

УДК 332.1 DOI: 10.14451/1.234.154

Инструменты и методы региональной политики

© 2024 **Барейко Олег Андреевич**

Аспирант 1 курса, кафедра государственного и муниципального управления. Кубанский государственный университет, Краснодар.

E-mail: oleg.bareiko@yandex.ru

Ключевые слова: инструменты региональной политики, методы региональной политики, региональная политика, региональное развитие, регион, субъект.

В статье рассматриваются методы и инструменты региональной политики, способствующие региональному развитию. Затрагивается вопрос разделения регионов по уровням на доминирующие и отстающие. Разбираются инструменты регионального развития в странах с развитой экономикой. Подчеркиваются основные инструменты, используемые региональной политикой. Делается вывод, что необходимо использовать новые инструменты.

Развитие каждого отдельного региона в стране нуждается в целом ряде методов и инструментов региональной политики. Ведь именно методы и инструменты способствуют повышению стабильности в регионе, подталкивают каждый субъект страны к развитию в экономическом и социальном плане и оказывают влияние на рост уровня жизни населения. Разберем в статье основные методы и инструменты, которые используются в региональной политике на данный момент, а также исследуем инструменты, которые применяются в зарубежных странах с развитой экономикой.

Успешная политика региона основывается на грамотно выстроенной системе территориального развития. В каждом регионе функционирует собственная уникальная система, основанная на методах и инструментах, которые оказывают наилучший эффект на развитие конкретного региона. И хотя в этом направлении региональная

политика Российской Федерации сделала значительный шаг вперед, все равно существующие системы во многих регионах остаются недостаточно продуктивными, из-за чего регионы не могут решить свои проблемы и остаются «отстающими» в экономических и социальных показателях. Одна из ключевых причин этой проблемы – недостаточная эффективность используемых методов и инструментов региональной политики, так как на данный момент, далеко не все методы и инструменты оказывают должное влияние, а многие из них и вовсе устарели [1; 3; 5; 6; 9].

Если рассмотреть все регионы России, то можно заметить однозначное региональное доминирование одних регионов над другими. Например, Центральный федеральный округ практически по всем показателям является однозначным лидером. Среди основных показателей, по которым оценивается успеваемость региона можно

выделить объем валового регионального продукта, поступление налогов, бюджетную систему, иностранные инвестиции, объем импорта и экспорта [3, с. 10].

Отстающие регионы в большей мере страдают по причине все новых обязательств, которые на них возлагаются со стороны государства, но при этом не подкрепляются финансовой поддержкой, так как межбюджетные отношения в стране находятся в стадии реформирования. В связи с этим логически напрашивается перестройка и изменение межбюджетных отношений, которая в РФ возможна несколькими способами:

- продолжением существующей государственной политики, где основные денежные массы смещаются в Центральный федеральный округ, но при этом будет повышен уровень финансовой поддержки, которая оказывается всем остальным регионам в стране;
- путем передачи в регионы части федеральных налогов, со смещением акцента помощи на слабые регионы, которые отстают по экономическим, а также социальным показателям.

Следовательно, чтобы усовершенствовать систему регионального развития, необходимо создать условия, в которых будет происходить грамотное управление субъектами страны. Чтобы воссоздать такие условия, нужно выполнить ряд задач:

1. улучшить систему, которая отвечает в стране за финансовые потоки между уровнями бюджетной системы;
2. уменьшить различия между регионами страны в финансовом плане;
3. улучшить систему, которая отвечает за распределение финансов регионов и муниципальных образований [3; 5; 8].

Теперь перейдем к методам социально-экономических систем, чтобы оценить, как они влияют на региональное развитие и насколько они в принципе необходимы в процессе экономического и социального построения региона. Методы региональной политики можно разделить на следующие категории:

1. экономические (для использования этих методов применяются стимулы и рычаги экономического характера);
2. административные (эти методы предполагают использование власти, а также построения системы отношений организационного характера);
3. социально-психологические (подобные методы выстраиваются на духовных стимулах и моральных интересах людей).

