

УДК 338.262    DOI: 10.14451/1.238.155 .3

## Актуальные проблемы осуществления госзакупок в условиях санкционного давления

© 2024 Новоспаская Екатерина Дмитриевна

Аспирант. Национальный исследовательский нижегородский государственный университет им. Н. И. Лобачевского (ННГУ).

E-mail: agor80@yandex.ru

**Ключевые слова:** государственные закупки, цифровая экономка, государственный заказ, контроль.

В данной статье проведен анализ актуальных проблем в сфере осуществления государственных и муниципальных закупок. Для развития российской экономики в условиях роста санкционных ограничений эффективное осуществление госзакупок является одним из основных залогов развития. Этот факт определяет стратегическую важность повышения эффективности расходования бюджетных средств при осуществлении государственных и муниципальных закупок и одновременное повышение качества государственных услуг. Однако в непростых условиях санкционного давления госзакупки используются не только в программах по развитию экономики, но и также становятся частью программ по импортозамещению и контрсанкциям, что требует дополнительного пересмотра механизмов их осуществления и новых видов контроля за их выполнением. Значение эффективности расходования бюджетных средств становится глобальной национальной задачей, обеспечивающей и национальную безопасность, стабильность экономики и конкурентоспособность государства.

Развитие российской экономики происходит вопреки международному санкционному давлению. Это требует пересмотра алгоритмов многих устоявшихся социально-экономических процессов, а также механизмов их осуществления, финансирования, контроля и т.д., что придает особую специфику институтам государственной власти в современных условиях в Российской Федерации [18]. Для осуществления эффективной работы органов государственной власти требуется своевременное и качественное обеспечение этих органов товарами, услугами,

работами, необходимыми для осуществления рабочего процесса органами государственной власти [3]. Перед государством стояла стратегически важная задача, которая заключалась в создании системы, способной эффективно удовлетворять потребности органов государственной власти в необходимых для осуществления деятельности товарах, услугах, работах и т.д. [16]. Правовой основой для создания такой системы послужил Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, услуг для обеспечения государ-

ственных и муниципальных нужд». Согласно этому закону, контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – совокупность участников контрактной системы в сфере закупок (федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок, иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», заказчики, участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями), уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации, операторы электронных площадок) и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (за исключением случаев, если использование такой единой информационной системы не предусмотрено настоящим Федеральным законом), в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) [15].

Необходимо заметить, что создание и внедрение контрактной системы можно рассматривать как одну из масштабных реформ системы государственного заказа в Российской Федерации. Возможно, из-за сказанного выше закон постоянно дорабатывается, в него вносятся поправки, согласно мнению некоторых экспертов, это самый «меняемый» закон [14], только в 2023 году было внесено более 140 поправок, а в 2021 году более 300. Безусловно, одной из причин принятия поправок в закон являются изменения

международного сотрудничества Российской Федерации, вызванные санкционными ограничениями, что послужило основанием для принятия программ по импортозамещению и контрсанкциям, обеспечение которых требует дополнительного соответствия по качеству, технологии производства и т.д. В условиях санкций поменялся один из основных принципов осуществления закупок. Если до введения санкций одним из основных принципов была прозрачность заключения договора, то после введения санкционного режима в отношении российской экономики, прозрачность стала не только не способствовать развитию экономики, но и, наоборот, препятствовать ее развитию, так как «прозрачность» заказчика и поставщика делает сделку уязвимой для вторичных санкций [9]. Об этом говорит заместитель главы Минфина А. Лавров, согласно его мнению, открытый доступ к данным о госзакупках позволяет оказывать санкционного давления на государственных контрагентов. «Не успел поставщик заключить контракт с госзаказчиком, как иностранные производители нашли его в системе и просят отказаться от участия» – объясняет текущую ситуацию в сфере госзакупок А. Лавров [8]. Механизм осуществления закупок государства будет уходить от прозрачности, полная информация о сделке доступна только для ее участников: заказчика и поставщика. Кроме того, происходит смещение госзакупок в сторону одного поставщика, что обусловлено развитием и оказанием государственной поддержки программам по импортозамещению [5]. Организации, которые выразили готовность принимать участие в создании востребованных технологий [12], аналогичных иностранным, хотят гарантий своим вложениям и обеспечения востребованности своей продукции, что может обеспечить в современных условиях только долгосрочный контракт с государством как основным регулятором экономики. Возможно, в текущей ситуации эта вынужденная мера имеет обоснование и способствует преодолению санкционных ограничений, развитию отечественных производств и технологий, но она также имеет отрицательный эффект для

