

УДК 339.1, 339.9 DOI: 10.14451/1.247.64

Механизм бюджетно-налогового стимулирования особых экономических зон в Российской Федерации*

© 2025 Гончаренко Михаил Анатольевич

Кандидат экономических наук, доцент, доцент Кафедры банковского дела и монетарного регулирования Финансового факультета; ведущий научный сотрудник Института исследований социально-экономических трансформаций и финансовой политики. Финансового университета при Правительстве РФ, Москва.

E-mail: Mihail7743@gmail.com

© 2025 Хомякова Любовь Игоревна

Кандидат экономических наук, доцент, ведущий научный сотрудник, Института исследований международных экономических отношений. Финансового университета при Правительстве РФ.

E-mail: ljubajob@rambler.ru

Ключевые слова: особые экономические зоны (ОЭЗ), типы ОЭЗ, налоговые преференции, бюджетная государственная поддержка, средства региональных бюджетов.

В статье рассмотрены правовые условия функционирования и практика бюджетно-налогового регулирования деятельности особых экономических зон (далее – ОЭЗ) в Российской Федерации. Показаны основные типы ОЭЗ, создаваемые в РФ и масштабы их деятельности на современном этапе, а также проблемы, снижающие эффективность деятельности российских ОЭЗ. Проанализированы механизмы налоговых преференций и бюджетного стимулирования деятельности ОЭЗ в РФ.

Нормативное регулирование деятельности особых экономических зон в РФ

Правовое регулирование деятельности особых экономических зон в РФ (ОЭЗ) осуществляется в соответствии с законодательством РФ об особых экономических зонах, состоящим, прежде всего, из Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об ОЭЗ») и принимаемых в соответствии с ним

иных федеральных законов. Отношения в сфере особых экономических зон могут также регулироваться указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, принимаемыми в соответствии с законодательством Российской Федерации об особых экономических зонах [1; 9]. Прежде всего необходимо отметить Налоговый кодекс РФ, регулирующий вопросы налогообложения

*Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных в 2025 г. за счет бюджетных средств по государственному заданию Финансового университета. (Р)

ОЭЗ и ставки налоговых отчислений в федеральный бюджет. Вместе с тем при анализе экономических процессов, связанных с бюджетно-налоговым стимулированием деятельности ОЭЗ, необходимо также знать и иметь в виду решения, принимаемые органами законодательной и исполнительной власти, и, соответственно, региональное законодательство в части, относящейся к деятельности ОЭЗ. Это, например, касается налоговых льгот, связанных с уменьшением ставок налоговых отчислений в региональные бюджеты, а также получения субсидий и иных выплат, касающихся взаимодействия резидентов ОЭЗ с региональными органами управления.

Статья 2 ФЗ «Об ОЭЗ» устанавливает понятие ОЭЗ как «часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны».

Типы ОЭЗ, создаваемые в РФ, и масштабы их деятельности на современном этапе

В соответствии с требованиями статьи 3 ФЗ «Об ОЭЗ», ОЭЗ создаются в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей экономики, развития туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции. В зависимости от видов деятельности на территории Российской Федерации могут создаваться особые экономические зоны следующих четырех типов:

1. Промыленно-производственные особые экономические зоны (ОЭЗ ППТ). ОЭЗ ППТ создаются для производства и переработки товаров. Допускается также осуществление технико-внедренческой деятельности, соответствующей требованиям к инвестиционным проектам, реализуемым резидентами технико-внедренческих особых экономических зон.

2. Техничко-внедренческие особые экономические зоны (ОЭЗ ТВТ). ОЭЗ ТВТ формируются в целях развития инновационной деятельности для создания и реализации научно-технической продукции, доведения ее до промышленного применения, включая изготовление, испытание и реализацию опытных партий, а также создание программных продуктов, систем сбора, обработки и передачи данных, систем распределенных вычислений и оказание услуг по внедрению и обслуживанию таких продуктов и систем. Разрешается также осуществление промышленно-производственной деятельности, предусмотренной соглашением об осуществлении промышленно-производственной деятельности, соответствующей требованиям к инвестиционным проектам, реализуемым резидентами промышленно-производственных особых экономических зон.
3. Туристско-рекреационные особые экономические зоны (ОЭЗ ТРТ), которые создаются для развития и оказания услуг в сфере туризма.
4. Портовые особые экономические зоны (ПОЭЗ).

