

УДК 351 DOI: 10.14451/1.235.21

Реформирование сферы контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации

© 2024 **Азиева Раиса Хусаиновна**

Кандидат экономических наук, доцент кафедры Экономическая теория и государственное управление. Грозненский государственный нефтяной технический университет им. акад. М. Д. Миллионщикова, Россия, Грозный.

E-mail: raisaazieva@list.ru

© 2024 **Таймасханов Хасан Элимсултанович**

Доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой Экономическая теория и государственное управление. Грозненский государственный нефтяной технический университет им. акад. М. Д. Миллионщикова, Россия, Грозный.

E-mail: Hasan_54@mail.ru

© 2024 **Духаев Али Джамиевич**

Доктор экономических наук, профессор кафедры Экономическая теория и государственное управление. Грозненский государственный нефтяной технический университет им. акад. М. Д. Миллионщикова, Россия, Грозный.

E-mail: Ali_D_@mail.ru

Ключевые слова: реформа, контроль, надзор, контрольно-надзорная деятельность, система обязательных требований, риск-ориентированный подход.

Целью исследования выступает анализ проведения реформирования сферы контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации. В статье раскрыты направления и этапы проведения реформы в сфере надзора и контроля, определена динамика объемов контрольных мероприятий и их структура по направлениям. Исследовано количество контрольных мероприятий в разрезе Ведомств надзора и контроля и уровней органов власти. Сделан вывод о том, что в процессе проведения реформы резко снизилась административная нагрузка на бизнес и за счет организации профилактических контрольно-надзорных визитов были сформированы комфортные условия для развития предпринимательских структур.

Полномасштабная реформа системы контроля и надзора, представленная в качестве отдельной приоритетной программы, связанной с достижением стратегических целей развития страны, реализуется в Российской Федерации, начиная с 2016 года, и длится свыше 8 лет. Опираясь на положения Паспорта приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельно-

сти» [1] и мнение Н. В. Макарейко [2], отметим, что ключевые элементы реформы базируются на внедрении в контрольно-надзорную деятельность риск-ориентированного подхода, в рамках которого интенсивность контрольных процедур и мероприятий взаимосвязана со степенью отнесения деятельности предпринимательских структур и прочих субъектов экономики страны к определенным категориям рисков, распределенных по классам опасности. Ключевые элементы реформы взаимосвязаны с заменой устаревших обязательных отраслевых требований, действовавших со времен СССР и со снижением административной нагрузки предпринимательских структур [2].

В соответствии с мнениями российских исследователей В. М. Шеншина [8], Ю. Б. Прибыткова и Л. А. Маряниной [5], цели и задачи реформы контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации сфокусированы «на отмене всех существующих нормативных актов в сфере надзора и контроля и на построении новой, современной, эффективной системы государственного контроля (надзора), направленной на снижение социально значимых рисков».

Раскрывая этапы проведения реформы в сфере контроля и надзора следует отметить периодизацию проведения мероприятий реформы во временных периодах:

- Этап I (2017 г.) и Этап II (2018 г.) связаны с повышением качества реализации контрольно-надзорных полномочий в разрезе всех уровней контрольно-надзорных органов и направлены на внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности на базе риск-ориентированного подхода;
- Этап III (2019 – 2025 гг.), связан с инвентаризацией обязательных требований, автоматизацией мероприятий и процедур в рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий и с внедрением комплексной системы предупреждения и профилактики нарушений, в том числе и коррупционной направленности [3, с. 8].

Структура реформы контрольно-надзорной деятельности (составлено автором на основании материалов [4]):

1. Материально-правовой аспект.
 - Обязательные требования (риск-ориентированный подход).
 - Общий закон об обязательных требованиях (понятия об обязательных требованиях, принципы их установления, порядок формирования).
 - Отраслевые законы (перечень обязательных требований в соответствии с отдельными сферами деятельности).
 - Подзаконные акты (конкретные обязательные требования).
 - Систематические официальные разъяснения.
2. Процессуально-правовой аспект.
 - Процедуры контроля (риск-ориентированный подход).
 - Закон о Госконтроле.
 - Система и принципы государственного контроля (надзора).
 - Система органов государственного контроля (надзора) – статус инспектора, контролируемых лиц и иных участников контрольно-надзорного производства.
 - Предмет и объект государственного контроля (надзора) – независимая оценка соблюдения обязательных требований, профилактика их нарушения, организация контрольно-надзорной деятельности и управление рисками.
 - Контрольно-надзорное производство.

