

УДК 338.465 DOI: 10.14451/1.235.112

Сравнительный анализ регулирования тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации, Республике Беларусь, Республике Казахстан*

© 2024 **Мисько Олег Николаевич**

Доктор экономических наук, доцент, заведующий кафедрой экономики. Северо-Западный институт управления. Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Россия, Санкт-Петербург.

E-mail: misko-on@ranepa.ru

© 2024 **Локтионов Александр Леонидович**

Директор по персоналу и административным вопросам. АО «Единый информационно-расчетный центр Санкт-Петербурга», Россия, Санкт-Петербург.

E-mail: aloktionov@yandex.ru

© 2024 **Есипов Алексей Викторович**

Кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики; доцент кафедры Р4 Экономики, организации и управления производством. Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ; Балтийский государственный технический университет ВОЕНМЕХ им. Д. Ф. Устинова, Россия, Санкт-Петербург.

E-mail: av.esipov@mail.ru

Ключевые слова: Евразийский экономический союз, жилищно-коммунальное хозяйство, государственное регулирование тарифов, льготные тарифы, механизмы тарифного регулирования, естественные монополии, инфляция издержек, ключевая ставка, компенсация выпадающих доходов, стандарты стоимости жилищно-коммунальных услуг, перекрестное субсидирование.

В данной публикации анализируется целесообразность и эффективность государственного регулирования цен и тарифов в жилищно-коммунальном хозяйстве ряда стран – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС): Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан. В статье обосновывается актуальность темы, нормативные основы принципов тарифообразования, рассматривается социально-политический аспект обоснованности участия государства в тарифном регулировании, приводится нестандартный, новый подход к анализу причин роста тарифов с позиций рассмотрения общеэкономических правил и влияния на рост тарифов ЖКХ внешних экономических факторов и системных условий.

*Статья написана в рамках НИОКТР «Модель стимулирующей денежно-кредитной политики в РФ», регистрационный номер 122112900039-0 от 29.11.2022. (₽)

Политические системы стран, ранее входивших в состав Советского Союза, на протяжении более тридцати лет развиваются параллельно, заимствуя друг у друга передовые решения в законодательстве и процессах управления. Тарифное регулирование на государственном уровне – одно из направлений, над которым идет работа в каждой стране. Однако совокупность различных политических и социальных факторов, в том числе разница в уровне жизни населения, состоянии энергетической инфраструктуры и даже климатические особенности, делают практику каждой страны в этой области уникальной. Таким образом, при общей схожести государственных целей – благополучие населения, бесперебойное предоставление качественных ресурсов потребителям, развитие энергетики регионов и др. – страны идут к их достижению разными путями. Анализ государственного тарифного регулирования в трех странах – Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация – подталкивает к выводу о целесообразности создания банка эффективных решений и механизмов тарифного регулирования на уровне ЕАЭС. Структурированная работа в этом направлении поможет в развитии управленческих систем действующих и новых членов Союза. Ведь область государственного регулирования цен (тарифов) на услуги жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) не часто является объектом исследования. При этом актуальность темы стабильно высокая в связи с тем, что стоимость услуг ЖКХ влияет на ценообразование, конкурентоспособность товаров и услуг, издержки производства, бла-

гополучие каждого гражданина, а также является важным механизмом согласования государственных и частных интересов.

В трех исследуемых странах регулирование тарифов ЖКХ на государственном и региональном уровнях происходит для поддержания инфляции в установленных Центральными банками целевых параметрах; для регулирования деятельности естественных монополий. А также в целях оптимизации нагрузки на региональные и муниципальные бюджеты в части финансирования капиталовложений в инфраструктуру ЖКХ, ее капитальный ремонт.

Для иллюстрации значимости первой цели – поддержания инфляции в установленных «коридорах» – в процессе исследования проанализирована сила влияния инфляционного давления на изменение тарифов и зависимость уровня роста стоимости услуг ЖКХ от перемен ключевых ставок Центральными Банков. Повышение и снижение ставок рефинансирования происходят в зависимости от наличия инфляционных рисков. За основу принято предположение о том, что чем ниже ставка, тем меньше необходимости в значительном повышении тарифов. Из приведенных данных в таблице 1 видно, что по двум странам – Российская Федерация и Республика Казахстан – пик роста тарифов действительно приходится на наиболее значительный размер ключевой ставки. Однако этот анализ не показателен в отношении тарифов в Республике Беларусь, где с 2013 года Указом Президента общий рост тарифов ограничен твердой денежной суммой – не более 5\$ в год.

