

УДК 33 DOI: 10.14451/1.240.259

Характеристика механизма управления региональной промышленной политикой

© 2024 Суздалева Наталья Николаевна

Старший преподаватель кафедры Менеджмент. Санкт-Петербургский филиал Финансового университета при Правительстве РФ, Россия, Санкт-Петербург.

E-mail: NNSuzdaleva@fa.ru

Ключевые слова: региональная промышленная политика, механизм управления, технологический суверенитет, стимулирование промышленности, индустриальные парки, государственно-частное партнерство, экономическое развитие региона.

В статье рассматривается механизм управления региональной промышленной политикой как система взаимосвязанных элементов. Анализируются цели, задачи, принципы, субъекты, объекты, методы, формы влияния, функции, уровни и показатели данного механизма. Особое внимание уделяется мерам по усилению регионального промышленного развития, включая стимулирование экспорта, налоговые льготы, создание индустриальных парков и государственно-частное партнерство. Обосновывается необходимость реализации взвешенной, системной, комплексной политики в этой сфере для обеспечения технологического суверенитета и устойчивого экономического роста.

Рыночная экономика стимулирует поступательное развитие промышленности, тем самым обеспечивая появление новых рабочих мест, расширение сбыта продукции, повышение эффективности бизнес-процессов. Однако для решения стратегических, сложных задач, связанных с переходом к новому технологическому укладу, важно использование системного и комплексного подхода, который предполагает изменения в самых различных сферах, не только в промышленности, но и в государственном управлении, в финансовой сфере, в образовании. При этом развитие реального сектора может происходить непропорционально с точки зрения географического фактора, например, на текущий момент значимая доля промышленного производства приходится на Московскую область. В таком кон-

тексте повышается актуальность исследования механизма управления региональной промышленной политикой, как системы воздействия на хозяйственную систему для максимизации результативности функционирования добывающих и обрабатывающих отраслей.

Промышленная политика подразумевает такую часть экономической политики, которая касается совокупности влияний на создание промышленных товаров [5, с. 108]. В рамках нее формируется определенный региональный промышленный путь, то есть траектория изменений промышленности региона в связи с имеющейся отраслевой структурой, совокупностью технологических решений, созданных учеными и практиками и являющимися общедоступными в ин-

формационном поле [1, с. 722]. Промышленная политика является важной для развивающихся стран, где она формирует значимую долю валового внутреннего продукта [10, с. 138]. Механизмом влияния государства на промышленную сферу является спектр определенных элементов, среди прочих функции, объекты, субъекты, которые являются частью общей государственной политики осуществления влияния на нее с целью формирования направления ее роста и развития [11, с. 240].

Таким образом, механизм управления региональной промышленной политикой состоит из определенных элементов, а именно цели, задач, принципов, субъектов, объектов, методов, форм влияния, функций, уровней, показателей, мер усиления регионального промышленного развития и другого.

Цели региональной политики в сфере промышленности определяются исходя как из тактических и стратегических задач промышленной политики, так и текущих национальных экономических интересов [6].

В общем случае целью является выбор определенных направлений промышленной деятельности для реализации мероприятий по повышению уровня их конкурентоспособности как внутри страны, так и на международном уровне на основе перехода к новому технологическому укладу, более инновационному развитию. Однако в текущих условиях цель управления региональной политикой по воздействию на промышленность может несколько отличаться. Одним из приоритетов следует признать обеспечение технологического суверенитета, а это означает, что хозяйственная система страны нацелена на замещение тех промышленных продуктов, которые ранее импортировались, особенно из стран Запада. Важно обеспечить бесперебойность хозяйственных процессов как на микроуровне, так и мезо- и макроуровнях. Это означает, что необходимо налаживать производство не только решений, характеризующихся высоким уровнем сложности, но и тех из них, которые являются относительно простыми в освоении,

но не производились в связи с недостаточным уровнем конкурентоспособности. Например, из-за эффекта масштаба зарубежные аналоги были более дешевыми и выполняли свою функцию более качественно. Однако в условиях, если существует риск полного ограничения доступа к таким товарам, то существенно меняется оценка соответствующего уровня привлекательности продукции.

Государству целесообразно предпринимать протекционистские шаги для защиты национальных компаний, пытающихся занять ту же рыночную нишу. Следовательно, в текущих условиях цель лучше сформулировать более широко, а именно выбор определенных направлений промышленной деятельности для использования мероприятий по повышению уровня их конкурентоспособности как на внутреннем, так и на внешних рынках для обеспечения технологического суверенитета, формирования устойчивой траектории роста валового внутреннего продукта, повышения рациональности внутренних бизнес-процессов в промышленной сфере.

