УДК 332.14 DOI: 10.14451/1.250.119

Концептуальные основы и современные ориентиры региональной промышленной политики Китая

© 2025 **Гузикова Людмила Александровна**
Профессор Высшей инженерно-экономической школы, доктор экономических наук.
Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, Санкт-Петербург, Россия.
E-mail: guzikova_la@spbstu.ru

© 2025 **Ин Кунин**
Аспирант Высшей инженерно-экономической школы. Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, Санкт-Петербург, Россия.
E-mail: kongyingying05@gmail.com

Ключевые слова: промышленность, промышленное развитие, промышленная политика, региональная промышленная политика, стратегические цели, двойная циркуляция, высококачественное экономическое развитие, регионы Китая.

Статья посвящена задачам и требованиям к региональной промышленной политике в Китае, диктуемых стратегическими концептуальными установками социально-экономического развития страны. В статье проведен анализ научных публикаций теоретического и прикладного характера, в которых рассматриваются предпосылки принятия Китаем концепции двойной циркуляции и высококачественного экономического развития и взаимное влияние диктуемых этими концепциями стратегических ориентиров для регионов. Сделаны выводы относительно задач региональной промышленной политики, вытекающих из выявленных взаимосвязей, и определены направления дальнейших исследований, результаты которых должны позволить совершенствовать промышленную политику регионов в будущем.

Введение

В настоящее время экономика ведущих промышленных держав подвергается серьезному испытанию, вызванному масштабным изменением технологического уклада и происходящими геополитическими процессами. Страны, где промышленность в силу исторических и природно-климатических условий имеет неравномерное территориальное распределение, к которым относится Китай, сталкиваются с необходимостью поддержания и укрепления своих позиций в мировом экономическом пространстве и обеспечения единства внутреннего социально-экономического пространства и в развитии промышленности вынуждены искать баланс между внешними и внутренними экономическими интересами.

Формы, методы и инструменты государственного воздействия на экономические процессы, в частности на промышленное развитие, разнообразны, но установление «правил игры», которые в силу объективных экономических законов

приводят к желаемым результатам, в условиях рынка оказываются предпочтительнее и эффективнее прямого директивного воздействия [1]. Среди такого рода средств стратегические концепции социально-экономического развития, принятые на государственном уровне, занимают особое место в силу всеохватности их воздействия и обязательности их установок для регионов.

На настоящем этапе промышленная политика Китая на общегосударственном и региональном уровнях определяется двумя основными стратегическими концептуальными установками, формирующими основу новой парадигмы промышленного развития и закрепленными в национальных политических документах:

1. концепция двойной циркуляции (двойного цикла);
2. концепция высококачественного экономического развития.

Целью данного исследования является выявление задач, стоящих перед промышленностью и требований к промышленной политике регионов Китая, которые вытекают из базовых стратегических концепций экономического развития страны на современном этапе.

Метод исследования

Авторами проведен анализ научных публикаций теоретического и прикладного характера, в которых обсуждаются предпосылки принятия Китаем современных стратегических установок экономического развития и взаимное влияние принятых стратегических ориентиров, как оно отражается на показателях регионов, сделаны логические обобщения и выводы относительно региональной промышленной политики.

Результаты

Концепция двойной циркуляции как основы экономического развития впервые возникла в период глобальной торговли после промышленной революции, первоначально для решения проблем экономического развития и торговых конфликтов внутри стран, участвующих в глобальном разделении труда в сфере торговли, а затем постепенно применялась для стимулирования внутреннего экономического развития и достижения экономической координации национальных стратегических ориентиров. В целом, развитие двойного цикла делает акцент на использовании различных внутренних ресурсов для расширения внутреннего спроса в процессе экономического развития и постепенного совершенствования промышленной цепочки для укрепления ее позиций в глобальной высокотехнологичной промышленной цепочке [17].

Как отмечал А.Смит в «Богатстве народов», «разделение труда ограничено масштабами рынка» [4]: огромный внутренний рынок позволяет производить продукцию в огромных масштабах, а расширение масштабов производства ведёт к углублению разделения труда и стимулирует специализацию производства, что ещё больше повышает производительность труда и эффективность производства. Китай сумел воспользоваться благоприятным циклом рыночной экспансии и индустриализации, а также использовал преимущества глобализации, в результате чего китайская обрабатывающая промышленность обогнала американскую по объёму создаваемой добавленной стоимости, став крупнейшей в мире, начиная с 2010 года [13].