Таблица 1. Динамика ключевых ставок и тарифов ЖКХ.

Страны/ Периоды	2019		2020		2021		2022		2023		2024	
	«Кори- дор» ставки ЦБ	Измене- ние тари- фов	«Кори- дор» ставки ЦБ	Измене- ние тари- фов ЖКХ	«Кори- дор» ставки ЦБ	Измене- ние роста тари- фов	«Кори- дор» ставки ЦБ	Измене- ние роста тари- фов	«Кори- дор» ставки ЦБ	Измене- ние роста тари- фов	«Коридор» ставки ЦБ	Измене- ние тари- фов ЖКХ
РФ	7,6-6,25%	+4,1%	6,25-4,25%	3,55% ²	4,25-8,5%	4,00%	7,5-20%	4,00%	7,5-16%	0	16,00%	9,40%
Беларусь ¹	9-9,5%	3,50%	7,75-8,75%	~10%	8,5-9,25%	~10%	12,00%	~10%	9,50%	~10%	9,50%	~10%
Казахстан	9,25%	от 3% до 22,7% ³	9,25-12%	+0,54%	9,00%	3,80%	10,25-14%	0	16,75%	10-30%	13,75-16,25%	до 20%

¹ С 2013 года Указом Президента рост тарифов ограничен суммой эквивалентной 5\$.

² Минимальный рост за 19 лет

³ В зависимости от региона

Источник: Составлено автором на основе [2; 5; 9-12; 14; 23-27].

Механизмы тарифного регулирования в РФ

Изменения тарифов в России ежегодно утверждается на правительственном уровне [22]. В первом полугодии 2024 года средний индекс по всем субъектам РФ равен нулю, а со второго полугодия его величина варьируется в зависимости от субъекта РФ в диапазоне от 4% (Хакасия) до 15% (Забайкальский край). Для Москвы индекс составит 11%, для Санкт-Петербурга – 9,8%. Величина индексов на 2025–2028 годы будет определяться по формуле. Также Правительством установлено предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям в субъектах РФ. Эта величина равна нулю, в частности, для Москвы и Санкт-Петербурга. На основе Постановления Правительства РФ региональные органы исполнительной власти с учетом установленных индексов определяют тариф на каждую услугу для конкретного региона. Для примера проанализирована работа в городе федерального значения Санкт-Петербурге. Здесь данную функцию выполняет Комитет по тарифам Санкт-Петербурга, который издает соответствующие распоряжения [16–21].

В случае превышения расходов на производство и поставку ресурса потребителям в жилых помещениях, поставщик имеет право на компенсацию выпадающих доходов из бюджета региона. Размеры утверждаются ежегодно Постановлением Правительства Санкт-Петербурга (далее ПП СПб). В 2024 году порядок предоставления субсидий утвержден ПП СПб от 20.02.2024 года № 101 [13]. Такой механизм позволяет предоставлять гражданам тепловую энергию по льготным тарифам без ущерба для развития ресурсоснабжающих организаций, в частности сохраняются инвестиционные программы по строительству и реконструкции инженерных сетей, канализационных коллекторов, очистных сооружений, новых источников генерации тепловой и электрической энергии или модернизации существующих.

Что касается благополучия населения, то на протяжении последних двух десятилетий в городе ежегодно утверждаются региональные стандарты стоимости жилищно-коммунальных услуг.

Актуальный документ – Распоряжение Жилищного комитета Санкт-Петербурга от 31.01.2024 № 82-р «О региональных стандартах стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2024 год» [15]. В этом нормативно-правовом акте установлено, что стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг составляет 14% от совокупного дохода семьи. В случае если этот порог превышен, граждане имеют право оформить субсидии. Для сравнения – в Республике Беларусь порог расходов населения на коммунальные платежи определен более значительный – 20% для жителей города и 15% для жителей сельской местности [14]. Однако логика исполнительных органов власти в данном случае единообразная.

