

УДК 005: 330.34: 338.2: 334.716 DOI: 10.14451/1.239.53

Формирование концептуального базиса прогнозирования и планирования промышленного развития Донецкой Народной Республики (на примере машиностроительной отрасли)

© 2024 **Бражникова Лариса Николаевна**

Доктор экономических наук, профессор, заведующий отделом государственного регулирования и планирования экономики. Институт экономических исследований.

E-mail: brazhnik0908@gmail.com

© 2024 **Мызникова Мария Александровна**

Доктор экономических наук, главный научный сотрудник отдела моделирования экономических систем. Институт экономических исследований.

E-mail: maryalex.myz@gmail.com

Ключевые слова: концептуальный базис, промышленность, инструментарий, машиностроительная отрасль, Донецкая Народная Республика, интеграция.

Обоснована необходимость формирования инструментария поддержки принятия решений в области промышленного развития ДНР. Описаны специфические для ДНР условия и значимые взаимосвязи, на основе которых сформирован концептуальный базис прогнозирования и планирования промышленного развития ДНР, представленный на примере машиностроительной отрасли и приведенный в схематичном виде как система взаимосвязей элементов модели.

Современные трансформационные изменения внешней среды требуют выработки эффективных и обоснованных решений по развитию ключевых отраслей промышленности Донецкой Народной Республики (ДНР). Сложность, многоаспектность и многофакторность, традиционно характеризующие процесс принятия таких решений, осложняется специфическими условиями функционирования, фактически не имеющими аналогов в истории. В таких условиях традиционно преобладающие в практике рес-

публики методы ручного управления не способны обеспечить обоснованное использование инструментов и рычагов, не позволяют прогнозировать последствия реализации отдельных регуляторов, что ставит их эффективность под сомнение. В связи с этим теоретический интерес и практическую значимость приобретают вопросы разработки инструментария прогнозирования и планирования развития ключевых отраслей промышленности Донецкой Народной Республики.

Актуальность развития отрасли машиностроения ДНР сложно переоценить. Машиностроение является базовой отраслью экономики ДНР, выступает основой всего промышленно-технологического потенциала. Развитие предприятий машиностроения способствует эффективной динамике всех отраслей народного хозяйства, а само машиностроение можно определить «главной отраслью промышленности, если рассматривать в целом уровень развития любой страны, и Донецкая Народная Республика (ДНР), характеризуемая как территория с ограниченными экономическими возможностями, не является исключением» [2, с. 5]. В этой связи, вопросы обеспечения развития предприятий машиностроительной отрасли являются одними из приоритетных задач регионального управления в ДНР.

В то же время ретроспективный анализ позволяет сделать вывод о существовании ряда проблем в функционировании и развитии предприятий машиностроения ДНР. Так, отрасль машиностроения, составляя основу экономического потенциала Донбасса, до 2014 г. была представлена более, чем 150-ю предприятиями, производящими широкий ассортимент продукции. На сегодняшний день машиностроительный комплекс республики представлен 58 предприятиями, ориентированными на производство машин и оборудования для базовых отраслей промышленности ДНР [1, с. 35–37].

Указывая на традиционную ориентацию значительного объема реализации продукции машиностроения ДНР на внешний рынок, отметим, что до 2014 г. такая продукция поставлялась на рынки стран СНГ, большая часть из которых стала недоступна после 2014 г. Вследствие длительной политической и экономической изоляции, а также ряда накопленных системных проблем, уровень загруженности машиностроительных предприятий республики существенно сократился и составляет на начало 2022 г. 38,1% [1, с. 35].

Интеграционные процессы, связанные в первую очередь с принятием Донецкой Народной Рес-

публики в Российскую Федерацию на правах субъекта [3], формируют перспективы развития машиностроения республики. В то же время, развитие отрасли в контексте интеграционных процессов невозможно обеспечить без адекватного и действенного механизма, позволяющего достичь сбалансированности такого развития. Обеспечение сбалансированного развития отрасли машиностроения в условиях интеграции, отвечающего стратегическим целям и планам развития региона в целом, определяет потребность в научном обосновании конкретных стратегических решений. Указанное актуализирует вопросы обеспечения полноты информации для принятия решений посредством формирования экономико-математического аппарата прогнозирования и планирования развития машиностроительной отрасли Донецкой Народной Республики, позволяющего спрогнозировать последствия реализации стратегических решений для развития машиностроительной отрасли в условиях интеграционных процессов.