Кроме того, для более полного достижения целей создания ОЭЗ особые экономические зоны одного типа или нескольких типов могут быть объединены в кластер решением Правительства РФ.

По данным Минэкономразвития РФ по состоянию на декабрь 2024 г. в России функционировали 53 ОЭЗ, включая 34 ОЭЗ ППТ, 7 ОЭЗ ТВТ, 10 ОЭЗ ТРТ и 2 ПОЭЗ. Количество зарегистрированных резидентов составляло 1208, в том числе 109 компаний с участием иностранного капитала. Общий объем заявленных инвестиций составил около 6,3 трлн рублей, вложенных инвестиций – более 1,8 трлн рублей. Количество заявленных к созданию рабочих мест составило 155 тысяч рабочих мест, фактически создано более 83 тысяч мест. Объем выручки накопленным итогом – порядка 3,03 трлн руб., в том числе 1,7 трлн рублей для ОЭЗ ППТ, 1,3 трлн рублей для ОЭЗ ТВТ, 0,006 трлн рублей для ОЭЗ ТРТ и более

0,023 трлн рублей для ПОЭЗ. Сумма уплаченных налоговых платежей, таможенных отчислений и страховых взносов составила около 0,5 трлн руб. [4; 10]

Сравнение приведенных данных с показателями макроэкономического развития РФ (объемом валового внутреннего продукта, составившего 200,04 трлн руб. по итогам 2024 г. [8] и годового объема доходов федерального бюджета РФ, составившего по итогам 2024 г. 36,7 трлн рублей) позволяет, на наш взгляд, сделать вывод, что ОЭЗ в настоящее время не играют существенной роли в развитии национальной экономики страны.

Вместе с тем, по мнению заместителя министра экономического развития Д. С. Вахрукова, ОЭЗ продолжают оставаться одним из ключевых инструментов привлечения инвестиций, механизм которых доказал свою эффективность [1; 2; 5; 6]. ОЭЗ получили особенно интенсивное развитие после 2019 года. За последние пять лет начато порядка 76% проектов с портфелем инвестиций более 6,6 трлн рублей, из которых фактически вложено свыше 2,2 трлн рублей. Ежегодный вклад ОЭЗ в ВВП России оценивается Д.С. Вахруковым в 1,2 трлн рублей, и каждый год характеризуется приростом не менее чем на треть. В 2024 году в ОЭЗ зарегистрировано рекордное количество зарегистрированных за год резидентов с 2006 года (230 новых резидентов), что свидетельствует о возрастающей востребованности механизма со стороны бизнеса. Фактором дополнительной востребованности ОЭЗ как формы концентрации производства и готовых площадок с удобным входом в бизнес стала потребность в развитии экономики предложения, собственных производств и технологий [2].

Перечень ОЭЗ и их распределение на территории РФ представлены на рисунке 1 [4]. Указанный список не является постоянным и корректируется в связи с созданием новых ОЭЗ, а также в связи с изменением или досрочным прекращением их деятельности.

Касаясь современных тенденций и проблем дальнейшего развития ОЭЗ, можно отметить следующее.

ОЭЗ представляют собой динамично развивающийся сектор российской экономики. За период с 2005 по 2024 гг. численность ОЭЗ возросла с 6 до 53 или в 8,8 раза. В настоящее время наблюдается процесс дальнейшего развития ОЭЗ. В феврале 2025 г. на заседании Межведомственной рабочей группы по вопросам создания ОЭЗ под руководством заместителя председателя Правительства А. Новака, были поддержаны планы по созданию ОЭЗ ППТ «Вологодская», «Большой Серпухов» и «Новосибирск», подписаны и утверждены соответствующие постановления Правительства РФ. Кроме того, в ближайшие годы планируется создание новых ОЭЗ в Кемеровской и Челябинской областях, Республике Татарстан и Ставропольском крае, а также увеличение площади действующих ОЭЗ в Московской, Свердловской, Оренбургской, Иркутской, Псковской и Астраханской областях, Санкт-Петербурге и Республике Башкортостан.