Стоит заметить, что все методы управления достаточно тесно связаны между собой, образуя единую систему. Нередки случаи, когда методы переплетаются между собой, как, например, административные и экономические, ведь инструмент налогообложения затрагивает как экономические, так и законодательные элементы управления.

Следом за методами стоит рассмотреть инструменты региональной политики, без которых невозможно обойтись, если цель – устойчивое развитие региона. В ходе рассмотрения инструментов региональной политики, важно подчеркнуть, что в каждой стране они классифицируются по-разному, но при этом имеют общие черты, такие как:

1. бюджетно-налоговая система;
2. планирование и прогнозирование;
3. регулирующий инструментарий (к нему относятся займы, субсидии и льготы разного характера).

Например, в странах, где экономика хорошо развита, выделяется определенный пул инструментов, которые используются чаще всего, так как именно они имеют наибольшую эффективность среди остальных:

1. налоговые льготы, а в некоторых случаях полное освобождение от уплаты налогов;
2. перемещение государственных и размещение новых предприятий в проблемных регионах;
3. кредиты, а также субсидии предприятиям, которые нуждаются в поддержке;
4. государственные субсидии органам власти;

5. меры, которые послужат стимулом для населения и производства в регионе (различные программы);
6. принудительные правительские контракты на поставки в проблемные регионы;
7. премии за региональные достижения [3; 8; 10].

Несмотря на обширное количество инструментов регионального развития, они объединяются всего в две группы, разделяясь на средства макроэкономической политики (сюда относятся виды экономической политики, такие как налогообложение, кредитно-денежная, социальная, торговая и другие виды политики) и микроэкономической политики (этот вид политики реализуется путем регулирования и грамотного управления каждым отдельным инструментом региональной политики) [1; 3; 8].

Меры, методы и инструменты, которые в свою очередь будет принимать государство касательно каждого отдельного региона, чаще всего зависят от экономических показателей этого региона. Например, повышение налогов – одна из мер, направленная на ограничение экономической деятельности в регионе. Если необходимо простимулировать экономику, тогда используется льготная система кредитования.

Если обратить внимание на опыт зарубежных стран, то можно заметить, что главным инструментом региональной политики Европейского союза выступают структурные фонды. Ведь именно структурные фонды могут оказать влияние на уровень занятости в регионе, конкурентоспособность в регионе и другие направления. В Европейском союзе структурные фонды – это инструмент, позволяющий повлиять не только на какой-то конкретный регион, но и на всю страну. В России в качестве подобного инструмента используется бюджетно-налоговая система, которая применяется как инструмент уравнивающий рост регионов. То есть, обращая внимание на другие страны можно заметить, что в России уже на данный момент времени есть инструменты, которые позволяют влиять на состояние регионов [2, с. 3].

Возвращаясь к макроэкономической политике, стоит обратить внимание на средства макроэкономического характера, которые можно разделить на несколько инструментов в зависимости от уровня и значимости:

1. общенациональные инструменты (в качестве примера можно выделить единую кредитно-денежную политику);
2. региональные инструменты (здесь может использоваться фискальная политика, которая применяется как на национальном, так и региональном уровне);
3. вариативные инструменты (подбираются индивидуально под каждый регион).

Что же касается целей и задач, которые стоят перед органами власти, то они всегда реализуются путем использования определенного инструментария. Выбранный инструмент напрямую зависит от страны и региона, а также их внутренних показателей.

В качестве ключевых инструментов макроэкономической политики выделяются фискальная (налогово-бюджетная) и денежно-кредитная политика. Фискальная политика является наиболее используемым инструментом как на государственном, так и региональном уровне. Фискальная политика как инструмент позволяет влиять на государственные расходы и налоговые ставки [7].

