

УДК 338.14 DOI: 10.14451/1.236.145

Привлечение инвестиций в проекты государственно-частного партнерства — ключевой аспект реализации значимых инфраструктурных и социальных инициатив*

© 2024 Мельникова Любовь Анатольевна

Ведущий научный сотрудник Центра научных исследований и стратегического консалтинга Факультета налогов, аудита и бизнес-анализа, кандидат экономических наук. Финансовый университет при Правительстве РФ.

E-mail: lamelnikova@fa.ru

Ключевые слова: детальная аналитика, динамика, инвестиции, партнерство, проекты, реализация, финансирование, эффективность.

Ключевым аспектом данной статьи является выявление проблематики привлечения инвестиций в проекты государственно-частного партнёрства. Инвестиции направляются на реализацию значимых инфраструктурных и социальных инициатив на различных уровнях — от федерального до муниципального. В этой связи актуальность использования детальной аналитики бесспорна, так как на ее основе дается уточнённая и достоверная оценка каждой стороны взаимодействия и прослеживается динамика развития и эффективность использования инвестиционных средств.

Введение

Ключевым аспектом реализации значимых инфраструктурных и социальных инвестиций является непосредственное привлечение инвестиций в проекты государственно-частного партнерства, что является полем интересов не только участников процесса государственно-частного партнерства, но и ведущих научных специалистов в данной области. Так, Е. В. Ведерниковой проводится анализ состояния государственно-частного партнерства в России [1]. Д. В. Глушковым изучаются этапы жизненных циклов проектов государственно-частного партнерства [2]. Т. А. Левченко исследует вопросы развития го-

сударственно-частного партнерства в Приморском крае. Анализируются основные тенденции, факторы и перспективы [3]. А. М. Петровым вскрываются проблемы, обуславливающие невозможность реализации эффективного контроля над расходованием, бюджетных средств, направленных на осуществление федеральных проектов [5]. Развитие института партнерства государства и бизнеса в России на современном этапе изучают И. Г. Пивень и П. А. Никонова [6]. В научных трудах Т. С. Соболев и А. В. Ключевой раскрываются актуальные аспекты развития государственно-частного партнерства в российской федерации при реализации социаль-

*Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финансового университета. (Р)

Таблица 1. Детализация финансирования проектов ГЧП для групп с различным уровнем реализации.

Уровень реализации проекта	Количество проектов	Общий объем инвестиций, млрд руб.	Объем бюджетных инвестиций, млрд руб.	Объем частных инвестиций, млрд руб.
Федеральный/национальный	117	7213,44	2276,50	4923,83
Региональный	1021	4578,96	1701,67	2864,53
Международный/интеграционный	6	3580,03	3580,02	0,01
Муниципальный	4895	3385,82	323,19	1042,23
Межрегиональный	5	12	0	12
Межмуниципальный с региональным участием	3	11,66	0	11,66

* включая проекты, структура инвестиций которых не представлена в базе «Росинфра».

но значимых инфраструктурных проектов [7]. Т. В. Юрьевой анализируются признаки и основные формы проектов государственно-частного партнерства [8].

Цель исследования

Проанализировать динамику развития и эффективность использования инвестиционных средств в проекты государственно-частного партнерства.

Методы исследования

Основные методы, использованные при проведении исследования, – это сравнение, сопоставление, табличный метод, монографический критическое осмысление.

Результаты исследования и их обсуждение

Привлечение инвестиций в проекты государственно-частного партнерства (далее ГЧП) является ключевым аспектом реализации значимых инфраструктурных и социальных инициатив на различных уровнях – от федерального до муниципального. Детальная аналитика финансирования таких проектов позволяет не только оценить вклад каждой из сторон, но и проследить за динамикой развития и эффективностью использования средств. В таблице 1 представлена детализация финансирования проектов ГЧП на различном уровне реализации.

Как можно заметить по данным таблицы 1, проекты федерального или национального уровня, несмотря на относительно небольшое их количество (117), привлекают наибольший объем инвестиций в абсолютных значениях (7213,44 млрд руб.), что свидетельствует о внушительном масштабе и стратегической значимости данных проектов. Здесь частные инвестиции почти в два раза превосходят бюджетные, что указывает на высокий интерес и доверие частного сектора к участию в крупных государственных проектах.

Второй ключевой аспект касается регионального уровня. Здесь число проектов значительно больше (1021), однако их общий объем инвестиций меньше, чем у федеральных проектов (4578,96 млрд руб.). Это может указывать на более разнообразный спектр проектов, включая многочисленные инициативы меньшего масштаба, важные для регионального развития.