Фундаментом разработки указанного аппарата служит формирование концептуального базиса прогнозирования и планирования промышленного развития Донецкой Народной Республики (на примере машиностроительной отрасли), что выступает целью настоящего исследования.

Существенные преобразования экономической системы, целей и инструментов стратегического регулирования в текущих условиях, связанные с интеграционными процессами, требуют обязательного учета при построении концептуального базиса прогнозирования и планирования промышленного развития Донецкой Народной Республики.

Так, встраивание предприятий республики в цепочки создания ценности РФ в контексте реализации политики импортозамещения требует анализа и оценки имеющегося объема спроса на продукцию машиностроения. Отмечая, что в существующих условиях развития, с учетом агрессивной политики недружественных стран и ограничения импорта продукции необходимой, например, в угольной промышленности, на-

блюдается существенная загрузка российских производителей. Многие машиностроительные предприятия РФ с учетом 100% загрузки мощностей не имеют возможности полностью обеспечивать рынок своей продукцией. Из этого следует, что на внутреннем рынке РФ имеется неудовлетворенный спрос, формирующий потенциал наращивания объемов производства отечественных машиностроительных предприятий. В этой связи с целью мониторинга объема неудовлетворенного спроса предложено разработать разрабатываемый инструментарий блоком оценки объема спроса, что отражено в сформированном концептуальном базисе прогнозирования и планирования промышленного развития Донецкой Народной Республики (на примере машиностроительной отрасли) (рис. 1). При этом с целью анализа эффективности региональных программ и мероприятий по развитию машиностроения, в общем объеме внутреннего спроса, отвечающем спросу на рынке РФ, целесообразно выделить также объем спроса внутри региона. Кроме того, принятие республики в Российскую Федерацию формирует дополнительные перспективные возможности по выходу предприятий ДНР на внешний рынок, что требует включения в разрабатываемый инструментарий соответствующего элемента.

Понимая под объемом спроса весь объем продукции машиностроения, который конечные потребители «желают, готовы и имеют денежную возможность приобрести за некоторый период в определённом ценовом диапазоне» укажем, что в таком понимании объем спроса зависит от общего уровня цен на продукцию машиностроения. При этом уровень цен отдельно взятого предприятия оказывает влияние не на совокупный объем спроса на продукцию машиностроения, а на собственный (исключительно этого предприятия) объем реализации.

Помимо уровня цен, на объемы спроса на внешнем и внутреннем рынке оказывают влияние такие значимые регуляторы модели, входящие в разрабатываемый концептуальный базис:

– объем государственного заказа;

- субсидии конечным потребителям;
- кредитные ставки;
- курс валют;
- экспортные и импортные пошлины или субсидии;
- требования сертификации, стандарты качества.

Одним из действенных инструментов стимулирования экономики является государственный заказ. Государственные закупки являются не только инструментом обеспечения государственных нужд, но также мощным и эффективным инструментом государственной политики. Очевидно, что через механизм государственного заказа можно влиять на развитие машиностроительных предприятий, повышение их деловой активности и экономический рост региона в целом. В российской экономике государственный спрос консолидирован и является самым крупным, что предопределяет необходимость учета такого ключевого элемента в рамках формируемого инструментария.

Основным препятствием для развития производства продукции машиностроения Донецкой Народной Республики является конкурентная борьба с производителями из Китайской Народной Республики (КНР). Так, существует ряд объективных факторов, повышающих привлекательность товаров машиностроения из КНР для конечного потребителя, а именно:

- курсовая разница на продукцию (рубль, доллар, юань), что делает продукцию из КНР на 10–20% дешевле отечественной;
- государственная поддержка производителей в КНР, состоящая в предоставлении льготных кредитов, которые позволяют реализовывать продукцию на условиях отсрочки платежа до 12 месяцев [2, с. 19].

