

УДК 304.9 DOI: 10.14451/1.234.326

Оценка внедрения концепции устойчивого развития в Санкт-Петербурге

© 2024 **Островская Наталья Вячеславовна**

Кандидат политических наук, доцент кафедры международных отношений. Северо-Западного института управления – филиал РАНХиГС при Президенте РФ.

E-mail: ostrovskaya-nv@ranepa.ru

© 2024 **Путихин Юрий Евгеньевич**

Директор, кандидат экономических наук, доцент, профессор кафедры Экономика и Финансы. Санкт-Петербургский филиал Финансового университета при Правительстве РФ.

E-mail: yeputihin@fa.ru

© 2024 **Прилепская Екатерина Игоревна**

Студент 3 курса. Санкт-Петербургский филиал Финансового университета при Правительстве РФ.

E-mail: jedaharrisonmike@yandex.ru

Ключевые слова: устойчивое развитие, УР, цели устойчивого развития, ЦУР, цели национального развития РФ, Стратегия – 2030, Северо-Западный федеральный округ, Санкт-Петербург.

Статья посвящена исследованию процесса внедрения концепции устойчивого развития в регионах СЗФО, в частности в Санкт-Петербурге. В работе рассматривается сущность концепции устойчивого развития Российской Федерации, и раскрывается особенность её интерпретирования в российском законодательстве; на основе анализа нормативно-правовых документов автором выделяются этапы внедрения концепции УР в управление; даётся оценка эффективности исполнения концепции УР. Автор использует теоретические методы научного исследования, а именно синтез, анализ и выделение, для определения этапов внедрения и исполнения концепции устойчивого развития; методы статистического анализа для выявления тенденций эффективности мероприятий УР. Автор выдвигает и доказывает гипотезу о несбалансированности мероприятий внедрения концепции УР в Санкт-Петербурге, вследствие чего развитие не является эффективным ввиду нестабильной динамики показателей выполнения целей ЦУР в совокупности.

Внедрение концепции УР в управление в СПб не является сбалансированным, вследствие чего не является эффективным ввиду нестабильной динамики показателей выполнения целей ЦУР в совокупности.

В последнее десятилетие взаимосвязь различ-

ных сфер жизни современного общества стала ещё более очевидной. В связи с этим управление вынужденно применять новые концепции, чтобы преодолеть существенные изменения, что исходят из обострения глобальных проблем экологического, социального и экономического характера и необходимости консолидации ми-

Таблица 1. Соответствие актуальных целей национального развития РФ целям устойчивого развития ООН [5; 7].

Национальные цели развития РФ	Цели устойчивого развития ООН
1. «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»	ЦУР 1 «Ликвидация нищеты» ЦУР 2 «Ликвидация голода» ЦУР 3 «Хорошее здоровье и благополучие»
2. «Возможность для самореализации и развития талантов»	ЦУР 4 «Качественное образование» ЦУР 5 «Гендерное равенство»
3. «Комфортная и безопасная среда для жизни»	ЦУР 6 «Чистая вода и санитария» ЦУР 7 «Недорогостоящая и чистая энергия» ЦУР 9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура» ЦУР 10 «Уменьшение неравенства» ЦУР 11 «Устойчивые города и населенные пункты» ЦУР 12 «Ответственное потребление и производство» ЦУР 13 «Борьба с изменением климата» ЦУР 14 «Сохранение морских экосистем» ЦУР 15 «Сохранение экосистем суши» ЦУР 16 «Мир, правосудие и эффективные институты» ЦУР 17 «Партнерства в интересах устойчивого развития»
4. «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»	ЦУР 5 «Гендерное равенство» ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост» ЦУР 16 «Мир, правосудие и эффективные институты»
5. «Цифровая трансформация»	ЦУР 9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура» ЦУР 16 «Мир, правосудие и эффективные институты»

Таблица 2. Валовой региональный продукт (ВРП) Санкт-Петербурга, в млрд руб.

2014	2015	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
2661,2	3387,4	4283,0	4785,2	5124,5	5332,6	9440,4	10 848,3	11 715,0

рового сообщества для их решения. Устойчивое развитие представляет собой стратегию по преодолению кризисов трёх сфер: экономической, социальной и экологической.

