концепции ускоренного развития экономики и социальной сферы за счет нейтрализации угроз развития и выработки новых приоритетов развития, нацеленных на обеспечение динамического развития за счет эффективного вовлечения научно-образовательного потенциала региона и привлечения или трансфера современных технологий;

- создание единой независимой общественно-экспертной системы мониторинга выполнения программ и проектов в регионе в рамках реализации стратегических документов социально-экономического развития;
- укрепление контроля за использованием бюджетных средств, выделенных на данные цели и повышение прозрачности их расходования, в том числе через ЕПБС РФ «Электронный бюджет»;
- развитие механизмов привлечения инвестиций, современных технологий и высококвалифицированных кадров в региональную экономику и социальную сферу, в том числе через механизмы государственно-частного партнерства;
- снижение негативного влияния теневого сектора экономики на социально-экономические процессы в регионе как экономической сферы не подпадающей под управленческое воздействие публичных органов власти;
- непрерывный экспертный мониторинг и проведение комплексного анализа эффективности текущих государственных программ и проектов, оперативное внесение корректировок для повышения социально-экономической эффективности их реализации;
- формирование и развитие качественного человеческого капитала, культурно-деловой среды, создание условий структурных трансформаций в экономике, привлечение инвестиций и цифровых технологий в экономику и социальную сферу региона.

Библиографический список

1. Абдулманапов С. Г., Хаджалова Х. М. Экономическая модель региона в реализации человеческого капитала Республики Дагестан. — Махачкала : Формат, 2024. — 220 с.
2. Адресная социальная помощь: теория, практика, эксперимент. — М. : ИСЭПН, 1999. — 252 с.
3. Архангельский В. Н., Дмитриева Ю. В., Доброхлеб В. Г. Комплексная характеристика человеческого потенциала регионов России : монография / под ред. В. В. Локосова, Е. В. Рюминой. — М. : ФНИСЦ РАН, 2024. — 422 с.
4. Бобков В. О задачах повышения уровня и качества жизни населения России. — М. : ИСЭПН, 2002.
5. Бобков В. Н. Вопросы теории, методологии изучения и оценки качества и уровня жизни населения // Уровень жизни населения регионов России. — 2009. — № 6. — С. 3–15.
6. Бобков В. Н. Преодоление бедности, повышение уровня и качества жизни населения — первоочередная задача и главное условие успешного развития России // Уровень жизни населения регионов России. — 2005. — № 10. — С. 16–19.
7. Бобков В. Н., Бобкова Т. Е. Уровень и качество жизни населения России: от реальности к проектированию будущего : монография / под ред. В. Н. Бобкова, Н. В. Локтюхиной, Е. Ф. Шамаевой. — М. : ФНИСЦ РАН, 2022. — 274 с.
8. Галимов А. Н. Двухконтурная модель инвестиционной политики в управлении пространственным и социально-экономическим развитием региона // Региональные проблемы преобразования экономики. — 2025. — № 7. — С. 26–37.
9. Галимов А. Н. Региональная модель социально-экономического развития в стратегическом управлении Республики Дагестан // Экономика и управление: проблемы, решения. — 2025. — Т. V. — С. 80–90.
10. Гираев В. К. Теневая экономика: проблемы легализации и налогообложения : монография. — Махачкала : АЛЕФ, 2020. — 162 с.
11. Рейтинговое агентство «РИА Рейтинг». — URL: <http://www.riarating.ru>.
12. Римащевская Н. М. Человеческий потенциал России и проблемы сбережения населения // Российский экономический журнал. — 2004. — № 9/10. — С. 22–40.
13. Социальная политика, уровень и качество жизни : Словарь. — М. : ВЦУЖ, 2001. — 287 с.
14. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/743474b198a4e9a6e9e181d9451aafc27185f735.