

УДК 338.2 DOI: 10.14451/1.233.297

# Сравнительный анализ сфер деятельности отраслей-локомотивов в зарубежных политических моделях

© 2024 **Брушко Анна Игоревна**

Студент 3 курса. Санкт-Петербургский филиал Финансового университета при Правительстве РФ.  
E-mail: brushko0906@mail.ru

© 2024 **Островская Наталья Вячеславовна**

Доцент кафедры Менеджмент, кандидат политических наук. Санкт-Петербургский филиал Финансового университета при Правительстве РФ.  
E-mail: nvostrovskaya@fa.ru

**Ключевые слова:** экономика, инвестиции, правительство, развитие, строительство, электроника, рецессия, НИОКР.

В условиях современной глобальной экономики отраслевая промышленная политика играет ключевую роль в поддержке и развитии отраслей-локомотивов, способных обеспечить устойчивый рост экономики страны. В данной статье мы рассмотрим зарубежные модели отраслей-локомотивов по следующим направлениям: строительство, наука (НИОКР), электроника. Результатом исследования является определение отраслей-локомотивов и ценный для России иностранный опыт.

Для начала необходимо определить отрасли экономики, которые можно охарактеризовать как отрасли-локомотивы, и круг стран, где осуществляются программы поддержки данных отраслей, достойные внимания.

Среди всех отраслей экономики можно выделить следующие отрасли, которые можно считать движущими всю экономику:

- строительство;
- энергетика;
- наука (по части НИОКР);
- электроника.

Определён следующий круг стран, опыт которых имеет смысл рассмотреть и заимство-

вать (табл. 1).

Строительство. Китайская Народная Республика. Традиционно в Китае собственность на землю принадлежала государству, это закреплено и в конституции КНР от 1982 года [13]. Таким образом, китайское государство является крупнейшим владельцем земли и инвестором в строительную отрасль, а специфика, в виде второго места в мире по численности населения, обусловила ведущую роль в этой отрасли строительства жилых домов. В данной работе под строительством понимается и строительство инфраструктуры, а создание новых населённых районов подразумевает также развитие инфраструктуры и других объектов, обеспечивающих

**Таблица 1.** Страны с самым большим объёмом доступной информации по поддержке отраслей-локомотивов (составлено автором).

Отрасль	Государства		
Строительство:	КНР	Великобритания	США
Наука (по части НИОКР):	США	Япония	Республика Корея
Электроника:	КНР	США	Республика Корея

развитие экономики.

Осознавая важность строительной отрасли в обеспечении развития всей экономики, китайское руководство на протяжении последних двух десятилетий активно наращивало темпы строительства. В итоге темпы роста в 2019 году сохранялись почти по всем показателям, связанным с транспортной инфраструктурой (рис. 1 и 2):

- строительство дорог в Китае происходило со скоростью около 750 метров в час;
- возведение мостов в Китае происходило со скоростью около 21 000 сооружений в год [17].

В китайских городах за 2019 год объем пассажиропотока составил 127,92 млрд человеко-раз, что на 1,3% больше, чем в предыдущем году. Городскими автобусами воспользовались 69,18 млрд человек, что на 0,8% меньше, чем годом ранее. Однако объем пассажиропотока на рельсовом транспорте увеличился на 12,2% до 23,88 млрд человеко-раз, что составляет 18,7% от общего объема пассажиропотока в китайских городах.

К концу 2019 года протяженность городских автобусных маршрутов достигла 1,34 млн км, что на 137 тыс. км больше, чем годом ранее, тогда как протяженность городских линий рельсового транспорта увеличилась на 877,1 км до 6172,2 км.

Кроме того, за прошедший год городской транспорт стал более экологичным. Так, к концу 2019 года доля транспортных средств на чистых источниках энергии среди городских автобусов выросла на 5,3 процентных пункта до 80,6%.