На практике устойчивое развитие подразумевает под собой процесс преобразований, в котором эксплуатация ресурсов, направление капиталовложений, ориентация технологического развития и учрежденческие изменения находятся в гармонии, повышают ценность текущего и будущего потенциала с целью удовлетворения человеческих потребностей и стремлений. В различных странах данная концепция претерпевает локальные изменения с целью её адаптации под актуальные проблемы государства и уровень его развития [3].

Согласно программному документу ООН «Повестка дня в области устойчивого развития» от 2015 года, выделяется 17 целей устойчивого

развития. Однако Указом Президента РФ №474 от 21 июля 2020 г. в России существуют 5 ключевых целей национального развития, в которых объединены все 17 классических целей ООН. Соответствие целей представлено в таблице 1.

Правовую основу внедрения и исполнения концепции устойчивого развития в Санкт-Петербурге, агломерации и Ленинградской области является закон Санкт-Петербурга «О Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга» на период до 2035 года. Приоритеты и цели социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года определены в «Стратегии экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13 мая 2014 года №355 [6]. В Стратегии выделено несколько направлений её исполнения:

Таблица 3. Количество пунктов приёма вторсырья в Санкт-Петербурге [1; 2].

2015	2016	2017	2020	2022
1070	1525	1728	4574	6101

Таблица 4. Уровень занятости населения (по данным выборочных обследований рабочей силы; в процентах) [8].

2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
71,9	72,2	73,5	73,8	85,1	86,2	85,2

1. Обеспечение устойчивого экономического роста;
2. Повышение качества городской среды;
3. Развитие человеческого капитала;
4. Обеспечение эффективности управления и развитие гражданского общества.

Опираясь на исследование практики исполнения устойчивого развития в управлении в Санкт-Петербурге можно говорить о том, что данные направления и являются этапами внедрения концепции устойчивого развития в управление. При формулировании данного вывода автор статьи опирается на хронологию исполнения тех или иных мер, призванных для улучшения качества жизни жителей города.

В рамках первого этапа внедрения концепции устойчивого развития было необходимо добиться постоянной положительной динамики показателей объема валового регионального продукта Санкт-Петербурга (далее – ВРП). В результате ВРП вырос с 2661,2 млрд рублей в 2014 году до 11715,0 млрд рублей в 2023 году (табл. 2). Добиться подобного роста показателей поспособствовало внедрение федеральных и региональных программ, связанных с приобретением недвижимости физическими лицами (льготные ипотеки на новое и строящееся жильё) и поддержка малого и среднего бизнеса, за которым последовал рост количества предоставляемых услуг, общее развитие сферы торговли. Таким образом, на первом этапе внедрения концепции устойчивого развития приводятся в непосредственное исполнение 1, 3 и 4 национальные цели развития РФ и соответствующие им ЦУР.

Для повышения качества городской среды,

в рамках второго этапа, продолжает разрабатываться «Генеральный план Санкт-Петербурга 2019–2043», в котором устойчивое развитие существует в пределах социокультурного пространства современного города [4]. В документе содержится стратегия социального и экономического развития столицы СЗФО, агломерации и Ленинградской области. Вплоть до конца 2010-х гг. больший упор приходился на капитал, сосредоточенный в центральных районах города, а не на экологический вопрос, как это принято в классической концепции устойчивого развития. Помимо этого, природные объекты приходили к разной степени упадка и даже ликвидации в пользу эффективной реализации первого этапа развития: сокращение площади зелёных насаждений для освобождения площадок под застройку. Однако за последние года увеличилось число экологических инициатив – организация и поддержка волонтерской деятельности, направленной на очищение территорий природных объектов и памятников, экологические акции по сбору, перераспределению и утилизации одежды, популяризация культуры повторного использования, поддержка малого предпринимательства, связанного с комиссионными магазинами и секонд-хендами. В том числе расширилась зона сбора сортировки и переработки различных видов сырья (табл. 3).

В 2014–2017 годах показатель уровня занятости населения демонстрировал положительную динамику, увеличившись с 71,9% в 2014 году до 73,8% в 2017 году (в 2015 году – 72,2%, в 2016 году – 73,5%). Фактическое значение данного целевого показателя соответствует плановому, установленному Стратегией 2030 (не менее

Таблица 5. Доля электронного документооборота между органами государственной власти Санкт-Петербурга в общем объеме документооборота.

2014	2015	2016	2017
–	55,4	61	62

Таблица 6. Уровень использования электронных механизмов получения государственных услуг (в процентах).

