

УДК 330.3 DOI: 10.14451/1.237.289

# Оптимизация институциональной среды для благоприятного инвестиционного климата с целью привлечения прямых иностранных инвестиций в страны Африки

© 2024 Фогель Денис Валерьевич

Младший научный сотрудник Центра глобальных и стратегических исследований. Институт Африки Российской академии наук, Москва.

E-mail: fogel\_denis@mail.ru

## Ключевые слова:

прямые иностранные инвестиции (ПИИ), институциональная экономика, мировая экономика, инвестиционный кодекс, агентства по поощрению инвестиций, Африка, развивающиеся страны.

**Цель.** В данной статье затрагивается тематика проведения преобразований в институциональной среде стран Африки для улучшения инвестиционного климата. Обоснована актуальность изучения влияния прямых иностранных инвестиций с целью экономического роста в странах Африки. Приведена процедура и перечень возможностей, которые могут быть полезны для бизнеса, которые планируют инвестировать в страны Африки при поддержке агентств по поощрению инвестиций.

**Процедуры и методы.** Проведен анализ предпринимаемых странами Африки преобразований в институциональной среде с целью привлечения прямых иностранных инвестиций. Для использования в интересах экономического развития стран Африки получен результат исследования, который показывает значимость меры для экономического роста.

**Результаты.** Сделан вывод о значимости и продуктивности привлечения прямых иностранных инвестиций с целью содействовать совершенствованию институциональной среды для улучшения инвестиционного климата стран Африки.

**Теоретическая и практическая значимость.** Для экономического роста стран Африки привлечение иностранного инвестора является приоритетной задачей, что демонстрирует важность данного научного исследования для стран Африки.

Страны Африки предпринимают шаги по регулированию инвестиционной деятельности и содействуют реализации инвестиционных проектов. Общие нормативно-правовые условия осуществления инвестиционной деятельности определяет Инвестиционный Кодекс, при составлении которого учитывались следующие задачи: стимулирование и поддержка инвести-

ционной деятельности при поддержке Агентства по поощрению инвестиций (АПИ), а также защита прав инвесторов. Страны Африки стремятся постоянно к обновлению нормативной базы, что связано с необходимостью соответствовать реалиям современной инвестиционной деятельности в странах Африки для привлечения иностранного инвестора. Изменения в законодательной среде способствуют улучшению положения в сфере инвестиций: налоговые, таможенные законы совершенствуются для привлечения ПИИ. Кроме этого, большую роль в создании благоприятного инвестиционного климата играет создаваемая в ряде стран Африки информационная политика, которая направлена на привлечение иностранного инвестора в инвестиционные проекты стран Африки. В большей степени инвестиционный климат ассоциируется с определенным кругом нормативных требований к инвестиционной деятельности. В соответствии с этим для создания благоприятного инвестиционного климата необходимо совершенствование институциональной среды, направленной на улучшение функционирования инвестиционной деятельности. Улучшение инвестиционного климата является стратегической основой политики стран Африки, одно из стратегических направлений плана действий для развития Африки.

Для поддержки инвестиционного климата в странах Африки и улучшения качества проводимых преобразований в институциональной среде, для привлечения ПИИ Всемирный банк в проекте «Ведение бизнеса» подробно позволяет оценить отдельные области институциональной среды в странах Африки с целью привлечения иностранного инвестора. Целью совершенствования институциональной среды является проведение в странах нормативных преобразований, которые направлены на совершенствование нормативно-правовой среды, в которой работает иностранный инвестор, с учетом того, что реформа регулирования должна улучшить уровень экономического развития в целом. Такие факторы, как политическая и макроэкономическая нестабильность, низкий

