УДК 332.1 DOI: 10.14451/1.251.186

Показатели и тенденции финансового обеспечения экологических приоритетов национального развития РФ

© 2025 **Плохотникова Галина Владимировна**
Доцент, кандидат экономических наук. Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт имени А. К. Кортунова — филиал Донского государственного аграрного университета, Новочеркасск, Россия.
E-mail: g409zx@yandex.ru

Ключевые слова: экономика, природопользование, государство, регулирование, бюджет, стратегические приоритеты, управление.

В статье рассматривается динамика плановых и фактических расходов федерального бюджета, связанных с финансированием профильных главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) в сфере обеспечения экологического благополучия, управления природопользованием РФ с 2022 г. по 2024 г. В течение периода наблюдения существует тенденция незначительного превышения фактических расходов федерального бюджета, связанных с финансированием деятельности профильных ГРБС в сфере обеспечения экологического благополучия, управления природопользованием над плановыми значениями. Однако в целом параметры плана и фактического исполнения федерального бюджета за период 2022–2024 гг. показывают сокращение финансирования деятельности рассматриваемых ГРБС. Обоснованы предложения по законодательному закреплению в распоряжении профильных органов исполнительной власти РФ, одновременно являющихся ГРБС, фиксированной величины расходов федерального бюджета на соответствующий год, на уровне не менее 1,5–2,0 %. Практическая реализация указанного предложения позволит сформировать необходимые предпосылки качественного улучшения состояния природной среды РФ в средне- и долгосрочной перспективах за счёт реализации мероприятий, направленных на снижение антропогенного воздействия на природную среду, постепенную ликвидацию накопленного ущерба, что обеспечит достижение такого приоритета национального развития, как экологическое благополучие.

Введение

Одним из приоритетов стратегического развития Российской Федерации в средне- и долгосрочной перспективах является экологическое благополучие граждан [8]. Документами стратегического планирования предусматривается создание в РФ устойчивой и динамичной экономики; обеспечение технологического лидерства. По мнению авторов, указанные целевые ориентиры взаимосвязаны друг с другом, в связи с тем, что современная высокотехнологичная экономика, основанная на высокомаржинальном производстве товаров и услуг экономика отличается эффективным использованием ресурсов,

выражающемся, в том числе, в минимальном негативном воздействии на природную среду. С учётом традиционно высокой роли участия государства в РФ в хозяйственной деятельности, его регуляторном воздействии на экономических агентов, являются актуальными и обладающими научно-практической значимостью исследования показателей, тенденций финансового обеспечения природоохранной деятельности РФ, позволяющие выявить параметры практической государственной активности по достижению стратегических ориентиров социально-экономического развития РФ.

Материалы и методы

Методический подход настоящего исследования основывается на компаративистском анализе показателей планового и фактического финансирования расходных обязательств государства по обеспечению экологического благополучия граждан. Информационную базу статьи составляют законодательные акты о федеральном бюджете на 2022, 2023, 2024 год, об исполнении федерального бюджета за указанные годы, официальные публикации Минфина РФ. Использование нами в процессе написания статьи методов сравнительного анализа, дедукции, синтеза, эконометрических инструментов позволило обеспечить высокий уровень достоверности результатов расчётов, обоснованности выводов и предложений.

Результаты и обсуждение

Действующее законодательство РФ, регламентирующее процедуры подготовки, рассмотрения проекта, исполнения бюджета подразумевает его практическое выражение в виде законодательного (нормативного правового) акта, принимаемого соответствующим уровнем управления. Свод государственных доходов и расходов РФ на соответствующий год оформляется в виде федерального закона о федеральном бюджете, принимаемого в текущем календарном году на следующий календарный год. Одна из особенностей бюджетного процесса РФ заключается в его непрерывности, выражающейся в том, что в течение года исполнения бюджета в него и вносятся поправки как в доходной, так и в расходной частях. С учётом вышеизложенного, в целях выявления реальных параметров финансового обеспечения тех или иных направлений реализации государственной политики, необходимо сопоставить значения, зафиксированные в федеральном законе о бюджете, с итоговыми показателями, обозначенными в законодательных актах об итогах исполнения бюджета за соответствующий год. Дополнительной процедурой научной интерпретации является учёт инфляционных факторов.

Непосредственное управление расходами федерального бюджета по соответствующим статьям осуществляют главные распорядители бюджетных средств (далее ГРБС). На федеральном уровне данный функционал осуществляют министерства, агентства, службы. В сфере управления природопользованием, государственного регулирования природохозяйственной деятельности, обеспечения экологического благополучия граждан основным профильным ГРБС является Министерство природных ресурсов и экологии РФ [6]. Подведомственными Минприроды РФ являются федеральные агентства и службы, также являющиеся ГРБС, в следующем составе: Федеральное агентство водных ресурсов, Федеральное агентство лесного хозяйства, Федеральное агентство по недропользованию, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

Вышеупомянутые федеральные органы исполнительной власти РФ осуществляют выработку и реализацию государственной экологической политики в своих сферах, осуществляют регулирование природохозяйственной деятельности и т. п. С учётом изложенного, надлежащее финансовое обеспечение функционирования указанных госорганов оказывает существенное влияние на качественные показатели окружающей среды РФ, уровень антропогенного воздействия на экосистемы, социо-эколого-экономическое благополучие граждан, что, в свою очередь, формирует средне- и долгосрочные факторы, оказывающие как позитивное, так и негативное

влияние на процессы социально-экономического развития РФ, её конкурентоспособность в глобальных сопоставлениях [1–4; 9; 16].