Следовательно, в качестве задачи можно выделить:

- сохранение и укрепление технологического суверенитета [9, с. 61];
- интенсификацию промышленного производства;
- развитие человеческого капитала, связанного с промышленным производством;
- замещение зарубежной продукции, по которой существует риск остановки импорта из-за санкционного давления, национальными аналогами;
- обеспечение устойчивости логистических процессов, в том числе при движении промышленных товаров на внешних рынках;
- создание новых рабочих мест в промышленности для формирования устойчивой социальной ситуации в регионе;
- обеспечение предприятий необходимым количеством сотрудников за счет развития регионального рынка труда;
- стимулирование инновационного развития

и перехода к новому технологическому укладу;

- устранение преград на пути развития промышленности региона, в том числе бюрократических;
- создание благоприятного инвестиционного климата для привлечения прямых и портфельных инвестиций в промышленность;
- обеспечение более тесной интеграции региональной промышленности в страновую.

В качестве принципов, на которых основывается управление региональной промышленностью, следует выделить научность, устойчивое развитие, согласование интересов, единство экономических и социальных ориентиров, приоритет права над экономикой, эффективность, последовательность проведения мероприятий, достаточность, гибкость, комплексность, системность, приоритетность, целеустремленность.

Научность в этом контексте означает, что разрабатываемые меры по воздействию на региональную промышленную сферу должны быть основаны на результатах научных изысканий, достижениях в технологической сфере. Принцип устойчивого развития означает, что важно не максимизировать определенный экономический результат в краткосрочной перспективе, а обеспечить ритмичность производства, прогнозируемость результатов, стабильность позиционирования промышленных предприятий в долгосрочной перспективе. Согласование интересов означает, что важно учитывать интересы самых различных участников, будь то собственников промышленных предприятий, менеджмента, сотрудников, органов государственной власти, широкой общественности, жителей, которые работают или проживают возле промышленного предприятия, прочих сторон. Целеустремленность в этом контексте означает, что, разрабатывая конкретный план стимулирования развития промышленности в регионе, важно, чтобы подцели и задачи соответствовали общей сформулированной цели реализации таких мероприятий. В противном случае выделяемые ресурсы на достижение определенного

результата окажутся использованы недостаточно эффективно и рационально.

Приоритетность означает, что не следует разделять имеющийся объем ограниченных ресурсов на большое количество частей для поддержания всех возможных направлений промышленного развития. Важно определить, какие именно элементы формируют критическое ядро, имеющие потенциал создания наиболее значимой добавленной стоимости, либо которые являются важными по другим экономическим или политическим соображениям. Значимый объем усилий и ресурсов должен быть направлен именно по такому направлению с последующим пересмотром приоритетов после достижения намеченного результата.

Системность означает, что разрабатываемый план влияния на вектор развития промышленности должен быть составлен с учетом большого количества элементов хозяйственной системы региона. Речь идет как о промышленных предприятиях, так и об их поставщиках, конкурентах, потребителях, общем экономическом пространстве, текущей нормативной сфере, демографической и социальной ситуации, прочих факторах непрямого воздействия или непосредственной среды. Важно учитывать синергетические эффекты, возникающие при объединении определенных элементов в единую функционирующую систему. Комплексность означает, что запланированные мероприятия должны быть реализованы синхронно, так как результаты одних могут обеспечивать необходимые входные ресурсы для других.

Гибкость подразумевает, что несмотря на фиксирование четких значений плановых показателей в бюджетах или других документах, определяющих стратегическое развитие региональной промышленности, важно иметь налаженный механизм их пересмотра и адаптации мероприятий для быстрого реагирования на смещение траектории развития промышленности от запланированного или в случае возникновения непредвиденных негативных воздействий или новых возможностей развития промышленности

региона.

Достаточность означает, что любые меры поддержки, стимулирования развития промышленных предприятий должны иметь под собой необходимый объем финансовых, интеллектуальных, трудовых ресурсов, прочих входных элементов, необходимых для обеспечения перехода предприятий на новый технологический уклад или для налаживания производства новых видов продукции. Последовательность проведения мероприятий является общим принципом для большого количества управленческих мер и подразумевает, что важно следовать согласованному плану развития, с учетом временного фактора, с разбивкой по годам, месяцам. Направления развития тесно взаимосвязаны, например, прежде чем реализовывать совокупность мероприятий по перенастраиванию промышленного предприятия в контексте «умного производства», важно наладить само производство приборов и устройств, нужных для практической реализации такой концепции.