рост ВВП, отсутствие инфраструктуры, плохая институциональная среда и непродуманные стратегии поощрения инвестиций, ответственны за плохие показатели ПИИ [9]. Одним из факторов, способствующих росту объемов притока ПИИ в страну, стало активное использование ряда новых инструментов инвестиционного стимулирования. Например, во многих странах были учреждены организации непосредственно ответственные за реализацию инвестиционной деятельности в стране – агентства по поощрению инвестиций (АПИ). Не случайно во многих ситуациях предприниматели не в состоянии достичь полного понимания различных нюансов функционирования инвестиционных институтов до тех пор, пока не начнут заниматься бизнесом в отдельных принимающих африканских странах [6, с. 303]. Основным вопросом заключается в том, как и в какой степени пропагандистские усилия правительства принимающей страны, осуществляемые через АПИ, могут повлиять на приток ПИИ [6, с. 303]. Учитывая практику нормативного регулирования в развитых странах и страны Африки, где произошли изменения в институциональной среде для улучшения инвестиционного климата, страны объединяют усилия и в процессах интеграции, создавая экономические сообщества и специальные зоны внутри страны. Эти меры направлены на упрощение регуляторных процедур для удаления административных барьеров, на изменение нормативно-правовой базы, реформирование самих государственных учреждений, для установления эффективного диалога с инвестором, что позволяет гармонизировать процедуры и саму систему в целом. Созданные в странах Африки АПИ должны работать в каждой стране на основе общих стандартов, что позволит улучшить взаимоотношение между странами в Африке и странами мира. Все страны Африки должны быть ориентированы на пересмотр и гармонизацию законов, разработку стратегии развития и координацию деятельности государственных министерств и других учреждений для рационализации и упрощения процедур и процессов, оказание технической помощи

и автоматизации систем с целью привлечения иностранного инвестора.

Инвестиционная политика стран Африки направлена на поощрение и увеличение объемов инвестиций как отечественных, так и иностранных. Мероприятия, направленные на упрощение и оптимизацию процедур, включают в себя административные программы, разработку новых законов и поправок, разработку электронных реестров для создания единой базы данных лицензий, внедрение системы «одного окна» для оформления всех необходимых лицензий и других документов. Для увеличения притока ПИИ необходимо информировать иностранного инвестора, а для этого требуется внедрение информационных платформ. Создаются в странах Африки новые автоматизированные судебные процедуры, направленные на совершенствование механизмов исполнения судебных решений для разрешения споров. Взаимодействие стран Африки направлено на разработку режимов регулирования специальных экономических зон (СЭЗ), запуска новых проектов, в том числе промышленных зон, выделение земельных участков для инвесторов, упорядочение налоговых платежей путем внедрения налоговых режимов, создания электронной картотеки для гармонизации налоговой системы. Упрощение торговых процедур, внедрение системы электронной обработки данных, автоматизация и работа в режиме «одного окна», – всё это сосредоточено на улучшении институционального потенциала стран для укрепления международных стандартов. Мероприятия, направленные на улучшение инвестиционного климата, должны быть ориентированы на конкретные группы населения, а не просто на продвижение реформ, направленных на улучшение общего делового климата в стране. Продолжает существовать целый ряд препятствий для ведения инвестиционной деятельности, в том числе непрозрачные процедуры: сложные земельные вопросы, ограниченная доступность земельных участков для развития предпринимательства, отсутствие доступа к достаточному финансированию инвестиционных проектов. Уровень инвестиционного климата

отображает эффективность отраслевых изменений в сельском хозяйстве и промышленном секторе, а также в развитии инфраструктуры. В странах Африки совершенствуется нормативно-правовая база для отдельных отраслей, направленная на рост инвестиционной привлекательности, привлекают инвесторов в развитие транспортной инфраструктуры. Проводится единая сертификация инвесторов через АПИ, создается подход, упрощающий процедуры регистрации, идет обновление земельного законодательства. Улучшение институциональной среды является ключевым для стимулирования притока ПИИ, искоренения бедности и содействия всеобщему процветанию. Стратегия стран «Видение 2030» обязывает проводить реформы, направленные на улучшение предпринимательской среды с целью стимулирования конкурентоспособности и улучшения благоприятной деловой среды. Внедрение комплексных программ, основанных на механизмах и опыте, которые особенно полезны в работе с инвесторами (например, форма «одного окна», лицензирование, сертификация, налоговые реформы, образование СЭЗ), является тем, что облегчает инвестиционную деятельность в странах Африки.