В последние годы наблюдается перегрев экономики в данной отрасли, в связи с чем китайское

руководство пошло на ряд мер поддержки производителей в данной отрасли:

- выделение Народным Банком Китая (Центральный банк) \$28 млрд для обеспечения беспроцентной ссуды застройщикам, нуждающимся в средствах для завершения проектов и предотвращения банкротства [15];
- во избежание краха банковской системы (в случае резкого увеличения доли невозврата займов) для банков была снята ответственность за «плохие кредиты» [14];
- директивная помощь застройщикам в размере \$127 млрд на реновацию и строительство объектов инфраструктуры [12];
- размещение государственных облигаций на 1 трлн юаней преимущественно для хозяйственных субъектов, занятых в отрасли строительства [10].

Меры были предприняты недавно, поэтому об их результатах пока говорить преждевременно, но есть все основания полагать, что они, если и не возобновят рост, то из состояния рецессии китайское строительство точно выведут.

Британия. Как и в случае с Китаем, отрасль находится в рецессии. Но здесь причинами выступают пережитая пандемия и нехватка квалифицированных кадров, занимающихся непосредственно строительством. Осуществляются следующие меры поддержки:

- из-за огромного по отношению к предложению спроса была разработана и действует программа Help to buy, предусматривающая стимулирование покупки жилья с использованием инструмента ипотечного кредитования (по первой схеме 20% беспроцентного кредита на первоначальный взнос для приобретения жилья в собственность через ипотеку,

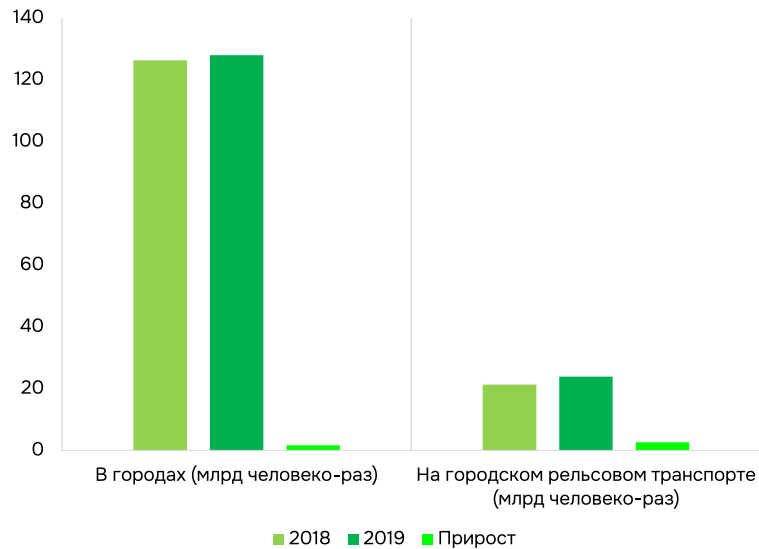


Рис. 1. Динамика объёма пассажиропотока в Китае (составлено автором по [5]).

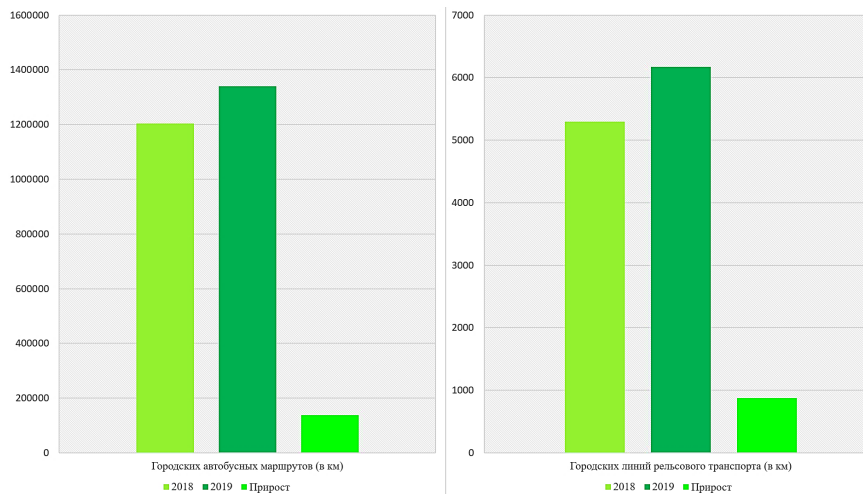


Рис. 2. Динамика объёма протяжённости маршрутов пассажирского транспорта в Китае (составлено автором по [5]).