Проекты международного уровня, хоть их и всего 6, выделяются массивным объемом бюджетных инвестиций, равным почти всему объему инвестиций (3580,02 млрд руб. из 3580,03 млрд руб.), что подчеркивает государственную заинтересованность и финансирование международного сотрудничества и проектов.

Таблица 2. Топ-5 самых капиталоемких проектов в стадии разработки, проектирования, действующих соглашений и завершенных проектов.

Наименование проекта	Отрасль	Уровень реализации	Дата контракта	Срок контракта	Общий объем инвестиций, млрд руб.	Доля частных инвестиций, %
Проекты в стадии разработки и проектирования						
ВСМ «Евразия» (участок Российской Федерации)	Магистральный транспорт	Международный / интеграционный	–	–	3 580,00	0
Строительство ВСМ Санкт Петербург – Москва – Нижний Новгород	Магистральный транспорт	Федеральный / национальный	–	–	2300,00	73,70%
Инвестиционный договор по строительству оптово-распределительного центра в городе Пензе	Промышленность	Муниципальный	–	–	2000,00	–
ВСМ Москва – Казань	Магистральный транспорт	Федеральный / национальный	–	–	1068,30	8,13%
Строительство железнодорожной магистрали Белкомур (Соликамск (Пермь) – Сыктывкар – Архангельск)	Магистральный транспорт	Федеральный / национальный	–	–	598	80,28%
Действующее соглашения						
Строительство платной федеральной трассы М-12 Москва – Нижний Новгород – Казань	Магистральный транспорт	Федеральный / национальный	–	–	901	100%
Создание системы цифровой маркировки и прослеживания (мониторинга) оборота товаров	Цифровая инфраструктура и связь	Федеральный / национальный	06.06.2019	15 лет	220,34	100%
Автомобильная дорога «Западный скоростной диаметр»	Магистральный транспорт	Региональный	22.12.2012	30 лет	212,72	50,73%
Создание и эксплуатация сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения Московской области «Солнцево – Бутово – Видное – Каширское шоссе – Молоково – Лыткарино – Томилино – Красково – Железнодорожный» на платной основе	Городской и пригородный транспорт	Региональный	12.02.2020	29 лет	156,82	65,18%

Продолжение на следующей странице

Таблица 2. Топ-5 самых капиталоемких проектов в стадии разработки, проектирования, действующих соглашений и завершенных проектов. (Продолжение таблицы)

Наименование проекта	Отрасль	Уровень реализации	Дата контракта	Срок контракта	Общий объем инвестиций, млрд руб.	Доля частных инвестиций, %
Скоростная автомобильная дорога М-11 «Москва – Санкт-Петербург» на участке км 334 – км 543	Магистральный транспорт	Федеральный / национальный	29.12.2013	28 лет	144,6	11,07%
Завершенные проекты						
Проект по созданию и освоению нового промышленного производства: «Комплекс по производству аммиака-карбамида-меламина на основе продувочного газа производства метанола»	Промышленность	Региональный	14.02.2018	10 лет	77,88	100%
Строительство третьей очереди Антипинского нефтеперерабатывающего завода в г. Тюмени	Промышленность	Региональный	15.11.2015	5 лет	72,15	100%
Строительство и реконструкция объектов водоснабжения и водоотведения г. Ростова-на-Дону и юго-запада Ростовской области	ЖКХ и городская среда	Региональный	03.12.2008	13 лет	37,13	100%
Строительство Дворца водных видов спорта с аквапарком	Спорт	Региональный	24.04.2016	49 лет	30	100%
Новая производственная линия выпуска хлористого калия из площадки БКПРУ-4 (ПАО «Уралкалий»)	Промышленность	Региональный	07.02.2016	6 лет	26,52	100%

* включая проекты, структура инвестиций которых не представлена в базе «Росинфра».

Муниципальные проекты являются самой многочисленной категорией (4895 проектов), но при этом по объему инвестиций они сильно от упомянутых выше категорий, что отражает, во-первых, направленность муниципальных проектов ГЧП на локальные задачи, и во-вторых, ограниченность их финансирования как со стороны государства, так и со стороны частного капитала.

Межмуниципальные с региональным участием и межрегиональные проекты выделяются своей редкостью и незначительным объемом инвестиций, что может свидетельствовать о недостаточном внимании и разработке таких форм сотрудничества, несмотря на их потенциальную значимость для развития смежных территорий и регионов.

