

УДК 33 DOI: 10.14451/1.234.319

Оценка эффективности бюджетно-налоговой политики Российской Федерации

© 2024 **Осокина Марина Андреевна**

Студент факультета экономики и финансов. Финансового университета при Правительстве РФ.
E-mail: marina.osokina.2004@bk.ru

© 2024 **Лялькова Евгения Евгеньевна**

Кандидат экономических наук, доцент, доцент Кафедры бизнес-аналитики Факультет налогов, аудита и бизнес-анализа, заместитель заведующего кафедрой, «Современные технологии сбора и Обработки отчетности» (МЦБ). Финансового университета при Правительстве РФ.
E-mail: eelyalkova@fa.ru

Ключевые слова: федеральный бюджет, доходы и расходы федерального бюджета, государственный долг, дефицит/профицит бюджета, бюджетно-налоговая политика.

В данной статье рассмотрена динамика доходов и расходов федерального бюджета РФ по данным из отчета Министерства Финансов РФ. Также данная статья содержит информацию об объеме государственного долга, его динамике с 2019 по 2025 год и структуре. Проанализированы причины наличия дефицита бюджета за период с 2019 по 2025 год. Приведены необходимые статистические данные для расчета различных коэффициентов, позволяющих оценить эффективность бюджетно-налоговой политики в 2023 году.

За последние годы Российская Федерация столкнулась с множеством различных политико-экономических событий, которые сильно отразились на ее устойчивости. В данной работе будут рассмотрены события 2020 года, когда весь мир боролся со страшной эпидемией COVID-19, внезапно распространившейся по всему миру и заставившей многие страны ограничить взаимодействия между собой, и 2022 года, когда Российская Федерация приняла решение начать специальную военную операцию на территории Украины, что впоследствии привело к введению большого количества ограничительных экономических санкций против нашей страны, а также прогнозы на 2024 и 2025 годы.

Одной из главных задач государства является наполнение федерального бюджета и реализация дальнейшей деятельности в зависимости от него. Федеральный бюджет представляет собой план расходов и доходов страны, систематизация которого позволяет оценить эффективность бюджетно-налоговой политики государства. Основными инструментами бюджетно-налоговой политики являются налоги, государственные трансферты и государственные закупки.

Большинство экспертов в области экономики утверждают, что санкционное давление непременно окажет негативное влияние на общее экономическое состояние страны. Однако Министерство Финансов заверяет, что введение

экономических санкций против нашей страны наоборот становится драйвером роста экономики России. Именно благодаря введенным санкциям наше государство получает возможность реализовывать все меры по поддержке суверенитета страны, а также осуществлять различные социальные программы и проекты по инициативам политической элиты. Для того чтобы оценить эффективность федерального бюджета, рассмотрим тенденции доходной части, расходной части и дефицита/профицита на графике.

На графике четко видно, что расходы федерального бюджета чаще всего превышали доходную часть бюджета, что вызывало возникновение дефицита государственного бюджета. Превышение расходов над доходами, начиная с 2022 года, можно объяснить огромными тратами на нужды специальной военной операции. Большая часть расходов приходится на военно-промышленный комплекс. Доходы растут меньшими темпами, что объясняется изоляцией России от многих стран мира. Большинство стран мира не поддерживали сторону России в военном конфликте, из-за чего Российская Федерация потеряла рынки сбыта. Российская экономика сильно зависима от продажи ресурсов за рубеж, а новые рынки сбыта – страны Азии – не способны потребить те объемы, которые раньше требовались странам Евросоюза.

Перейдем к рассмотрению динамики доходов и расходов РФ подробнее, используя таблицу 1.

