

УДК 338.14 DOI: 10.14451/1.236.239

Оценка эффективности проектов государственно-частного партнерства*

© 2024 Шнайдер Ольга Владимировна

Доцент кафедры бизнес-аналитики Факультета налогов, аудита и бизнес-анализа, кандидат экономических наук. Финансовый университет при Правительстве РФ.

E-mail: ovshnajder@fa.ru

Ключевые слова: законодательство, информация, регулирование, управленческие решения, эффективность проектов.

В Российской Федерации оценка эффективности проектов государственно-частного партнерства регламентируется федеральными законодательными актами, предполагающими планирование, мониторинг и подготовку отчетности в рамках, реализуемых ГЧП проектов. Для улучшения процесса оценки могут применяться современные ИТ-решения, включая большие данные и аналитические инструменты, что позволяет углубленно анализировать большие объемы информации и принимать более обоснованные управленческие решения.

Введение

В Российской Федерации разработка и применение индикаторов эффективности ГЧП-проектов происходит в рамках нормативно-правовой базы, регулирующей отношения ГЧП. Основу составляет Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [6].

Для эффективной работы с индикаторами важны не только их разработка и внедрение, но и постоянный мониторинг и анализ получаемых результатов с целью корректировки целей ГЧП проектов и стратегий для их достижения. Это позволяет оперативно реагировать на изменяющуюся внешнюю и внутреннюю среду,

а также повышать эффективность управления государственно-частного партнерства (далее ГЧП) проектами.

Основу проведенного исследования составили научные труды: В. Е. Афоной [1], И. А. Бабкина [2], Е. В. Ведерниковой [3], А. М. Петрова [4], И. Г. Пивень и П. А. Никоновой [5], Сун Фухуань [7].

Цель исследования

Оценка эффективности проектов государственно-частного партнерства – это основная цель исследования.

Методической основой

научной статьи являются общепринятые методы анализа, логическое мышление, абстрагирование и монографический метод.

*Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финансового университета. (Р)

Результаты исследования и их обсуждение

ГЧП – эффективный механизм «привлечения долгосрочных инвестиций, необходимых для развития экономики страны, создания рыночной и социальной инфраструктуры, повышения уровня благосостояния населения. Этот современный альянс между государством и бизнесом способствует реализации общественно-значимых проектов в широком спектре сфер деятельности: от развития стратегически важных отраслей экономики до обеспечения общественных услуг» [1]. Исходя из того, что ГЧП имеют особую важность, необходимо проводить оценку их эффективности.

Индикаторы эффективности охватывают различные аспекты ГЧП-проектов, такие как:

- финансовые показатели,
- качество предоставляемых услуг,
- социальные и экологические последствия.

Анализ и оценка перечисленных аспектов необходимы до того, чтобы определить, насколько эффективно происходит использование ресурсов ГЧП для достижения поставленных целей. «Проекты ГЧП, как правило, характеризуются крупномасштабными инвестициями и длительными инвестиционными и эксплуатационными циклами» [7].

Индикаторы эффективности реализации проектов ГЧП включают в себя следующие показатели:

1. Финансовые показатели (доходность проекта, соотношение затрат и выгод, эффективность использования бюджетных средств).
2. Показатели качества и доступности предоставляемых услуг (уровень удовлетворенности пользователей, соблюдение стандартов качества).
3. Социальные показатели (создание новых рабочих мест, обеспечение социальной инфраструктуры, повышение уровня условий жизни населения).
4. Экологические показатели (степень воздействия проектов на экологию, меры по минимизации негативных последствий на эко-

систему региона присутствия).

Представленный инструментарий оценки эффективности проектов ГЧП может найти отражение в следующих аспектах (табл. 1).

В рассматриваемой таблице представлены различные аспекты оценки проектов, от количественных мер и социального воздействия до устойчивости и качества исполнения. Каждый вид оценки применяется к конкретному примеру проекта, используется соответствующий инструментарий для детальной аналитики. Это подчеркивает многогранность подходов к оценке проектов, где учитываются как численные показатели и финансовые результаты, так и социальное влияние, экологическое воздействие, вклад в устойчивое развитие и строгое соблюдение стандартов.