Основные параметры проектов государственно-частного партнерства рассмотрены – далее перейдем к анализу самых крупных проектов, а также определим крупнейших публичных и частных партнеров проектов ГЧП. В таблице 2 представлены пятерки самых дорогих проектов ГЧП для групп проектов в стадии разработки и проектирования, действующих соглашений и завершенных проектов.

Анализ данных, представленных в таблице 1, позволяет сделать ряд интересных наблюдений и выводов. Проекты в стадии разработки и проектирования характеризуются огромным объемом инвестиций, причём доля частных инвестиций значительно варьируется. Так, наибольший объем инвестиций запланирован на строительство ВСМ «Евразия», составляя 3,58 трлн рублей с полным отсутствием частных инвестиций. Это характеризует высокую степень государственного участия и важности проекта на межгосударственном уровне. В то же время, проект строительства ВСМ Санкт-Петербург – Москва – Нижний Новгород выделяется высоким уровнем частных инвестиций (73,7%), что указывает на большой интерес частного капитала к таким проектам и веру в их рентабельность. Эти проекты амбициозны по своей масштабности

и стратегическому значению для развития транспортной инфраструктуры страны.

Среди действующих соглашений выделяется проект строительства платной федеральной трассы М-12 Москва – Нижний Новгород – Казань с объемом инвестиций в 901 млрд рублей, полностью финансируемый за счет частных инвестиций. Это подчеркивает успешный опыт привлечения частного капитала в развитие крупномасштабной инфраструктуры. Также стоит отметить уникальность проекта создания системы цифровой маркировки и прослеживания оборота товаров, который также полностью финансируется частными инвесторами и имеет большое значение для цифровизации экономики.

Завершенные проекты демонстрируют успешный опыт реализации проектов ГЧП в различных секторах. Все проекты в этой категории финансировались полностью за счет частных инвестиций. Проекты, как правило, имеют меньший объем инвестиций по сравнению с действующими соглашениями и проектами в стадии разработки, что может указывать на более высокий риск и более длительные сроки окупаемости для комплексных и крупномасштабных проектов.

Далее рассмотрим самых крупных публичных и частных партнеров проектов ГЧП (табл. 3).

Данные, представленные в таблице 3, хорошо характеризуют самых активных публичных и частных партнеров соглашений ГЧП. Как можно заметить, большинство самых активных партнеров реализуют проекты на муниципальном уровне в сфере ЖКХ и городской среды с редким исключением в виде регионального уровня в сферах здравоохранения и образования и науки. Как среди частных, так и среди публичных партнеров, количество проектов не превышает 50 проектов. Однако есть один пример, выбивающийся из общего тренда – это компания АО «Курскоблводоканал», которая в роли частного партнера поучаствовала в 198 проектах, что в 4,5 больше, чем у следующего по активности частного партнера – ООО «ВодоТехноСервис» (45 проектов).

Таблица 3. Самые крупные публичные и частные партнеры соглашений ГЧП (по количеству проектов за все время).

Партнеры соглашений	Количество соглашений	Основная отрасль	Основной уровень реализации
Публичные партнеры			
Администрация муниципального образования Щигровский район	52	ЖКХ и городская среда	Муниципальный
Администрация муниципального образования Кукморский МР	47	ЖКХ и городская среда	Муниципальный
Администрации Губернатора Санкт-Петербурга	35	ЖКХ и городская среда	Региональный
Администрация Солнечного муниципального района Хабаровского края	34	ЖКХ и городская среда	Муниципальный
Администрация города Чебоксары Чувашской Республики	32	Образование и наука	Региональный
Министерство экономики Республики Саха (Якутия)	32	ЖКХ и городская среда	Муниципальный
Администрация Канского района	31	ЖКХ и городская среда	Муниципальный
Аппарат правительства Самарской области	23	Здравоохранение	Региональный
Мэрия города Новосибирска	20	ЖКХ и городская среда	Муниципальный
Департамент городского имущества города Москвы	20	ЖКХ и городская среда	Муниципальный
Частные партнеры			
Акционерное общество «Курскоблводоканал»	198	ЖКХ и городская среда	Муниципальный
ООО «ВодоТехноСервис»	45	ЖКХ и городская среда	Муниципальный
ООО «Теплосервис»	40	ЖКХ и городская среда	Муниципальный
МУП «Прогресс»	36	ЖКХ и городская среда	Муниципальный
ПАО «Томскэнергосбыт»	32	ЖКХ и городская среда	Муниципальный
ООО «Водоканал»	25	ЖКХ и городская среда	Муниципальный
Акционерное общество «КОРЯКЭНЕРГО»	24	ЖКХ и городская среда	Муниципальный
ООО «ВЕКТОР»	21	ЖКХ и городская среда	Муниципальный
ООО «Светводканал»	21	ЖКХ и городская среда	Муниципальный
ООО «Исток»	21	ЖКХ и городская среда	Муниципальный

Рассмотрим статистику по данной компании подробнее. В таблице 4 представлены характеристики проектов ГЧП, реализованные компанией «Курскоблводоканал».

