

УДК 338.262 DOI: 10.14451/1.237.196 .3

Методы формирования государственного оборонного заказа в промышленности в современных условиях

© 2024 Новоспаская Екатерина Дмитриевна

Аспирант. Национальный исследовательский нижегородский государственный университет им. Н. И. Лобачевского (ННГУ).

E-mail: agor80@yandex.ru

Ключевые слова:

государственный оборонный заказ, контроль, оценка, риск, управление, эффективность.

Обеспечение обороноспособности страны – это приоритетная задача государственного регулирования экономики. Как одно из направлений ее решения следует выделить формирование и реализацию государственного оборонного заказа. В статье рассмотрено содержание различных методов формирования государственного оборонного заказа: программно-целевой, риск-ориентированный, проектно-инвестиционный. Обоснованы условия их эффективного использования.

В современных условиях во многих странах применяется смешанная экономическая модель, предполагающая сочетание в различной степени рыночного механизма и государственного регулирования отдельных процессов и явлений. Обеспечение обороноспособности страны – это приоритетная задача государственного регулирования экономики. Как одно из направлений ее решения следует выделить формирование и реализацию государственного оборонного заказа [2; 7]. Известны несколько методов формирования государственного оборонного заказа: программно-целевой, риск-ориентированный, проектно-инвестиционный [5; 9]. Представляется целесообразным исследовать их содержание и обосновать условия их эффективного использования.

Программно-целевой метод формирования го-

сударственного оборонного заказа – «это метод, при котором мероприятия по достижению поставленных целей увязываются с ресурсной составляющей и преобразуются в программу» [1; 8] при решении задач формирования государственного оборонного заказа. Схема метода: «цель – ресурсы – результат». При этом методе разрабатывается детальная декомпозиция целей и задач (следует подчеркнуть, что это основа данного метода и ключевая отличительная черта), а формируемая система мероприятий по достижению целей и задач увязывается по всем видам ресурсов (капитальным, трудовым, земельным, предпринимательским способностям, временным) [4]. Среди преимуществ метода следует выделить следующие: обоснование эффективных способов достижения целей (при этом при определении критериев эффективности мо-

гут быть учтены различные составляющие: военная; экономическая, социальная, научно-техническая, инвестиционная, экологическая и т.п.); распределение (закрепление) ресурсов и действий по исполнителям; потенциал контроля хода реализации с учетом динамики факторов внешней и внутренней среды.

Риск-ориентированный метод формирования государственного оборонного заказа – это метод, основанный на выявлении и систематизации факторов, которые могут привести к отклонению от запланированных результатов, а затем предполагающий реализацию превентивных средств управления, нацеленного на минимизацию отрицательных последствий и максимальность использования возникающих возможностей. «В целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться риск-ориентированный подход» [6]. «Деятельность любого предприятия подвержена влиянию множества факторов риска. Одни факторы риска способны спровоцировать реализацию конкретного риска самостоятельно, другие – только в комбинации с другими факторами риска» [6]. Критериями риска при риск-ориентированном методе планирования являются вероятность допущения нарушений и существенность последствий нарушений.

Проектно-инвестиционный метод формирования государственного оборонного заказа – это ориентированный на коммерческий результат стиль управления, особый вид деятельности, при котором применяются средства и методы, позволяющие сформировать детальную структуру инвестиционного проекта, выявить взаимосвязанность его элементов и функций. Это, прежде всего, способ привлечения инвестиционных ресурсов в целях обеспеченности финансовой

реализуемости проекта [3].

Мы предлагаем при формировании государственного оборонного заказа использовать комбинированный метод, позволяющий реализовать преимущества вышеуказанных методов при нивелировании их недостатков. Суть комбинированного метода формирования государственного оборонного заказа: применение метода экспертных оценок (вероятности рисков ситуаций, их последствий, в том числе инфляции; значимости отдельных целей и задач и т.д.) и экстраполяции (при оценки затрат и доходов, их динамики во времени и т.д.) для оценки экономической стабильности предприятий оборонно-промышленного комплекса.

В целях предупреждения нарушения (превентивный элемент) представляется целесообразным внедрение комплаенс-контроля формирования и реализации государственного оборонного заказа. «Под комплаенс-контролем понимается система выявления рисков и применения санкций в результате отклонения от норм законодательства» [5]. Применение комплаенс-контроля позволяет снизить или полностью нейтрализовать следующие риски: увеличение себестоимости продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу за счет затрат, которые не требуются при ее производстве; применение цен, которые выше рыночных, для продукции в рамках внутренней кооперации; достижение целей, непосредственно не связанных с выполнением государственного оборонного заказа за счет средств, выделенных на его реализацию; неоправданный отказ от заключения контракта со стороны головного исполнителя или исполнителя государственного оборонного заказа.

Для обоснования условий эффективности применения этих методов целесообразно провести их сравнительную характеристику. В качестве критериев сравнения вышеуказанных методов можно использовать следующие: состав исходных данных, учет инфляции, специфика определения затрат и доходов, ценообразование, доходность деятельности предприятия, учет кредитов.

В таблице 1 сведены результаты сравнения различных методов формирования государственного оборонного заказа по вышеперечисленным критериям.

Разнообразие методов формирования государственного оборонного заказа объясняется различными условиями в экономике. В разных условиях эффективность каждого из методов будет различной, в связи с этим целесообразно анализировать и учитывать специфику внешней и внутренних сред при формировании государственного оборонного заказа.