Особое внимание стран Африки уделяют институциональному совершенствованию для регулирования инвестиционной деятельности, что способствует устранению барьеров в нормативно-правовых актах, в том числе для облегчения доступа к финансированию и смягчению конкуренции. Создание благоприятной среды является частью стратегии Всемирного банка с 1980 годов, в связи с чем уделяется повышенное внимание ПИИ в странах Африки. Группа Всемирного банка провела макроэкономические реформы для обеспечения гарантированного долгосрочного роста, создало Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (МИГА). В целом приоритеты сместились в направлении реформ, которые улучшают деловую среду с регулируемым частным сектором. В общем случае при возникновении любых инвестиционных разногласий, источники инвестиционного права для их разрешения могут быть определены ли-

бо органом по рассмотрению инвестиционных споров в принимающей стране, либо содержать непосредственно в действующих ДИС [5]. В рамках политики Всемирного банка работа направлена на усиление конкуренции и создание благоприятного инвестиционного климата для отечественных и иностранных инвесторов. Важным фактором для улучшения инвестиционного климата является сильная государственная политика, которая через улучшение качества регулирования разрабатывает новые правила для инвесторов. В странах Африки ПИИ не только являются важнейшим источником долгосрочного капитала для инвестиций, в частности в строительство инфраструктуры, но и могут стать катализатором экономической диверсификации, помогая этим странам преодолеть чрезмерную зависимость от природных ресурсов [4, с. 199]. Большое значение для стран с развивающейся экономикой имеет сельское хозяйство и туризм – секторы, которые являются основными источниками занятости. Недостаточная транспортная инфраструктура является одной из основных причин неспособности Африки привлечь крупные иностранные инвестиции [1]. Стратегия развития сельского хозяйства предусматривает совершенствование нормативно-правовой среды, включая лицензирование отдельных видов деятельности. Всемирный банк продолжает оказывать поддержку в аналитической работе, отмечает важность институтов, законов, регулирования и право-применение. Для развития стран реализация этих стратегий играет важную роль в социально-экономическом развитии и призвана превратить Африку в глобально конкурентоспособный регион со средним уровнем дохода населения. ПИИ могут стать катализатором экономической диверсификации, помогая африканским странам преодолеть чрезмерную зависимость от природных ресурсов, а также важнейшим источником долгосрочного капитала для инвестиций в инфраструктуру и другие инициативы в области развития [3].

Страны Африки проводят специальную стратегию по совершенствованию норм регулирования инвестиционной деятельности, выдачи

разрешений и лицензирование на необходимые виды деятельности, таможенное и налоговое администрирование. Лицензирование является разрешительной процедурой для регулирования конкретных видов экономической деятельности. Введение регистрационных правил призвано упростить и сократить процедуры, убрать препятствия, регулировать срок прохождения регистрационных процедур. Мероприятия по упрощению регистрации прав собственности направлены на сокращение времени прохождения процедур оформления. Многие институты, такие как суды и правительственные ведомства, часто характеризуются высокой степенью бюрократизма [2]. Нормативно-правовые и административные действия помогают в интеграции, способствуют повышению конкурентоспособности, привлечению ПИИ. Создание СЭЗ влияет на развитие и диверсификацию экспорта, помогает местной промышленности, создает новые рабочие места. Пересмотр нормативно-правовой базы рынка труда, совершенствование законодательства повышает гибкость рынка труда, совершенствует трудовые отношения, регламентирует работу и квоту найма иностранной рабочей силы. Развитие прозрачной и предсказуемой налоговой системы, которая одинаково применяется ко всем участникам, расширяет возможности инвесторов для получения доходов в долгосрочной перспективе за счет более совершенного налогового администрирования. Прозрачная налоговая система в стране, применение международных норм и стандартов положительно влияют на регулирование инвестиций через предоставление налоговых льгот. Упрощение и гармонизация процедур для ведения инвестиционной деятельности в странах Африки включает в себя открытие системы «одного окна» в центрах обслуживания на пограничных пунктах для упрощения процедур торговли и сокращения времени оформления документов. Страны Африки исключают замедление темпов развития континента, после активного участия ряда стран мира, которые заинтересованы в повышении роли между странами в международных отношениях, которые направлены на улучшение