Проблемные аспекты инструментария оценки эффективности проектов ГЧП:

1. Неоднозначность нормативной базы. Законодательство, регулирующее деятельность государственно-частного партнерства в Российской Федерации, продолжает развиваться, но все еще содержит противоречия и неоднозначности, что создает юридические риски для участников.
2. Сложности в оценке рисков. Недостаточная разработанность механизмов оценки и распределения рисков между государством и частным партнером приводит к их неэффективному управлению.
3. Ограниченные инструменты финансирования. В России недостаточно развиты рынки долгосрочного кредитования и проектного финансирования, что ограничивает доступ проектов ГЧП к необходимым ресурсам.
4. Недостаток квалифицированных кадров. Есть дефицит специалистов в государственно-частном партнерстве, обладающих компетенциями в области реализации проектов, в том числе в вопросах оценки их эффективности.

Обозначим перспективы развития инструментария оценки эффективности проектов ГЧП в Российской Федерации:

Таблица 1. Применение инструментария оценки эффективности проектов ГЧП.

Оценочный критерий	Пример проекта	Инструментарий
Количественные меры оценки	Создание и эксплуатация транспортных путей	Количество пройденных транспортных средств, скорость обслуживания на платных станциях, уровень удовлетворенности пользователей и пр.
Оценка социального воздействия	Строительство и эксплуатация медицинских учреждений	Анализ изменений в доступности и качестве медицинских услуг для населения, уровень рождаемости, уровень смертности, распространенность заболеваний, удовлетворенность населения медицинскими услугами
Финансовый анализ	Строительство и управление мостовыми конструкциями	Методы финансового анализа: Индекс рентабельности (PI), срок окупаемости (PP), чистая приведенная стоимость (NPV), внутренняя норма доходности (IRR)
Меры по обеспечению устойчивости	Проекты в сфере возобновляемой энергии	Оценка вклада в снижение углеродных эмиссий, эффект от внедрения «зеленых» технологий, применение стандартов и сертификатов устойчивого развития
Качество исполнения и соблюдения стандартов	Строительство образовательных учреждений	Проведение аудита, сертификация по международным и национальным стандартам (например, ISO) для контроля над качеством строительства и соответствием объектов нормативам

1. на основе совершенствования законодательной базы снизятся противоречия и недочеты, регулирующие и регламентирующие деятельность ГЧП, что будет способствовать улучшению инвестиционного климата;
2. необходимость в постоянном мониторинге качественных критериев персонала, работающего в сфере ГЧП и его непрерывное обучение в виду стремительного изменения техник и технологий, что будет способствовать успешной реализации проектов;
3. методики оценки эффективности ГЧП должны отвечать требованиям стандартизации, что увеличит вероятность адекватной оценки возможностей проектов и позволит обеспечить эффективное управление ими;
4. исходя из обозначенных выше направлений,

повысится инвестиционное финансирование проектов и возможность применения новых финансовых ресурсов, к которым относятся зеленые облигации, проектные облигации и т.д.

Выводы

Проведенное исследование позволяет сформулировать выводы и обусловить важность совершенствования нормативно-законодательной базы, регулирующей взаимодействие ГЧП, необходимость инвестиционных вложений в квалификацию персонала, отвечающего за реализацию и эффективность проектов, изменение информационно-методического инструментария и инструментария привлечения новых финансовых ресурсов для обеспечения адекватной и эффективной оценки проектов ГЧП.

Библиографический список

1. Афонина В. Е. Развитие инвестиционной деятельности на основе государственно-частного партнерства. — URL: <https://mgimo.ru/upload/iblock/948/razvitie-investicionnoj-deyatelnosti-na-osnove-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva.pdf> (дата обр. 21.06.2024).
2. Бабкин И. А. Концептуальные подходы для формирования проектов государственно-частного
3. Ведерникова Е. В. Анализ состояния государственно-частного партнерства в России // Вестник ПНИПУ. Социально-экономические науки. — 2023. — № 2. — С. 242–254.
4. Петров А. М. Проблемы, обуславливающие невозможность реализации эффективного контроля за расходованием, бюджетных средств, направленных на осуществление федеральных

партнерства в промышленности // Научно-технические ведомости СПбГПУ. Экономические науки. — 2017. — Т. 10, № 4. — С. 82–90.

- проектов // Экономические науки. – 2021. – № 194. – С. 127–130.
5. *Пивень И. Г., Никонова П. А.* Развитие института партнерства государства и бизнеса в России на современном этапе // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2020. – № 2–2. – С. 90–93.
 6. Федеральный закон «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 27.07.2010 № 224-ФЗ.
 7. *Фухуань С.* Исследование по управлению рисками типовых проектов ГЧП // Экономика и социум. – 2023. – 4–1 (107). – С. 889–893.