

УДК 33 DOI: 10.14451/1.243.384

Бюджетная политика и условия финансового кризиса как фактор влияния на бюджетную политику государства

© 2025 **Бурова Анна Юрьевна**

Кандидат исторических наук, декан Финансово-экономического факультета.
Санкт-Петербургский филиал Финуниверситета при Правительстве РФ.
E-mail: ayuburova@fa.ru

© 2025 **Павлова Александра Федоровна**

Магистр. Санкт-Петербургский филиал Финуниверситета при Правительстве РФ.
E-mail: pavlovaalexandra.7@mail.ru

© 2025 **Шепелева Ольга Петровна**

Кандидат сельскохозяйственных наук, доцент кафедры Бизнес-информатика.
Санкт-Петербургский филиал Финуниверситета при Правительстве РФ.
E-mail: shepelevaop@mail.ru

Ключевые слова: Бюджетная политика, финансовый кризис, экономические отношения

В статье рассматриваются вопросы бюджетной политики в условиях финансового кризиса на фоне общемировой проблемы – пандемии SARS-CoV-2 и локальных финансово-экономических проблем.

Бюджетная политика государства есть не что иное, как направление правительства государства в вопросе обеспечения своей деятельности. Проблема стимулирования развития инновационной экономики – основная проблема государственной политики в финансово-экономической сфере. Открытыми остаются и вопросы бюджетной политики в условиях финансового кризиса, когда каждый шаг государства может привести как к благополучию и процветанию, так и к деградации.

Для успешного противостояния финансовому кризису бюджетная политика требует обновления концептуальных подходов к обеспечению жизнедеятельности государства в условиях ограниченных ресурсов и потенциалов власти.

Актуальность данного вопроса заключается в развитии финансового кризиса в современном периоде на фоне общемировой проблемы – пандемии SARS-CoV-2, и локальных финансово-экономических проблем.

Исторически существовало несколько крупнейших финансовых кризисов и множество локаль-

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ): «бюджет –

форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления», «бюджетная система Российской Федерации, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов».

Политика — это искусство управления множеством интересов, набор действий, направленных на достижение конкретной цели в определенном временном периоде в условиях взаимного сосуществования множества разнонаправленных факторов. Государственная политика состоит в управлении государством и его деятельностью на внутренней и мировой арене. Государство как субъект экономики не способно производить какие-либо ценности, вот почему оно существует за счет средств, отчуждаемых у иных экономических субъектов: производителей и владельцев имущества. Материально-денежная система государства управляется его финансовой политикой, которая рассматривает отношения по поводу движения денежных масс в государстве. В состав финансовой политики входит бюджетная политика, которая для обеспечения нужд государства посредством целенаправленного использования изъятых и перераспределенных денежных средств.

Для дальнейшего изложения статьи сформулируем понятие бюджетной политики. В это понятие входят меры по организации экономических отношений, действующие между бюджетами местного, регионального и государственного уровня. Совокупность указанных мер необходима с целью обеспечения финансирования для эффективного функционирования всех уровней власти. Иными словами, это действия государства (его исполнительной и законодательной власти) в области бюджета и налогообложения, направленные на решение социально-экономических проблем: обеспечение занятости,

получение валового национального и валового внутреннего продукта и так далее.

В состав бюджетной политики входят соответственно бюджетная стратегия и тактика. Бюджетная тактика представляет собой метод, направленный на нахождение баланса и поддержание стабильности в краткосрочной перспективе, отличающийся оперативностью в адаптации к постоянно меняющимся обстоятельствам. Она основана на государственной бюджетной политике и планировании.

Бюджетная же стратегия представляет собой основные направления развития и рычаги реализации таких направлений, которые отражаются в бюджетном прогнозировании, и рассчитана на долгосрочную реализацию.

Бюджетная политика в целом охватывает целенаправленное управление финансовыми потоками, а также налоговой и бюджетной системами страны. Она включает в себя разработку конкретных целей и задач, связанных с государственными и муниципальными финансами, а также стратегический выбор направлений, в которых будут расходоваться бюджетные средства. При этом бюджетная политика служит важным инструментом для организации и регулирования экономических и социальных процессов, основываясь на фискальных механизмах.

Социально-экономическая сущность государственной бюджетной политики проявляется в ее способности не только поддерживать стабильность финансовой системы, но и стимулировать развитие ключевых секторов экономики и улучшение жизненного уровня населения. В этом контексте бюджетная политика становится важным инструментом, позволяющим государству осуществлять социальные реформы, инвестировать в инфраструктуру, образование и здравоохранение, а также направлять ресурсы на решение актуальных социальных проблем. Таким образом, она играет решающую роль в формировании стратегического видения развития страны, обеспечивая баланс между экономическими интересами и социальными потребностями общества.