инвестиционного климата и экономики в целом, проводятся за счет сильных и положительных инициатив, в частности, совершенствования налогообложения доходов и снижение затрат инвесторов. Действия эти направлены на создание положительного имиджа стран Африки на международном уровне, и на продолжительный рост экспорта товаров и эффективное ведение бизнеса. Интерес инвесторов направлен на диверсификацию своей производственной базы и беспоплатный доступ на рынок других стран. Экономический рост является средством для достижения цели, для улучшения благосостояния народов стран Африки. Правительство стран Африки влияет на инвестиционную активность путем санкционирования или запрета действий на осуществление инвестиционной деятельности, устанавливая правила для ведения инвестиционных действий, которые инвестор должен знать и соблюдать. Государство стремится в первую очередь обеспечить подобные районы, регионы, равно как и отдельные отрасли современными объектами инфраструктуры, в том числе возводимыми в принимающей стране за счет средств иностранных инвесторов (как государственных, так и частных), а также за счет привлечения кредитов и ссуд от региональных кредитных организаций (в их числе АФБР, субрегиональные банки развития и другие) [7, с. 6–8].

Большое значение в создании благоприятного инвестиционного климата имеет политическая стабильность, эффективная реализация государственной политики государственными учреждениями, ответственными за реализацию инвестиционных проектов и развитие экономики. Страны инициировали много институциональных изменений за последние десятилетия, учреждая министерства и ведомства, которые осуществляют функции по выработке нормативно-правовой базы в сферах торговли, промышленности и инвестиций. Страны Африки сосредоточили свое внимание на региональной интеграции, СЭЗ, торговой логистике и поддержке ключевых секторов, таких как туризм, электроэнергия и транспорт. Показатели развития, входящие в программу «Цели развития тысячелетия» (ЦРТ),

направлены на региональное интегрирование ЮАР, Египта, Нигерии, Кении которые являются главными странами в своих регионах, способствуют решению экономической интеграции и образованию экономического сообщества для расширения рынков торговли. Многие проблемы всего континента могут быть решены путем сотрудничества и интеграции на региональном уровне, такой подход позволит открыть новые рынки, сократить издержки, разделить риски, создать конкурентную среду, повысить качество нормативно-правовой базы. Страны Африки способствуют институциональным изменениям, которые помогают экономической интеграции стран Африки, стремятся к достижению избирательности, ориентируя международных инвесторов на инвестиционные проекты в целях развития инфраструктуры, которые разрабатываются под руководством Комиссии Африканского союза, что обеспечивает более сильную согласованность между национальной политикой и региональной торгово-экономической интеграцией. Африка наращивает потенциал по укреплению гражданской активности и социальной ответственности в процессе региональной интеграции. Комиссия усиливает работу по сотрудничеству с региональными институтами власти, что позволяет укрепить взаимосвязь с целью повышения уровня информированности о преимуществах, способствует разработке региональных решений проблем для реализации региональных проектов. Иностранному инвестору могут быть предоставлены особые адресные стимулы для осуществления инвестиционной деятельности и оказано юридически-правовое содействие в его различных формах, если используется программа «Корпоративная социальная ответственность» (КСО) для повышения уровня жизни в Африке. КСО служит стратегическим ресурсом, усиливает вклад деятельности компаний в их конкурентоспособность [10, с. 552].