Анализируя данную таблицу, можно обнаружить, что расходы федерального бюджета за период с 2019 по 2024 год стабильно увеличивались, но в 2025 году прогнозируется снижение расходов. Доходы бюджета также увеличивались на протяжении всего периода за счет нефтегазовых доходов. Однако в кризисные 2020 и 2023 годы наблюдалось снижение доходной части бюджета. В своих отчетах по федеральному бюджету Минфин утверждает, что основная задача бюджета уйти от нефтегазовых доходов. Ввиду этого ввели новое правило, согласно которому любое превышение 8000 млрд рублей нефтегазовых доходов будет направлено в Фонд

Национального Благосостояния (ФНБ). В 2023 году было принято решение не направлять денежные средства в ФНБ, однако с 2024 года туда будет направлено 939 млрд рублей, а в 2025 году 656,3 млрд рублей.

Важно также поговорить о наличии дефицита в федеральном бюджете. Профицит наблюдался в 2019 году и в 2021 году. Основным источником финансирования дефицита бюджета является Фонд Национального Благосостояния. Однако ФНБ не может перекрыть все потребности государства, поэтому РФ вынуждена брать заимствования. Рассмотрим структуру и динамику государственного долга за период с 2019 по 2025 год (табл. 2).

Благодаря таблице 2 отчетливо просматривается тенденция к увеличению государственного долга России. За 6 лет Российская Федерация более чем в два раза, увеличила объем государственного долга. Особый интерес представляет собой структура госдолга РФ. Основную долю составляет внутренний государственный долг перед резидентами. Это может означать, что государству необходимо снизить свои обязательства перед кредиторами, а также что нерезиденты предлагают невыгодные условия для займов.

Также важно рассмотреть непосредственные изменения в налоговом законодательстве за период с 2019 по 2025 год. Все нововведения направлены на улучшение условий для экономической и инвестиционной активности. Рассмотрим основные изменения в законодательстве за период 2021–2022 гг. В первую очередь были внесены поправки относительно нефтедобывающей отрасли экономики. Но уже в период с 2023 по 2025 год ожидается пополнение государственного бюджета за счет введения налогов в той же самой нефтегазовой сфере. Также в 2021 и 2022 годах введены меры по стимулированию деятельности в отдельных приоритетных отраслях, меры, направленные на сохранение сбережений населения (но в 2023 году ввели нововведения по налогам на банковские вклады, что противоречит мерам 2021–2022 годов), ме-

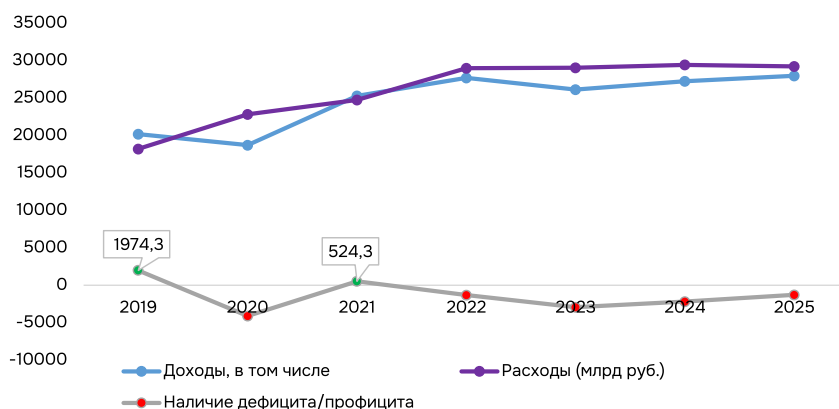


Рис. 1. Динамика расходов, доходов и дефицита/профицита федерального бюджета. Источник: составлено автором на основе данных [2].

Таблица 1. Динамика и структура расходов, доходов и наличие дефицита/профицита федерального бюджета.

