

УДК 338.2 DOI: 10.14451/1.232.507

Метод оценки энергетической политики для совершенствования государственного регулирования*

© 2024 Ши Цзясинь

Аспирант высшей школы производственного менеджмента. Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого.

E-mail: shijiaxin@mail.ru

Ключевые слова: энергетическая политика, управление, методы оценки, инструменты управления, государственное регулирование, законодательство энергетики, энергетика, цель политики.

Энергетика является важным экономическим компонентом в каждой стране мира. Процесс оценки энергетической политики носит стратегический характер и является важным шагом на пути дальнейшего совершенствования государственного управления. В статье методы оценки энергетической политики рассматриваются как структура трехмерного анализа.

Энергия обладает свойствами экономических ресурсов и является важной частью поддержки национальной экономики. Государственное регулирование, основанное на управлении производственным процессом энергетики, имеет большое значение для энергетической экономической безопасности, энергетической экологической безопасности и национальной безопасности в области энергетики.

Энергетическое законодательство является важной частью государственного регулирования в области энергетики. Энергетическая политика обеспечивает конкретную основу для эффективного применения государственных регулирований в области энергетики и обеспечивает эффективность и справедливость государственных регулирований в области энергетики. Совершенствование энергетического законо-

дательства и разработка государственных регулирований в области энергетики обеспечат безопасность и стабильность развития энергетической отрасли.

Исследования оценки энергетической политики были впервые предложены американским экономистом Гэри Либекапом для классификации различных нормативных актов, касающихся прав на добычу полезных ископаемых в штате Невада, США, по 15 заранее разработанным категориям и для оценки политики в области прав на добычу полезных ископаемых на основе результатов количественной оценки политики [3]. Ли и некоторые другие китайские ученые построили трехмерную аналитическую структуру «цели политики – инструменты политики – этапы политики», чтобы исследовать эволюцию политики в энергетической промышленности, и обнару-

*Эта статья получила финансовую поддержку от Комитета Китайского национального фонда обучения за рубежом (China Scholarship Council). (Р)

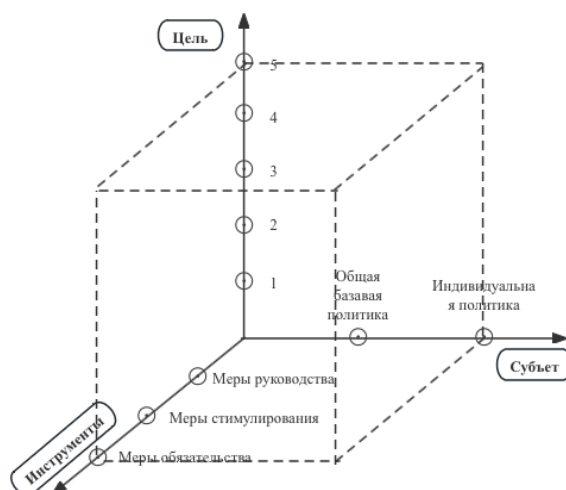


Рис. 1. Структура трехмерного анализа энергетической политики.

Таблица 1. Критерии оценки интенсивности цели энергетической политики.

Типы	Балл
Законы, принятые Всекитайским собранием народных представителей и его постоянным комитетом	5
Административные регламенты, обнародованные Государственным советом	4
Ведомственные нормативные акты, принятые различными министерствами и комиссиями Государственного совета	3
Местные нормативные акты, обнародованные Местным народным конгрессом и его постоянным комитетом	2
Постановления местного самоуправления, обнародованные местным народным правительством	1

жили, что, хотя инструментов стимулирования стало больше, обязательные инструменты по-прежнему доминируют [2]. Тан Баоцзюнь провёл количественный анализ документов, связанных с энергетической политикой по пяти аспектам: цели политики, административные меры, руководящие меры, финансовые меры и фискальные меры, а также обсудил влияние политической поддержки на сегментированные отрасли энергетики [1].

В этой статье автор предлагает новую систему оценки энергетической политики.

В предыдущих исследованиях мы полагали, что государственное регулирование состоит из четырех частей, включая цель, субъект, объект и инструмент. Энергетическая политика является важной частью государственного регули-

рования в области энергетики. Организации или частные лица в области энергетики могут стать объектами энергетической политики. В процессе исследования мы определили три аналитических аспекта энергетической политики как цели энергетической политики (сила целей энергетической политики), субъекты энергетической политики (общая базовая политика и индивидуальная политика) и инструменты энергетической политики (руководствующая политика, стимулирующая политика и обязательная политика).

Основой энергетической политики являются законы, нормативные акты и правила, обнародованные правительством и представленные в виде документов. Обычно это рассматривается как выражение политической цели. Анализ основной части энергетической политики может улучшить понимание самой энергетической

политики.

Общая базовая энергетическая политика относится к энергетической политике, которая существует в течение длительного времени, является публичной и широко используется в области энергетики. Индивидуальная энергетическая политика является краткосрочной, имеет конкретные подразделения, конкретные цели и конкрет-

ные участвующие организации или отдельные лица.