Для достижения сформированных целей создаются задачи, позволяющие определить стратегические ориентиры бюджетной политики. К таким задачам могут быть отнесены:

- агрегирование ресурсов для финансирования приоритетных вопросов;
- уменьшение налоговой нагрузки;
- концентрация и систематизирование обязательств государства;
- конструирование эффективной системы управления финансами государства и его межбюджетными отношениями.

Таким образом, можно рассматривать бюджетную политику как комплекс мер, отношений и действий, осуществляемых органами государственной и муниципальной власти в сфере управления бюджетом. Эта политика основывается на принципах развития бюджетных отношений в контексте общей экономической политики и направлена на достижение желаемого экономико-социального эффекта.

Все финансовые взаимодействия государства с различными общественными институтами и гражданами, а также финансовые потоки в рамках общественного сектора, находят свое отражение в экономической политике государства, где бюджетная политика занимает центральное место.

Государству следует исходить из обеспечения стабильности в финансовой и социальной сфере при планировании бюджета как части бюджетной стратегии. Предсказуемость бюджетной стратегии и бюджетной тактики является ключом к макроэкономической устойчивости. Бюджет есть основа и финансовый фундамент сильного государства с развитой экономикой и социальной политикой.

Создание эффективной бюджетной системы проходит поэтапно и включает в себя меры по сокращению иррациональных трат и, как следствие, изменению структуры расходов бюджета, стремлению к сбалансированности доходной и расходной частей бюджета, снижению государственного долга, увеличению прозрачности и так далее.

Качественная бюджетная политика основывается на сформированной и зрелой бюджетной системе, способной отвечать современным требованиям ускоренного экономического развития. В России бюджетная система трехуровневая и состоит из бюджетов местных, региональных и федерального. На каждом уровне самостоятельно определяются приоритеты социально-экономического развития, конкретные вопросы и особенности, и расходуются полученные средства на приоритетные направления. Регуляция отношений и движение денежных средств в бюджетной системе России обеспечивается Федеральным казначейством, играющим положительную роль в исполнении бюджетных обязательств и агрегировании доходов.

Существует несколько концепций бюджетной политики, которые гласят, что бюджет должен быть сбалансирован либо ежегодно, либо в каждом экономическом цикле или сбалансированной должна быть экономика государства, а не его бюджет.

Инструменты бюджетной политики разнообразны и представлены несколькими наиболее известными категориями: трансферты, бюджетные кредиты, целевые программы, государственные займы, государственные закупки и государственные расходы.

Трансферты являются по сути своей инструментом перераспределения средств между счетами и бюджетами на безвозмездной и безвозвратной основе. Выделяют субсидии, субвенции и дотации.

Бюджетные кредиты представляют собой средства для юридических лиц и бюджетов низших уровней, выделяемые из бюджетов высшего уровня на платной основе и носящие возвратный характер.

Целевые программы, направленные на достижение целей и задач с использованием бюджетных ресурсов, – государственный инструмент регулирования экономических отношений.

Государственные займы есть не что иное как

денежные отношения государства с иными экономическими субъектами по поводу мобилизации и использованию свободных денежных средств в экономике на условиях возвратности платности.

Концепции бюджетной политики и их содержание:

- Бюджет сбалансирован ежегодно.
В случае длительного периода безработицы доходы населения и налоговые поступления сокращаются.
Для сбалансированного бюджета правительство должно либо повысить ставки налогов, либо сократить государственные расходы, либо использовать сочетание этих двух мер. Однако следствием этих мероприятий будет еще большее сокращение совокупного спроса.
Стремление ежегодно балансировать бюджет может стимулировать инфляцию.
Для предотвращения возможного профицита правительство должно принять следующие меры: либо снизить ставки налогов, либо увеличить правительственные расходы, либо использовать сочетание этих двух мер. Следствием этого будет усиление инфляции.
- Бюджет сбалансирован в экономическом цикле.
Правительство осуществляет антициклическое воздействие и одновременно стремится сбалансировать бюджет. Для противостояния спаду производства, правительство снижает налоги и увеличивает государственные расходы (временный дефицит бюджета). В ходе последующего подъема правительство повышает налоги и снижает государственные расходы. Возникающее положительное сальдо бюджета используется на покрытие возникшего дефицита. Однако, спады и подъемы неравновесны.
- Сбалансирована экономика, идея «функциональных финансов».
Целью государственных финансов является обеспечение сбалансированности экономики, а не бюджета.
1. налоговая система такова, что налоговые

поступления в бюджет автоматически возрастают по мере экономического роста и процветания экономики, макроэкономическая сбалансированность стимулирует этот рост, следовательно, дефицит бюджета будет автоматически самоликвидироваться;

2. при определенных правах правительства в установлении налогов и создании денег его возможности финансировать дефицит бюджета практически безграничны;
3. проблемы, порождаемые госдолгом, не столь обременительны для нормально функционирующей экономики.