по второй обычное льготное кредитование по ипотеке) [8];

- выделение миллиарда фунтов стерлингов на улучшение теплоизоляции домов. Это позволит не только повысить качество имеющегося и будущего жилья, но и высвободить 15% электроэнергии для удовлетворения потребностей в ней новых домов [3];
- тесная работа с хозяйствующими субъектами по части поиска кадров [4].

США. Особенностью американской модели восстановления отрасли после пандемии является высокая автономия штатов в принятии эконо-

мических решений и ведении соответствующей политики по привлечению инвестиций в восстанавливающуюся строительную отрасль [9]:

- предоставление штатам самостоятельности привело к обострению конкурентной борьбы между ними за корпоративные (преимущественно) инвестиции, что обеспечивает работу самоподдерживающегося механизма восстановления экономики и значительную экономию бюджетных средств;
- руководство штата Индиана обеспечило предоставление земель крупным компаниям для застройки предприятиями, управление

инвестициями было обеспечено созданием правительством штата специального фонда. Аналогичным образом поступили в Теннесси, Мичигане и Южной Каролине;

- в Техасе начали субсидирование промышленных проектов.

Поддержка НИОКР. США. Упор делается на коммерциализацию посредством развития модели авторских прав на изобретения и интеллектуальную собственность:

- финансирование государством исследований с дальнейшей передачей прав на результаты занятым разработкой или инвестированием разработкой предпринимателям [19];
- законодательное закрепление распределения прав между изобретателем (частное лицо) и государством в лице специальных структур и лабораторий [20];
- предоставление автономии во владении правами на изобретения институтам и лабораториям.

Япония. Здесь меры больше характеризуются экономическим стимулированием, нежели предоставлением благоприятных условий по части права [6]:

- субсидирование и кредитованием под низкий процент государством занятых НИОКР субъектов, относящихся к стратегически важным отраслям;
- стимулирование импорта через распределение центральным банком иностранной валюты таким образом, чтобы полностью удовлетворялись потребности в импорте необходимого для научных разработок оборудования;
- протекционистские меры с целью обеспечения спроса на высокотехнологичную и принципиально новую продукцию отечественного производства;
- обеспечение импорта иностранных технологий через создание условий для корпоративного сотрудничества японских и иностранных компаний.

Республика Корея. Стратегия поддержки похожа на японскую, но имеет некоторые отличия:

- на правительственном уровне уделено максимальное внимание оснащению образовательных и административных объектов высокотехнологичным обеспечением, что создаёт условия для более высоких темпов научного прогресса [16];

- упор на создание условий для реализации молодых и потенциальных учёных [7].

Электроника. КНР. Ведущая роль в поддержке производства электроники принадлежит государству: было осуществлено создание «Большого фонда» для привлечения частных инвестиций и обеспечения грамотного распределения государственных инвестиций в производство микросхем [1]. Таким образом, в отличие от США, китайские программы поддержки экономики предполагают сугубо централизованное распределение денежных потоков.

США. Способы поддержки классические:

- субсидии частным компаниям на разработку и производство полупроводников, а также кредитование этого производства [2];
- описанные выше меры поддержки НИОКР также выполняют функции поддержки и производства полупроводников и микросхем путём расширения государственно-частного партнёрства как на федеральном уровне, так и уровне штатов.

Республика Корея. Усилия в основном направлены на консолидацию научного потенциала для его эффективной реализации и улучшения конкурентоспособности страны в мировом производстве электроники [14]:

- создание Центра проверки дизайна ИС и запуск кооперационного форума разработчиков ИИ;
- создание корейского аналога Nvidia в результате реализации Программы культивирования разработки ИС с целью обеспечения импортозамещения.

Выявленные отрасли-локомотивы и ценный для России иностранный опыт (составлено автором):

1. Строительство.