Эффективность в этом контексте означает, что полученный результат должен оправдывать совокупность понесенных финансовых и временных затрат на стимулирование развития промышленности региона. Важно сопоставлять такой показатель с альтернативными, то есть теми результатами, которые, например, могли бы быть достигнуты путем стимулирования сельского хозяйства, социальной сферы, образования. План по развитию определенной отрасли промышленности региона должен оказаться наиболее привлекательной альтернативой по сравнению с другими.

Единство экономических и социальных ориентиров означает, что реализуемые меры должны не только максимизировать объем производства или другие финансовые и экономические показатели, но и обеспечить такой результат без ущерба для социальной сферы. Приоритет права над экономикой означает, что реализуемые меры должны соответствовать действующим нормам законодательства.

В рамках механизма управления региональной промышленной политикой следует выделить таких субъектов, как профессиональные и отраслевые ассоциации, государственные фонды поддержки развития промышленной сферы, государственные и местные органы исполнительной и законодательной власти, менеджмент отдельных предприятий и большое количество других. Перечисленные участники непосредственно воздействуют на составляемые и реализуемые планы по обеспечению развития промышленности в регионе.

Что же касается объектов, то это хозяйственные субъекты, производственные системы, промышленные комплексы, сектора экономики, международные институты, социальные группы, регионы. Отдельные мероприятия могут влиять на самые различные аспекты, касающиеся промышленного развития.

В качестве методов управления региональным развитием промышленности следует выделить не прямые и прямые. К первой группе можно отнести те, которые формируют экономическое пространство, определяют возможности промышленных компаний, но прямо не направляют их дальнейшее развитие. В противовес этому, прямые методы нацелены непосредственно на стимулирование создания определенных производств, продуктов, направление товарных потоков по определенным направлениям внутри и вне страны. Также методы можно разделить в зависимости от характера реализуемого мероприятия на социальные, правовые, экономические, административные и другие. Следовательно, в качестве форм влияния можно выделить ценовые, денежно-кредитные, бюджетно-налоговые и большое количество других.

Что же касается функций механизма управления региональным развитием промышленности, то их можно разделить на общие и специальные. Общие – это те, которые в целом характерны для управленческого процесса, в том числе в регионе. Сюда можно отнести прогноз, планирование, учет, организацию, мотивацию, контроль процессов в сфере управления, контроль про-

цессов в сфере регионального промышленного производства, влияние на определенную сферу или участок.

К специальным следует причислить инновационную, защитную, стимулирующую. Инновационная функция состоит в том, чтобы поддерживать внедрение различных технологических новшеств непосредственно в производственные процессы предприятий. Защитная функция связана с обеспечением устойчивого развития промышленности, с учетом принципа технологического суверенитета, а также с имеющимся перечнем реализуемых сценариев в том случае, если будут проявляться конкретные риски и угрозы стабильному функционированию реального сектора региона. В свою очередь, стимулирующая функция связана с повышением результативности функционирования промышленной сферы, будь то с учетом показателей производства и сбыта, либо добавленной стоимости, либо определенного финансового результата.

В качестве уровней механизма можно выделить стратегический, тактический и оперативный. Стратегический уровень связан с долгосрочной перспективой, наиболее существенными направлениями развития промышленной сферы. В свою очередь, на тактическом уровне происходит планирование и реализация конкретных мер по достижению намеченных значений в рамках стратегического плана. Оперативный уровень реализуется конкретными предприятиями, государственными органами, прочими участниками процесса. Речь идет о существенно более коротком временном промежутке, например, около трех месяцев.

Важным аспектом механизма выступает использование определенных показателей, необходимых как для планирования развития промышленности региона, так и для дальнейшего отслеживания, мониторинга, контроля траектории развития исследуемой сферы. В целом можно выделить две основные группы: абсолютные и относительные индикаторы. Абсолютные обычно имеют стоимостное, физическое или другое

выражение, в то время как относительные показатели подразумевают расчет соотношения между определенными абсолютными или относительными элементами. Например, к группе абсолютных следует отнести добавленную стоимость, валовый региональный продукт, генерированный региональной промышленностью, объем чистой прибыли, долю сотрудников на высокопроизводительных рабочих местах и большое количество других. В свою очередь, важными относительными индикаторами являются энергоэффективность [2, с. 11], рентабельность активов [3, с. 92], производительность труда сотрудников [7, с. 83] и т.д.

Для усиления регионального промышленного развития существует множество эффективных мер, которые могут быть реализованы как на государственном, так и на местном уровне. Одной из ключевых инициатив является стимулирование экспорта [4, с. 156], направленное на повышение конкурентоспособности отечественной продукции на международных рынках. Предоставление налоговых льгот также поддерживает промышленные предприятия, создавая благоприятные условия для их роста и развития.

