

УДК 330.32      DOI: 10.14451/1.240.312

## Особенности государственной поддержки развития малого предпринимательства

© 2024 Ярова Татьяна Викторовна

Кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры управления инновациями. Одинцовский филиал Московского государственного института международных отношений (университета) МИД России, Одинцово.

E-mail: t.yarovova@odin.mgimo.ru

© 2024 Захаряев Альфред Эдуардович

Магистрант. Одинцовский филиал Московского государственного института международных отношений (университета) МИД России, Одинцово.

E-mail: al.zakharyaev@my.mgimo.ru

**Ключевые слова:** малое предпринимательство, поддержка, поручительства, гарантии, финансовая поддержка, кредитные каникулы, инфраструктура, субсидии, льготный лизинг, пониженные страховые взносы.

Органы государственной власти заинтересованы в привлечении новых субъектов малого предпринимательства и поддержке существующих. В 2024 году малые предприниматели могут получить льготные кредиты, субсидии, гранты и налоговые льготы от государства. Всего федеральных и региональных мер поддержки насчитывается более 700. При этом срок окончания основного Национального проекта – декабрь 2024 года, поэтому есть вероятность, что уже в начале следующего года государство разработает и представит комплекс новых мер поддержки малого предпринимательства. На данном этапе Россия располагает гораздо меньшими ресурсами для поддержки малых предприятий, чем несколько лет назад, поэтому основная государственная поддержка будет сконцентрирована вокруг наиболее актуальных проблем. В 2025 году государственная политика стимулирования малого предпринимательства продолжит реализовываться, но могут быть заморожены ее отдельные компоненты, менее приоритетные в текущий период.

Словосочетание «малое предпринимательство» постоянно слышим на экономических форумах, конференциях, в выступлениях государственных и общественных деятелей. Но это не просто популярная тема для обсуждений и научных изысканий. Малые предприятия понесли большие убытки во время пандемии коронавируса. Другими проблемами стали финансовая неста-

бильность, снижение спроса, риск потери сотрудников и пр. Невзирая на все вышесказанное, коронавирус позволил выделить слабые стороны основных секторов экономики, заставил задуматься о реформировании в сфере малого и среднего предпринимательства. Развитие и поддержка малого предпринимательства сегодня – это государственная задача, именно

поэтому в новом Указе Президента России от 07.05.2024 «О национальных целях развития России на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» среди целей государства есть устойчивая и динамичная экономика, одним из показателей которой является достижение в 2024–2030 годах реального роста дохода на одного сотрудника субъекта компании малого предпринимательства в 1,2 раза выше, чем увеличение валового внутреннего продукта. Предыдущая цель, которая действовала до недавнего времени, заключалась в достижении к 2030 году определенной численности занятых в сфере малого предпринимательства – 25 млн человек. В соответствии с отчетом Минэкономразвития уже за 2023 год численность занятых составила 31,260 тыс. [5, с. 103].

Таким образом, показатель был выполнен, а цель была отчасти достигнута. Доля малого и среднего предпринимательства в ВВП России к 2022 году составила 21% [1, с. 190]. Так, можно отметить рост этого показателя по сравнению с предыдущими годами. Статистика на текущий момент идет с задержкой – данные за 2023 год будут получены только в 2025 году. Цифры, конечно, отражают актуальность выбранной темы. При этом экономическая политика, меры поддержки постепенно переходят от количественных показателей к качественным. В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» (ред. от 22.07.2024) для того, чтобы относиться к категории субъектов малого предпринимательства, требуется соответствовать трем критериям. Это – владельческая структура, среднесписочная численность работников и величина дохода от предпринимательства. Но мало соответствовать критериям, лицо не сможет считать себя малым предприятием, если сведения не представлены в Едином реестре субъектов МСП. Первое требование – владельческая структура или структура уставного капитала – важно для новых компаний, вновь созданных. Именно данный критерий отвечает за то, станут ли такие компании субъектами малого предпринимательства. Критерий также отражает взаимо-

действие регистратора и эмитента акционерного общества, регистратора и налоговой службы при формировании реестра [7, с. 76].