Таким образом, в статье отражено, что обеспечение обороноспособности страны – это приоритетная задача государственного регулирования экономики. Как одно из направлений ее решения следует выделить формирование и реализацию государственного оборонного заказа; рассмотрено содержание различных методов формирования государственного оборонного заказа: программно-целевой, риск-ориентированный, проектно-инвестиционный. Обоснованы условия их эффективного использования.

Таблица 1. Сравнение различных методов формирования государственного оборонного заказа.

Признаки	Методы		
	Программно-целевой метод	Риск-ориентированный метод	Проектно-инвестиционный метод
			Комбинированный метод
Состав исходных данных	Расчет затрат по составляющим себестоимости Дифференцированные нормативы рентабельности Индекс инфляции. Ставки налогов Соотношение собственных и внешних затрат.	Вероятность допущения нарушений и существенность последствий нарушений	Оценка затрат по составляющим издержек производства Учет динамики затрат и доходов Индекс инфляции или частные индексы-дефляторы Учет режимов налогообложения
Учет инфляции	Инфляция либо не учитывается, либо используется ее индекс для пересчета стоимостных параметров	Возможность учета различной динамики инфляционных процессов и ущерба от них	Возможность комбинированного учета инфляции, учитывающая различные дефляторы и вероятность различных исходов
Специфика определения затрат	Оценка производится исключительно в постоянных ценах; не учитывается динамика затрат Оценка капитальных ресурсов по их начальной стоимости	Возможность реализации опционной модели при оценке затрат (то есть затратности различных исходов и вероятности их свершения)	Определение затрат в постоянных, текущих и дисконтированных ценах. Детализация учета динамики затрат Оценка стоимости капитальных ресурсов по их реальной стоимости
Специфика определения доходов	Доходы оцениваются на основе текущих цен контрактов (или на момент заключения, или на момент их окончания)	Возможность реализации опционной модели при оценке доходов (то есть доходности различных исходов и вероятности их свершения)	Возможность реализации комбинированного подхода к определению доходов контрактов
Критерии определения цены	Сумма себестоимости и нормативной прибыли, возможность ее корректировки на общий индекс рентабельности	Возможность использования как постоянных цен, так и их корректировки в результате влияния различных факторов (например, инфляции)	Возможность использования различных методов ценообразования и моделей формирования цен

Продолжение на следующей странице

Таблица 1. Сравнение различных методов формирования государственного оборонного заказа. (Продолжение таблицы)

Критерии оценки доходности деятельности предприятий	Доходность (рентабельность) контракта для производителя как отношение прибыли к собственным затратам, при расчете прибыли применяются постоянные цены	Средневзвешенная доходность по опционам	Показатель реальной доходности как отношение чистого дисконтированного дохода к дисконтированным инвестициям	Предполагает возможность комбинированной оценки (применяя как статические, так и динамические показатели, скорректированные на вероятность конкретного исхода)
Учет кредитов	Проценты по кредиту включаются в себестоимость в нормативной доле	Возможность реализации опционной модели при учете кредитов	«В потоки расходов и доходов по контрактам включаются дополнительные составляющие доходов и расходов по кредитам» [8]	Возможность реализации комбинированного подхода к учету кредитов
Целевой критерий	Система мероприятий по достижению целей и задач увязывается по всем видам ресурсов	Ослабление рисков и нейтрализация негативных последствий рисковых ситуаций	Коммерческий результат инвестиционного проекта	Возможность выработки интегрального комбинированного критерия (или системы критериев), учитывающих ресурсное обеспечение целей и задач, вероятность рисков и ответственность их последствий; различные аспекты эффективности (например, экономической, социально, экологической и т.п.)
Условия эффективного использования метода	Возможность провести декомпозицию целей и задач и увязать с этим мероприятия, согласованные по исполнителям, ресурсам и срокам; стабильная среда деятельности	Турбулентность внешней и внутренних сред, возможность определения вероятности рисковых исходов и оценки их последствий	Четкие границы и формат инвестиционного проекта, наличие коммерческой эффективности	Наиболее результативный в современных условиях с ярким проявлением турбулентности среды деятельности и переходом к новому технологическому укладу (интенсивные процессы цифровизации экономики)

Библиографический список

1. Асаул А. Н., Кощев В. А. Государственное предпринимательство в строительстве (государственный строительный заказ). – СПб. : АНО ИПЭВ, 2009. – 300 с.
2. Каранатова Л. Г. Функции и особенности государственного заказа как экономической категории // Научные труды Северо-Западной академии государственной службы. – СПб., 2011. – Т. 2, вып. 1. – С. 68–81.
3. Князьнеделин Р. А., Курбанов А. Х., Крехотнев Р. Н. Применение модели государственно-частного партнерства как инструмента развития предприятий оборонно-промышленного комплекса и частных операторов // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – 2019. – 2 (116). – С. 47–53.
4. Погорельцев А. С. Факторы, оказывающие влияние на применение способов закупки инновационной продукции для государственных нужд // Вестник ИНЖЭКОНа. Серия Экономика. – 2010. – 7 (42). – С. 265–270.
5. Смотрицкая И. И. Развитие рынка государственных заказов: Институты и механизмы. – М. : Институт экономики, 2007. – С. 3–4.
6. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ (последняя редакция). – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079.
7. Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ (ред. от 22.04.2024) «О государственном оборонном заказе» (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.05.2024).
8. Шувалов С. С. Государственные закупки как механизм стимулирования модернизации российской экономики. Научный доклад. – М. : Институт экономики РАН, 2015. – 50 с.
9. Яруллин С. М. История возникновения и развития государственного заказа в России // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2010. – № 8. – С. 11–56.