Согласно данным с официального сайта компании, АО «Курскоблводоканал» – это организация, которая осуществляет деятельность по предоставлению коммунальных услуг по во-

доснабжению и водоотведению потребителям отдельных районов Курской области. «По состоянию на 01.03.2022 г. АО «Курскоблводоканал» обслуживает 63079 абонентов. Общая протяженность сетей водоснабжения, обслуживаемых организацией, составляет 2662,2 км. Общее количество обслуживаемых скважин – 1106 ед., водонапорных башен – 1035 шт.» [4]. Согласно данным, представленным в таблице 3,

Таблица 4. Характеристики проектов ГЧП, в которых в качестве частного партнера участвовала компания АО «Курскоблводоканал».

Тип проекта	Кол-во проектов	Общий объем инвестиций, млн руб.	Доля частных инвестиций, %	Средняя стоимость проекта, руб.	Минимальная стоимость проекта, руб.	Максимальная стоимость проекта, руб.
Передача в концессию объектов водоснабжения	175	29,52	100	168 697	3000	2 679 000
Модернизация и реконструкция объектов водоснабжения	23	5,67	99	246 348	10 000	712 000

Таблица 5. Самые дешевые проекты ГЧП, в которых в качестве частного партнера участвовала компания АО «Курскоблводоканал».

Проект	Дата соглашения	Общий объем инвестиций, руб.	Доля частных инвестиций, %
Передача в концессию: Объекты водоснабжения, расположенные на территории с. Банино Банинского сельсовета Фатежского района	15.11.2016	3000	100%
Передача в концессию: Объекты водоснабжения, расположенные на территории с. Бычки Банинского сельсовета Фатежского района	15.11.2016	5000	100%
Передача в концессию: объекты водоснабжения расположены на территории д. Радутина Волоконского сельсовета Большесолдатского района Курской области.	08.08.2016	5000	100%
Передача в концессию: Объекты водоснабжения, расположенные по адресу: Курская область, Фатежский район, Молотычевский сельсовет, с. Молотычи.	22.09.2016	5000	100%
Передача в концессию: Объекты водоснабжения расположены на территории пос. Бартеневский Большезиоровского сельсовета Фатежского района	05.09.2016	8000	100%

Примечание: Статус проектов: завершен. Уровень соглашения проектов: муниципальный.

данная компания реализовала 198 проектов ГЧП, из которых 175 проектов являются передачей в концессию объектов водоснабжения населенных пунктов Курской области, а 23 проекта – модернизация и реконструкция данных объектов. Суммарная стоимость проектов составляет более 35 млн рублей, при этом практически полностью данная сумма приходится на вклад частного партнера.

Особого внимания требует разброс стоимости проектов передачи в концессию объектов водоснабжения – от 3000 до 2 679 000 руб. В данном случае минимальная стоимость в 3000 руб. за

концессию объекта водоснабжения целого населенного пункта выглядит крайне подозрительным – возможно, это ошибка, возникшая при занесении данных в базу. Посмотрим на самые дешевые проекты передачи в концессию объектов водоснабжения АО «Курскоблводоканал» (таблица 5).

Как можно заметить, по данным, представленным в таблице 5, пять самых дешевых проектов АО «Курскоблводоканал» связаны с передачей в концессию объектов водоснабжения в населенных пунктах Банино, Бычки, Радутина, Молотычи и Бартеневский, население которых не

Таблица 6. Динамика показателей рынка государственно-частного партнерства в разрезе 2022–2023 гг.

Параметр	2022 год	2023 год	Изм. 2023 к 2022, %
Количество проектов*	294	107	-63,61
Самая популярная правовая форма	Концессионное соглашение – 268 шт.	Концессионное соглашение – 84 шт.	-68,66**
Самая популярная отрасль	ЖКХ и городская среда – 151 шт.	Образование и наука – 27 шт.	–
Общий объем инвестиций, млн руб.*	771 684,60	337 846,95	-56,22
Доля частных инвестиций, %	61,87%	73,66%	11,79%
Средняя стоимость проекта, млн руб.	2670,19	3378,47	26,53
Медианная стоимость проекта, млн руб.	369,05	1476,79	300
Минимальная стоимость проекта, руб.	60 000	2 637 000	4295
Максимальная стоимость проекта, млн руб.	102 296,66	61 046,51	-40,32

* включая проекты, структура инвестиций которых не представлена в базе «Росинфра».