В Постановлении Губернатора Санкт-Петербурга от 14.12.2023 № 105-пг «О предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в Санкт-Петербурге на период 2024–2028 годов» изложен прогноз, что среднемесячный платеж гражданина во втором полугодии 2024 года составит 3413,38 руб.

Это на 291,85 руб. (9,4 %) выше соответствующего платежа за декабрь 2023 года [12].

Принципы установления тарифов в Республике Беларусь

Вот уже более 10 лет в Республике Беларусь известно значение ежегодного роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги. Согласно Указу Президента РБ от 5 декабря 2013 года № 550, повышение субсидируемых государством тарифов на услуги ЖКХ для населения на очередной финансовый год не должно превышать сумму, эквивалентную 5\$ [1; 27]. Аналогичная сумма отображена и в действующем Указе № 41 от 2 февраля 2024 года [26]. Документ устанавливает предельно допустимые тарифы на жилищно-коммунальные услуги и размеры возмещения расходов на электроэнергию, потребляемую на освещение вспомогательных помещений и работу оборудования в жилых домах. В этом году повышение тарифов произведено в два этапа: с 1 января – на жилищно-коммунальные услуги, за исключением отопления и горячего водоснаб-

жения и с 1 июня – на тепловую энергию на цели отопления и горячего водоснабжения. В 2024 году удельный вес жилищно-коммунальных платежей в доходе семьи из трех человек при двух работающих и получающих среднереспубликанскую заработную плату составляет 4,1%, семьи из двух пенсионеров – 9,1% [14].

Помимо этого, Указом предоставлено право местным органам власти возмещать расходы организаций, осуществляющих эксплуатацию жилищного фонда, на электроэнергию, работу лифтов и др. В качестве примера приведем подход в столице республики – в городе Минске. Как следует из информации на официальном портале Минского городского исполнительного комитета (МГИК) [24] услуг, на 2024 год наиболее затратные тарифы, такие как капитальный ремонт, холодное водоснабжение, водоотведение, техническое обслуживание лифтов, являются субсидируемыми. Другими словами, по аналогии с Санкт-Петербургом исполнительные органы власти Минска считают необходимым проводить начисления для населения по льготным тарифам с последующей компенсацией поставщику выпадающих доходов.

Казахстан: новые стимулы для естественных монополий

В реализации механизмов тарифного регулирования на государственном уровне в Республике Казахстан много лет был задан вектор на предсказуемость и минимальность изменений стоимости. В результате последовательной работы в этом направлении были годы, когда в стране имел место «отрицательный рост» тарифов для населения (табл. 1) и мораторий на повышение тарифов в 2022 году. Пример Казахстана является наглядным в части взаимосвязи тарифов на жилищно-коммунальные услуги с социальной и политической стабильностью. После купирования революционной ситуации в стране, власти республики Казахстан, пошли на заморозку роста тарифов ЖКХ на полгода. Это положительно повлияло на доходы населения, а после окончания моратория цены вовсе снизились на ряд услуг – воду, отопление, электроэнергию, газ и др.

Но в последние два года на правительственном уровне речь идет о том, что повышения будут и задача исполнительных органов власти не в том, чтобы их избежать, а чтобы провести максимально плавно, без скачков. Для этого разработан семилетняя программа последовательного изменения тарифов. Повышения будут идти этапами до 2029 года, чтобы не дать рост в 2–3 раза одновременно. Кроме того, проводится реформирование по принципу «Тариф в обмен на инвестиции». 30 декабря 2022 года главой государства подписан закон о внесении изменений в ЗРК «О естественных монополиях» [8], в котором обозначен ряд нововведений в рамках этой программы. Здесь основной задачей является снижение износа инженерной инфраструктуры сетей и оборудования минимум на 15%, усиления контроля субъектов естественных монополий за целевым использованием средств потребителей, а также защита прав и интересов потребителей. На сегодняшний день износ сетей в сфере теплоснабжения составляет 59%, плановое снижение к 2029 году составит 15% с учетом ежегодного естественного износа порядка 2–3% [11].

