

УДК 334.72 DOI: 10.14451/1.240.437

Реализация государственно-частного партнерства в Республике Дагестан в контексте муниципальных преобразований: ключевые критерии качества

© 2024 Джамалудинова Мадинат Юнускадиевна

Кандидат экономических наук, доцент кафедры Государственное и муниципальное управление. Дагестанский государственный университет.

E-mail: madina0880@mail.ru

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, конкурс проектов, муниципалитет, региональная поддержка, регион, критерий качества.

В статье автор рассматривает практику государственно-частного партнерства в Республике Дагестан в 2022–2023 годах. Изучен научный подход к целесообразности реализации сотрудничества между региональным руководством и местным сообществом. Определены принципы реализации государственно-частного партнерства в Республике Дагестан. Охарактеризован подход Правительства региона к муниципальным преобразованиям. Приведены примеры инициатив, предложенных различными муниципальными участниками социально-экономических преобразований в 2023 году в Республике Дагестан. Выявлены приоритеты и возможности региональной поддержки проектов в рамках развития муниципалитетов. Приведены рекомендации по внедрению более содержательной расчетной части в региональных конкурсных требованиях к заявкам, проектам и отчетной документации, а также адаптации лучших практик в рамках реализации государственно-частного партнерства на муниципальном уровне.

Сложившаяся в последнее время практика государственно-частного партнерства в Республике Дагестан указывает на сетевой принцип взаимодействия государства с другими участниками общественного развития. Принято считать, что государственно-частное партнерство должно строиться на приоритетности привлечения инвестиций. Однако реализация мер, особенно в муниципальных образованиях, требует более расширенного рассмотрения возможностей государственно-частного партнерства как направ-

ления региональной политики.

Если рассматривать с научной точки зрения, то государственно-частное партнерство многими авторами оценивается неоднозначно и неоднородно. В частности, Л. Л. Абдуллаева считает, что основной компонент государственно-частного партнерства состоит в преобразовании не только общественных процессов, но также государственной собственности [1, с. 7]. М. И. Маллаева и Д. Р. Рамазанова отмечают, что важность реализации механизма государственно-частного

партнерства состоит в развитии инфраструктурных проектов [3, с. 55]. З. У. Меджидов акцентирует внимание на обеспечении государственно-частным партнерством конкуренции в региональных экономических отношениях [4, с. 670]. Согласно научной оценке И. Ш. Шихмурадовой и Ш. Р. Исмаилова, ценность государственно-частного партнерства состоит в привлечении долгосрочных инвестиционных ресурсов [7, с. 4179]. Достаточно нестандартное исследование в рамках рассматриваемого направления прослеживается у И. Ю. Юрченко: данный автор выявил, что на территории Республики Дагестан государственно-частное партнерство, как инструмент государственного управления реализуется, начиная с XIX века [8, с. 404].

В настоящее время в Республике Дагестан приоритеты в рамках государственно-частного партнерства формируются на следующих принципах:

- сотрудничество с различными участниками общественного развития осуществляется на уровне муниципалитетов;
- в муниципальных преобразованиях должны принять участие разные слои общества Республики Дагестан;
- инициативные группы и другие коллективы участвуют на местах в преобразованиях в контексте региональных тенденций;
- государственно-частное партнерство реализуется на условиях системности и прогнозируемости;
- совершенствование сотрудничества между всеми участниками общественного развития осуществляется с обязательным учетом цифровизации региона.

Таким образом, государственно-частное партнерство в Республике Дагестан не ставит приоритетной целью привлечение инвестиций в качестве внебюджетных фондов, так как данный подход формирует зависимость преобразований от наличия финансовых средств на обозначенные цели. Кроме того, в последние годы в Республике Дагестан произошел переход от понятия инвестиций как денежных средств к инвестициям как ресурсных средств.

В результате, в 2022–2023 годах существенно расширилось понятие инвестиций за счет имеющихся на муниципальном уровне различных и разнообразных ресурсов, которые применяют участники грантовых конкурсов и иной финансовой поддержки со стороны руководства региона для муниципальных преобразований. Главным ресурсом отныне становятся не столько денежные средства, сколько трудовой и интеллектуальный вклад.