ОЭЗ рассматриваются Минэкономразвития РФ как важный инструмент оптимизации отраслевых и территориальных пропорций. Вместе с тем в принятой в декабре 2024 года Правительством РФ новой Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года (далее – Стратегия 2030), основном документе, регулирующем территориальный аспект развития РФ, включая развитие ОЭЗ,

в Стратегии 2030, разделе II. «Анализ тенденций и проблем» обращено внимание на следующие основные проблемы пространственного развития РФ [7]:

- Концентрация экономического роста на ограниченном числе территорий. Изменение межрегиональных диспропорций социально-экономического развития. Концентрация научно-технологического и образовательного потенциала в ограниченном числе субъектов РФ.
- Ухудшение демографической обстановки в большинстве субъектов РФ. Концентрация населения в городах и городских агломерациях. Сокращение численности сельского населения, населения малых и средних городов и их доли в населении страны.



Рис. 1. Географическое распределение ОЭЗ на территории РФ.

- Сокращение притока трудовых ресурсов в РФ в результате усиления конкуренции на мировых рынках. Усиление рисков возникновения дефицита кадров.
- несогласованность приоритетов научно-технологического развития и инструментов его поддержки на национальном, региональном, отраслевом и корпоративном уровнях.

Основная проблема из вышеперечисленных связана с концентрацией экономической активности в ограниченном числе субъектов РФ. В Стратегии 2030 отмечены 9 субъектов РФ, обеспечивающих наибольший вклад в совокупный валовой региональный продукт, в том числе: Московская и Санкт-Петербургская городские агломерации, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа, Красноярский край и другие субъекты РФ, в которых расположены основные минерально-сырьевые или научные центры. Указанные субъекты Российской Федерации остаются лидерами роста экономики, центрами инновационного развития и новых технологий, а также создают спрос для других субъектов. Как результат, продолжает увеличиваться межрегиональная дифференциация по показателям валового регионального продукта на душу населения, инвестиций в основной капитал на душу населения, объема промышленного про-

изводства на душу населения и др. Проблему обостряет также концентрация научно-технологического и образовательного потенциала в ограниченном числе субъектов Российской Федерации, что имеет особо важное значение для развития технико-внедренческих ОЭЗ (ОЭЗ ТБТ).

Бюджетно-налоговые механизмы стимулирования деятельности ОЭЗ в РФ

Основные механизмы поддержки ОЭЗ включают:

- налоговые преференции (снижение НДС, налога на прибыль, страховых взносов и др.),
- таможенные преференции (упрощенный режим импорта/экспорта),
- бюджетную государственную поддержку (инфраструктурное развитие, гранты для резидентов и др.).

Рассмотрим вопросы налоговых преференций и бюджетной поддержки подробнее.

Налоговые преференции для резидентов ОЭЗ представляют собой комплекс мер фискального стимулирования, закрепленных на законодательном уровне. В соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ), резиденты ОЭЗ могут пользоваться

существенными преференциями при исчислении и уплате основных видов налоговых обязательств.

Ст. 11 ФЗ «Об ОЭЗ» осуществление налогового контроля на территории особой экономической зоны предусматривается в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Прежде всего следует обратить внимание на применение льготных налоговых ставок, устанавливаемых НК РФ в отношении налога на прибыль и земельного налога.

Ст. 284, п.1.2 НК РФ для организаций – резидентов особых экономических зон налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 2 процентов.

Ст. 284 НК РФ для организаций – резидентов особой экономической зоны законами субъектов Российской Федерации может также устанавливаться пониженная налоговая ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении деятельности за пределами территории особой экономической зоны. Кроме того, в отношении Особой экономической зоны в Калининградской области действуют особенности налогового регулирования, установленные законодательством РФ [3; 9].

Указанная налоговая ставка применяется к прибыли от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении деятельности за пределами территории особой экономической зоны.

Ст. 395 НК РФ устанавливается освобождение резидентов ОЭЗ от уплаты земельного налога, за исключением отдельных случаев, регулируемых ст. 395, п. 11 НК РФ и статьёй 17 Федерального закона от 10.01.2006 N 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Бюджетная государственная поддержка развития ОЭЗ осуществляется прежде всего в направлении создания необходимой инфраструктуры. В настоящее время финансирование создания и развития инфраструктуры ОЭЗ осуществляется за счет средств региональных бюджетов с компенсацией федеральными органами затрат регионов на создание, модернизацию и реконструкцию объектов инфраструктуры промышленных (промышленных) парков, промышленных технопарков, технопарков в сфере высоких технологий и ОЭЗ.