Как в Российской Федерации и Республике Беларусь, в Республике Казахстан при повышении тарифов учитывают интересы малоимущих слоев населения. Однако удельный вес платежа за коммунальные услуги не определен. В зависимости от уровня доходов те, кто имеет право на адресную помощь, получают скидки. Например, тариф на сжиженный газ для них снижен на 20%. Принципиально новой является идея сделать процедуру тарифообразования – от заявки ресурсоснабжающей организации до принятия окончательного решения по стоимости – прозрачной для граждан. Для этого создается база «Монополист», войти в которую может каждый потребитель. Здесь отражены заявки субъекта и планируемые расходы. При принятии окончательного решения по утверждению тарифа проводятся публичные слушания с участием депутатов маслихата, общественных объединений, населения и всех заинтересованных лиц. Потребитель может увидеть ход решения вопроса по каждому тарифу. Объявления о проведении

общественных слушаний публикуются в СМИ и в социальных сетях. Кроме того, идет работа в другом направлении – в апреле 2024 года Глава государства поставил задачу по демополизации экономики и ликвидации искусственно созданных посреднических структур на рынке энергоснабжения. Основная цель – исключить посредников, необоснованно завышающих конечную стоимость электроэнергии для потребителей. Полученную прибыль эти организации не направляли на модернизацию энергетической системы. Аналогичная работа будет проведена и в иных отраслях, где отмечается неоправданное завышение цен за счет непродуктивных посредников.

Заключение

В рассматриваемых государствах – Российской Федерации, Республике Беларусь и Республике Казахстан – присутствуют сходные механизмы

и подходы в формировании тарифной политики. Тарифы естественных монополий являются регулируемыми и субсидируемыми в интересах населения, что подтверждает социальную направленность использования механизмов государственного регулирования тарифов, а также понимание руководителями стран таможенного союза эффективности данных механизмов. Для юридических лиц применяются экономически обоснованные тарифы. Аналитики, и руководители тарифных органов во всех регионах в результирующих нормативных актах подчеркивают прямую зависимость инфляции, роста тарифов и снижения благосостояния населения. Для смягчения негативного воздействия роста тарифов и инфляции на покупательную способность населения применяют доступные механизмы тарифного регулирования и перекрестного субсидирования.

Библиографический список

1. iLex. – URL: https://ilex-private.ilex.by/navigate/to_doc?infobank=BELAW&doc_id=250699&portal_post_id=98707&segment_id=100001.
2. В Казахстане значительно повысят тарифы на коммунальные услуги. Это произойдет летом 2023 года / Журнал Forbs в Казахстане. – URL: https://forbes.kz/manuals/v_kazahstane_znachitelno_povyisyat_tarify_na_kommunalnyie_uslugi (дата обр. 19.06.2024).
3. Величко М. В., Ефимов В. А., Зазнобин В. М. Экономика инновационного развития. – 2-е изд. – 2017. – 584 с.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.12.2020), ст. 424 / Консультант Плюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/3f4368f181f833a15c0636db51cee2d81274ede9/ (дата обр. 19.06.2024).
5. График принятия решений по базовой ставке с 2015 по 2024 годы / Национальный банк Республики Казахстан. – URL: <https://www.nationalbank.kz/ru/news/grafik-prinyatiya-resheniy-po-bazovoy-stavke/rubrics/2098> (дата обр. 19.06.2024).
6. Жилищное хозяйство в России 2022 : Статистический сборник. – М. : Росстат, 2022.
7. Закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 23.11.2009 № 261-ФЗ / Консультант Плюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_93978/ (дата обр. 19.06.2024).
8. Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2018 года № 204-VI ЗРК «О естественных монополиях» / Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1800000204> (дата обр. 19.06.2024).
9. Как подорожает коммуналка в 2019 году. Смотрим тарифы/Белорусский новостной портал Myfin.by. – URL: <https://myfin.by/stati/view/12642-kak-podorozhaet-kommunalka-v-2019-godu-smotrim-tarify> (дата обр. 19.06.2024).
10. Ключевая ставка Банка России/Банк России. – URL: https://cbr.ru/hd_base/KeyRate/?UniDbQuery.Posted=True&UniDbQuery.From=01.01.2022&UniDbQuery.To=19.06.2024 (дата обр. 19.06.2024).
11. КРЕМ: Рост тарифов на коммуналку будет поэтапным – резкого скачка не ожидается / Министерство национальной экономики Республики Казахстан. – URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/economy/press/news/details/488247?lang=ru> (дата обр. 19.06.2024).
12. Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 14.12.2023 № 105-пг «О предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в Санкт-Петербурге на период 2024–2028 годов». – URL: <http://publication.pravo.gov.ru>