развития, так как снижает порог конкурентоспособности, следовательно, снижается качество товаров, услуг, работ, что создает предпосылки для коррупции, а это в данных условиях наносит непоправимый вред национальной безопасности в целом. Для эффективности данных мер необходимо внесение изменений в законодательные документы, регулирующие осуществление госзакупок с учетом новых условий их реализации [7].

Анализируя основные проблемы, которые наиболее часто встречаются в рамках осуществления госзакупок, стоит обратить внимание на следующие.

- Недостаточно высокий уровень качества товаров услуг работ в рамках осуществления государственных закупок. Причины, по которым заказчик получает некачественные товары или услуги может быть большое количество, они могут носить индивидуальный характер, могут быть вызваны текущим состоянием экономики, (например, контрсанкции), а могут носить системный характер [2; 11]. Системный характер носит достаточно распространенная проблема, которая связана с некорректной формулировкой и недостаточностью информационного наполнения технического задания [1]. В первую очередь, такая проблема наблюдается при покупке наукоемкой и технологически сложной продукции или товаров, часть из которых попадает под программы импортозамещения. При создании заявок сотрудники не всегда имеют необходимые компетенции и знания для того, чтобы правильно описать технологические особенности и тонкости [13; 17]. Возможно, если разработать типовые технические задания с указанием определенных необходимых характеристик и параметров для заказчиков в рамках определенных технологических направлений, то это облегчит взаимопонимание между заказчиком и поставщиком (исполнителем), что сделает подбор и поставку технологически сложных товаров более эффективными.
- Актуальной проблемой, которая снижает эф-

фективность госзакупок, является коррупция. Несмотря на многочисленные меры и работу Федеральной Антимонопольной Службы (ФАС), проблема на данный момент остаётся не решенной. И если в недалёком прошлом ключевым решением, направленным на борьбу с коррупцией, было увеличение прозрачности заключения договоров и возможность выбора поставщика, то в нынешних условиях, когда прозрачность несет риск вторичных санкций, а импортозамещение нацелено на одного (постоянного) поставщика, вопрос контроля остается открытым. Свидетельством того, что при изменении критериев заключения госзакупок необходимо срочно менять и меры по контролю за их реализацией, являются выявленные нарушения реализации национального федерального проекта «Оздоровление Волги» [6]. Инициированный Президентом РФ В. В. Путиным в 2018 году проект «Оздоровление Волги» должен был быть полностью реализован к 2024. Однако, как показала проверка, более половины объектов не построены или построены с нарушениями, «25 объектов из проверенных имеют максимальный риск недостижения проектных показателей» [6], что вызывает обеспокоенность, так как «на проект потрачено почти 128 млрд рублей только из федерального бюджета, а еще десятки миллиардов вложили в него регионы». Для того чтобы подобная ситуация не повторилась, необходимы чёткие рычаги контроля, которые на данный момент отсутствуют. В Федеральном казначействе также соглашались с тем, что при смещении закупок в сторону одного поставщика не представляется возможным осуществлять необходимый контроль над выполнением закупочной деятельности, и предлагают использовать в рамках осуществления контроля повсеместное электронное активирование.

Рынок госзакупок в России находится в стадии непрерывного развития [10]. Стоит отметить, что это развитие происходит в непростой ситуации: условия деятельности непрерывно меняются непредсказуемым образом. Система госзаку-

пок должна быть настолько гибкой и эффективной, чтобы адекватно адаптироваться к изменениям, оставаясь при этом дееспособной, работать для выполнения и реализации национальных интересов, проектов, задач, что в условиях нестабильности вносит дополнительную нагрузку. Дальнейшее развитие контрактной системы госзакупок в сторону повышения эффективности требует не только доработки и изменения нормативно-правой базы, но использование актуальных цифровых технологий, способствующих осуществлению жесткого контро-

ля на всех стадиях использования бюджетных государственных средств [4]. Эффективность внесенных изменений в процесс осуществления госзакупок в связи с санкционным давлением на данный момент оценить трудно, так как увеличивается как число санкций, их направленность (затрагивают множество сфер экономики и производства), так и количество национальных мер по их преодолению для соблюдения выполнения национальных интересов и экономического развития.