Надо обратить внимание на суммарную долю, то есть, не каждому в отдельности должно принадлежать не более 25%, голосующие акции суммируются. Если в обществах с ограниченной ответственностью все понятно, размер доли пропорционален количеству голосов у данного участника, то в акционерных обществах все не так однозначно. Уставный капитал состоит из акций, но не все акции могут быть голосующими, например, казначейские. Они по умолчанию не имеют права голоса. Таким образом, вариантов распределения голосующих акций в акционерных обществах довольно много.

Законодатель в рамках поддержки малого предпринимательства смотрит на то, кто управляет делами акционерного общества, кто определяет его деятельность путем голосования на общих собраниях акционеров. При этом не должно получиться так, чтобы государственные деньги, льготы, кредиты, гранты оказались у крупного бизнеса или у самого же государства. Следовательно, в законодательстве представлены ограничения по суммарной доле участия. При этом у данного правила есть исключения – правило к владельческой структуре не относится к ряду обществ (акционерные общества, акции которых относятся к высокотехнологичному, инновационному сектору экономики и др.). Перечень исключений является закрытым [10, с. 120]. По другим критериям – величина дохода устанавливается Правительством России, этот показатель не меняется с 2016 года. Данные критерии определяют категорию субъекта малого и среднего предпринимательства, как следствие, они влияют на льготы и меры поддержки [2, с. 63].

В последнем послании Президента России прозвучала фраза, что необходимо создать все условия, чтобы малые предприятия развивались динамично, а качество этого роста повышалось за счет высокотехнологичных направлений производства. На данном этапе действует Национальный проект «Малое и среднее предприни-

мательство, и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Этот нацпроект, в свою очередь, разделен на федеральные проекты с конкретными целями, показателями и мерами. Так, к федеральным проектам относится поддержка самозанятых со специальным налоговым режимом – налог на профессиональный доход. Следующий проект – это преакселерация, то есть формирование условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса. Это – изменение законодательства, создание инфраструктуры, количественным показателем является увеличение как в целом количества субъектов малого предпринимательства, так и увеличение тех субъектов, которые получили государственную поддержку. Далее следует акселерация, в рамках чего должно произойти увеличение выручки и увеличение объема закупок. Отдельное внимание уделяется цифровой платформе МСП – это ресурс, где можно дистанционно получить поддержку, подобранную конкретно под задачи юридического лица, обращающегося за поддержкой [15, с. 104].

Одной из основных мер финансовой поддержки является льготное кредитование. Программа 1764 – довольно устоявшаяся мера, названная по номеру Постановления Правительства, действует с 2019 года и работает за счет субсидий из федерального бюджета для кредитных организаций – участников программы льготного кредитования. Сегодня существует более 100 уполномоченных банков, участвующих в данной программе. Ставка по кредитам менялась на протяжении действия программы – то она зависела от ключевой ставки Банка России, то не зависела. На текущий момент действует гибрид, в зависимости от цели кредита ставка рассчитывается как ключевая ставка плюс процент, при этом не больше максимальной ставки, также зависящей от ключевой ставки [9, с. 43].

Определяющим условием является осуществление деятельности в приоритетных отраслях, перечень которых является закрытым – 15 категорий (сельское хозяйство, обрабатывающее производство, туризм, образование и др.). Одним

из видов кредита является инвестиционный, появившийся в результате совмещения двух программ – программа 1764 и программа стимулирования кредитования, которая ранее действовала отдельно со своими подвидами [4, с. 70]. Здесь максимальная ставка меньше, но к заемщику требования строже. Если банкротство, крупный бизнес, отсутствие задолженности по налогам и сборам – это общие требования, имеющиеся во всех льготных программах кредитования, то сферы, в которых должно это общество осуществлять свою деятельность, в данной программе уже. Перечень также является закрытым. Финансовая поддержка характеризуется не только кредитами, например, с 2017 года осуществляется программа льготного лизинга, не введенного в эксплуатацию отечественного и иностранного оборудования [6, с. 114]. Изначально эту программу реализовывала только Корпорация МСП, а с 2022 года было создано дочернее общество МСП Лизинг, призванное облегчить субъектам получение поддержки в части лизинга оборудования.