млрд руб	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Доходы, в том числе	20188,8	18719,1	25286,4	27693,1	26130,3	27239,8	27979,4
Темп роста	—	92,72%	135,08%	109,52%	94,36%	104,25%	102,72%
Нефтегазовые доходы	7924,3	5235,2	9056,5	11666,2	8939	8656,3	8488,5
Доля нефтегазовых доходов	39,25%	27,97%	35,82%	42,13%	34,21%	31,78%	30,34%
Ненефтегазовые доходы	12264,5	13483,8	16229,9	16027	17191,3	18583,5	19490,9
Доля ненефтегазовых доходов	60,75%	72,03%	64,18%	57,87%	65,79%	68,22%	69,66%
Расходы (млрд руб.)	18214,5	22821,6	24762,1	29006,2	29055,6	29432,5	29243,7
Темп роста	—	125,29%	108,50%	117,14%	100,17%	101,30%	99,36%
Наличие дефицита/профицита	1974,3	-4102,5	524,3	-1313,1	-2925,3	-2192,7	-1264,3

Источник: составлено автором на основе данных [2].

ры по деофшоризации российской экономики, а также нововведения, коснувшиеся повышения привлекательности развития бизнеса на отдельных территориях. Невооруженным глазом видно, что в период 2020 и 2021 годов Российская экономика действительно принимала все возможные меры по стимулированию экономической активности, так как федеральный бюджет был в стабильном состоянии. Однако, начиная с 2022 года, Россия столкнулась с рядом трудностей, которые федеральный бюджет не в состоянии выдержать, из-за чего были предприняты иные нововведения в бюджетно-налоговую политику, направленную скорее на сдерживание экономической активности, но при этом на наполнение федерального бюджета. Также важно упомянуть

о том, что Министерство финансов внесло налоговые изменения для того, чтобы увеличить доходы бюджета и начать сокращать разрыв между расходами и доходами.

С 2021 года была введена прогрессивная ставка налога на налог на доходы физических лиц. Доходы физических лиц, превышающие 5 000 000 рублей облагались не 13%, а 15% [1]. Согласно внесенным изменениям, 13% будут облагаться доходы, не достигшие 2 400 000 рублей, 15% — для доходов от 2 400 000 до 5 000 000, 18% — для тех, чьи доходы составляют 5 000 000–20 000 000, 20% будет облагаться на доходы от 20 000 000 до 50 000 000 и 22% — на превышение 50 млн рублей [5]. Данная мера

Таблица 2. Государственный долг Российской Федерации.

млрд руб	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Объем государственного долга, в том числе	13567,3	18940,4	20921,8	23407,3	25368,6	27679	29939,5
Внутренний государственный долг	10171,9	14751,4	16486,4	18890,3	20697	22804,3	24994
Внешний государственный долг	3395,4	4189	4435,4	4517	4671,6	4874,7	4945,5
Темп роста государственного долга	–	139,60%	110,46%	111,88%	108,38%	109,11%	108,17%

Источник: составлено автором на основе данных [2].

призвана увеличить доходы бюджета.

Для того чтобы оценить эффективность бюджетно-налоговой политики, необходим расчёт различных коэффициентов. В данной работе будут произведены подсчеты основных показателей, четко отражающих состояние федерального бюджета Российской Федерации. Прежде всего важно представить данные, с которыми будет построена дальнейшая работа. Все необходимые данные представлены в табличной форме.

Одним из важнейших показателей состояния федерального бюджета является наличие в нем профицита или дефицита. Профицит или дефи-

цит федерального бюджета считается по формуле: Профицит/Дефицит = Доходы – Расходы. В федеральном бюджете РФ в 2023 году присутствует дефицит (29 123 млрд руб. – 32 360 млрд руб. = -3237 млрд руб.). Опасность представляет собой продолжительный дефицит (на протяжении нескольких лет). На данный момент дефицит федерального бюджета не подвергается опасности, однако по прогнозным данным, дефицит бюджета продолжится вплоть до 2025 года, что является достаточно плохим показателем, так как постоянный дефицит чаще всего приводит к увеличению государственного долга.