Выбором стратегии двойной циркуляции Китай ответил на изменения в геополитике, а также внешней экономической среде [3]. К числу факторов, заставивших Китай обратиться к концепции двойного цикла, авторы обзора [9] относят:

- Влияние пандемии COVID-19, которая нарушила глобальные цепочки поставок и подчеркнула необходимость большей самодостаточности и внутренней экономической устойчивости;
- Рост напряжённости и неопределённости в отношениях Китая с другими странами, включая США, что привело к торговым спорам и потенциальному дальнейшему экономическому спаду;
- Стремление изменить экономическую модель страны с экспортозависимой на более сбалансированную модель роста, ориентированную

на внутренний спрос;
- Необходимость решения структурных проблем китайской экономики, включая избыточные мощности в некоторых секторах, высокий уровень задолженности и необходимость модернизации экономической инфраструктуры страны.

Описание двойной циркуляции как новой парадигмы развития представлено в четвёртой части Национального плана экономического и социального развития и долгосрочного видения до 2035 года под названием «Формирование сильного внутреннего рынка и построение новой модели развития» [5]. Одной из заявленных в Национальном плане инициатив стало содействие развитию промышленности, особенно высокотехнологичных и передовых производственных секторов, что включает в себя инвестиции в исследования и разработки, инфраструктуру и в человеческий капитал для поддержки роста и конкурентоспособности этих секторов.

Как пишет Коновалова Ю. А., «переход к новой экономической стратегии «двойной циркуляции» китайской экономики не был внезапным: предпосылки к данному переходу складывались на протяжении достаточно долгого времени» [2].

Яснинский В. А. и Кожевников М. Ю. подчеркивают, что «появление концепции «двойной циркуляции» не является спонтанной реакцией на развязанную США «торговую войну» с Китаем [6]. На протяжении последнего десятилетия одной из ключевых особенностей развития китайской экономики являлся переход к экономическому росту, генерируемому внутренним потреблением, которое напрямую зависит от уровня доходов населения» и приходят к выводу, что «Китай имеет объективную возможность опираться на внутренний спрос как основной драйвер развития» [6].

Следует отметить некоторые черты модели двойной циркуляции, специфичные для Китая. Во-первых, усиление влияния на мировую экономику является неотъемлемой частью внутренних экономических целей Китая. Во-вторых, как и десятилетия китайской промышленной политики, двойной цикл основан на государственном вмешательстве и руководстве. Наконец, модель двойного цикла явно отвечает потребностям современной научно-технической и промышленной революции и стремится использовать их преимущества. Технологические изменения дают Китаю возможность, будучи относительно опоздавшим, совершить скачок на новый этап развития и глобального влияния [13].

В начальный период политики реформ и открытости в конце 70-х годов экономическое развитие Китая значительно отставало от мирового уровня, испытывая дефицит предложения, а уровень жизни большинства населения был низким. Быстрые и масштабные изменения были крайне необходимы: на этом этапе развития Китая основным методом развития было решение проблемы «количества», которая была гораздо важнее и насущнее проблемы «качества». Долгое время после этого экономика Китая стремительно росла в рамках этой ориентации, демонстрируя значительный рост ВВП и комплексной национальной мощи. В результате к 2010 году ВВП Китая превзошёл показатели Германии и Японии, став второй по величине экономикой мира после США, а уровень жизни населения также вышел на новый уровень [11].

На этом этапе обрабатывающая промышленность и экспорт дали импульс экономике Китая и в первую очередь обусловили ее быстрый экономический рост [9].

Согласно анализу добавленной стоимости, в цепочке поставок, по итогам этапа области конкурентоспособности Китая ограничивались нижней частью кривой, известной как «улыбка добавленной стоимости», которая соответствует трудоёмким процессам, таким как обработка и сборка (рис. 1). В то время как добавленная стоимость высока в начальных (научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, производство ключевых деталей) и конечных (продажи и послепродажное обслуживание) этапах цепочки поставок, где развитые страны

Рис. 1. «Улыбка добавленной стоимости» [13].

имеют преимущество, она низка в средних (сборочных), где Китай занимает сильные позиции.