В России также существует проблема нехватки квалифицированных кадров, занимающихся непосредственно процессом реализации проектов, поэтому необходимо заимствовать опыт британской программы взаимодействия государства с хозяйствующими субъектами по части поиска кадров.

Также имеет смысл рассмотреть американский опыт предоставления территориальным субъектам большей автономии для запуска аналогичного процесса конкуренции между регионами за привлечение частных инвестиций с учётом российских реалий.

## 2. Наука (по части НИОКР).

Имеет большую ценность корейский опыт по части оснащения административных и образовательных объектов высокотехнологичным оборудованием и коммуникациями и японский опыт обеспечения сотрудничества отечественных и иностранных компаний с целью обеспечения импорта технологий.

## 3. Электроника.

Наиболее ценным будет американский опыт создания соответствующих производственных цепочек и реализации научного потенциала для их успешного функционирования. Однако результатов мер американского руководства пока не стоит ожидать.

Для развития отраслевой промышленной политики в рамках выявления эффективного инструментария для поддержки отраслей локомотивов России необходимо обратить

внимание на иностранный опыт в следующих ключевых отраслях: строительство, наука (по части НИОКР) и электроника.

В сфере строительства выявлена проблема нехватки квалифицированных кадров, что представляет собой серьезное препятствие для успешной реализации проектов. Исследование рекомендует рассмотреть британскую программу по взаимодействию государства с хозяйствующими субъектами в контексте поиска кадров, а также американский опыт предоставления регионам большей автономии для привлечения инвестиций.

В сфере науки особое внимание уделено корейскому опыту оснащения административных и образовательных объектов современным оборудованием и коммуникациями, а также японскому опыту сотрудничества между отечественными и иностранными компаниями с целью импорта технологий.

В отрасли электроники, выделен американский опыт создания производственных цепочек и реализации научного потенциала. Однако стоит отметить, что полный перенос таких практик может потребовать адаптации к российским условиям и особенностям.

Адаптация и применение иностранного опыта в указанных сферах имеет потенциал к стимулированию инновационного роста, повышению конкурентоспособности, и укреплению позиции России на мировом рынке.

## Библиографический список

1. Bloomberg узнал о планах Китая привлечь \$27 млрд на поддержку производства микросхем. – 2024. – URL: <https://www.forbes.ru/tekhnologii/507759-bloomberg-uznal-o-planah-kitaa-privlec-27-mlrd-na-podderzku-proizvodstva-mikroshem> (дата обр. 03.10.2024).
2. Байден подписал закон о \$52,7 млрд субсидий на производство полупроводников в США. – 2024. – URL: <https://www.forbes.ru/tekhnologii/473995-bajden-podpisal-zakon-o-52-7-mlrd-subsidij-na-proizvodstvo-poluprovodnikov-v-ssa> (дата обр. 03.10.2024).
3. Британия выделила миллиард фунтов на улучшение теплоизоляции домов. – 2024. – URL: <https://1prime.ru/20221128/838969509.html> (дата обр. 03.10.2024).
4. В Англии для восстановления строительной отрасли необходимо 217000 новых работников. – 2024. – URL: <https://1prime.ru/20221128/838969509.html> (дата обр. 03.10.2024).
5. В Китае в 2019 году отмечен стабильный рост городских пассажирских перевозок. – 2024. – URL: [http://russian.china.org.cn/business/txt/2020-05/19/content\\_76063099.htm](http://russian.china.org.cn/business/txt/2020-05/19/content_76063099.htm).