- [gov.ru/document/7800202312190003](http://publication.pravo.gov.ru/document/7800202312190003) (дата обр. 20.06.2024).
13. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 20.02.2024 № 101 «О порядке предоставления в 2024 году субсидии, в том числе грантов в форме субсидий, теплоснабжающим организациям на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате применения льготных тарифов на тепловую энергию». – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/7800202402240001> (дата обр. 20.06.2024).
 14. Пресс-релиз о регулировании в сфере жилищно-коммунального хозяйства в связи с выходом Указа № 41 от 2 февраля 2024 г. / Сайт Президента Республики Беларусь. – URL: <https://president.gov.by/ru/documents/ukaz-no-41-ot-2-fevralya-2024-g> (дата обр. 19.06.2024).
 15. Распоряжение Жилищного комитета Санкт-Петербурга от 31.01.2024 № 82-р «О региональных стандартах стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2024 год» (Зарегистрирован 31.01.2024 № 36878). – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/7801202402010020> (дата обр. 20.06.2024).
 16. Распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 08.12.2023 № 240-р «Об установлении розничных цен на сжиженный газ, реализуемый акционерным обществом «Ленгаз-Эксплуатация» населению для бытовых нужд, на территории Санкт-Петербурга на 2024 год» (Зарегистрирован 13.12.2023 № 36461). – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/7801202312150010> (дата обр. 20.06.2024).
 17. Распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 15.12.2023 № 248-р «О внесении изменения в распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 16.11.2022 № 162-р «О внесении изменения в распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 16.11.2022 № 162-р». – URL: https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/energ_kom/documents/npa/45781/ (дата обр. 20.06.2024).
 18. Распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 18.12.2023 № 259-р «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый обществом с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» населению на территории Санкт-Петербурга на 2024 год». – URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1178&documentId=10547> (дата обр. 20.06.2024).
 19. Распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 29.11.2023 № 194-р «О внесении изменений в распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 18.12.2020 № 271-р» (Зарегистрирован 04.12.2023 № 36298). – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/7801202312070027> (дата обр. 20.06.2024).
 20. Распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 29.11.2023 № 197-р (в ред. от 28.12.2023 № 283-р) «Об установлении тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, по Санкт-Петербургу на 2024 год» (Зарегистрирован 04.12.2023 № 36301). – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/7801202312070025> (дата обр. 20.06.2024).
 21. Распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 30.11.2023 № 201-р «Об установлении цен на твердое топливо, реализуемое гражданам, управляющим организациями, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, на территории Санкт-Петербурга на 2024 год». – URL: https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/energ_kom/documents/npa/45358 (дата обр. 20.06.2024).
 22. Распоряжение Правительства РФ от 10.11.2023 № 3147-р «Об индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и предельно допустимых отклонениях по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2024–2028 годы».
 23. Сколько платят казахстанцы за коммунальные услуги / NUR.KZ. – URL: <https://www.nur.kz/nurfin/finances-and-taxes/1990065-skolko-platyat-kazahstantsy-za-kommunalnye-uslugi/> (дата обр. 19.06.2024).
 24. Справочник расценок жилищно-коммунальных услуг на 2024 год / Минский городской исполнительный комитет. – URL: <https://minsk.gov.by/ru/tarif> (дата обр. 19.06.2024).
 25. Ставка рефинансирования/Национальный банк Республики Беларусь. – URL: <https://www.nbrb.by/statistics/monetarypolicyinstruments/refinancingrate> (дата обр. 19.06.2024).
 26. Указ Президента Республики Беларусь от 2 февраля 2024 г. № 41 О регулировании в сфере жилищно-коммунального хозяйства. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32400041> (дата обр. 19.06.2024).
 27. Указ Президента Республики Беларусь от 5 декабря 2013 г. № 550 «О некоторых вопросах регулирования тарифов (цен) на жилищно-коммунальные услуги и внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента Республики Беларусь». – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P31300550> (дата обр. 19.06.2024).