Учитывая изменения в факторах развития самого Китая, включая рост стоимости рабочей силы и ресурсов, а также изменения мировой и внутренней рыночной конъюнктуры, подход к развитию, ориентированный на количество и скорость и удерживающий страну в зоне низкой добавленной стоимости, больше не может способствовать быстрому росту экономики. Более того, экстенсивное, стремительное экономическое развитие накапливают риски в различных областях, такие как рост неравенства в уровне благосостояния, чрезмерное потребление ресурсов и разрушение окружающей среды, что не способствует достижению долгосрочных целей развития.

В политическом докладе XIX-го съезда Коммунистической партии Китая (КПК) в 2017 году Си Цзиньпин объявил новую стратегию и новый подход к развитию, в соответствии с которым китайская экономика перешла от стадии быстрого роста к стадии высококачественного развития.

В дальнейшем на крупнейших политических мероприятиях, в частности на XX съезде КПК в 2022 году и на двух сессиях в 2023 году, неоднократно подчеркивалось, что «высококачественное развитие — первостепенная задача комплексного построения современного социалистического государства».

По мнению исследователей, высококачественное развитие означает ориентацию на изменения в экономической структуре и динамике развития, реализацию стратегий развития, основанных на инновациях, и ускорение качественной трансформации, повышения эффективности и трансформации власти. Суть высококачественного развития заключается в отказе от прежнего чрезмерного акцента на количественном росте экономика к этапу достижения качества [7].

Основные ожидания — сокращение затрат производственных факторов, высокая эффективность распределения ресурсов, низкая стоимость экологических ресурсов и хорошие экономические и социальные выгоды. В центре внимания — «качество» [11].

Следует отметить, что высококачественное развитие нельзя определить просто как «приоритет качества перед количеством», поскольку его характеристиками должны быть «эффективное повышение качества экономики» при «разумном росте количества экономики».

Для достижения высококачественного развития, в общем, необходимо следовать по пути высокой

осуществимости и эффективности, а высокий уровень технологической самодостаточности можно рассматривать как стратегический ориентир для продвижения высококачественного развития.

Ключом к трансформации модели экономического развития в процессе высококачественного экономического развития является модернизация промышленной структуры [7].

Ключевыми областями высококачественного развития должны стать новые информационные технологии и искусственный интеллект, биотехнологии, новая энергетика, интеллектуальные транспортные средства, аэрокосмическая промышленность и т. д. [11]

Современная промышленная система является материальной и технологической основой современной страны. Промышленная система занимает чрезвычайно важное место в экономической системе, играя роль в формировании предложения, удовлетворении спроса, стимулировании товарооборота и координации распределения. Без модернизации промышленной системы невозможна модернизация экономики и страны.

Промышленная система должна быть высококонкурентной. Однако как отмечают Тань, Ван и Ван, «в Китае по-прежнему существуют нерешённые проблемы, такие как несбалансированное региональное развитие, нерациональная структура промышленности, недостаточная инновационная активность, избыточные мощности, большой, но не сильный реальный сектор экономики и серьёзное загрязнение окружающей среды, которые необходимо решить безотлагательно» [17]. По сравнению с требованиями, предъявляемыми к достижению высококачественного развития, промышленная система Китая по-прежнему имеет множество недостатков, наиболее заметными из которых являются относительно слабая промышленная база, низкий уровень промышленного развития и положение всей промышленной цепочки в среднем или нижнем сегменте системы международного разделения труда. Она крупная, но не мощная, широкая, но не глубокая, а её способность интегрировать и контролировать мировые ресурсы недостаточна. Стабильность и безопасность промышленной цепочки и цепочки поставок часто страдают. Для постоянного расширения пути к высококачественному развитию необходимо уделять первоочередное внимание созданию высококонкурентной современной промышленной системы [11].

Необходимо отметить, что китайские власти постоянно подчёркивают, что качественное развитие — это не только экономика, но и все аспекты социального развития. Конечной целью достижения высококачественного развития является обеспечение стабильности и гармонии во всем обществе и более полное удовлетворение растущих потребностей людей в лучшей жизни.

Что касается практики высококачественного развития, то она разработала важные стратегические меры, направленные на её продвижение во всех регионах и отраслях. Все отрасли и регионы должны правильно понимать закон перехода количества в качество, обеспечивать качественный скачок количественным накоплением и стимулировать количественный рост качественным совершенствованием.

Научных исследований, которые систематически разрабатывают взаимосвязь между концепцией двойного цикла и высококачественным развитием в контексте структурной трансформации промышленности не очень много, но большинство ученых считают двойной цикл начальной предпосылкой высококачественного развития.