Правительство Республики Дагестан заинтересовано в новых идеях и программах развития муниципалитетов, на реализацию которых направлены конкурсы профессионального мастерства, гранты поддержки среднего и малого предпринимательства, а также конкурсы социально-значимых проектов. В таких формах региональной поддержки принимают участие, в том числе, предприниматели из муниципальных образований. Соответственно, идеи предпринимателей становятся дополнительным ресурсом в качестве инвестиций для муниципальных преобразований.

Если рассматривать волонтерское движение в Республике Дагестан, то в данном случае прослеживается трудовой вклад, который поддерживается Правительством Республики Дагестан при помощи соответствующих грантов. Подобное государственно-частное партнерство позволило в 2023 году открыть штаб волонтерского движения «Феникс», на территории которого проводятся обучающие мероприятия для действующих и новых волонтеров, сбор гуманитарной помощи и организуется досуг волонтеров после несения дежурства [2, с. 1].

Муниципальные преобразования с точки зрения направления региональной экономики в Республике Дагестан осуществляются в основном в рамках региональных государственных программ. Таким образом, в Левашинском районе в рамках государственно-частного партнерства осуществляется строительство овощехранилища мощностью 1,5 тыс. тонн.

Рассматриваемые примеры позволяют сделать

следующие выводы об ожиданиях Правительства Республики Дагестан в результате реализации государственно-частного партнерства:

- приоритет отдается таким проектам в муниципалитетах, которые обеспечивают непрерывность текущей деятельности;
- вероятность поддержки проекта на конкурсах и в рамках программ усиливается, если проект обеспечивает масштабность преобразования;
- многие поддерживаемые Правительством Республики Дагестан проекты нацелены на решение текущих актуальных задач;
- ключевым фактором поддержки выступает обеспечение будущего после муниципальных преобразований, которые производятся в рамках проекта.

Отдельное внимание заслуживают муниципальные преобразования, которые затрагивают создание комфортной городской среды. Несмотря на то, что число победителей в таких конкурсах немногочисленно, результаты их преобразований заметны не только на уровне городов, но и региона. К примеру, в 2023 году города Буйнакск и Кизилюрт получили федеральную поддержку для благоустройства парка «Олимпийский» в г. Кизилюрте и центральной улицы Ленина в Буйнакске.

Стоит отметить, что одним из условий реализации указанных проектов в двух городах Республики Дагестан выступает привлечение местного сообщества. В инвестиционном выражении факторами муниципальных преобразований являются: трудовой вклад, консолидация местного сообщества, прогнозируемое развитие городов, создание условий для развития туризма.

Подобная поддержка со стороны федерального бюджета муниципальных начинаний для Республики Дагестан не единственная. В 2023 году 5 проектов предпринимателей из муниципалитетов республики стали победителями конкурсного отбора Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. Сущность проектов победителей состоит в развитии сельского ту-

ризма, а подходами к обозначенному развитию предприниматели обозначили: благоустройство сельской территории, закупку оборудования и инвентаря, обустройство мест для проживания туристов и др.

Сравнивая направления проектов победителей двух обозначенных федеральных конкурсов, следует отметить следующие возможности для муниципальных преобразований:

- развитие сельского туризма;
- благоустройство отдельных значимых частей города;
- поддержка инфраструктуры для туризма;
- совершенствование облика муниципалитетов;
- популяризация малых городов среди туристов;
- создание рабочих мест в муниципалитетах.

Немаловажную роль в муниципальных преобразованиях в рамках государственно-частного партнерства выполняет социальный аспект, который реализуется на основе формирования гражданской идентичности. К примеру, учитель из Республики Дагестан стал победителем Всероссийского конкурса молодежных проектов, предложив провести Дагестанский географический фестиваль. Проект учителя географии школы №14 г. Махачкалы Ильдара Хусаинова предполагает популяризацию географических знаний у школьников региона в контексте географических особенностей Республики Дагестан.

