

УДК 631.15:005.93:635.1 DOI: 10.14451/1.239.117

К вопросу о методологических основах государственного регулирования овощеводства

© 2024 Масик Александр Валерьевич

Начальник отдела диссертационных советов и научной деятельности, кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов и кредита. Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I.

E-mail: mav99936@mail.ru

Ключевые слова: государственное регулирование овощеводства, развитие овощеводства, направления государственного регулирования, механизм государственного регулирования.

В работе рассмотрены методологические подходы к осуществлению государственного регулирования отрасли овощеводства. Проведен анализ направлений государственного воздействия при осуществлении регулирования отрасли. Разработана групповая вертикально-иерархическая систематизация практической направленности реализуемых государственных программ в овощеводстве с определением конкретных направлений воздействия и их практической значимости. Сформировано авторское определение подходов к осуществлению государственного регулирования в отрасли овощеводства. Представлен авторский механизм регулирования с детализацией его составляющих. Установлена гипотеза о возможности более эффективного развития отрасли овощеводства за счет совершенствования направлений государственного регулирования. Сделан вывод о возможности подтверждения установленной гипотезы путем диагностики и оценки уровня развития государственного регулирования овощеводства.

Эволюция государственного регулирования различных экономических процессов, происходящих в любой стране мира, имеет большой историко-теоретический фундамент [6]. Так, наряду с различными концепциями и подходами, отражающими теоретические основы государственного регулирования, можно выделить два обобщенных направления осуществления государственного регулирования: одно – с вмешательством государства в происходящие социально-экономические процессы, а другое направление – без фактического государственного воздействия, так называемый принцип Свободной руки рынка, обуславливающийся само-регулируемой рыночной экономикой в стране. Важно отметить, что практическое применение любых теоретических подходов и концепций требует определенных методологических подходов, отражающих конкретные принципы и способы оказания различных видов воздействия на составляющие элементы процессов, которые характерны определенной отрасли или смежной ей отрасли для достижения планируемых результатов.

Одной из важнейших отраслей нормального функционирования практически любого государства является отрасль овощеводства закрытого и открытого грунта, которая помимо прочих задач, обеспечивает безопасность страны продовольственную, экономическую, а также оказывает практическое воздействие на здоровье населения, обеспечивая, как минимум, возможность потребления рекомендуемой нормы овощей в год [9]. Указанное обстоятельство характерно и для нашей страны и закреплено в доктрине продовольственной безопасности [10]. При этом подходы к государственному регулированию рассматриваемой отрасли в нашей стране за последние сто лет менялись неоднократно и значительно эволюционировали наряду с развитием государства, развитием различных социально-экономических, научных, правовых и других процессов, протекающих в нем.

Обобщение ранее действующих и текущих программ государственного развития и поддержки отрасли овощеводства [5] позволило осуществить групповую вертикально-иерархическую систематизацию практической направленности их реализации:

1. Финансовое состояние субъектов овощеводства.
 - Выделение различных видов субсидий для развития овощеводческих предприятий.
 - Различные программы льготного кредитования производителей овощной продукции и специальные программы залогового кредитования.
 - Программы по возмещению части затрат на производство продукции.
 - Развитие органического сельского хозяйства и поддержка производителей органической продукции.
2. Материально-техническая база овощеводства.
 - Выделение государством земель сельскохозяйственного назначения для организации производства продукции овощеводства открытого и закрытого грунта.

- Возмещение государством части затрат, понесенных при строительстве овощеводческих предприятий или обновлении технико-производственной базы действующих предприятий.
3. Рынок сбыта.
 - Упрощение процесса сертификации продукции овощеводства на рынке.
 - Обеспечение специального порядка расчетов при экспорте овощной продукции.
 4. Отечественная конкуренция.
 - Запрет на импорт в страну овощей из недружественных стран.
 - Заключение госконтрактов на поставку отечественных овощей.
 5. Научно-перспективное состояние отрасли овощеводства.
 - Организация на федеральном и местном уровнях различных конкурсов и грантов, направленных на разработку и внедрение различных разработок, направленных на развитие составляющих отрасли овощеводства.
 - Активное информационное обеспечение научной среды о возможности участия в проводимых конкурсах и грантах.

По характеру воздействия меры государственного регулирования можно разделить на пять основных направлений их применения. Первичным по своей экономической сути является направление по развитию финансового состояния субъектов хозяйствования овощеводческой сферы, на котором возможно привлечение финансовых ресурсов в виде субсидий или заемных средств для организации процесса производства продукции овощеводства или запуска процесса воспроизводства. Именно на данном этапе осуществляется создание новой стоимости, что обуславливает его приоритетное положение от других направлений и обуславливает выделение значительного объема финансовых ресурсов в рамках государственных программ.