В странах мира многие вопросы затрагивают тему ПИИ и необходимость совершенствования информационной политики АПИ стран Африки. Тема инвестиций затрагивает различные правовые области и различные отрасли экономики

и для этого необходимо создать и поддерживать необходимые взаимоотношения между странами. Инвестиционный кодекс должен быть понятным, национальные институты, суды, должны применять инвестиционный закон в правовом контексте, чтобы свести к минимуму несоответствие законов стран Африки и создать условия для развития экономики. Основные усилия для улучшения инвестиционного климата направлены на разработку стратегий принятия законов и упрощения процедур. Следовательно, успех

состоит в сокращении времени и расходов при регистрации инвестиционной деятельности, необходимых для выполнения бюрократических требований. Внедрение современных электронных реестров и сокращение сроков регистрации позволило стандартизировать основные процедуры. Правильно спроектированная система и процедуры необходимо дополнять законодательными актами, что позволит АПИ привлекать достаточное количество инвесторов.

### Библиографический список

1. *Amankwah-Amoah J., Boso N., Debrah Y. A.* Africa rising in an emerging world: an international marketing perspective // *International Marketing Review*. – 2018. – Vol. 35, issue 4. – P. 550–559.
2. *Amankwah-Amoah J., Debrah Y. A., Nuertey D.* Institutional Legitimacy, Cross-Border Trade and Institutional Voids: Insights from the Cocoa Industry in Ghana // *Journal of Rural Studies*. – 2018. – Vol. 58. – P. 136–145.
3. *Anyanwu J. C., Yameogo N. D.* Regional Comparison of Foreign Direct Investment to Africa: Empirical Analysis // *African Development Review*. – 2015. – Vol. 27, issue 4. – P. 345–363.
4. *Anyanwu J. C., Yameogo N. D.* What Drives Foreign Direct Investments into West Africa? An Empirical Investigation // *African Development Review*. – 2015. – Vol. 27, issue 3. – P. 199–215. – DOI: [10.1111/1467-8268.12141](https://doi.org/10.1111/1467-8268.12141).
5. *Bungenberg M., Reinisch A.* From Bilateral Arbitral Tribunals and Investment Courts to a Multilateral Investment Court. Options Regarding the Institutionalization of Investor-State Dispute Settlement. – 2nd ed. – Berlin : Springer, 2020. – 222 p.
6. *Ehizuelen M. M. O., Abdi H. O.* Sustaining China-Africa Relations: Slotting Africa into China's One Belt, One Road Initiative Makes Economic Sense // *Asian Journal of Comparative Politics*. – 2018. – Vol. 3, issue 4. – P. 285–310. – DOI: [10.1177/2057891117727901](https://doi.org/10.1177/2057891117727901).
7. *Farole T.* Special economic zones in Africa: comparing performance and learning from global experiences. – Washington D.C. : The International Bank for Reconstruction, Development, 2011.
8. *Lim S.* How investment promotion affects attracting foreign direct investment: Analytical argument and empirical analyses // *International Business Review*. – 2008. – Vol. 17, issue 1. – P. 39–53.
9. *Muazu I., Ibrahim O., Yakubu A.* Networking for Foreign Direct Investment in Africa: How important are ICT Environment and Financial Sector Development? // *Journal of Economic Integration*. – 2019. – Vol. 34, issue 2. – P. 346–369.
10. *Nyuur R. B., Ofori D. F., Amponsah M. M.* Corporate social responsibility and competitive advantage: A developing country perspective // *Thunderbird International Business Review*. – 2019. – Vol. 61, issue 4. – P. 551–564. – DOI: [10.1002/tie.22065](https://doi.org/10.1002/tie.22065).