Далее вычислим коэффициент исполнения доходов бюджета. Он считается по формуле:

$$\text{Процент исполнения доходов бюджета} = \frac{\text{Фактические доходы}}{\text{Плановые доходы}} \cdot 100\%.$$

Процент исполнения доходов бюджета равен 111,45% (29 123/26 130,3 · 100%). Нормой этого коэффициента считается 100%. В нашем случае присутствует небольшое превышение, однако, учитывая то, что это доходная часть, это доста-

точно хороший показатель.

Следующий коэффициент очень похож на предыдущий и затрагивает расходы федерального бюджета – процент исполнения расходов бюджета, который считается по формуле:

$$\text{Процент исполнения расходов бюджета} = \frac{\text{Фактические расходы}}{\text{Плановые расходы}} \cdot 100\%.$$

Данный коэффициент равен 111,37% (32 360/29 055,6 · 100%). Норматив этого показателя также равен 100%, здесь снова присутствует превышение нормы, однако данный коэффициент нельзя оценить однозначно. С одной стороны, это хорошо, что государство тратит денежные

средства на различные трансферты и закупки, но с другой стороны, высокие расходы чаще всего являются причиной дефицита бюджета.

Далее рассмотрим соотношение этих коэффициентов. Оно считается по формуле:

Таблица 3. Данные по федеральному бюджету за 2023 год.

Доходы (фактические)	29123
Налоговые поступления	23455,15
Неналоговые поступления	5223,36
Безвозмездные поступления	444,17
Доходы (плановые)	26130,3
Расходы (фактические)	32360
Расходы (плановые)	29055,6
Резервы бюджета (ФНБ)	6252,9
Государственный долг	25368,6
ВВП	171041

Источник: составлено автором на основе данных [2; 6; 7].

$$\text{Соотношение исполнения доходов и расходов} = \frac{\% \text{ исполнения доходов}}{\% \text{ исполнения расходов}}.$$

Этот показатель равен 1,001, а его нормой считается превышение единицы. Соответственно, по данному показателю, наш бюджет проходит по

нижней границе нормы.

Теперь рассмотрим коэффициент автономии бюджета, по нижеуказанной формуле:

$$\text{Коэффициент автономии} = \frac{\text{Доходы} - \text{безвозмездные поступления}}{\text{Доходы}}.$$

Коэффициент автономии федерального бюджета равен 0,985 при нормативе в 0,5. Это очень хороший показатель, демонстрирующий высокую независимость бюджета, какая и должна

быть, учитывая, что это федеральный бюджет.

Важным показателем является коэффициент сбалансированности бюджета, который можно рассчитать по формуле:

$$\text{Коэффициент сбалансированности} = \frac{\text{Налоговые} + \text{Неналоговые доходы}}{\text{Расходы}}.$$

Данный коэффициент равен 0,886, а нормой этого показателя считается превышение 0,85. Данный коэффициент дает понять, что в 2023 году не было оснований для беспокойства о сбалансированности бюджета, даже с учетом нали-

чия дефицита государственного бюджета и государственного долга.

Предпоследним важным коэффициентом является степень обеспеченности резервами. Она считается по формуле:

$$\text{Коэффициент сбалансированности} = \frac{\text{Резервы}}{\text{Расходы}}.$$

Нормой этого показателя считается 0,03. Коэффициент сбалансированности бюджета РФ в 2023 году получился 0,193, что является очень

хорошим показателем, так как мы видим достаточно большое превышение установленного норматива.

Завершающим коэффициентом для подсчета будет отношение долга к ВВП. Формулой подсчета для него является:

$$\text{Отношение долга к ВВП} = \frac{\text{Долга}}{\text{ВВП}} \cdot 100\%.$$

Данный показатель равен 14,83%, что также является неплохим показателем. Высокое соотношение этого показателя становится одной из причин для вытеснения инвестиций в страну.