В рамках программы действует разделение на подвиды, между ними есть отличия по льготным ставкам, категориям субъектов, на которые эти льготные ставки распространяются. Также стоит отметить программы гарантий и поручительств. Можно воспользоваться национальной гарантийной системой, закрепленной в Законе, куда входит Корпорация МСП, МСП банк и региональная гарантийная организация [12, с. 216]. По национальной гарантийной поддержке можно покрыть до 70%, а в некоторых случаях – до 100%, в части инвестиционных кредитов. Поддержка предоставляется до 25 млн руб., комиссия составляет от 0,5 до 1,5% годовых от суммы поручительства. Процесс оформляется в уполномоченном банке, где лицо будет получать кредит. Также имеется программа зонтичного поручительства, где можно взять до 50% от суммы кредита, комиссию платит сама кредитная организация. Программа национальной гарантийной системы более распространена, в ней принимает участие большее количество банков, но также имеются свои ограничения. Например,

сумма независимой гарантии или поручительства будет изменяться от региона к региону, она зависит от средств, заложенных бюджетом на поддержку малого предпринимательства [14, с. 86].

Другой мерой финансовой поддержки являются пониженные страховые взносы, с чем субъекты ознакомились в ковидное время. На текущий момент действует единый пониженный тариф страховых взносов в размере 15% в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемый по итогам каждого календарного месяца как превышение над льготами на начало расчетного периода [8, с. 203]. Таким образом, временная мера стала постоянной и нашла отражение в Налоговом кодексе России. Помимо финансовой поддержки есть стремление побороть бюрократические процедуры. Для этого, например, обеспечивается определенный объем закупок у субъектов малого предпринимательства в рамках федерального законодательства. Объем, который обеспечивается субъектом малого предпринимательства, составляет 25% от годового объема всех закупок. Кроме того, в 2022 году в Кодекс России об административных правонарушениях были внесены изменения по снижению административного штрафа, вменяемого малым предприятиям до уровня штрафа, предусмотренного для индивидуальных предпринимателей [3, с. 65].

Помимо различных субсидий и льготного кредитования скажем несколько слов о грантах. Например, в туристической отрасли существуют четыре основных аспекта, которые важны для участия в этой форме государственной поддержки. Так, юридическое лицо должно быть либо обществом с ограниченной ответственностью, либо индивидуальным предпринимателем, зарегистрированным в районе получения этого гранта. Не менее важна земля – либо документы на право собственности земли, либо договор аренды с соответствующим назначением и разрешенным использованием. Также надо понимать, каким образом малое предприятие будет отражать финансовое участие в проекте, пото-

му что в любом гранте необходимы, минимум, 50% собственных средств с подтверждением (выписка по счету, кредитные средства и др.). последний пункт – собственно проект – что лицо хочет сделать и как это будет выглядеть. Если есть проект на уровне идей, то малое предприятие может заявиться для получения грантовой поддержки.

На официальных площадках размещен пакет документов, либо администрация сама направляет документы. В составе формы заявки малое предприятие ее заполняет. Также стоит прикрепить сопроводительное письмо от собственника или директора юридического лица (в зависимости от формы, которая была выбрана). Далее идет описание проекта – его название, территория размещения, технические данные, взаимосвязь с туристическими точками притяжения в районе. Должно быть понимание общего рынка, предварительные маркетинговые данные, когда понятно количество мест и их дефицит, чтобы обосновать целесообразность проекта – насколько он важен и полезен в регионе, взаимосвязь с туристическими маршрутами. К этой же заявке прикрепляется порядка 5-10 слайдов, отражающих материалы – что и как будет размещено. При этом гранты бывают разные [15, с. 76].

