

УДК 338 DOI: 10.14451/1.237.248

Анализ практики реализации механизма ТДК по приоритетным направлениям*

© 2024 **Басова Мария Михайловна**

Кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры бизнес-аналитики Факультета налогов, аудита и бизнес-анализа. Финансовый университет при Правительстве РФ, Москва.

E-mail: MMBasova@fa.ru

© 2024 **Ушанов Игорь Геннадьевич**

Ведущий научный сотрудник Центра научных исследований и стратегического консалтинга Факультета налогов, аудита и бизнес-анализа, кандидат экономических наук. Финансовый университет при Правительстве РФ.

E-mail: IGUshanov@fa.ru

© 2024 **Петрова Ольга Александровна**

Младший научный сотрудник Центра научных исследований и стратегического консалтинга Факультета налогов, аудита и бизнес-анализа, кандидат экономических наук. Финансовый университет при Правительстве РФ.

E-mail: oapetrova@fa.ru

Ключевые слова:

трансформация делового климата, экспертная группа, приоритетные направления, бизнес-сообщества, корпоративное управление, оценочная деятельность, интеллектуальная собственность.

В статье представлен механизм трансформации делового климата России в текущих условиях. Раскрыты основные элементы механизма трансформации бизнес-климата и уточнена их роль. Проведен анализ практики реализации механизма трансформации делового климата по приоритетным направлениям: туризм; корпоративное управление, специальные административные районы, оценочная деятельность; интеллектуальная собственность.

Введение

Формирование понятной и предсказуемой регуляторной среды является одним из важнейших условий для роста инвестиционной активности. Работа над общесистемными задачами по снятию административных барьеров сегодня носит

крайне актуальный характер. Ключевые результаты, которые уже сегодня достигнуты в рамках диалога государства и бизнес-сообществ, достаточно высоки. Именно уже проработанный механизм трансформации делового климата (ТДК) предоставляет возможность качественно

*Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финансового университета. (Р)

снимать ограничения, которые особенно беспокоят бизнес, мешают его развитию. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 года №20-р был обновлен План мероприятий «Трансформация делового климата (ТДК)» [3]. Данный документ позволил выработать более четкий порядок взаимодействия министерств федерального и регионального уровня с бизнесом, дал возможность предпринимателям не просто говорить о проблемах, а получать оперативные их решения.

Цель исследования обусловлена проведением анализа практики реализации механизма трансформации делового климата по приоритетным направлениям.

Методы исследования. Представленное научное исследование базируется на использовании аналитических методов сравнения и сопоставления, позволяющих достоверно обосновать выводы и полученные результаты.

Результаты исследования и их обсуждение

Механизм ТДК представляет собой сложную систему, построение которой проходило в несколько этапов. В 2020 году Министерством экономического развития Российской Федерации было принято решение о разработке дорожных карт по каждому приоритетному направлению ТДК, работа над которыми велась отдельно созданными экспертными группами в большей степени состоящих из представителей бизнеса. Перечень приоритетных направлений, руководителей экспертной группы, персональный состав группы утверждается правительственной комиссией по экономическому развитию и интеграции, а мероприятия включаются в карты, исходя из приоритетов бизнеса. Экспертам предоставлено исключительное право оценки результатов реализации различными ведомствами мероприятий. Более того, еще до внесения в Правительство РФ проекта разработанных дорожных карт приоритетных направлений ведомство должно согласовать их с экспертными группами, а фактически с бизнес-сообществом.

Механизм ТДК:

- Сбор предложений Экспертной группы федерального органа исполнительной власти
- Обсуждение с федеральным органом исполнительной власти
- Подготовка проекта дорожной карты федеральным органом исполнительной власти
- Согласование проекта дорожной карты группами заинтересованных лиц
- Рассмотрение дорожной карты курирующим заместителем Председателя Правительства РФ

Таким образом, выстроенный механизм ТДК еще на этапе возникновения проблемы у бизнеса позволяет оперативно предлагать министерствам, ведомствам и иным органам исполнительной власти варианты решения проблем предпринимателей. А с другой стороны, исключает возможность у власти вносить в проекты реализации приоритетных направлений ТДК предложения являющиеся малоэффективными с позиции бизнеса.

Важно отметить, что мероприятия в рамках реализации укрепления бизнес-климата считаются выполненными только при условии положительной оценки бизнеса. Отдельно отметим, что правилами ТДК предусмотрено включение в структуру управления механизмов, курирующих заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, которые снимают разногласия при подготовке новых инициатив в дорожные карты ТДК.

На сегодняшний день выделяется восемь приоритетных направлений ТДК: корпоративное управление, специальные административные районы, оценочная деятельность; интеллектуальная собственность; экспорт товаров и услуг; новые виды предпринимательства; реинжиниринг правил промышленного строительства; туризм; градостроительная деятельность; беспилотные авиационные системы.

Обратимся к анализу практики реализации ТДК в рамках заявленных приоритетных направлений. Работа по градостроительной деятельности в 2024 году была признана завершённой, дорож-

ная карта исполнена за пять лет. Реализации механизма ТДК позволила собрать восемь дорожных карт в градостроительную деятельность, в ходе работы были выдвинуты 421 инициатива, более 300 реализованы и получили одобрение, было принято 277 нормативных акта, из них три указа Президента, 81 закон, 76 актов Правительства РФ, 105 ведомских актов и 12 решений евразийской экономической комиссии. Представленные цифры свидетельствует о действительно эффективном механизме работы ТДК, существующим не просто на бумаге, а реально работающем с серьезной отдачей.