С учётом тематики статьи, рассмотрим динамику плановых и фактических расходов, администрируемых профильных ГРБС в сфере обеспечения экологического благополучия, управления природопользованием РФ (табл. 1).

Таблица 1. Динамика плановых и фактических расходов федерального бюджета, связанных с финансированием профильных ГРБС в сфере обеспечения экологического благополучия, управления природопользованием РФ с 2022 г. по 2024 г., млрд руб.

Профильный ГРБС	Годы			Изменение, в абс. знач.	Темп роста, %
	2022	2023	2024		
Плановые показатели расходов					
Министерство природных ресурсов и экологии	78,9	94,6	57,4	-21,5	-27,2
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	8,5	10,8	12,6	4,1	48,4
Федеральное агентство по недропользованию	38,0	36,7	34,9	-3,1	-8,0
Федеральное агентство водных ресурсов	25,5	21,1	19,0	-6,5	-25,6
Федеральное агентство лесного хозяйства	54,5	51,7	57,6	3,1	5,7
Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	22,7	51,7	37,3	14,6	64,5
Всего:	228,1	266,4	218,9	-9,2	-4,0
Фактические показатели расходов					
Министерство природных ресурсов и экологии	101,7	100,3	60,5	-41,1	-40,5
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	10,6	12,8	12,5	1,9	17,9
Федеральное агентство по недропользованию	38,7	36,7	34,7	-4,1	-10,5
Федеральное агентство водных ресурсов	24,1	23,4	20,1	-4,0	-16,8
Федеральное агентство лесного хозяйства	57,0	56,7	62,8	5,8	10,2
Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	24,0	35,6	37,5	13,5	56,3
Всего:	256,1	265,5	228,1	-28,1	-11,0
Отклонение	28,0	-1,0	9,2	-18,9	-67,3

Источник: [10–15].

В течение периода наблюдения существует тенденция незначительного превышения фактических расходов федерального бюджета, связанных с финансированием деятельности профильных ГРБС в сфере обеспечения экологического благополучия, управления природопользованием над плановыми значениями. Однако в целом параметры плана и фактического исполнения федерального бюджета за период 2022–2024 гг. показывают сокращение финансирования деятельности рассматриваемых ГРБС. В частности, плановые расходы снизились с 228,1 млрд руб. в 2022 г. до 218,9 млрд руб. в 2024 г. (-9,2 млрд руб., -4,0%).

С учётом тематики статьи, рассмотрим динамику удельного веса профильных ГРБС в структуре расходов федерального бюджета за период наблюдения (рис. 1, рис. 2).

При росте величины фактических расходов федерального бюджета в течение периода наблюдения на 4995,7 млрд руб. (19,2%), наблюдается снижение удельного веса профильных ГРБС в структуре с 1,02% до 0,76% в рассматриваемом периоде, что обусловлено установленной нами ранее тенденцией сокращения федерального финансирования. Необходимо отметить, что согласно данных Банка России, инфляция в РФ в 2022 г. составила 11,9%, в 2023 г. — 7,4% в 2024 г. — 9,5% [5]. Таким образом, реальные расходы федерального бюджета, связанные с финансовым обеспечением рассматриваемых нами ГРБС ещё ниже.

Заключение

В завершение сформулируем следующие основные выводы:

1. Конституция РФ относит вопросы управления природопользованием, обеспечения экологического благополучия к предмету совместного ведения РФ и субъектов РФ. Вместе с тем, с учётом усиливающихся за последние годы тенденций к централизации государственного управления, возрастающей зависимости региональных бюджетов от различных видов межбюджетных трансфертов, предоставляемых за счёт денежных средств федерального бюджета, основное бремя расходов по практической реализации стратегических целевых ориентиров, касающихся экологического благополучия граждан, должно обеспечиваться государственным бюджетом РФ. Однако, как свидетельствуют результаты исследования, профильные органы исполнительной власти, обеспечивающие выполнение целей и задач государственной политики в сфере природопользования, испытывают сокращение финансирования как в номинальном, так и в реальном выражениях, что формирует риск недостижения приоритетов национального развития, установленных программными документами РФ.
2. Согласно научной точке зрения авторов, в целях надлежащего ресурсного обеспечения практической реализации задач национального развития в сфере экологического благополучия, является необходимым законодательное закрепление в распоряжении профильных органов исполнительной власти РФ — одновременно являющихся главными распорядителями бюджетных средств, — фиксированной величины расходов федерального бюджета на соответствующий год, на уровне не менее 1,5–2,0 %. Аналогичный подход целесообразно распространить на бюджетный процесс субъектов РФ. Практическая реализация указанного предложения позволит сформировать необходимые предпосылки качественного улучшения состояния природной среды РФ в средне- и долгосрочной перспективах за счёт реализации мероприятий, направленных на снижение антропогенного воздействия на природную среду, постепенную ликвидацию накопленного ущерба, что обеспечит достижение такого приоритета национального развития, как экологическое благополучие.
3. Среди дополнительных эффектов реализации вышеуказанных административно-экономических предложений необходимо отметить создание благоприятных предпосылок для устранения региональных диспропорций распределения накопленного экологического