В рамках планирования и реализации политики протекционизма с целью защиты интересов отечественных производителей продукции машиностроения оправданным является рассмотрение и оценка эффективности таких мер:

– предоставление субсидий конечным потреби-

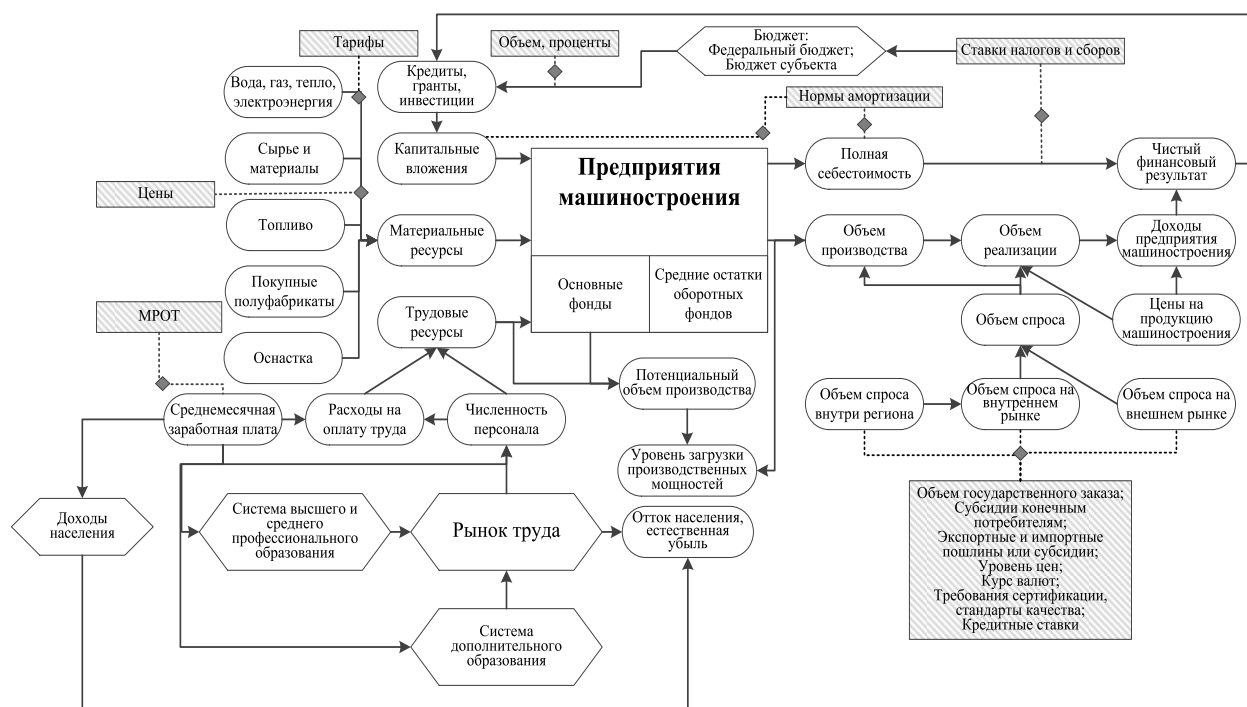


Рис. 1. Концептуальный базис прогнозирования и планирования промышленного развития Донецкой Народной Республики (на примере машиностроительной отрасли) (составлено по результатам исследования).

телям в виде полного либо частичного возврата НДС конечным потребителям продукции машиностроения с целью компенсации курсовой разницы;

- обеспечение условий, в том числе льготных, кредитования конечных потребителей продукции машиностроения.

Задачи поддержки принятия решений по реализации вышеуказанных мер, стоящие перед разрабатываемым инструментарием, требуют включения указанных рычагов воздействия на спрос.

Курс валют оказывает значительное влияние на спрос, оказывая воздействие на уровень цен как импортной машиностроительной продукции на внутреннем рынке, так и отечественной машиностроительной продукции на внешнем рынке. В этой связи данный фактор также нашел отражение в рамках разрабатываемого концептуального базиса.

Аналогично воздействуют на объем спроса и экспортные/импортные пошлины или субси-

дии, оказывая влияние на конечный уровень цен, что также потребовало включения в разрабатываемый инструментарий указанного регулятора.