Основными нормативными документами, регулирующими затраты регионов на вышеуказанные цели, являются Постановление Правительства РФ от 30 октября 2014 г. № 1119 «Об отборе субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры промышленных парков, промышленных технопарков и технопарков в сфере высоких технологий, особых экономических зон» (далее – Постановление № 1119).

По состоянию на конец 2023 г. субсидия в размере 1,4 млрд. руб. была предоставлена резидентам ОЭЗ Санкт-Петербурга и Московской области.

Предоставление субсидий осуществляется на основе заявок резидентов ОЭЗ, принимаемых с учётом выполнения критериев, определяемых Постановлением № 1119 и рейтинга инвестиционной привлекательности ОЭЗ.

Анализ представленного рейтинга регионов с высокой инвестиционной привлекательностью

особых экономических зон (свыше 115%) позволяет выделить наиболее привлекательные регионы, а также ключевые характеристики успешных ОЭЗ в России. Наиболее развитыми в части инновационного потенциала являются ОЭЗ, находящиеся в Москве, Санкт-Петербурге и Московской области. Можно также отметить ОЭЗ Липецкой области, Нижегородской области и Республики Татарстан, поскольку указанные регионы отличаются комплексным подходом, сочетающим развитую инфраструктуру, продуманную систему налоговых преференций и активную поддержку инвесторов. Свердловская область и Республика Башкортостан сохраняют устойчивые позиции, демонстрируя стабильность экономических зон.

Заключение

ОЭЗ играют важную роль в экономике нашей страны. Вместе с тем их потенциал до конца не раскрыт. Бюджетная государственная поддержка ОЭЗ не должна ограничиваться и исчерпываться только мерами компенсационного характера. Условием успешного развития инновационной экономики является эффективное использование механизмов ускоренной амортизации, регулирования затрат на НИОКР, наличие развитой инфраструктуры и высококвалифицированного персонала. Соответственно, государственные меры по стимулированию высокотехнологического производства должны учитывать эти потребности и дополняться такими инструментами, как создание инфраструктуры, госзаказ на подготовку специалистов, доступ к кредитным ресурсам и т.п.

Библиографический список

1. Гончаренко М. А., Хомякова Л. И., Хомякова М. А. Иностранные инвестиции как элемент внешнеэкономической политики Российской Федерации в части обеспечения устойчивого развития и экономического роста // Экономические науки. — 2024. — № 235. — С. 390–393. — DOI: [10.14451/1.235.390](https://doi.org/10.14451/1.235.390).
2. Замглавы МЭР Дмитрий Вахруков: регионы уже нашли свое место в экономике России / ТАСС. — 2025. — URL: <https://tass.ru/interviews/23198833>.
3. Налоговый кодекс РФ.
4. Официальный сайт Минэкономразвития РФ. — URL: <https://www.economy.gov.ru>.
5. Перская В. В., Стародубцева Е. Б., Хомякова Л. И. Инструменты поддержки экспортных проектов ESG на основе международного опыта. — Инфра-М, 2023. — 166 с. — ISBN 978-5-16-018034-2. — DOI: [10.12737/1906019](https://doi.org/10.12737/1906019). — EDN OIKODO.
6. Перская В. В., Эскиндаров М. А., Кузнецова О. В. Мировая экономика и международные экономические отношения : Учебник. — М. : Курс, 2025. — 296 с. — ISBN 978-5-907535-50-3. — EDN FJDZOP.
7. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 № 4146-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года».
8. Сапожков О., Чугунов А. Набрали двести триллионов / Коммерсант. — 2025. — URL: <https://www.kommersant.ru/doc/7495952>.
9. Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».
10. Mamedov T. N., Khomyakova L. I., Novitskaya A. A. On attracting foreign direct investment: an empirical analysis of investment cooperation between the EAEU and BRICS // Voprosy Istorii. — 2022. — No. 12-1. — P. 156-165. — DOI: [10.31166/VoprosyIstorii202212Statyi42](https://doi.org/10.31166/VoprosyIstorii202212Statyi42). — EDN XJEGFO.