Следующим направлением для осуществления регулирования является развитие материально-технической базы овощеводческих предприятий

и комплексов. С учетом стремительного развития производственной базы овощеводческих предприятий за последние 15 лет и перехода от третьего к четвертому и пятому классам теплиц, данное направление способно оказать влияние на производственные результаты деятельности овощеводческих предприятий в перспективе, обусловить их конкурентоспособность с зарубежными производителями в рассматриваемой отрасли за счет применения в процессе их деятельности высокотехнологичного оборудования.

Третьим направлением по иерархической расположенности от момента запуска производства продукции является государственное регулирование товаропроизводителей продукции овощеводства в сфере развития рынка сбыта. По данному направлению ключевыми задачами являются упрощение процедуры сертификации готовой продукции для ее предложения на рынке и обеспечение специального порядка расчетов с зарубежными контрагентами в национальной валюте, применяя специальные счета при осуществлении сделок по экспорту отечественной продукции овощеводства открытого и закрытого грунта [8].

Четвертое направление представляет собой спектр задач, реализуемых в рамках единой цели, направленной на регулирование рынка отечественной конкуренции в спектре продукции овощеводства [7]. Так, важно отметить, что на реализацию данной задачи оказало значительное влияние принятое правительством решение о запрете импорта в нашу страну продукции овощеводства из недружественных стран. Также в рамках данной задачи развитие рынка сбыта продукции осуществляется при помощи заключения различных государственных контрактов на конкурсной основе с производителями овощной продукции в целях поставки овощей в различные государственные и муниципальные структуры.

Следующее направление фактически является фундаментом всех вышеуказанных направлений государственного регулирования отрасли ово-

щеводства и ориентировано на научно-перспективное развитие рассматриваемой отрасли. Так, по мнению автора, данное направление представляет собой локомотив развития сельского хозяйства в целом и отрасли овощеводства в частности. С учетом стремительного научно-технологического прогресса [3] в нашей стране и за ее пределами, сохранение конкурентоспособности и ее повышение возможно только с применением различных научных разработок. Данное видение подтверждается различными многочисленными конкурсами и грантами, проводимыми Российским научным фондом, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и коммерческими структурами, целью которых является повышение научно-технологического суверенитета нашей страны, популяризация науки и организация научных исследований.

Обобщение и анализ различных действующих направлений государственного регулирования отрасли овощеводства позволяет сделать вывод о том, что система действующих мер государственной поддержки и регулирования рассматриваемой отрасли представляет собой взаимосвязь различных направлений оказываемой поддержки, которые находятся во взаимосвязи между собой и их непосредственное воздействие на отрасль в целом и на различные ее звенья в частности, оказывает влияние на темпы ее развития.

В соответствии с общепринятыми подходами понятие государственного регулирования принято рассматривать как воздействие государства на деятельность хозяйственных субъектов и рыночную конъюнктуру с целью обеспечения условий для функционирования рыночного механизма, решения экологических и социальных проблем и обеспечения непрерывного развития [4].

Государственным регулированием сельского хозяйства признается экономическое воздействие государства на производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включая рыбу и морепродукты, а также на производственное

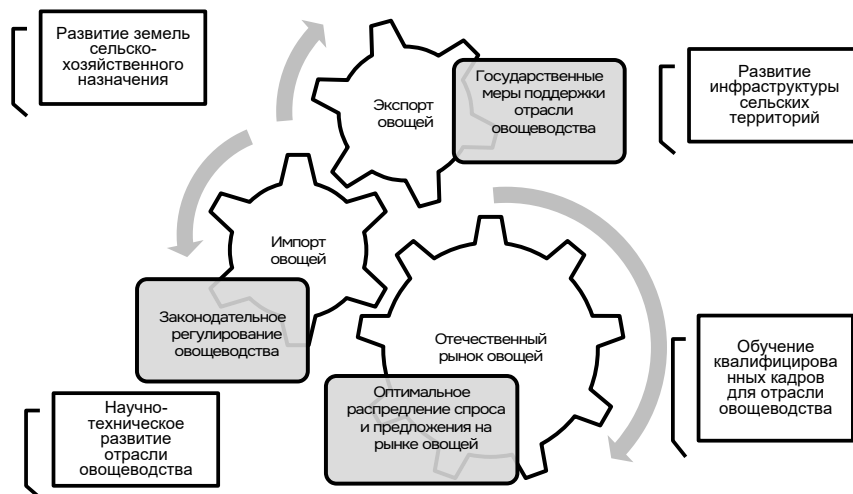


Рис. 1. Авторский механизм государственного регулирования отрасли овощеводства. Источник: разработано автором.