Подводя итоги по вычисленным коэффициентам, можно сделать вывод, что федеральный бюджет в 2023 году находился в стабильном состоянии. Все показатели оказались в рамках установленных нормативов, что является подтверждением эффективности проводимой бюджетно-налоговой политики государства РФ.

Подводя итоги данной работы, важно отметить, что весь ажиотаж, поднятый вокруг федерального бюджета, абсолютно не оправдан. Федеральный бюджет РФ находится под чутким контролем у Министерства Финансов. Именно этот орган государственной власти осуществляет различного рода манипуляции с бюджетно-налоговой политикой, чтобы обеспечить ее максимальную эффективность. После проведения расчетов было выявлено, что у бюджета, по данным на 2023 год, нет ни одной серьезной проблемы, кроме наличия дефицита, с которым необходимо бороться. Однако нужно понимать, что это всего лишь прогнозные данные, которые могут не оправдать себя и быть ошибочными. Очень

многое зависит от геополитической обстановки в мире и от развития противостояния между Россией и Западными силами.

Основываясь на заявления Министерства Финансов, федеральный бюджет будет финансировать различные социальные программы и проекты. Все 14 национальных проектов будут получать денежные средства из бюджета, причем с постоянным ростом год от года. В отчете также указано увеличение пособий по безработице, пособий по беременности, ежемесячных выплат отдельным категориям граждан, материнского капитала, а также выплат лицам, которые имеют право на дополнительную финансовую поддержку от государства.

Запланированы также различные формы межбюджетных трансфертов регионам. В 2024 году планируется выделить 1029,6 млрд рублей на дотации, 1505,5 млрд рублей на субсидии и 330,7 млрд рублей на субвенции.

Все эти статистические данные лишь подтверждают тот факт, что переживать не о чем, ведь бюджетно-налоговая политика находится в стабильном состоянии, позволяющем не только выполнять первостепенные нужды государства, но и реализовывать дополнительные траты.

Библиографический список

1. Аракелян Е., Абрамов А. НДФЛ 15 процентов в 2024 году / Финансы. – 2024. – URL: <https://www.kp.ru/money/nalogi/ndfl-15-protsentov>.
2. Бюджет для граждан 2023–2025. Проект федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов / Министерство Финансов РФ. – URL: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/11/main/BG_2023.pdf.
3. Жулькин И. Президент РФ подписал закон о федеральном бюджете на 2024 год: что нужно знать / Журнал Тинькофф – Экономика. – 2023. – URL: <https://journal.tinkoff.ru/news/budget-2024>.
4. Игонина Л. Л. Оценка эффективности бюджетно-налоговой политики: ретроспективный и целеориентированный подходы // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2014. – № 28.
5. Минфин представил параметры прогрессивного НДФЛ / Коммерсантъ – Экономика. – 2024. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6729548>.
6. О производстве и использовании Валового внутреннего продукта в 2023 году / Росстат. – 2024. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/18_07-02-2024.pdf.

7. Оперативный доклад Счетной Палаты РФ об исполнении федерального бюджета январь-декабрь 2023 года – утвержден в 2024 году. – URL: <https://ach.gov.ru/audit/oper-2023#revenues4>.
8. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы – утвержден Министерством Финансов РФ / КонсультантПлюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_458280/0ce1aab1c92dff3b24a680acc8ec8bd0dca5035a.
9. Оценка налогово-бюджетной политики: оценка налогово-бюджетной политики и использование контрфактических данных / FasterCapital. – 2024.
10. Предварительная оценка исполнения Федерального бюджета за 2023 год / Министерство Финансов РФ. – 2024. – URL: https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=38819-predvaritelnaya_otsenka_ispolneniya_federalnogo_byudzhetza_za_2023_god.
11. Слушкина Е. Ю. Оценка эффективности бюджетно-налоговой политики Российской Федерации // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2020. – № 12/3. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-effektivnosti-byudzhethno-nalogovoy-politiki-rossiyskoy-federatsii/viewer>.