6. И. К. А. Государственное регулирование научно-технического развития Японии на современном этапе // Российский внешнеэкономический вестник. – 2007. – № 7. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennoe-regulirovanie-nauchno-tehnicheskogo-razvitiya-yaponii-na-sovremennom-etape>.
7. Как в Южной Корее поддерживают талантливых ученых. – 2024. – URL: <https://issek.hse.ru/news/803750750.html> (дата обр. 03.10.2024).
8. Как правительство Великобритании стимулирует строительную индустрию. – 2024. – URL: <https://angliadom.com/2013/08/14/kak-pravitelstvo-velikobritanii-stimuliruet-stroitelnyu-industriyu> (дата обр. 03.10.2024).
9. Как работает промышленная байденомика. – 2024. – URL: [https://kapital-rus.ru/articles/article/kak\\_rabotaet\\_promyshlennaya\\_baidenomika](https://kapital-rus.ru/articles/article/kak_rabotaet_promyshlennaya_baidenomika) (дата обр. 03.10.2024).
10. Китай выпустит в 2024 году сверхдлинные гособлигации на 1 трлн юаней. – 2024. – URL: <https://www.interfax.ru/business/949009> (дата обр. 03.10.2024).
11. Китай примет беспрецедентные меры для поддержки строительного сектора. – 2024. – URL: <https://monocle.ru/2023/11/23/kitay-stroitelnyy-sektor> (дата обр. 03.10.2024).
12. КНР готовит беспрецедентный пакет по поддержке бизнеса. – 2023. – URL: <https://www.gazeta.ru/business/news/2023/11/29/21815125.shtml?updated> (дата обр. 03.10.2024).
13. Конституция КНР (1982). Редакция 11.03.2018 / Викитека. – URL: [https://ru.wikisource.org/wiki/Конституция\\_КНР\\_\(1982\)/Редакция\\_11.03.2018](https://ru.wikisource.org/wiki/Конституция_КНР_(1982)/Редакция_11.03.2018).
14. Микроэлектроника: Правительство Южной Кореи объединяет усилия с корпорациями с целью создания «южнокорейской Nvidia». – 2024. – URL: <http://www.mforum.ru/news/article/126249.htm> (дата обр. 03.10.2024).
15. Три красные линии: почему Китай не может справиться с кризисом на рынке недвижимости. – 2024. – URL: <https://www.forbes.ru/biznes/483280-tri-krasnye-linii-pocemu-kitaj-ne-mozet-spravit-sa-s-krizisom-na-rynke-nedvizimosti> (дата обр. 03.10.2024).
16. Южнокорейская политика в сфере науки и техники. – 2024. – URL: [https://www.iccaras.ru/files/abook\\_file/2021\\_Samsonova\\_VG\\_South%20Korean\\_Science\\_and\\_Technology\\_Policy.pdf](https://www.iccaras.ru/files/abook_file/2021_Samsonova_VG_South%20Korean_Science_and_Technology_Policy.pdf) (дата обр. 03.10.2024).
17. Южэнь Л., Зуб А. Т. Влияние государственного строя в управлении крупными строительными проектами в Китае // Инновации и инвестиции. – 2020. – № 11. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-gosudarstvennogo-stroya-v-upravlenii-kрупnymi-stroitelnyimi-proektami-v-kitae>.
18. 中国2019年交通运输行业发展统计公报 (Статистический бюллетень развития транспортной отрасли Китая в 2019 году). – 2024. – URL: [http://xxgk.mot.gov.cn/2020/jjigou/zhghs/202006/t20200630\\_3321335.html](http://xxgk.mot.gov.cn/2020/jjigou/zhghs/202006/t20200630_3321335.html).
19. Bayh-Dole Patent and Trademark Amendments Act of 1980. – 2024. – URL: [https://itlaw.fandom.com/wiki/Bayh-Dole\\_Patent\\_and\\_Trademark\\_Amendments\\_Act\\_of\\_1980](https://itlaw.fandom.com/wiki/Bayh-Dole_Patent_and_Trademark_Amendments_Act_of_1980) (visited on 10/03/2024).
20. Bayh-Dole Patent and Trademark Amendments Act of 1980. – 2024. – URL: [https://itlaw.fandom.com/wiki/Bayh-Dole\\_Patent\\_and\\_Trademark\\_Amendments\\_Act\\_of\\_1980](https://itlaw.fandom.com/wiki/Bayh-Dole_Patent_and_Trademark_Amendments_Act_of_1980) (visited on 10/03/2024).
21. S.1250 – Stevenson Wydler Technology Innovation Act of 1980. – 2024. – URL: <https://www.congress.gov/bill/96th-congress/senate-bill/1250> (visited on 10/03/2024).