2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
26,8	40,6	49	58,6	69,9	77,5	81,1

70%). Положительная динамика наблюдалась до 2019 года включительно (табл. 4), однако в 2020 году значение показателя вернулась к значению за 2018 год, что было связано с началом пандемии COVID-19. На повышение числа занятых среди населения Санкт-Петербурга также повлияла поддержка малого и среднего бизнеса (особенно в период начала пандемии и до наших дней) и развитие строительства, так как больше трети населения задействованы в данных сферах торговли и услуг [8]. На данный момент продолжается положительная динамика уровня занятости населения Санкт-Петербурга, таким образом, можно говорить об исполнении первых трёх национальных целей развития России.

Помимо этого, наблюдается снижение смертности, повышение рождаемости, а также многочисленные успешные и эффективные мероприятия, реализуемые в рамках стратегического направления по развитию человеческого капитала, которые затрагивают системы здравоохранения, образования и науки, культуры, физической культуры и спорта, социальной поддержки и обслуживания населения.

Четвёртым этапом является реализация направления Стратегии об обеспечении эффективности управления и развитии гражданского общества. В рамках его исполнения принимались меры по снижению административных барьеров и повышению уровня обслуживания граждан при оказании государственных и муниципальных услуг. Данные меры в основном опирались на принципы информатизации общества и общедоступности получения необходимой помощи гражданам. В результате в Санкт-Петербурге вырос процент уровня удовлетворённости гражд-

дан, который оценивает качество оказания государственных и муниципальных услуг.

Большое значение, кроме этого, играет переход от бумажного варианта документов к их электронным версиям (табл. 5).

Значительная часть государственных услуг предоставляется в электронном виде. Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг в электронной форме, за 2014–2020 годы выросла в 3 раза (табл. 6).

Исходя из результатов исследования, можно утверждать о поэтапном исполнении концепции устойчивого развития. Внедрение концепции УР состоит из следующих этапов:

1. Достижение устойчивого экономического роста;
2. Улучшение городской среды;
3. Развитие человеческого капитала;
4. Гарантия рентабельности управления и развитие гражданского общества.

Но большая часть превентивных мер была крайне разрозненной и не подразумевала под собой всесторонний подход для решения кризисов трёх сфер, к которому прибегает классическая практика внедрения УР. Таким образом, долгое время наблюдается несбалансированность мероприятий для сфер, продолжительное игнорирование экологической проблемы привело к снижению качества жизни в городе, помимо этого обострило проблему социальной ответственности населения Санкт-Петербурга. Следовательно, невозможно назвать данную политику успешной и эффективной в рамках реализации концепции устойчивого развития РФ.

В результате есть необходимость приведения мер Стратегии – 2030 к балансу между экономической, социальной и экологической сферами общества. Также существует потребность проведения мероприятий по повышению уровня социальной ответственности для улучшения пока-

зателей корректной и современной утилизации отходов. Однако имеет место успешность проведения цифровизации механизмов получения и оказания государственных и муниципальных услуг.

Библиографический список

1. Годовые отчёты о деятельности Ассоциации «Раздельный Сбор» в 2017–2021 гг. – URL: <https://rsbor.ru/about/otchetyi-o-deyatelnosti> (дата обр. 20.05.2024).
2. Карта пунктов сбора вторсырья в Санкт-Петербурге / Recyclemap. – URL: <https://recyclemap.ru/spb> (дата обр. 20.05.2024).
3. Кузнецова Ю. А. Этапы формирования и развития концепции устойчивого развития // Молодой ученый. – 2013. – 5 (52). – С. 337–339. – URL: <https://moluch.ru/archive/52/6836> (дата обр. 18.05.2024).
4. О Генеральном плане Санкт-Петербурга (с изменениями на 6 марта 2019 года). – URL: <https://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/8422495?print=0pdf> (дата обр. 19.05.2024).
5. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474.
6. О Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года (с изменениями на 26 ноября 2020 года). – URL: <https://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/551979680?print=0> (дата обр. 18.05.2024).
7. Официальный сайт Организации Объединённых Наций (ООН). – URL: <https://www.un.org/ru> (дата обр. 18.05.2024).
8. Регионы России. Социально-экономические показатели 2021 от 31.03.2022. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Region_Pokaz_2021.pdf (дата обр. 19.05.2024).