

УДК 338.26 DOI: 10.14451/1.241.43

Трансформация институциональной среды агропродовольственного комплекса в условиях современных глобальных вызовов

© 2024 **Анфиногентова Анна Антоновна**

Главный научный сотрудник, доктор экономических наук, профессор, академик РАН. Институт аграрных проблем – обособленное структурное подразделение Саратовского научного центра Российской академии наук.

E-mail: Natalia.Resh@mail.ru

© 2024 **Решетникова Елена Геннадиевна**

Ведущий научный сотрудник, доктор экономических наук, профессор. Институт аграрных проблем – обособленное структурное подразделение Саратовского научного центра Российской академии наук.

E-mail: Natalia.Resh@mail.ru

© 2024 **Решетникова Наталия Владимировна**

Старший научный сотрудник, кандидат экономических наук. Институт аграрных проблем – обособленное структурное подразделение Саратовского научного центра Российской академии наук.

E-mail: Natalia.Resh@mail.ru

Ключевые слова: агропродовольственный комплекс, стратегическое планирование, институциональная среда, экономический кризис, нормативно-правовая база.

Развитие и совершенствование институциональной среды агропродовольственного комплекса рассмотрено в контексте последних изменений в национальных целях развития РФ на фоне усиления влияния санкционных ограничений и кризисных явлений в экономике. Проведен ретроспективный анализ нормативно-правовой базы в области стратегического планирования развития российской экономики и социальной сферы.

Введение

Современный мир характеризуется усилением турбулентности состояния всех его сфер и систем. Не является исключением и функционирование агропродовольственного комплекса, который находится в значительной зависимости не только от факторов социально-экономическо-

го порядка, но и от климатических изменений, особенностей экологической обстановки. В этих условиях возрастающее значение приобретают институциональные факторы, институты и институциональные механизмы, их способность быстро реагировать на возникающие глобальные вызовы, обеспечивая устойчивость экономической

системы и её блоков.

Успешная адаптация национальной экономической системы, входящих в её состав многоотраслевых комплексов к постоянным вызовам внешней среды предполагает реализацию национальных целей развития Российской Федерации. 7 мая 2024 года Президентом РФ был подписан Указ № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», [8] что позволяет формировать стратегию социально-экономического в соответствии с актуальными вызовами. Принятый документ представляет собой третью редакцию национальных целей развития Российской Федерации. [8] Изменения в формулировке национальных целей являются объективно обусловленным явлением, связанным с непрерывностью стратегического планирования, достижением части национальных целей или их переосмыслением и реформатированием в условиях турбулентности внешней среды, расширением круга глобальных вызовов и угроз. Для устойчивого развития национального агропродовольственного комплекса важно теоретическое обоснование приоритетных направлений развития его институциональной среды. Важно обосновать эффективные инновационные решения, направленные на достижение поставленных национальных целей в современных меняющихся условиях глобальных вызовов.

Методы исследования

Теоретическую основу исследования составили нормативно-правовая база и научные положения в области стратегического планирования национального развития. В работе использованы следующие методы: монографический, структурно-аналитический, системный с использованием диалектического (развитие и взаимосвязь явлений) подхода.

Ход исследования

Национальные цели развития представляют собой приоритетные направления, которые являются стратегически важными на указанный в документе отрезок времени. Они формируют основу государственной политики, консолиди-

руют ресурсы государственной системы вокруг ключевых тем развития. Формирование стратегии государственной политики происходит в несколько этапов. Сформулированные в указе Президента цели национального развития подробно раскрываются Едином плане достижений, который разрабатывает Правительство. Это позволяет на основе декомпозиции целей сформулировать конкретные задачи и целевые показатели их достижения. На более глубоком уровне проработка целей и задач национального развития осуществляется в национальных проектах и отдельных государственных программах. Контроль анализа и отчетности по достижению целей осуществляет Счетная палата.

Впервые национальные цели развития страны были сформулированы Указом Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [7]. В июле 2020 года национальные цели были переформулированы как реакция на меняющиеся внешние факторы. Увеличение временного интервала вызвано необходимостью совершенствования целей стратегического развития на фоне коррекции геоэкономических трендов, наращивания санкционного давления и потребностью в выработке подходов к решению социально-экономических проблем [1]. В данном документе цели развития Российской Федерации на период до 2030 года носят выраженный социальный характер, а также акцентируют внимание на технологическом и цифровом развитии экономики [9]. Можно констатировать, что количество целей сократилось, и они стали носить комплексный характер, прослеживалась большая направленность на вопросы повышения качества жизни и развития конкретной личности. В последней редакции национальных целей развития РФ можно отметить расширение поставленных задач, их нацеленность на рост уровня и качества жизни всего населения, а не отдельных социальных или демографических групп, смягчение социально-экономического неравенства и искоренение бедности.