Государственные закупки относительно новый инструмент, позволяющий приобретать за счет средств бюджета товары, работы и услуги для государственных потребностей.

Государственные расходы являются частью бюджета и выступают в качестве инструмента как используемые для финансирования государственных нужд централизованные и децентрализованные средства.

Таким образом, бюджетная политика является направлением государства по улучшению социально-экономических показателей. В зависимости от применяемого подхода государство стремится так или иначе сбалансировать бюджет или экономику страны и применяет различные инструменты бюджетной политики для стабилизации в сфере государственных и муниципальных финансов.

Финансовый кризис – ограничение доступности финансовых ресурсов, как то: денежных средств, иностранной валюты, финансовых инструментов и заёмного капитала, которое, как правило, является результатом потери доверия к какому-либо сектору финансового рынка или экономическим отношениям на той или иной территории: это влечет за собой изъятие средств из данного сектора (территории) в пользу более надежных.

В реальной ситуации финансовый кризис способен охватывать финансовые рынки и экономические институты как в сфере децентрализо-

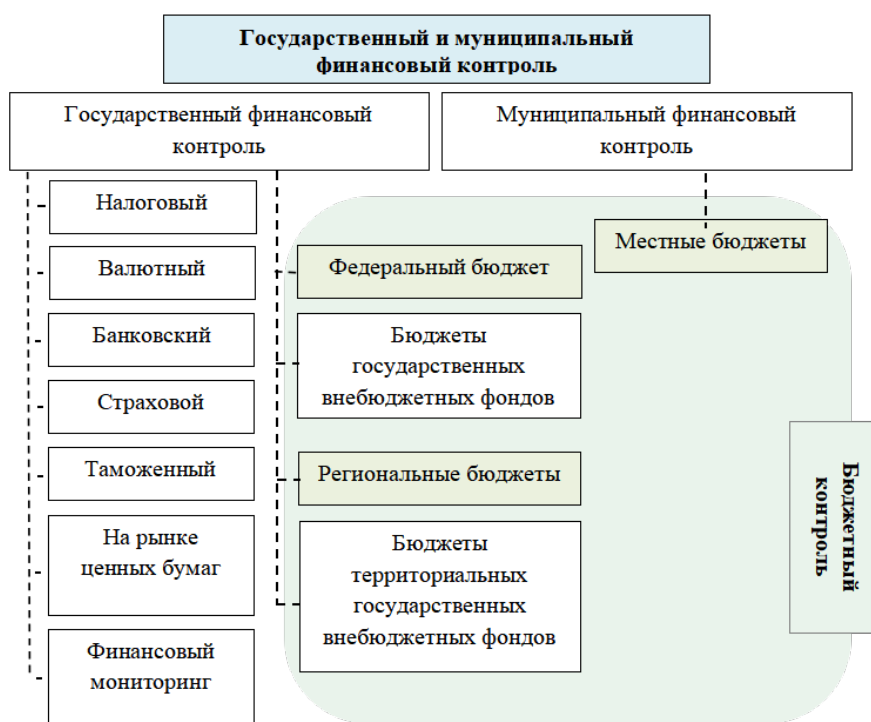


Рис. 1. Схема охвата государственного и муниципального финансового контроля и бюджетного контроля.

ванных, так и централизованных финансов государств и корпораций. Он способен оказывать среднесрочное и долгосрочное отрицательное влияние на экономику страны и благосостояние населения. Слабая финансовая система государства усугубляет финансовый кризис, позволяет снижаться кредитоспособности субъектов экономики и увеличивать вероятность банкротства из-за невозможности привлечения капитала извне. Бен Бернанке считал, что «точно так же, как здоровая финансовая система способствует росту, так и неблагоприятные финансовые условия в экономике могут мешать ей достичь своего потенциала».

Финансовые кризисы возникают, когда в период длительного подъема и процветания заемщики становятся менее осторожны при заимствовании средств (например, взятии кредита), а собственники средств становятся опрометчивы при выдаче займов. Таким положением объясняются причины кризиса 2000-х, когда на фоне роста цен на недвижимость возрос спрос на кредиты, но выплатить взятые кредиты без дальнейшего роста стоимости недвижимости не представ-

лялось возможным и они стали «смертельным приговором» для тех, кто выдавал средства.

Финансовые кризисы, которые возникают на определенной территории и не увеличивающиеся до мировых масштабов, называют локальными. Такие локальные кризисы характерны для каждые 10-15 лет жизни развивающихся экономик.