На сегодняшний день высокой степенью готовности оцениваются 7 проектов федеральных законов, которые должны быть рассмотрены Государственной думой в текущем году. Дорожные карты приоритетных направлений ТДК регулярно обновляются и в планах их дальнейшее расширение и обновление для построения конструктивного диалога, глубокой проработки проблем и предлагаемых решений со стороны бизнеса для дальнейшего согласования с отраслевыми ведомствами и включения их в дорожные карты.

Интересным является опыт реализации дорожной карты по направлению туризм. Неоднократно отмечалось, что адекватные инициативы бизнеса требуют поддержки со стороны государства, тем более в отрасли крайне зависимой от внешних факторов. Принятые инициативы на федеральном уровне позволили гостиничному бизнесу получить определенные преференции. Конструктивный диалог с Министерством внутренних дел Российской Федерации позволил получить разрешение на законодательном уровне «заселение постояльцев на основании не только паспорта, но и иных документов», при этом сложным остается вопрос взаимодействия с миграционными службами, приводящий бизнес к значительным убыткам из-за штрафов в рамках нарушений законодательства, не всегда носящих объективный характер. Серьезной помощью является рассмотрение возможности разрешения строительства гостиниц вблизи зон

водоохраны или особо охраняемых территорий, что позволит создать комфортные условия для внутреннего туризма.

Решения, принимаемые на уровне групп заинтересованных сторон через современные механизмы взаимодействия, позволяют заранее услышать запросы и потребности, своевременно предложить альтернативный подход.

«Корпоративное управление, специальные административные районы, оценочная деятельность» – направление ТДК, которое включает в себя реализацию большего спектра инициатив. Возможно, за счет достаточно большой концентрации важнейших элементов создания бизнес-климата в одном блоке, создается некоторый дисбаланс в работе по заданным векторам. Современные тренды корпоративного управления широко применяются для различных направлений бизнеса: совершенствуются стандарты корпоративного управления с учетом требований бизнес-сообщества, обеспечивается действенный механизм межведомственного взаимодействия по текущим вопросам. В рамках реализации дорожной карты было принято 15 федеральных законов. Внимание к данному направлению, принимаемые решения позволяют быстро реагировать на интенсивно меняющуюся конъюнктуру рынка для сохранения и укрепления своих позиций. Среди инициатив важно отметить введение новых институтов банкротства, упрощение процедур выхода из ООО, отмена обязательного аудита для ряда организаций. А вот диалог в направлении оценочной деятельности пока недостаточно эффективен, запросы и проблемы обозначена, но все еще ждут своих решений. Тут становятся актуальными вопросы и о недостаточной информационной прозрачности компаний, получивших право на отказ о публичном представлении результатов деятельности в 2022 году и продолжающих лоббировать такой режим по сей день, и о роли и влиянии саморегулирующих организаций в оценочной деятельности требующих особого внимания.

Работа в направлении ТДК «Интеллектуальная собственность» организована совместно с Ми-

нистерством экономического развития Российской Федерации, Министерством науки и высшего образования и, конечно, бизнесом. Значительное количество инициатив, формируемое через механизмы тесного взаимодействия структур, позволили решить целый ряд проблем. За последние пять в рамках данного направления были подготовлены и утверждены 5 Федеральных законов, 6 Постановлений Правительства РФ и 5 ведомственных актов. Несмотря на достаточно активную, в том числе и правовую поддержку, бизнес ждет ответы на текущие запросы (ком-

пенсации за создание интеллектуальной деятельности на государственной службе, отмена НДС на музыку и селекционные достижения, отмена социальных взносов с авторских вознаграждений и др.).

Выводы

Проведенный анализ практики реализации механизма ТДК по приоритетным направлениям показал важность работы механизма взаимодействия, подчеркнув положительные результаты и обозначив некоторые проблемы диалога государства и бизнеса.

Библиографический список

1. *Барина В. А., Земцов С. П., Царева Ю. В.* Улучшение делового климата для МСП как ответ на текущий кризис и пандемию коронавируса // *Экономическое развитие России.* – 2020. – Т. 27, № 7. – С. 54–65.
2. *Вечернин Д. С.* Правовое регулирование механизма «Трансформация делового климата». Проблемы и перспективы // *Государственная служба и кадры.* – 2020. – № 1. – С. 156–158.
3. *Медведева Н. В.* Реалии трансформации делового климата // *Научные труды Северо-Западного института управления РАНХиГС.* – 2022. – Т. 13, 1 (53). – С. 127–138.
4. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.: указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 / *Собрание законодательства РФ.* 2020. № 30. – Ст. 4884.
5. О системе управления государственными программами Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 / *Собрание законодательства РФ.* 2021. № 4042. – Ст. 4884.
6. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 / *Собрание законодательства РФ.* 2021. № 23. – Ст. 4042.
7. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 / *Собрание законодательства РФ.* 2014 № 18 (ч. II). – Ст. 2162.