Индивидуальная энергетическая политика более точно регулирует деятельность в области энергетики, придавая национальным нормативным актам юридическую основу в области энергетики.

Таблица 2. Инструменты энергетической политики.

Типы	Классифицирования	Инструменты
Обязательные инструменты	Разделение обязанностей	Формулирование политических целей
		Четкие обязанности
		Региональное сотрудничество
		Проверка лицензии
	Нормативная обработка	Административные взыскания
		Правила и запреты
		Надзор за работой
	Вознаграждение за оценку	Служебная аттестация
		Награда
	Управление рисками и охрана окружающей среды	Проверка правоохранительных органов
Мониторинг рисков и предупреждение		
Поддержка строительства	Экологическая оценка и тестирование	
	Строительство инфраструктуры	
Инструменты стимулирования	Финансовая поддержка	Техническая поддержка НИОКР
		Специальная субсидия
	Взимание сборов	Финансовый заем
		Затраты на энергию
Инструменты руководства	Участие организаций	Налоги
		Участие неправительственной организации
	Личное участие	Корпоративная социальная ответственность
		Реклама и просвещение
		Раскрытие информации и надзор за ней

Цели энергетической политики можно разделить в зависимости от степени обеспечения соблюдения и интенсивности реализации политики [5]. Сила целей энергетической политики обычно определяется авторитетом органа, формирующего политику. Мы можем понять, что чем выше субъектный уровень разработки политики, тем значительнее цель политики. На примере Китая, основываясь на «Положениях

о процедурах нормотворчества» и взаимосвязи между правовыми иерархиями, интенсивность целей энергетической политики делится на пять уровней [4].

Инструменты энергетической политики обычно являются важными средствами, применяемыми директивными органами для достижения политических целей. Степень участия правительства является важной основой для классификации

энергетических инструментов.

Энергетическая сфера отличается от других областей экономики. В связи с важностью энергетики для страны национальные нормативные акты и энергетическая политика в области энергетики каждой страны имеют ярко выраженные характеристики естественной монополии. Таким образом, наиболее распространенными инструментами энергетической политики являются инструменты принуждения. В дополнение к обязательным инструментам энергетической политики также включают инструменты руководства и стимулирования. Авторы классифицируют их по 22 инструментам энергетической политики.

Мы видим, что на обязательные инструменты политики приходится более высокая доля в сфере энергетической политики, а доля различных инструментов в энергетической политике неравномерна. Конечно, обязательные инструменты могут повысить эффективность реализации энергетической политики, но в будущем развитии мы должны ещё больше оптимизировать использование обязательных инструментов, усовершен-

ствовать методы государственного управления и обеспечить устойчивое развитие системы государственного регулирования.

Выводы

Оценка энергетической политики является важной основой для дальнейшей разработки энергетической политики с целью совершенствования системы государственного регулирования в области энергетики. В статье утверждены систематический анализ и оценка энергетической политики, которые с различных точек зрения являются основой для дальнейших исследований государственного регулирования в области энергетики. Рассмотрены существующие методы оценки энергетической политики учеными со всего мира и их развитие. Основным преимуществом использования методов оценки для изучения энергетической политики является возможность получить четкое представление об интенсивности и эффективности текущей энергетической политики, что дает возможность определить стратегическое государственное управление развитием энергетической отрасли.

Библиографический список

1. Баоцзюнь Т., Цзюнь Ч., Чунчжоу В. Анализ различий в развитии энергетической отрасли с точки зрения инструментов политики // Журнал Пекинского технологического института. – 2022. – Т. 24, № 2. – С. 21–27. – DOI: [10.15918/j.jbitss1009-3370.2022.0247](https://doi.org/10.15918/j.jbitss1009-3370.2022.0247).
2. Ли Х., Вэй С., Гао С. Постановка целей и выбор инструментов политики экономики замкнутого цикла в горнодобывающей промышленности Китая: текстовый анализ // Политика в области ресурсов. – 2021. – Т. 74, № 102410. – DOI: [10.1016/j.resourpol.2021.102410](https://doi.org/10.1016/j.resourpol.2021.102410).
3. Либекан Г. Д. Экономические переменные и развитие законодательства: пример западных прав на добычу полезных ископаемых // Журнал экономической истории. – 1978. – Т. 38, № 2. – С. 338–362. – DOI: [10.1017/S0022050700105121](https://doi.org/10.1017/S0022050700105121).
4. Цзянья Г. Изучение критериев разделения юридических званий // Журнал Чжэцзянского университета. – 2006. – Т. 36, № 6. – С. 42–50. – DOI: [10.3785/j.issn.1008-942X.2006.06.006](https://doi.org/10.3785/j.issn.1008-942X.2006.06.006).
5. Юнань Ч., Юй М. Исследование по оценке региональной политики в области технологических инноваций, основанное на методе энтропийного правого топсиса // Исследования по управлению наукой и технологиями. – 2017. – Т. 37, № 6. – С. 92–97. – DOI: [10.3969/j.issn.1000-7695.2017.06.015](https://doi.org/10.3969/j.issn.1000-7695.2017.06.015).