Среди прочих видов инструментов макроэкономической политики стоит выделить: инвестиционную политику, политику по управлению доходами граждан и политику внешнеэкономического характера (политика по регулированию валютного курса, а также внешнеторговая политика). Задача, которую стремится выполнить макроэкономическая политика – повлиять на рынок труда и капитала, то есть на предприятия и организации, чтобы они акцентировали внимание на определенных регионах, с дальнейшей целью их процветания.

Что касается центральных органов власти, то они, применяя денежно-кредитную и налогово-бюджетную систему регулируют экономиче-

скую ситуацию на государственном уровне. За денежно-кредитную политику отвечает центральный банк, используя внутренние инструменты. Влияние, которое оказывается со стороны регионов на денежно-кредитную политику, является косвенным.

Общая черта, присутствующая между двумя видами политики, которые используются центральными органами власти, заключается в том, что налогово-бюджетная и денежно-кредитная политика выступают инструментом общей деятельности региональных, а также федеральных органов власти [3, с. 4].

На данный момент, реализация эффективной региональной политики, как минимум, затруднительна, так как требуются новые инструменты, к которым можно отнести наукограды, кластеры, особые зоны экономического характера и технополисы. Сейчас сложно сказать, что ситуация во всех регионах страны стабильная и показывает положительную динамику из года в год как в общем разрезе, так и по каждой отдельной

сфере. Использование перечисленных выше инструментов региональной политики, в перспективе должно поспособствовать экономическому и социальному развитию регионов, что в свою очередь и улучшит показатели страны [8].

В итоге, основная задача региональной политики – устранение экономических и социальных различий, присутствующих между регионами. И хотя методы и инструменты, которые используются на данный момент, не обеспечивают должной эффективности, но они все равно оказывают значительное влияние на экономику страны, воздействуя на уровень спроса, предложения, состояния рынка труда и, что наиболее важно, на макроэкономическое равновесие в целом. Исходя из вышенаписанного можно сказать, что ключевой целью регионального развития является повышение уровня жизни населения как путем совершенствования уже используемых методов и инструментов региональной политики, так и внедрением новых инструментов в систему регионального управления.

Библиографический список

1. Гаджиева А. И. Методы регулирования регионального развития // Вопросы структуризации экономики. – 2010. – № 1. – С. 34–40.
2. Государственное регулирование регионального развития и его инструменты. – URL: <https://studfile.net/preview/3542675/page:10> (дата обр. 20.04.2024).
3. Коростышевская Е. М. Инструменты региональной политики России в контексте целеполагания // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2014. – № 2. – С. 246–266.
4. Котова Н. В., Павлова П. Н. Структурные фонды ЕС как инструмент региональной политики // ЭГО: Экономика. Государство. Общество. – 2014. – 2 (17).
5. Насрутдинов М. Н., Гаджиев М. М., Заборовская О. В. Инструменты региональной политики управления инвестиционной активностью территорий в зарубежной практике // Фундаментальные исследования. – 2021. – № 2. – С. 91–101.
6. Петросянц В. З., Шахтаманова Л. Г. Методы и инструменты регулирования регионального развития // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2017. – № 6. – С. 18–27.
7. Региональная политика государства: сущность, формы и методы реализации. – URL: https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie/regionalnaya_politika_gosudarstva_suschnost_formy_i_metody_realizacii/ (дата обр. 23.04.2024).
8. Региональная политика: цели, средства, инструменты. – URL: https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie/regionalnaya_politika_celi_sredstva_instrumenty/ (дата обр. 24.04.2024).
9. Свиридова Ю. С. Инструменты региональной политики // Современные проблемы экономики и менеджмента: поиск решений. – 2016. – Т. 1. – С. 195–198.
10. Сивякова М. В., Земляникина А. Д. Инструменты управления региональным развитием с учетом национальных целей развития Российской Федерации // Вестник экспертного совета. – 2021. – № 1. – С. 87–91.