Бюджетная политика и результаты деятельности государства подвержены государственному и муниципальному финансовому контролю, который позволяет вовремя выявлять проблемы и наиболее развитые стороны бюджетной системы и казначейского обеспечения. В систему государственного и муниципального финансового контроля входит бюджетный контроль, основная задача которого заключается в проверке и мониторинге исполнения бюджетных обязательств со стороны государства, а также контроле за поступлениями средств в бюджет. Кроме того, этот контроль охватывает деятельность государственных внебюджетных фондов, которые играют важную роль в поддержке социально-экономических программ и инициатив разви-

тия государства. Бюджетный контроль не только способствует надлежащему использованию бюджетных средств, но и обеспечивает прозрачность и подотчетность в управлении финансами. В рамках этой системы осуществляется оценка эффективности расходования средств, способствует выявлению недостатков и нарушений, а также формирует основы для дальнейшего совершенствования бюджетного процесса и повышения финансовой дисциплины.

Бюджетная политика и фискальная политика как её часть призваны обеспечить оплату общественно значимых товаров, работ и услуг за счет государственных расходов и увеличения налогообложения. Однако с точки зрения кейнсианства, в случае затяжного кризиса государству следует снижать налоговое бремя и вкладывать средства для смягчения спада в экономике. Процесс сокращения бюджетного дефицита именуют бюджетной консолидацией, которая осуществляется как за счет увеличения доходов, так и за счет уменьшения расходов.

Следовательно, в условиях финансового кри-

зиса государственная бюджетная политика направлена на выравнивание экономической ситуации, что может быть достигнуто как увеличением доходов, так и снижением расходов. Такое положение в финансовом секторе влияет на сбалансированность бюджета, которая прогнозируется в краткосрочном периоде. Дефицит бюджета на практике становится неотъемлемым спутником финансового кризиса в государстве и требует грамотного перераспределения ресурсов с учетом современных мировых и региональных условий.

Российская Федерация на пути своего становления и развития неоднократно сталкивалась с трудностями кризисных периодов. Бюджетная система РФ прошла долгий путь реформации и оптимизации, на структурировании бюджетов разных уровней власти положительно сказались компьютеризация и цифровизация. Бюджетная политика России реагирует на внешние и внутренние финансовые кризисы корректировкой целей и задач бюджетной системы и направлений и принципов работы государственных внебюджетных фондов.

Библиографический список

1. Бюджетная политика / Министерство финансов Российской Федерации. — URL: <https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy>.
2. Дефицит бюджета РФ в 2022 году может составить как минимум 1,6 трлн руб. / Интерфакс. — 2022. — URL: https://www-interfax.ru.cdn.ampproject.org/v/s/www.interfax.ru/amp/838296?amp_js_v=a6&_gsa=1#ampshare=https%3A%2F%2Fwww.interfax.ru%2Famp%2F838296 (дата обр. 08.05.2022).
3. Клисторин В. И. Российский федерализм: региональная политика, направленная на поддержку муниципальных образований // Регион: экономика и социология. — 2009. — № 3. — С. 41–54.
4. Кудрин предсказал «очень сложную ситуацию» для России в ближайшие 2 года / РБК. — 2022. — URL: <https://www.rbc.ru/economics/27/04/2022/62690f969a7947705deda82c> (дата обр. 08.05.2022).
5. Миркин Я. М. Национальный доклад: риски финансового кризиса в России: факторы, сценарии и политика противодействия. — М.: Финакадемия, 2008.
6. Нуреев Р. М. Курс микроэкономики : Учебник. — 2017.
7. Пронина Л. И. Финансы муниципальных образований в условиях кризиса. // Финансы. — 2009. — № 7. — С. 10–13.
8. Российская Федерация. Законы. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 16.04.2022) / Собрание законодательства РФ, 03.08.98. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702.
9. Российская Федерация. Законы. Федеральный закон от 28.04.2009 № 76-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов». — URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102126390> (дата обр. 03.05.2022).
10. Российская Федерация. Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год от 20 марта 2009 года. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_85941/8f95192c9883b5637648cbbd3c141a4d7de6fcdc.
11. Сумская Т. В. Особенности формирования региональных бюджетов в условиях экономического кризиса / Экономические науки. — URL: http://www.rusnauka.com/10_DN_2012/Economics/13_105610.doc.htm (дата обр. 03.05.2022).

12. Табах А., Подругина А. Бюджетная политика: новый поворот / Эксперт РА. — 2021. — URL: <https://www.raexpert.ru/docbank/543/703/12f/63b284702dda58cc9130672.pdf>.
13. Федеральный бюджет / Министерство финансов Российской Федерации. — URL: <https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud>.
14. 30 seconds Economics / ed. by D. Marron. — East Sussex : Ivy Press Limited, 2010. — 160 p. — ISBN 9781848314498.
15. Governments Need Agile Fiscal Policies as Food and Fuel Prices Spike. — 2022. — URL: <https://blogs.imf.org/2022/04/20/governments-need-agile-fiscal-policies-as-food-and-fuel-prices-spike>.