

УДК 33 DOI: 10.14451/1.240.119

Специальный инвестиционный контракт в современных условиях

© 2024 Ганеев Азат Мулланурович

Научный сотрудник сектора теории и методологии управления. Институт экономики Российской академии наук.

E-mail: Azat.g@rambler.ru

Ключевые слова: специальный инвестиционный контракт, инструменты государственного управления, государственно-частное партнерство.

В статье рассматриваются особенности развития механизма СПИК в Российской Федерации. Автор анализирует особенности применения специальных инвестиционных контрактов в современных социально-экономических условиях.

Российская Федерация с 2022 года по настоящее время столкнулась с беспрецедентным санкционным давлением. За короткий срок были разрушены связи и приостановлена работа с компаниями из развитых стран Запада, перекрыты каналы поставок продукции данных компаний, значительно осложнено взаимодействие с представителями бизнеса из остальных, даже дружественных стран. Современная ситуация требует подготовки и эффективного исполнения комплекса мер для интенсивного развития отечественной производственной базы как основы обеспечения политического и экономического суверенитета страны.

Отечественная экономика была значительно ограничена в возможностях по импорту передовых технологий. Перед отечественной научной школой стоит задача интенсивного восстановления уже имеющихся и разработка новых инновационных технологий.

В то же время необходимо восстановить производство, насколько это возможно в сложив-

шейся ситуации и с учетом имеющихся научно-производственных возможностей, и поставки необходимой продукции для функционирования и качественного развития экономики страны. Уход западных компаний с российского рынка товаров и услуг позволила освободить место для российских компаний, появились ниши для запуска отечественных решений, которые ранее были прочно заняты. Российские производители освободились от конкуренции со стороны значительно превосходящих их в возможностях западных производителей во многих отраслях экономики.

Часть продукции, ранее поставляемой из-за рубежа и не доступной на данный момент, особенно высокотехнологичные товары, сложно или невозможно заменить в текущих условиях. В связи с этим чрезвычайно острым становится вопрос восстановления и постоянного развития научно-технологической базы и наладить нарастающее производство продукции на основе высоких технологий.

В выступлении на пленарном заседании ПМЭФ-2022 президент РФ В. В. Путин отметил принципиальную важность разработки отечественных технологий: «Но я хотел бы подчеркнуть, что импортозамещение – это не панацея, не кардинальное решение. Если мы будем лишь повторять других, пытаться заменить пусть и самыми качественными копиями иностранные товары, то будем находиться в позиции постоянно догоняющих. А надо быть на шаг впереди, создавать собственные конкурентные технологии, товары и сервисы, которые способны стать новыми мировыми стандартами» [6].

Достижение технологического суверенитета страны рассматривается руководством страны в качестве стратегической цели для России. Отечественные разработки должны догонять существующие, но и создавать передовые для всего мира технологии.

Для решения поставленных и возникающих задач необходим консолидации общества, государства и частного бизнеса. Важен вклад каждой из сторон, ресурсов, компетенций, возможностей в ускорение качественного развития российской экономики. Проекты государственно-частного партнерства (ГЧП) – инструмент государственной политики, который позволяет привлечь инвестиции, учесть интересы всех сторон и достичь поставленных целей.

По определению профессора Зельднера А. Г. государственно-частное партнерство можно рассматривать как «систему организационно-экономических отношений, предполагающую закрепление на контрактной основе прав и ответственности органов власти и бизнеса за совместное использование инвестиционных и других ресурсов, паритетное разделение рисков и прибыли, достижение конечных результатов при реализации крупных инфраструктурных проектов, а также перераспределение правомочий собственности и социализацию общественных отношений» [4].

Создание промышленных предприятий несет в себе серьезные риски для бизнеса с учетом необходимости крупных вложений с дли-

тельными сроками окупаемости. ГЧП позволяет с помощью предоставления разнообразных мер поддержки повысить шансы на успех проекта, одновременно с этим решая общественно значимые задачи.

В России особенно в последние годы одним из наиболее эффективных и активно применяемых инструментов государственного управления становятся специальные инвестиционный контракт.

Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» была создана новая контрактная форма ГЧП – *специальный инвестиционный контракт*. В статье № 16 «Специальный инвестиционный контракт» данного закона дается определение – «по специальному инвестиционному контракту одна сторона – инвестор в предусмотренный этим контрактом срок своими силами или с привлечением иных лиц обязуется создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а другая сторона – Российская Федерация или субъект Российской Федерации в течение такого срока обязуется осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации в момент заключения специального инвестиционного контракта».

Правила заключения и типовая форма СПИК устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 16 июля 2015 № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности».

Важнейшей задачей СПИК является реализация проектов по созданию на долгосрочной основе производственных мощностей в России с применением как уже применяемых, так и новейших технологий.

По данным Фонда развития промышленности за первые пять лет распространения СПИК заключено 45 контрактов с частными партнерами на общую сумму 807,8 млрд руб. [5].

В августе 2019 года в законодательстве, регулирующем специальные инвестиционные контракты были внесены изменения. Путем преобразования был создан новый вид контрактов – СПИК 2.0.

Основными изменениями стали:

- увеличение срока реализации СПИК: при инвестициях до 50 млрд руб. включительно – максимальный срок достиг 15 лет, при инвестициях больше 50 млрд руб. – максимальный срок достиг 20 лет;
- обязательное условие применения и/или разработки современной технологии в производственных процессах. Данная технология должна присутствовать в перечне современных технологий, созданном постановлением Правительства РФ № 319 от 21.03.2020 г.;
- участие РФ, субъекта РФ и муниципального образования при заключении СПИК в обязательном порядке;
- отбор на конкурсной основе;
- отсутствие минимального инвестиционного порога [3].

Для участия в проекте СПИК 2.0 необходимым стало обязательство по разработке или внедрению инновационной технологии в производственные процессы. Проекты СПИК 2.0 должны помочь отечественным предприятиям в создании и развитии новейших технологий для последующего применения при производстве высокотехнологичных продуктов. Прежде всего важно восстановить и внедрить в производство технологии, в разработке которых у нас уже имеются значительные продвижения.

В связи с санкционным давлением, значительно усилившимся весной 2022 года для поддержки российских предпринимателей в тяжелых условиях возможность разработки и реализации проектов в формате СПИК 1.0 была возвращена. Однако, безусловно, приоритетными являются

проекты с применением передовых технологий – СПИК 2.0.

Также в апреле 2023 года президент России Владимир Путин подписал закон, который позволяет участникам проектов СПИК продление действующих соглашений в автомобильной промышленности до 31 декабря 2033 года.

Компании автомобильной промышленности столкнулись с непреодолимыми сложностями в исполнении условий по освоению технологий и достижению необходимого уровня локализации продукции к окончанию соответствующих сроков действия подписанных контрактов.

ООО «Торговый Дом АДЛ» (АДЛ), Правительство Московской области и Министерство промышленности и торговли Российской Федерации заключили специальный инвестиционный контракт (СПИК) по строительству производственных мощностей по выпуску трубопроводной арматуры в г.о. Коломна. Планируется строительство до конца 2024 года четвертый цех завода АДЛ. Заявленный объем инвестиций – 750 млн рублей. На заводе будет создано 80 рабочих мест. По плану в 2030 год новое производство будет выпускать более 2,9 миллионов единиц продукции.

В рамках соглашения частной стороне будут предоставлены налоговые льготы со стороны Московской области и Российской Федерации. В частности, обнуляется налог на прибыль на первые пять лет проекта, а с шестого до конца реализации проекта составляет 10% и обнуляется на 8 лет ставка налога на имущество.

СПИК 1.0 и СПИК 2.0 в ситуации необходимости поддержания и наращивания объемов производства в наиболее импортозависимых отраслях экономики показывают высокую эффективность, оставаясь удобным для частного бизнеса и для государства механизмом партнерства.

Так, например, в 2023 году в Нижегородской области был заключен СПИК между АО «Волга» и федеральными, региональными и муниципальными властями на создание производ-

ства гофрированной бумаги. Срок заключения контракта – до конца 2028 года. Предприятию были предоставлены льготные налоговые условия и поддержка с целью увеличения объемов выпускаемой продукции (планируется до 140 тысяч тонн в год)

Также в Калининграде в августе 2024 года был запущен завод по производству электродвигателей в рамках реализации проекта СПИК. Объем запланированных инвестиций – 70 млрд рублей. Начаты пуско-наладочные работы, ожидаются первые партии продукции.