В 1954 году Льюис [14] предложил «дуалистическую модель экономического развития», которая была первой, где рассматривалось влияние изменений промышленной структуры на высококачественное экономическое развитие. Конгсамут и др. [12] обнаружили, что потребительское предпочтение экзогенного технологического прогресса является важным фактором изменений в распределении факторов дохода, которые оказывают существенное влияние на объём производства в секторе услуг и рост занятости.

Кортук и Сингх [10] подчеркнули, что существует однонаправленная причинно-следственная связь между реструктуризацией промышленности и экономическим ростом, их результаты показывают, что модернизация промышленной структуры может повысить производительность труда и способствовать экономическому развитию. Построив пространственную эконометрическую модель, упомянутые авторы пришли к выводу, что в Китае общая производительность факторов производства в зелёной сфере имеет флуктуирующую тенденцию к росту и обладает пространственными перетоками; в разных регионах влияние модернизации промышленной структуры на общую производительность факторов производства различно, и существуют значительные различия.

Жэнь и Ян [15] исследовали влияние независимых и синергетических эффектов. Влияние модернизации промышленной структуры на региональный рост производительности труда как показатель качества экономического развития продемонстрировало, что синергетический эффект этих двух факторов может значительно способствовать высококачественному развитию в восточных, центральных и западных регионах Китая.

Чэнь и Дэн [8] обнаружили, что государственная стратегия региональной интеграции может способствовать модернизации промышленной структуры, тем самым способствуя высококачественному развитию, посредством модели опосредованного эффекта.

Ту и Чэнь [18] показали, что сдвиг промышленной структуры из низкопроизводительных в высокопроизводительные секторы может в определенной степени способствовать высококачественному экономическому развитию.

Ван, Чжэн и Ван [19] показали, что промышленная структура положительно связана с качеством экономического развития. Используя панельные данные по провинциям Китая за 2000–2017 годы, Ши, Ли и Сюй [16] эмпирически исследовали взаимосвязь между промышленной структурой и экономическим развитием, и результаты показали, что изменения в промышленной структуре способствуют росту качества экономического развития.

Сюй и Дун [20] продемонстрировали значительную роль «зеленого» финансирования в формировании в обеспечении высококачественного экономического развития и модернизации промышленной структуры, но выявили существование региональных различий в его влиянии.

Важные последствия для реализации высокого качества развития экономики в регионах Китая имеют выводы, сделанные Тань, Ван и Ван [17] по результатам эмпирического анализа:

1. Существует значительный пространственный эффект двойного цикла на качество экономического развития. Модернизация промышленной структуры может способствовать высококачественному развитию экономики, и существует значительный пространственный эффект модернизации промышленной структуры, который может оказать положительное влияние на соседние регионы.
2. Внутренняя циркуляция может способствовать высококачественному развитию экономики в регионе, но пространственный эффект незначителен; международная циркуляция может не только способствовать высококачественному развитию экономики в регионе, но и способствовать высококачественному развитию экономики в соседних регионах. Существует значительный положительный пространственный эффект модернизации промышленной структуры.
3. Модернизация промышленной структуры играет роль в опосредующем эффекте «двойного цикла» на достижение высокого качества развития экономики.

Выводы

Объединяя изложенные в литературе мнения, можно сделать вывод, что стратегическая концепция двойной циркуляции и концепция высококачественного экономического развития не противоречат друг другу. Исследования в целом подтверждают взаимосвязь между двойной

циркуляцией, модернизацией промышленной структуры и высоким качеством экономического развития регионов.

В основу управления трансформацией промышленности регионов должна быть положена методология, базирующаяся на управлении структурными изменениями не только в секторально-отраслевом, но и в территориальном разрезе. Целевые ориентиры, методы и инструменты управления секторально-отраслевой структурой должны быть закреплены в промышленной политике на общегосударственном и региональном уровне.

Необходимы дальнейшие исследования, направленные на разработку моделей, адекватно отражающих взаимосвязи и взаимозависимости между внешним и внутренним циклами двойной циркуляции и качеством и развития регионов. Вопрос о вкладе межрегиональной циркуляции в качество развития в настоящее время остается открытым.

Оптимизация путей промышленной модернизации регионов, проводимая в рамках региональной промышленной политики, опирающейся на стратегические концепции двойной циркуляции и высококачественного развития, должна изменить позицию китайской промышленности в схеме глобального разделения труда в цепочке поставок.