Для всех уровней власти Российской Федерации в 2022 году вступил в полную силу Закон о Контроле, учитывая данный фактор, необходимо оценить практическое применение его положений контрольно-надзорными органами страны [7].

Анализируя ход проведения реформы, представим изменения в динамике объемов проведения контрольных мероприятий (рис. 1).

Подводя итоги анализа, следует отметить, что,

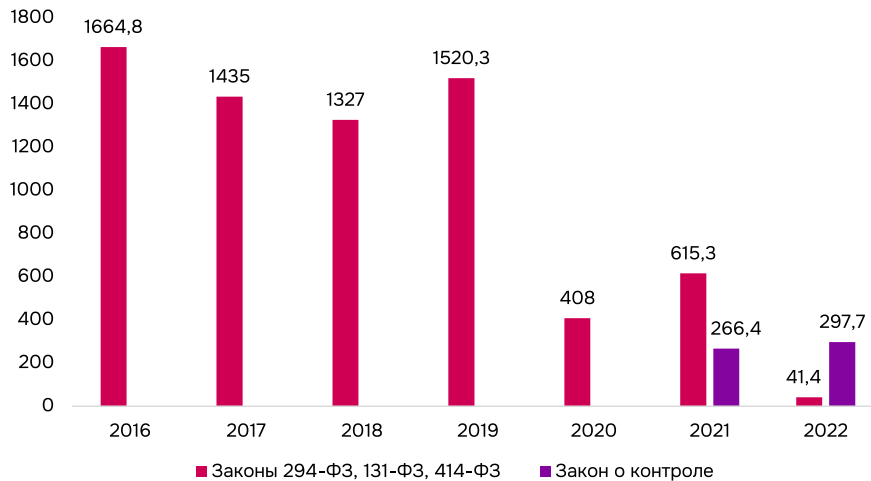


Рис. 1. Динамика объемов контрольных мероприятий (тыс. ед. проверок). Источник: составлено автором на основании материалов [6].

начиная с 2016 года и отталкиваясь от момента старта реформы в сфере контроля и надзора, общее количество проведенных проверок бизнес-структур и социальных объектов в Российской Федерации снизилось к 2022 году на 1325,7 тыс. ед. (79,63%), что, безусловно, выступает фактором выполнения ключевых целей и задач Правительства Российской Федерации в рамках проведения реформы, связанных со снижением административной нагрузки на предпринимательские структуры и созданием комфортных условий для функционирования деловой среды.

Общее количество контрольно-надзорных мероприятий по итогам 2022 года, составило 339,1 тыс. ед., при этом по итогам 2021/2022 годов количество контрольно-надзорных мероприятий проведенных на основании положений Закона о Контроле увеличилось на 31,3 тыс. ед. (11,74%).

Анализируя ход проведения реформы в сфере контроля и надзора, представим структуру проведения контрольных мероприятий (рис. 2).

Подводя итоги анализа, следует отметить, что по окончании 2022 года в процессе проведения реформы в сфере контроля и надзора, 87,81% контрольно-надзорных мероприятий проведено на основании положений Закона о Контроле.

Анализируя ход проведения реформы в сфере контроля и надзора, представим структуру про-

ведения контрольных мероприятий по направлениям (рис. 3).

Подводя итоги анализа, следует отметить, что по окончании 2022 года в процессе проведения реформы в сфере контроля и надзора количество проведенных мероприятий по проверке бизнес-структур составило 129,6 тыс. ед. или 38,2% от их общего числа, при этом 22,8 тыс. ед. или 17,59% из числа всех проведенных мероприятий в данной группе было реализовано на основании предписаний, которые были выданы ранее. Количество проведенных мероприятий по проверке строительных объектов составило 70,5 тыс. ед. или 20,8% от их общего числа, при этом 2 тыс. ед. или 2,83% из числа всех проведенных мероприятий в данной группе было реализовано на основании предписаний, которые были выданы ранее. Количество проведенных мероприятий по проверке организаций социальной сферы составило 108,6 тыс. ед. или 32% от их общего числа; количество проведенных мероприятий по проверке владельцев земельных участков составило 9,5 тыс. ед. или 2,8% от их общего числа.

Анализируя ход проведения реформы в сфере контроля и надзора, представим структуру проведения контрольных мероприятий в разрезе уровней контрольно-надзорных органов (рис. 4).