На данный момент сырье и комплектующие в основном поставляются из Китая, однако за год планируется их локализация до 80% [2].

В Московской области тоже стараются активно применять данный инструмент. АО «УралВагонЗавод-Транс» подписало СПИК 2.0, согласно которому будет открыто производство оборудования для автоматизированных мусоросортировочных комплексов. Инвестиции в проект составят свыше 750 млн рублей. Запустить производство планируется уже в 2025 году. Срок действия контракта – конец 2038 года. Участнику соглашения будут предоставлены налоговые льготы и другие меры поддержки [1].

Однако Российская Федерация справляется с новыми вызовами и ведет работу по поиску и адаптации инструментов под возникающие задачи в текущих обстоятельствах.

В связи с этим чрезвычайно актуальным представляется предложение по созданию нового вида контрактов – СПИК 3.0 (РобоСПИК).

Проекты СПИК 3.0 призваны простимулировать частных предпринимателей к внедрению на производстве систем роботизации и автоматизации.

Предполагаются особые условия – снижение с 750 млн до 100 млн руб. порога минимальных инвестиций в проект. Меры поддержки также будут сохранены, как и в предшествовавших проектах СПИК. Будут установлены отдельные целевые показатели – количество внедренных

роботов на человека, прирост добавленной стоимости. Срок соглашения с бизнесом – до десяти лет. Механизм ориентирован, прежде всего, на реинжиниринг действующих производственных процессов.

Российская экономика столкнулась с критическим ограничением собственного развития в виде дефицита кадров. Среднегодовой уровень безработицы в России за 2023 год достиг минимальных значений с начала наблюдения – 3,2% [7]. Данная проблема связана с множеством причин и ее разрешение маловероятно в ближайшем будущем, а учитывая долгосрочные тенденции сокращения и старения населения, нехватка вероятно даже усугубится. Однако внедрение роботов и автоматов на промышленных предприятиях в перспективе может позволить преодолеть существующее препятствие в расширении производства и значительно ускорить развитие промышленности. СПИК 3.0 может помочь в ускорении процессов роботизации промышленных процессов. В текущих условиях данное направление должно являться одним из наиболее приоритетных.

Российская Федерация в связи с международными санкциями вынуждена опираться преимущественно на собственные ресурсы и возможности. Перед нашей страной стоит тяжелая задача ускоренного импортозамещения и интенсивного развития научно-технологической базы. В целом, консолидация целей, ресурсов и компетенций государства, бизнеса и общества позволит достичь наибольшей эффективности в распределении ресурсов и решении поставленных задач, экономическое развитие страны в ближайшие годы возможно только при максимальном раскрытии имеющегося потенциала.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что активное привлечение бизнеса и общества путем сотрудничества и партнерства, в том числе применения механизма СПИК, является одним из основных направлений в развитии промышленности и достижении технологической независимости и инновационного обновления экономики России.

Библиографический список

1. В Истре подписан СПИК о запуске нового импортозамещающего производства. – URL: https://www.vedomosti.ru/press_releases/2024/09/03/v-istre-podpisan-spik-o-zapuske-novogo-importozameschayuschego-proizvodstva (дата обр. 01.10.2024).
2. В Калининградской области заработал завод электродвигателей. – URL: <https://kaliningrad.rbc.ru/kaliningrad/28/08/2024/66cf3e609a7947d5cfa2bf1b> (дата обр. 01.10.2024).
3. Ганеев А. М. Развитие современных инструментов государственного управления для реализации стратегии импортозамещения // Менеджмент и бизнес-администрирование. – 2022. – № 3. – С. 16–24.
4. Зельднер А. Г. ГЧП – мейнстрим современной российской экономики // Мир перемен. – 2014. – № 1. – С. 140–143.
5. Презентация СПИК. ФРП РФ. – URL: <https://fprpf.ru/download/prezentatsiya-spik.pdf> (дата обр. 01.10.2024).
6. Путин: импортозамещение не является панацеей, надо не копировать, а быть на шаг впереди. – URL: <https://tass.ru/ekonomika/14954319> (дата обр. 01.10.2024).
7. Уровень безработицы в России по итогам 2023 года стал рекордно низким. – URL: <https://www.rbc.ru/economics/08/02/2024/65c3e1bb9a7947dd59d62ed4> (дата обр. 01.10.2024).