Библиографический список

1. *Гузикова Л. А.* Актуальные вопросы промышленной политики России // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Экономические науки. — 2013. — 6—2 (185). — С. 28—32.
2. *Коновалова Ю. А.* «Новая нормальность» и модель «двойной циркуляции» по-китайски: к вопросу о «современном этапе» развития мирового хозяйства // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. — 2023. — Т. 31, № 1. — С. 7—29.
3. *Наврузова А.* Китайская стратегия «двойной циркуляции» как стимулирующий фактор национальной экономики страны // Tanqidiy Nazar, Tahliliy Tafakkur Vainnovatsion G'Oyalar. — 2024. — 1(1). — С. 281—286.
4. *Смит А.* Исследование о природе и причинах богатства народов. — М. : Эксмо, 1056.
5. Центральный Комитет Коммунистической партии Китая и Государственный совет КНР опубликовали «Стратегическую программу расширения внутреннего спроса (2022–2035 гг.)» — 2023. — URL: https://www.gov.cn/gongbao/content/2023/content_5736706.htm.
6. *Ясинский В. А.*, *Кожевников М. Ю.* «Двойная циркуляция» — модель роста китайской экономики в ближайшие 15 лет // Проблемы прогнозирования. — 2022. — 1 (190). — С. 162—173.
7. Carbon dioxide (CO_2) emissions and economic growth: A systematic review of two decades of research from 1995 to 2017 / A. Mardani [et al.] // The Science of the Total Environment. — 2019. — No. 649. — P. 31–49.
8. *Chen X. J.*, *Dong H. N.* Does government-led regional integration strategy lead to high-quality economic development? An examination based on the perspective of industrial structure optimization // Journal of Jiangxi University of Finance and Economics. — 2019. — No. 1. — P. 43–54.
9. China's Dual Circulation Strategy: An Overview of the Key Drivers / A. Bairam [et al.] // Journal of Posthumanism. — 2025. — 5(5). — P. 954–964.
10. *Cortuk O.*, *Singh N.* Structural Change and growth in India // Economics Letters. — 2013. — 110(3). — P. 178–181.
11. *Gu Y.*, *Zhang X.*, *Ma X.* A Systematic Interpretation of High-quality Development // China Watch. — 2025. — 5 (07). — URL: https://china-cee.eu/2025/03/20/a-systematic-interpretation-of-high-quality-development.
12. *Kongsamut P.*, *Rebeli S.*, *Xie D.* Beyond Balanced Growth // Review of Economic Studies. — 2001. — 68(4). — P. 869–882.
13. *Kwan C. H.* "Dual Circulation" as China's New Development Strategy — toward a Virtuous Cycle between Domestic and International Circulations. — 2021. — URL: https://www.rieti.go.jp/en/china/20101301.html.
14. *Lewis W. A.* Economic development with unlimited supplies of Labour // Manchester School. — 1954. — 22(2). — P. 139–191.
15. *Ren Y.*, *Yang L.* Technological innovation, industrial structure upgrading and high-quality economic development: A measurement analysis based on independent and synergistic effects // East China Economic Management. — 2020. — 34(11). — P. 72–80.
16. *Shi D.*, *Li P.*, *Xu S.* Industrial structure transformation and upgrading and high-quality economic development. Fujian Forum (Humanities and Social Sciences Edition). — 2020.
17. *Tan J.*, *Wang F.*, *Wang R.* Exploring the Role of "Double Cycle" and Industrial Structure in High-Quality Economic Development in China // SAGE Open. — 2023. — 13(2). — P. 1–12.

18. *Tu Z. G.*, *Chen L.* The direction of technological progress and high-quality economic development-based on the perspective of total factor productivity and industrial structure upgrading // Journal of China University of Geosciences. — 2019. — No. 3. — P. 119–135.
19. *Wang Z. S.*, *Zheng J.*, *Wang F. Y.* Industrial structure, financial scale and high-quality economic development: empirical evidence based on 11 provinces and cities in the Yangtze River Economic Belt // Statistics and Decision Making. — 2019. — No. 19. — P. 121–124.
20. *Xu S.*, *Dong H. N.* Green Finance, Industrial Structure Upgrading, and High-Quality Economic Development – Intermediation Model Based on the Regulatory Role of Environmental Regulation // International Journal of Environmental Research and Public Health. — 2023. — 20(2). — P. 1420.