Делая выводы по анализу, следует отметить, что

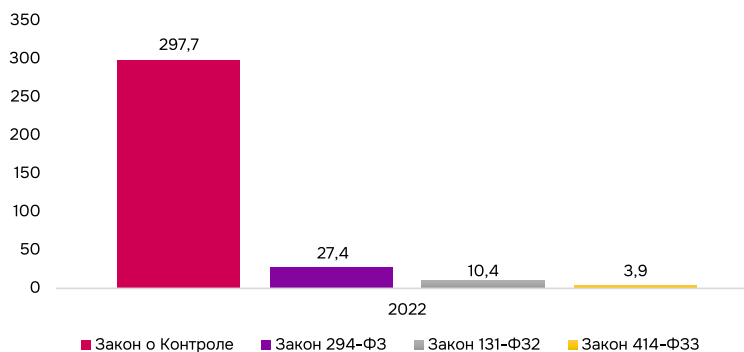


Рис. 2. Структура контрольных мероприятий (тыс. ед. проверок). Источник: составлено автором на основании материалов [6].

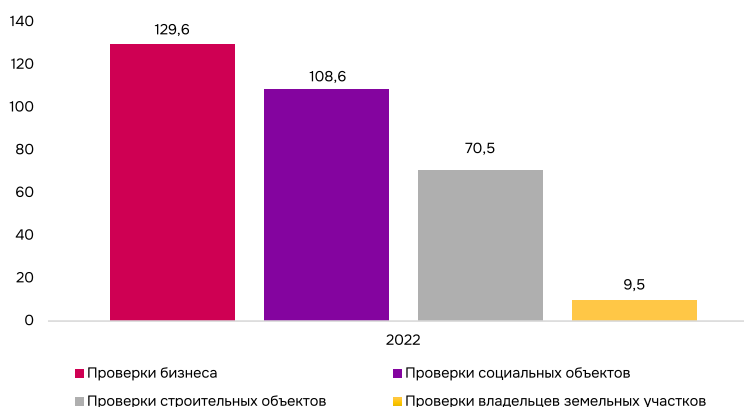


Рис. 3. Структура контрольных мероприятий по направлениям (тыс. ед. проверок). Источник: составлено автором на основании материалов [6].

по итогам 2022 года в процессе проведения реформы в сфере контроля и надзора 2/3 всех проверок приходится на контрольные органы федерального уровня, при этом общая доля внеплановых проверок соответствует среднегодовым значениям в 30%.

Здесь следует отметить и тот факт, что 39,5 тыс. ед. или 30,5% контрольно-надзорных мероприятий направлено на проверку деятельности объектов недвижимого имущества; 10,7 тыс. ед. или 8,2% контрольно-надзорных мероприятий направлено на проверку деятельности объектов здравоохранения; 9 тыс. ед. или 6,9% контрольно-надзорных мероприятий направлено на проверку деятельности объектов розничной торговли и 5,5 тыс. ед. или 4,3% контрольно-надзорных мероприятий направлено на проверку деятельности объектов энергетики. Таким образом, 64,9 тыс. ед. или 50,07% контрольно-надзорных мероприятий направлено на провер-

ку прочих видов деятельности предпринимательских структур, а эти 4 вида деятельности являются лидерами среди проверок, проведенных контрольными органами.

В процессе проведения реформы в сфере контроля и надзора правительственные органы Российской Федерации значительно упростили и минимизировали количество контрольных мероприятий и процедур, тем самым была существенно снижена административная нагрузка на российские предпринимательские структуры.

В процессе проведения реформы была проведена сплошная инвентаризация обязательных правил и требований, функционировавших в нормативно-правовом поле экономики Российской Федерации. Здесь следует отметить тот факт, что около 150 тыс. обязательных правил и требований отменили, и было сэкономлено по году ведения деятельности более 220 млрд руб. для предпринимательских структур [6].



Рис. 4. Структура проведения контрольных мероприятий в разрезе уровней контрольно-надзорных органов (%). Источник: составлено автором на основании материалов [6].

Проанализировав ход проведения реформы в сфере контроля и надзора, представим структуру проведения контрольных мероприятий в разрезе ведомств контрольных органов (рис. 5).