Государственно-частное партнерство изначально нацелено на социальные преобразования. Однако реальность заставляет расширить тематический диапазон для комплексного развития региона. Если ранее социальные преобразования в муниципалитетах фактически означали поддержку уязвимых слоев населения, то сегодня с учетом экономических задач муниципальные преобразования усилиями местного сообщества и при поддержке органов власти охватывают все населения определенной территории.

Обозначенный подход во многом оправдывает

себя, так как предполагает создание систем или прозрачной структуры, в рамках которой становятся понятны конечные благополучатели гражданских инициатив и ожидаемые результаты в будущем. Стоит отметить, что ожидаемые результаты оказались важным ориентиром для привлечения предпринимателей и удержания их интереса к муниципальным преобразованиям [2, с. 1].

В Республике Дагестан многие предприниматели, которые участвуют в федеральных и региональных конкурсах проектов, предлагают более конкретные действия, которые можно определить в числовом выражении. Подход предпринимателей необходимо распространить среди других участников государственной поддержки, в том числе, если подразумеваются исключительно социальные преобразования в муниципалитетах.

Существенно меньшая результативность социального контекста каких-либо преобразований в регионе в более ранний период объясняется отсутствием измеримости в числовом выражении. Соответственно, ранее государственно-частное партнерство не всегда могло обеспечить динамику развития муниципалитетов, как в период реализации проекта, так и после его завершения. Однако современный подход предпринимателей восполняет обозначенный пробел и предполагает необходимость дополнения в требованиях к участникам федеральной и региональной поддержки на муниципальном уровне более уточненного подхода к ожидаемым количественным результатам.

Настало время осуществления расчетов прогрессивного будущего в муниципалитетах Республики Дагестан. Соответственно, опыт участия предпринимателей в конкурсах проектов в рамках государственно-частного партнерства должен быть пересмотрен и масштабирован для всех других программ и конкурсов региональной поддержки [5, с. 47].

Для обеспечения такого критерия качества муниципальных преобразований, как измеримость

будущих результатов, необходимо предпринять следующие меры в рамках государственно-частного партнерства:

- дополнение в отчетной документации по итогам реализации проектов раздела финансовых и иных расчетов динамики развития тематических муниципальных преобразований;
- дополнение отдельным разделом в заявках участников конкурсов проектов количественных показателей по текущей и будущей степени вовлеченности местного сообщества при муниципальных преобразованиях;
- фрагментация в сметах бюджета расходов с учетом эффективности вложенных средств в мероприятия по проекту;
- добавление технико-экономического обоснования в заявках участников в случае закупки техники и оборудования, а также использование технологий при реализации муниципальных преобразований.

Предпринятые подходы в рамках первого критерия качества позволят обеспечить прогнозируемость развития региона за счет государственно-частного партнерства на уровне муниципалитетов. Дополнительным критерием качества может оказаться степень адаптируемости лучших практик на идентичных территориях в других регионах и государствах при реализации проектов в муниципалитетах.

Учет дополнительного критерия может быть обоснован по следующим причинам:

- по итогам реализации проектов в Республике Дагестан будет продолжена реализация таких апробированных в других регионах практик, которые оправдывают себя в контексте Республики Дагестан;
- усилится соответствие реализуемых проектов российским и международным стандартам обеспечения качества жизни людей в муниципалитетах;
- решение отдельных актуальных задач может ускориться за счет внедрения апробированных успешных практик, которые обеспечили результаты в рамках других проектов госу-

- дарственно-частного партнерства;
- применение обозначенного критерии будет способствовать ускорению образования новых идей и программ развития муниципалитетов.

Таким образом, дополнительный критерии качества будет способствовать генерации новых подходов, которые определяют качество жизни в настоящее время и в обозримом будущем. Кроме того, дополнительный критерий позволит перевести развитие Республики Дагестан не только на индивидуальное развитие, но также на соответствие российским тенденциям в сфере муниципальных и региональных преобразований [6, с. 5].