и техническое обслуживание и материально – техническое обеспечение агропромышленного производства [2].

В отрасли овощеводства сельского хозяйства авторы предлагают рассматривать государственное регулирование как механизм, состоящий из различных направлений воздействия на многогранные сферы финансово-производственного механизма отрасли овощеводства, которые взаимосвязаны между собой, в целях обеспечения текущего функционирования отрасли, а также ее перспективного развития (рис. 1).

Важно отметить, что расширение границ развития отрасли также зависит от характера воздействия на нее [1]. Так, применительно к отрасли овощеводства авторы выделяют следующие направления, от развития которых зависят экономико-технические границы развития отрасли: уровень развития земель сельскохозяйственного назначения, степень развития инфраструктуры сельских территорий, научно-техническое развитие отрасли овощеводства, а также обучение высококвалифицированных кадров для работы в отрасли овощеводства.

Уровень развития земель сельскохозяйственного назначения определяется степенью освоения таких земель, которые пригодны для осуществ-

ления овощеводства открытого грунта, наличием автоматизированного полива, асфальтированных дорог, сооружений для хранения семян овощей, удобрений и произведенной продукции. Степень развития инфраструктуры сельских территорий касательно отрасли овощеводства возможно определять по наличию газификации, асфальтированных дорог для осуществления грузоперевозок продукции и сопутствующих оборотных средств в процессе производства, по наличию жилья для работников. Уровень научно-технического развития отрасли отражает количество внедренных за определенный период времени технических новшеств в применяемое оборудование или в организацию процесса производства. Развитие обучения высококвалифицированных кадров для работы в отрасли овощеводства может характеризоваться количеством программ подготовки, включающих в себя специализированный и актуальный современному запросу курс для работы специалистов в отрасли овощеводства.

На основании рассмотренных методологических основ по осуществлению государственного регулирования отрасли овощеводства, сформированных в ходе работы авторского подхода к определению государственного регулирования отрасли овощеводства и механизма государственного регулирования отрасли, ав-

тор приходит к следующей гипотезе: в рамках государственного регулирования отрасли овощеводства возможно осуществление ее более эффективного развития за счет совершенствования направлений ее развития. Подтвержде-

ние данной гипотезы можно осуществить путем диагностики уровня развития системы государственного регулирования овощеводства и оценки ее эффективности, что будет являться предметом для дальнейших исследований.

Библиографический список

1. Абашева О. В., Арсланова Э. Р., Барбашов М. А. Состояние и перспективы развития продовольственной системы России (на примере овощеводства и садоводства). – М. : Дашков и К, 2020. – 407 с.
2. Аксютин С. В., Мироненко Н. В. Актуальные вопросы государственного регулирования отрасли сельского хозяйства // Экономические отношения. – 2020. – Т. 10, № 4. – С. 1469–1490.
3. Ашмарина Т. И., Залтан Е. И. Блокчейн-технологии в производстве овощей // Экономика сельского хозяйства России. – 2019. – № 3. – С. 49–53.
4. Кушлин В. И. Государственное регулирование экономики : Учебник. – 3-е изд. – М. : Экономика, 2016. – 495 с.
5. Масик А. В. К вопросу о методах государственной поддержки развития овощеводства защищенного грунта // Экономика и политика в эпоху структурных институциональных изменений : Материалы VI Международной научно-практической конференции, Краснодар, 17 ноября 2022 года.
6. Масик А. В. К вопросу о теоретических основах государственного регулирования экономики // Московский экономический журнал. – 2024. – № 8. – С. 318–328.
7. Медведева А. Н. Овощной рынок России: проблемы и тенденции развития // Экономика сельского хозяйства России. – 2017. – № 8. – С. 47–54.
8. Минаков А. В., Сафиуллин И. Н., Михайлова Л. В. Развитие сельского хозяйства России и направления повышения его конкурентоспособности на международном рынке // Вестник Казанского государственного аграрного университета. – 2023. – Т. 18, 2(70).
9. Рекомендации по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания, утвержденные приказом Минздрава России от 19 августа 2016 г. № 614. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/420374878> (дата обр. 19.09.2024).
10. Указ Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации». – URL: <https://base.garant.ru/73438425> (дата обр. 23.09.2024).