Организация круглых столов способствует координации усилий различных заинтересованных сторон, включая представителей бизнеса, государственных структур и научного сообщества. Создание индустриальных парков выступает мерой, обеспечивающей необходимую инфраструктуру и ресурсы для эффективного функционирования промышленных предприятий. Льготное кредитование и дотационное финансирование, в свою очередь, предоставляют доступ к капиталу, необходимому для реализации инвестиционных проектов и модернизации производственных мощностей.

Софинансирование проектов и консультационная поддержка также являются действенными инструментами стимулирования промышленного развития регионов. Государственно-частное партнерство [8, с. 9] позволяет объединить ресурсы и опыт государства с бизнесом для реализации масштабных инфраструктурных и ин-

новационных проектов. Поддержка профессионального образования обеспечивает подготовку квалифицированных кадров, отвечающих потребностям современной промышленности.

Упрощение административных процедур, в том числе сокращение бюрократических барьеров и оптимизация регуляторной среды, способствуют созданию благоприятного инвестиционного климата и стимулируют приток капитала в промышленный сектор региона. Применение данных мер, адаптированных к специфике конкретного региона, позволяет достичь синергетического эффекта и обеспечить устойчивое промышленное развитие на долгосрочную перспективу.

Таким образом, механизм управления региональной промышленной политикой представляет собой систему, состоящую из взаимосвязанных элементов, направленных на стимулирование развития промышленного сектора региона. Ключевыми составляющими данного механизма являются цели, задачи, принципы, субъекты, объекты, методы, формы влияния, функции,

уровни, показатели и другие. Цели механизма заключаются в повышении конкурентоспособности промышленности, обеспечении технологического суверенитета и формировании устойчивой траектории экономического роста. Задачи включают в себя интенсификацию производства, развитие человеческого капитала, создание благоприятного инвестиционного климата, устранение административных барьеров. Принципы, лежащие в основе механизма, охватывают научность, устойчивое развитие, согласование интересов, эффективность, гибкость, комплексность и другие. Субъектами механизма выступают государственные органы, профессиональные ассоциации, фонды поддержки промышленности и менеджмент предприятий, в то время как объектами являются хозяйствующие субъекты, производственные системы, промышленные комплексы и социальные группы. Методы управления подразделяются на прямые и косвенные, а также на экономические, административные, правовые и социальные. Формы влияния включают ценовые, денежно-кредитные и бюджетно-налоговые инструменты и другие.

Библиографический список

1. Акбердина В. В., Романова О. А. Региональные аспекты индустриального развития: обзор подходов к формированию приоритетов и механизмов регулирования // Экономика региона. – 2021. – Т. 17, № 3. – С. 714–736.
2. Винслав Ю. Б. Государственная промышленная политика: отраслевые, региональные, корпоративные аспекты эффективной реализации // Российский экономический журнал. – 2021. – № 5. – С. 4–30.
3. Долгих С. И., Потанин Б. С. Влияние государственного управления на эффективность российских фирм // Проблемы прогнозирования. – 2023. – 1 (196). – С. 90–103.
4. Калинин А. М. Экспортный потенциал российской экономики: целевые ориентиры и требования к государственной политике // Проблемы прогнозирования. – 2019. – 4 (175). – С. 148–158.
5. Каюков В. В., Шихвердиев А. П. Институциональные основы синтеза рыночных и априорных подходов к промышленной политике // Экономика региона. – 2022. – Т. 18, № 1. – С. 105–118.
6. Кохно П. А. Перспективная промышленная политика России в системе «предприятие – государство» // Экономика высокотехнологичных производств. – 2022. – Т. 3, № 1. – С. 9–26.
7. Направления совершенствования промышленной политики России / Ю. П. Калмыков [и др.] // Вестник машиностроения. – 2021. – № 9. – С. 82–88.
8. Петрухин А. Б., Дмитриев Ю. А., Нефедова К. А. Государственно-частное партнерство как механизм развития текстильной промышленности регионов // Известия высших учебных заведений. Технология текстильной промышленности. – 2019. – 5 (383). – С. 9–13.
9. Половян А. В., Лепа Р. Н., Гриневская С. Н. Промышленный суверенитет и развитие новых регионов России // Проблемы прогнозирования. – 2024. – 2 (203). – С. 61–72.
10. Суздалева Н. Н. Промышленная политика государства и ее эффективность на современном этапе // Экономические науки. – 2023. – 2(219). – С. 138–144.
11. Суздалева Н. Н., Егиазарян А. А. Принципы и методы государственной промышленной политики // Экономические науки. – 2024. – 2(231). – С. 240–245.