Государственно-частное партнерство в Республике Дагестан доказывает обоснованность и во многом отражается на обратной связи со стороны местного сообщества. Подход к развитию региона через муниципальные преобразования позволяет обеспечить системное развитие, при котором учитываются потребности и проблемы всех населенных пунктов. Решения разных проблем в рамках проектов и при помощи заинтересованных участников общества обеспечивает равные условия и равный доступ к оптимальному качеству жизни для всех регионов Республики Дагестан. Таким образом, устраняется вероятность экономического и социального дисбаланса на основе объединения усилий разных слоев населения.

Библиографический список

1. *Абдуллаева Л. Л.* Развитие государственно-частного партнерства в Республике Дагестан и в муниципальном образовании «город Махачкала» // Сборник статей II Международного научно-исследовательского конкурса (3 декабря 2023 г.) – Петрозаводск : Новая наука, 2023.
2. *Айгумов А. Д., Джамалудинова М. Ю.* Принятие решений органами власти в целях сохранения устойчивости региональной экономики: проблемные аспекты и приоритеты // Российский экономический интернет-журнал. – 2024. – № 1. – С. 1–3.
3. *Джамалудинова М. Ю.* Социальная ответственность российских предприятий и роль государства в ее внедрении // РИСК: Ресурсы, Информация, Снабжение, Конкуренция. – 2018. – № 3. – С. 55–57.
4. *Исакова Г. К.* Сущность региональных инфраструктурных проектов и эффективные методы управления ими // Экономика и предпринимательство. – 2024. – № 1. – С. 670–673.
5. *Маллаева М. И., Рамазанова Д. Р.* Развитие государственно-частного партнерства в Республике Дагестан: проблемы и перспективы // Вестник Северо-Кавказского Федерального университета. – 2023. – № 5. – С. 47–53.
6. *Меджидов З. У.* Теоретико-концептуальный подход регулирования отношений государства

В заключение необходимо отметить, что для совершенствования государственно-частного партнерства Правительство Республики Дагестан проводит достаточно результативную траекторию путем привлечения ресурсов местного сообщества к решению муниципальных проблем. Расширение понятия ресурсов с учетом трудового, интеллектуального и предпринимательского вклада позволяет объединять усилия и упреждать время, которое ранее стандартно предусматривалось для привлечения исключительно инвестиционных средств. В настоящее время, когда активизация общества к муниципальным преобразованиям в целом оправдывает себя, в программные части конкурсов проектов целесообразно добавить критерии измеримости проектных и послепроектных результатов. Таким образом, посредством дополненной расчетной составляющей и адаптации лучших практик на территории Республики Дагестан с высокой вероятностью сформируется управляемая система оптимизации социально-экономической ситуации в муниципалитетах. Совокупность качественных муниципальных преобразований за счет возможности своевременной коррекции государственно-частного партнерства позволит заметно усилить социально-экономический потенциал Республики Дагестан, что положительно отразится на ключевых показателях развития региона, как правило, оцениваемых в результате реализации государственных решений.

- и бизнеса: госзаказ, госзакупка и государственно-частное партнерство // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2022. – 9 (143). – С. 5–12.
7. Репникова В. М., Джамалудинова М. Ю. Роль малого бизнеса в организации технологического прорыва экономики России // Туризм и гостеприимство через призму инноваций : сборник статей научно-практической конференции. – Курск : Университетская книга, 2017. – С. 179–182.
 8. Султанбекова З. М. Концессионные соглашения в российской практике управления инвестиционно-инновационной деятельностью // Актуальные вопросы современной экономики. – 2021. – № 4. – С. 404–409.
 9. Шихмурадова И. Ш., Исмаилов Ш. Р. Практические аспекты финансирования объектов государственно-частного партнерства // Неделя науки-2023. – 2023. – С. 447–449.
 10. Юрченко И. Ю. Государственно-частное партнерство в музейно-экспозиционной и научной работе: выставка из частных собраний и международная конференция во Всероссийском музее декоративного искусства «Империя и Кавказ» (12–13 марта 2020) // Военно-исторические аспекты жизни Юга России XVII–XXI вв.: вопросы изучения и музеефикации. – 2020. – С. 280–285.