Рис. 1. Фактические расходы федерального бюджета РФ с 2022 г. по 2024 г. г. млрд руб. [7].

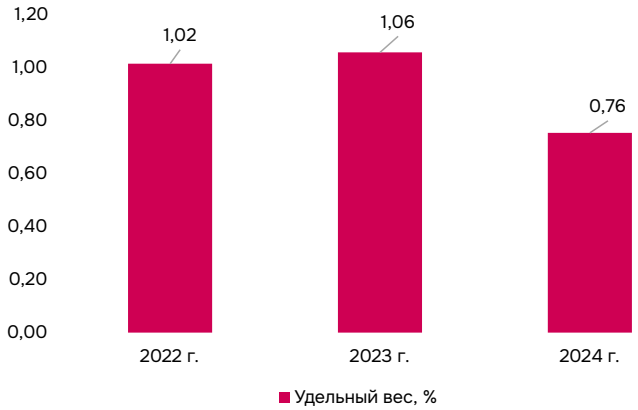

Рис. 2. Изменение доли фактических расходов профильных ГРБС в структуре фактических расходов федерального бюджета с 2022 г. по 2024 г.

ущерба, появление дополнительных денежных средств для инновационного развития отраслей экономики, связанных с промышленным производством, что сопровождается снижением удельного энерго-, ресурсопотребления, усиливает конкурентоспособность экономических систем микро-, мезо-, макроуровня и отвечает таким приоритетам национального развития, как создание устойчивой и динамичной экономики; обеспечение технологического лидерства РФ.

Библиографический список

1. *Анопченко Т. Ю., Ревунов Р. В., Ревунов С. В.* Фактор усиления конкурентоспособности региональной экономики // Science and Innovation. – 2025. – Т. 4, S1–1. – С. 88–107. – DOI: 10.5281/zenodo.15421305.
2. *Бейсенов А. П., Оспанов Н. Б.* Роль государственного бюджета как инструмент управления экономикой государства // Научный электронный журнал Меридиан. – 2021. – 1 (54). – С. 285–287.
3. *Гонин В. Н., Федотов А. М.* Управление бюджетом как фактор формирования и развития потенциала страны // Булатовские чтения. – 2020. – Т. 7. – С. 220–225.
4. *Дальченко Е. А., Арцыбашева Н. В.* Государственные финансы как фактор стимулирования региональной экономики (на материалах Ростовской области) // Вестник Академии знаний. – 2024. – 6 (65). – С. 889–893.
5. Официальный сайт Банка России. – URL: https://cbr.ru/analytics/dkp/dinamic/CPD_2022-12 (дата обр. 23.10.2025).
6. Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии РФ. – URL: https://www.mnr.gov.ru/about (дата обр. 23.10.2025).
7. Официальный сайт Минфина РФ. – URL: https://minfin.gov.ru (дата обр. 25.10.2025).
8. Указ президента РФ от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». – URL: https://www.

consultant.ru/document/cons_doc_LAW_475991.

9. *Умарова С. Х., Хаджимуратов М. У.* Повышение эффективности в системе управления исполнением бюджета // Московский экономический журнал. — 2021. — № 1. — С. 3—2. — DOI: 10.24411/2413-046X-2021-10012.
10. Федеральный закон от 05.12.2022 г. №466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_433298 (дата обр. 22.10.2025).
11. Федеральный закон от 06.12.2021 г. №390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_402647 (дата обр. 22.10.2025).
12. Федеральный закон от 08.07.2024 г. №161-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2023 год». — URL: http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202407080046 (дата обр. 22.10.2025).
13. Федеральный закон от 23.07.2025 г. №220-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2024 год». — URL: http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202507230077 (дата обр. 22.10.2025).
14. Федеральный закон от 24.07.2023 г. №329-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2022 год». — URL: http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202307240093 (дата обр. 22.10.2025).
15. Федеральный закон от 27.11.2023 г. №540-ФЗ (ред. от 12.07.2024) «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_462891 (дата обр. 22.10.2025).
16. Экономические и правовые инструменты повышения эффективности бюджетного процесса / Р. В. Ревунов [и др.] // Экономические науки. — 2024. — № 232. — С. 321—325. — DOI: 10.14451/1.232.321.