В последнее время активно развивается тема экспорта. Российский экспортный центр, центры поддержки экспорта, имеющиеся практически во всех регионах – это организации, оказывающие консультации и обучение по теме внешнеэкономической деятельности. Также они помогают с поиском партнеров, обеспечивают участие в выставках, конференциях, связанных с показом деятельности и товаров. Они обеспечивают защиту интеллектуальной собственности за рубежом. Опять же, начиная с ковидных времен, действует мера по сокращению внеплановых проверок, до конца 2024 года эта мера была продлена. Проверки связаны с проведением государственного и муниципального контроля и надзора, внеплановые проверки могут производиться только в определенных случаях (требование Прокуратуры или поручение Президента

России). Мерой в части устранения административных барьеров является информационная поддержка, где проделана колоссальная работа. Сегодня имеется множество ресурсов, где можно узнать о мерах поддержки малого предпринимательства, не только на сайтах государственных органов и корпораций, но и на профильных ресурсах [11, с. 303].

Примером является цифровая платформа МСП, где собраны меры государственной поддержки, или сайт Мой бизнес с отдельным разделом по текущим, актуальным мерам поддержки. Мой бизнес – не только сайт, но и отдельные организации, имеющиеся в каждом субъекте России,

туда можно обратиться лично и решить интересующие вопросы. Также все услуги можно получить онлайн на цифровой платформе [8, с. 94]. В перспективе планируется актуализация национального проекта. Тот проект, который обсудили выше, рассчитан до 2024 года. Туда планируется заложить повышение эффективности отдачи с каждого рабочего места в компаниях МСП, повышение производительности, что является отсылкой к национальной цели. Также требуется увеличить продолжительность жизни субъектов МСП и расширить сферы деятельности [13, с. 191]. Есть отдельные поручения президента России, которые необходимо исполнить, в том числе кредитные каникулы.

### Библиографический список

1. Актуальные вопросы права, экономики и управления : сборник материалов V Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых с международным участием. – Чебоксары : Среда, 2023. – 332 с.
2. Арустамов Э. А. Основы бизнеса : учебник. – 6-е изд. – М. : Дашков и Ко, 2022. – 228 с.
3. Герасимова Е. Б. Анализ и обоснование финансовых решений : учебник. – 2023.
4. Голубева Т. М. Основы предпринимательской деятельности: учебное пособие. – 2-е изд. – М. : Форум: Инфра-М, 2022. – 256 с.
5. Инновационные процессы в российской экономике : монография / под ред. М. Я. Веселовского, И. В. Кировой. – М. : Научный консультант, 2024. – 340 с.
6. Косов М. Е., Сигарев А. В., Долина О. Н. Государство и бизнес: основы взаимодействия : учебник. – М. : Инфра-М, 2022. – 295 с.
7. Орехов В. И., Балдин К. В., Орехова Т. Р. Антикризисное управление: учебное пособие. – 3-е изд. – М. : Инфра-М, 2022. – 378 с.
8. Орехов В. И., Орехова Т. Р., Балдин К. В. Антикризисный менеджмент : учебное пособие. – М. : Инфра-М, 2024. – 500 с.
9. Перспективные направления социально-экономического развития России : сборник статей по материалам участников III ежегодной научно-практической конференции. – М. : Научный консультант, 2024. – 110 с.
10. Предпринимательское право : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция». – 10-е изд. – М. : Юнити-Дана: Закон и право, 2023. – 487 с.
11. Трансформация национальной социально-экономической системы России : материалы V Международной научно-практической конференции. – М. : ИОП РГУП, 2023. – 556 с.
12. Факторы экономического роста: мировые тренды и российские реалии : Международная научно-практическая конференция молодых ученых, посвященная памяти член-корреспондента РАСХН А. А. Семенова. – Краснодар : КубГАУ, 2024. – 470 с.
13. Шатохин М. В., Васильева О. Н., Жахов Н. В. Государственное регулирование предпринимательской деятельности в условиях геополитической нестабильности : монография. – М. : Инфра-М, 2024. – 222 с.
14. Экономика и финансы региона: современные тенденции : монография. – М. : Инфра-М, 2023. – 228 с.
15. Яковлев Г. А. Организация предпринимательской деятельности : учебное пособие. – 2-е изд. – М. : Инфра-М, 2023. – 313 с.