** По количеству проектов.

превышает 500 чел. Общий объем инвестиций в данные проекты крайне низкий: 3–8 тыс. руб., при этом 100% инвестиций являются вкладом частного партнера. Из-за недостатка информации об объектах, передаваемых в концессию, нельзя наверняка утверждать о недобросовестном проведении таких контрактов, однако факт такого низкого объема инвестиций делает такие подозрения вполне обоснованными.

На заключительном этапе статистического анализа рассмотрим текущую динамику показателей рынка государственно-частного партнерства в разрезе 2022–2023 года, представленную в таблице 6 (данных по 2024 году в базе практически нет, поэтому ограничимся 2023 годом).

По данным, представленным в таблице 6, можно сделать ряд важных наблюдений, отражающих изменение рынка ГЧП в последние годы.

Первым и наиболее заметным наблюдением является существенное сокращение количества проектов на 63,61%, что свидетельствует о замедлении активности на рынке ГЧП. Это изменение могло быть вызвано экономическими, политическими или социальными факторами, влияющими на уровень готовности или способность частной и государственной сторон к запуску

новых проектов.

Второй значимый момент касается преобладающих форм правового оформления проектов. Концессионное соглашение сохраняет свою популярность в качестве основной формы ГЧП, несмотря на сокращение общего числа проектов. Однако наблюдается значительное уменьшение количества таких проектов (на 68,66%), что может указывать на общее сокращение интереса к ГЧП проектам или на повышение критериев отбора проектов для реализации в данной форме.

Третьим наблюдением является изменение лидирующей отрасли среди проектов ГЧП. Если в 2022 году наибольшее количество проектов приходилось на ЖКХ и городскую среду, то в 2023 году преимущество перешло к сектору образования и науки. Это сдвиг может отражать изменение приоритетов государственной политики или общественных потребностей в развитии отраслевой инфраструктуры.

Сокращение общего объема инвестиций на 56,22% также является важным индикатором уменьшения активности на рынке ГЧП, однако заметен рост доли частных инвестиций с 61,87% до 73,66%. Это увеличение может свидетель-

ствовать о растущей заинтересованности и вовлеченности частного сектора в проекты ГЧП, несмотря на уменьшение общего числа проектов и объема инвестиций.

Анализ средней и медианной стоимости проектов выявляет увеличение на 26,53% и 300% соответственно, что свидетельствует о росте стоимости отдельных проектов и более равномерном распределении стоимости проектов.

Библиографический список

1. Ведерникова Е. В. Анализ состояния государственно-частного партнерства в России // Вестник ПНИПУ. Социально-экономические науки. – 2023. – № 2. – С. 242–254.
2. Глушков Д. В. Этапы жизненных циклов проектов государственно-частного партнерства // Экономика и социум. – 2022. – 2–2(93). – С. 590–595.
3. Левченко Т. А. Развитие государственно-частного партнерства в Приморском крае: основные тенденции, факторы и перспективы // Вестник АГТУ. Серия: Экономика. – 2020. – № 3. – С. 50–57.
4. Официальный сайт АО «Курскоблводоканал». – URL: <https://kurskoblvodokanal.ru/o-nac>.
5. Петров А. М. Проблемы, обуславливающие невозможность реализации эффективного контроля за расходованием, бюджетных средств, направленных на осуществление федеральных проектов // Экономические науки. – 2021. – № 194. – С. 127–130.
6. Пивень И. Г., Никонова П. А. Развитие института партнерства государства и бизнеса в России на современном этапе // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2020. – № 2–2. – С. 90–93. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-instituta-partnerstva-gosudarstva-i-biznesa-v-rossii-na-sovremennom-etape> (дата обр. 25.02.2024).
7. Соболев Т. С., Ключева А. В. Актуальные аспекты развития государственно-частного партнерства в российской федерации при реализации социально значимых инфраструктурных проектов // Вестник Удмуртского университета. – 2023. – Т. 33, вып.
8. Юрьева Т. В. Проекты государственно-частного партнерства: признаки и основные формы // Международный научно-исследовательский журнал. – 2020. – 7(97). Часть 3. – С. 185–190.

Выводы

В заключение отметим, что достижение эффекта при реализации значимых инфраструктурных и социальных инициатив на различных уровнях от федерального до муниципального возможно лишь при условии привлечения инвестиций в проекты государственно-частного партнерства, что детально исследовано в данной научной статье.