### Библиографический список

1. Доронин С. Н., Рыхтикова Н. А., Васильев А. О. Госзакупки: законодательная основа, механизмы реализации, рискоориентированная технология управления. – М. : Инфра-М, 2013. – 232 с.
2. Ефремов А. А. Лизинговые отношения в формировании цепей поставок // Проблемы современной экономики. – 2011. – 1(37). – С. 145–148.
3. Ефремов А. А., Секерин Д. В., Белоконь П. В. Актуальные технологии социального маркетинга // Экономика и предпринимательство. – 2022. – 11(148). – С. 999–1002.
4. Ефремов А. А., Соппа И. В., Семенова В. В. Влияние цифровых инновационных технологий на трансформацию жизненного цикла промышленного предприятия // Экономические науки. – 2023. – № 225. – С. 13–18.
5. Ефремов А. А., Соппа И. В., Семенова В. В. Инновационные технологии и тенденции развития промышленных предприятий в условиях цифровой экономики // Вопросы экономики и права. – 2023. – № 182. – С. 24–28.
6. Изобличение Волги: почему оказался сорван федеральный проект по главной русской реке. – URL: <https://iz.ru/1723260/sergei-gurianov/izoblichenie-volgi-pochemu-okazalsia-sorvan-federalnyi-proekt-po-glavnoi-russkoi-reke> (дата обр. 01.08.2024).
7. Использование гуманитарных технологий для повышения эффективности социально-экономических процессов / Н. Л. Кулиш [и др.] // Проектный и инвестиционный менеджмент в условиях цифровой экономики : Материалы национальной научно-практической конференции. – 2020. – С. 172–177.
8. Какие еще проблемы обнаружили в госзакупках. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5572570> (дата обр. 01.08.2024).
9. Минфин хочет оценить влияние на закупки госкомпаний импортозамещения и контрсанкций. – URL: <https://yandex.ru/q/zakupki44fz/12405575170> (дата обр. 01.08.2024).
10. Регламентированные закупки в России: как повысить стимулирующую роль расходов бюджетов и регулируемых компании. Доклад НИУ ВШЭ. – URL: [https://tender-rus.ru/site/data/uploaded/\\_\\_.pdf](https://tender-rus.ru/site/data/uploaded/__.pdf) (дата обр. 01.08.2024).
11. Секерин В. Д., Кузнецова О. С. Разработка стратегии управления инновационным проектом // Вестник Московской государственной академии делового администрирования. Серия: Экономика. – 2013. – 1(20). – С. 129–134.
12. Секерин Д. В., Гасанбеков С. К., Суков И. А. Современная логистическая система как фактор инновационного развития промышленных предприятий // Экономика и предпринимательство. – 2016. – 6(71). – С. 363–366.
13. Семенова В. В., Широкова Л. В., Астафьева И. А. Менеджмент: задания для практических занятий : Сборник деловых игр, кейсов, тестов, практических заданий. – М., 2017.
14. Сроки проведения закупок по 44-ФЗ / Астрал-Софт. – URL: <https://astral.ru/info/elektronnye-torgi/sroki-provedeniya-zakupok-po-44-fz> (дата обр. 01.08.2024).
15. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ред. от 02.07.2021).
16. Щедловская М. В. Актуальные проблемы реализации федерального законодательства о государственных закупках // Финансово-экономическое и информационное обеспечение инновационного развития региона : Материалы III Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Ялта, 18–20 марта 2020 года. – Ялта : Ариал, 2020. – С. 92–95.
17. Development of employee incentive programmes with regard to risks taken and individual performance / S. S. Golubev [et al.] // International Journal of Economic Research. – 2017. – Vol. 14, no. 7. – P. 37–46.
18. Peculiarities of forecasting competitiveness of innovations for industrial enterprises / V. D. Sekerin [et al.] // International Journal of Economics and Financial Issues. – 2015. – Vol. 5, 3S. – P. 54–60.