Значимым регулятором также выступают требования сертификации и стандарты качества. Так, большинство машиностроительных предприятий Донецкой Народной Республики не готовы к продвижению на рынок продукции, соответствующей действующим требованиям сертификации Таможенного союза, что объясняется как ограниченными финансовыми ресурсами, так и уровнем морального и физического износа основных фондов [1, с. 35–37]. Это свидетельствует о значимости данного рычага с точки зрения развития машиностроения республики, а также предопределяет целесообразность модернизации и обновления основных фондов. В этой связи в модель были интегрированы следующие элементы:

- кредиты;
- гранты;
- инвестиции.

При этом регуляторами модели выступают их объемы и процентные ставки.

Следует указать, что разрабатываемый инструментарий должен предполагать возможность инвестирования средств как из бюджета, так и внутреннее инвестирование, которое реализовано в концептуальном базисе посредством отображения зависимости между объемом чистого финансового результата и инвестициями.

Кроме того, с целью ускорения процесса обновления основных фондов предприятий машиностроительного комплекса Донецкой Народной Республики может быть использован инструмент установления норм ускоренной амортизации. В то же время реализация указанного инструмента может привести к повышению себестоимости выпускаемой продукции. В этой связи с целью анализа эффективности использования данного инструмента, он включен в концептуальный базис в качестве рычага, оказывающего влияние как на объем капитальных вложений, так и на полную себестоимость выпускаемой продукции.

В условиях потери значимой части трудовых ресурсов республики в связи с естественной убылью в результате непрекращающихся военных действий, а также миграционными процессами. В этой связи, на схему рисунке 1 введен элемент «численность персонала», а также отражена его взаимосвязь с рынком труда в целом и среднемесячной заработной платой по конкретному предприятию.

Рынок труда наполняется посредством взаимодействия с системами высшего, среднего профессионального и дополнительного образования, содержащими внутри себя рычаги в виде целевой подготовки кадров, формирования контрольных цифр приема, создания центров повышения квалификации, др. Кроме того, в рамках сформированного базиса отражена зависимость данных образовательных систем от уровня среднемесячной заработной платы на машиностроительных предприятиях, определяющего

мотивацию абитуриентов к выбору соответствующих профильных направлений подготовки. Также уровень среднемесячной заработной платы закономерно отражается на уровне доходов населения, оказывающих, в свою очередь, влияние на темпы оттока населения. При этом отметим, что в текущих условиях функционирования падение предложения на рынке труда напрямую связано с оттоком рабочей силы и естественной убылью населения ДНР.

С целью оценки эффективности реализации предложенных рычагов и мероприятий по развитию отрасли машиностроения предложено включить в разрабатываемый инструментарий планирования и прогнозирования такие элементы:

- потенциальный объем производства;
- уровень загрузки производственных мощностей.

Итоговый вид концептуального базиса прогнозирования и планирования промышленного развития Донецкой Народной Республики (на примере машиностроительной отрасли) представлен схематично в виде системы взаимосвязанных элементов с учетом описанных значимых специфических связей, отраженных на рисунке 1.

Таким образом, в рамках исследования проведена систематизация и формализации гипотез относительно причинно-следственных связей элементов, представленная в виде схемы, и сформирован концептуальный базис прогнозирования и планирования промышленного развития Донецкой Народной Республики (на примере машиностроительной отрасли). Трансляция указанной схемы на язык математического моделирования, позволяющая моделировать и проводить оценку применения ключевых регуляторов развития отрасли как внутри региона, так и посредством встраивания в цепочки создания ценности РФ, представляет перспективу дальнейших исследований в данном направлении.

Библиографический список

1. Коллектив авторов ГБУ «Институт экономических исследований». Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения : научный доклад. – Донецк : Институт экономических исследований, 2022. – 296 с.
2. Концептуальные положения по развитию машиностроения Донецкой Народной Республики на 2022–2024 годы : брошюра / Р. Н. Лепа [и др.]. – Донецк : Институт экономических исследований, 2022. – 43 с.
3. О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики: Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ/ Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210050005> (дата обр. 01.12.2022).