Делая вывод по анализу, следует отметить, что по итогам 2022 года в процессе проведения реформы в сфере контроля и надзора 38% всех проверок приходится на контрольный орган Роспотребнадзор; 36% всех проверок приходится на контрольный орган МЧС России и замыкает тройку лидеров с долей в 7% контрольный орган Ростехнадзор.

На основании действующих положений Закона о госконтроле, приводящих обязательные мероприятия к единым базовым правилам и принципам, правительственными органами Российской Федерации и контрольно-надзорными Ведомствами были усовершенствованы контрольно-надзорные процедуры, и в практику проверяющих структур был повсеместно внедрен риск-ориентированный подход.

Правительственные органы Российской Федерации в процессе проведения реформы запустили в действие информационную цифровую платформу (единый реестр контрольных федеральных, региональных и муниципальных мероприятий), фиксирующую все проведенные контрольно-надзорные проверки и придающие

открытость и прозрачность сфере контрольно-надзорной деятельности. Объекты проверки могут своевременно подать жалобы на инспекторов контрольно-надзорных ведомств на портале «Госуслуги» в рамках системы досудебного обжалования результатов контрольно-надзорных проверок, при этом достоверная и оперативная информация позволяет Правительственным органам Российской Федерации и Ведомствам реализовывать активный мониторинг, предназначенный для оценки эффективности контрольно-надзорных проверок.

В процессе проведения реформы на основе реализации профилактических визитов в бизнес-структуры и на социальные объекты были закреплены новые подходы к проведению контрольно-надзорных мероприятий, в результате значительно повысился комфорт деловой среды и наступили качественные изменения в общественной жизни граждан Российской Федерации.

Между тем реформа продолжается, правительственные органы Российской Федерации планируют внедрить дистанционные формы контрольно-надзорных проверок бизнес-структур. В текущих условиях ведутся масштабные работы, направленные на создание отраслевых индикаторов с целью выделения признаков нарушения российского законодательства.

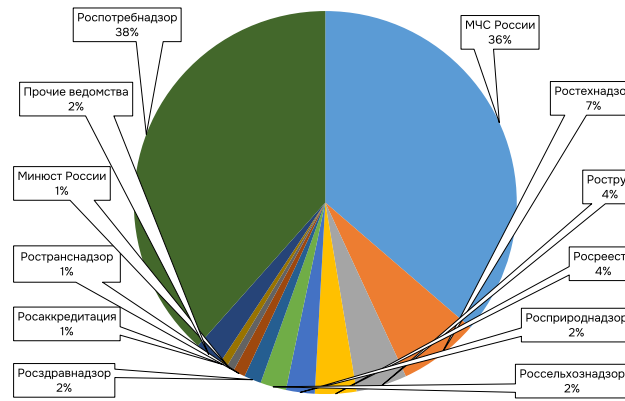


Рис. 5. Структура проведения контрольных мероприятий в разрезе ведомств контрольных органов (%).
Источник: составлено автором на основании материалов [1].

Библиографический список

1. «Паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (приложение к протоколу президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21.12.2016 № 12) (ред. от 30.05.2017). – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_222109/ (дата обр. 24.05.2024).
2. Макарейко Н. В. Риск-ориентированный подход при осуществлении контроля и надзора // Юридическая техника. – 2019. – № 13. – С. 72–81.
3. Мартынов А. В. Перспективы применения механизма «регуляторной гильотины» при реформировании контрольно-надзорной деятельности // Вестник Нижегородского университета имени Н. И. Лобачевского. – 2019. – № 5. – С. 19–24.
4. Подколзина Е. А. Реформирование контрольно-надзорной деятельности Российской Федерации как правовое решение проблемы избыточности и морального устаревания нормативно-правовой базы // Инновации. Наука. Образование. – 2021. – № 26. – С. 59–65.
5. Прибытков Ю. Б., Марянина Л. А. Современные направления реформы контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации // Вестник экспертного совета. – 2019. – 2 (17). – С. 34–42.
6. Сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации за 2022 год. – URL: <http://static.government.ru/media/files/nI8V1VPes5mi2qAmn2Vgwqrw1SGLhvDe.pdf> (дата обр. 24.05.2024).
7. Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ (последняя редакция). – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/ (дата обр. 24.05.2024).
8. Шеншин В. М. К вопросу о реформировании контрольно-надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций // Lex russica. – 2022. – Т. 75, № 8. – С. 148–156. – DOI: [10.17803/1729-5920.2022.189.8.148-156](https://doi.org/10.17803/1729-5920.2022.189.8.148-156).