Современный этап развития экономики показывает кризис доминирующей научной парадигмы – неоклассического направления экономической теории. Цель, заключающаяся в максимальном увеличении прибыли, привела ко многим негативным последствиям: сокращению различных видов ресурсов, усилению глобального и внутристранового неравенства. Для решения этих проблем в середине прошлого столетия Римским клубом была провозглашена идея устойчивого развития, нацеленная на обеспечение достойного уровня жизни ныне живущим и последующим поколениям [5]. К сожалению, постепенно, оставаясь в русле господствующего в экономической теории и практике, неоклассического мейнстрима концепция устойчивого развития была фактически дискредитирована [2]. Она не смогла решить такие актуальные вопросы мирового хозяйства, как дальнейшая социально-экономическая дифференциация, усиление эксплуатации природных ресурсов, углубление региональных диспропорций, манипулирование потребителями с помощью агрессивной рекламы для стимулирования увеличения объемов потребления.

В этих условиях научная общественность аргументировано настаивает на модификации целей экономического развития [4]. В рамках решения проблемы устойчивого социально-экономического развития большое значение имеет устойчивое развитие агропродовольственного комплекса, так как он связан с обеспечением глобальной и национальной продовольственной безопасности, процветанием сельских территорий, поддержанием достойного уровня и качества жизни сельского населения, обеспечением достойного уровня питания для всех стран общества как неотъемлемого права гражданина в рамках социального правового государства [6].

В условиях значительной степени неопределенности протекания многих социально-экономических процессов в будущем важное место в трансформируемом цивилизационном механизме будет принадлежать институтам устой-

чивого развития, очищенным от неоклассических подходов [3]. При разработке институциональных мер макроэкономической политики важен учет новейших тенденций экономической теории, которая находится в постоянном поиске оптимальной модели развития с учетом особенностей каждого временного интервала.

В условиях перехода России на экономическую модель замкнутого цикла для обеспечения устойчивого развития агропродовольственного комплекса, первостепенное значение имеет использование инклюзивных факторов, направленных на стабилизацию внутреннего спроса на продовольствие на основе снижения социально-экономической дифференциации и сокращения уровня бедности [10]. Социально ориентированные инновации в агропродовольственной сфере предполагают максимальный учет при осуществлении стратегического планирования комплекса элементов инклюзивности, предполагающих повышение уровня и качества жизни всего населения и тем самым вовлечение в цикл деловой активности все больших масс населения.

Заключение

Развитие и углубление национальных целей обусловлено изменением внешних условий, уровнем достижения поставленных ранее задач. Реальностью сегодняшнего дня является наличие жестких санкций против РФ. Агропродовольственный комплекс России на фоне санкционных ограничений и экономического кризиса демонстрирует сочетание усиления централизации государственного регулирования АПК и необходимость учета региональных особенностей для формирования скоординированных и сбалансированных внутриотраслевых и межотраслевых взаимодействий.

В условиях циркулярной экономики России на современном историческом этапе именно с качеством институтов связывается стабильность социальной составляющей, обеспечение устойчивого экономического развития национальной экономической системы в целом и её блоков – многоотраслевых комплексов, среди которых одним из важнейших является агропродоволь-

ственный комплекс.

По итогам последней корректировки национальных целей развития предыдущая редакция была сохранена с уточнением формулировок и добавлены цели по технологическому лидерству и экологическому благополучию. Вопросы продовольственной безопасности отнесены к направлению технологического лидерства, в которое также входит биоэкономика и сохранение здоровья граждан. Важно отметить, что в описании целей указаны четкие целевые

показатели и задачи, отвечающие современным требованиям времени, что создает нормативную базу для их детализации и конкретизации в национальных проектах. Новые национальные цели ориентированы на развитие экономики посредством внутренних ресурсов с акцентом на обеспечение социального благополучия населения и его всесторонней поддержки. Национальные цели развития не только задают вектор государственного регулирования и поддержки, но и являются ориентиром для формирования стратегии бизнеса.

Библиографический список

1. Грибанова О. М. О национальных целях развития Российской Федерации в новых социально-экономических условиях // Вестник института экономики Российской академии наук. – 2024. – № 4. – С. 65–81.
2. Долматова С. А. Проблемы актуализации концепции «устойчивого развития»: политэкономический императив // Проблемы современной экономики. – 2015. – 3 (55). – С. 134–137.
3. Кирсанов В. В. Тенденции и приоритеты развития агропродовольственного комплекса России в условиях структурной модернизации // Региональные агросистемы: экономика и социология. – 2024. – № 3. – С. 18–30.
4. Миркин Я. М. Трансформация в социальную рыночную экономику-миф или реальность для России? // Экономическое возрождение России. – 2021. – 1(67). – С. 48–53.
5. Решетникова Н. В. Проблемы устойчивого развития агропродовольственного комплекса в условиях новых вызовов // International Agricultural Journal. – 2023. – Т. 66, № 4.
6. Решетникова Н. В. Теория и методология институциональных трансформаций в агропродовольственном комплексе. – Саратов : Саратовский источник, 2022. – 231 с. – ISBN 978-5-6049154-6-2.
7. Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201805070038> (дата обр. 01.12.2024).
8. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408892634> (дата обр. 01.12.2024).
9. Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74304210> (дата обр. 01.12.2024).
10. Яковенко Н. А. Перспективы формирования конкурентной устойчивости агропродовольственного комплекса России // Региональные агросистемы: экономика и социология. – 2024. – № 3. – С. 10–17.