

УДК 33 DOI: 10.14451/1.232.258

# Оценка экономической эффективности территорий Крайнего Севера Российской Федерации

© 2024 Мельникова Любовь Анатольевна

Кандидат экономических наук, доцент кафедры бизнес-аналитики. Финансовый университет при Правительстве РФ, Москва.

E-mail: Lamelnikova@mail.ru

**Ключевые слова:** экономическая эффективность, Крайний Север, Арктика, особая экономическая зона, экстремальные климатические условия.

Экономическая эффективность территорий Крайнего Севера Российской Федерации неразрывно связана с влиянием различных факторов, включая последствия экономической дезинтеграции, проблемы энергоснабжения, транспортной инфраструктуры, использования природных ресурсов и роль государственного вмешательства.

Понимание динамики влияния различных факторов на экономическую эффективность развития территорий крайнего севера имеет решающее значение для разработки эффективной политики, направленной на повышение уровня экономического развития и устойчивости в этих регионах, современный российский Север сталкивается с проблемой экономической нестабильности, обусловленной такими факторами, как разрыв экономических связей, проблемы регулирования и фрагментация государственной собственности. Решение этих проблем является стратегическим императивом для государства и требует усилий по укреплению экономического потенциала региона и увеличению его вклада в национальное производство.

Ключевые направления политики включают в себя удовлетворение потребностей страны в энергии и ресурсах, повышение комплексности эко-

номики и укрепление экспортного потенциала, особенно в топливно-энергетическом секторе [5]. Нынешняя ситуация с энергоснабжением в периферийных районах Крайнего Севера характеризуется высокой стоимостью и технологической отсталостью. Удаленные и малонаселенные районы зависят от централизованного распределения электроэнергии или маломощных дизельных электростанций, что приводит к увеличению расходов на топливо и неэффективности работы. Для решения этих проблем необходимы усилия по модернизации, направленные на развитие малой энергетики для повышения эффективности и удовлетворения потребностей населения в энергии. Без технологического прогресса в системах энергоснабжения устойчивое развитие и улучшение условий жизни в районах Крайнего Севера остаются недостижимыми.

Крайний Север России обладает богатыми природными ресурсами, включая углеводороды, минеральное сырье, древесину и рыбные ресурсы, которые составляют основу его экономики. Экспортная ориентация региона, особенно в области нефти, газа и сырья, подчеркивает его стратегическое значение для национальной экономики. Однако такие проблемы, как сокращение промышленного производства, снижение инвестиционной активности и уменьшение численности населения, повлияли на использование ресурсов и объемы экспорта. Необходима эффективная политика, направленная на ответственное управление ресурсами, привлечение инвестиций и стимулирование экономической активности в этих секторах. Северный морской путь (СМП) играет ключевую роль в развитии торговли и транспорта в Арктическом регионе, соединяя внутренние районы с арктическими морями и международными рынками. Хотя СМП открывает возможности для экономического сотрудничества и международной торговли, проблемы, связанные с юридической юрисдикцией и снижением объемов перевозок, требуют внимания. Усилия по укреплению правовой базы СМП, совершенствованию инфраструктуры и стимулированию инвестиций необходимы для максимального использования его потенциала в качестве стратегического торгового маршрута.

Арктическая зона была определена Государственной комиссией по делам Арктики в 1989 году. Она занимает значительную часть территории Российской Федерации и включает в себя такие регионы, как Республика Саха (Якутия), Мурманская и Архангельская области, Красноярский край и несколько автономных округов. Эксплуатация богатых природных ресурсов, включая углеводороды, минералы, рыбу и древесину, неразрывно связана с экономическим потенциалом Крайнего Севера. Арктика играет ключевую роль в энергетическом и сырьевом секторе России, обладая огромными запасами нефти, газа, угля и других полезных ископаемых. Только арктический шельф, по оценкам,

содержит более 100 миллиардов тонн нефтяного эквивалента, а также значительные запасы газа и конденсата. Разработка углеводородных и минеральных ресурсов, морские перевозки, промышленное рыболовство, производство энергии и научные исследования являются ключевыми экономическими факторами в регионе. Однако устойчивое развитие этих секторов требует тщательного планирования, вмешательства государства и бережного отношения к окружающей среде. Инвестиционная политика, направленная на рационализацию добычи ресурсов, укрепление производственной инфраструктуры и обеспечение экологической безопасности, имеет решающее значение для долгосрочной экономической жизнеспособности. Северный морской путь (СМП) служит жизненно важной транспортной артерией, способствующей торговле и связям между арктическими регионами и международными рынками. Несмотря на проблемы, связанные с юридической юрисдикцией и снижением объемов перевозок, СМП представляет значительные возможности для экономического сотрудничества и расширения торговли. Усилия по улучшению инфраструктуры, оптимизации нормативно-правовой базы и привлечению инвестиций необходимы для максимального использования потенциала маршрута и усиления региональной экономической интеграции.

Проводимые научные исследования принесли значительные результаты, многие результаты вошли в ежегодные отчеты о деятельности Российской академии наук (РАН). Среди этих достижений – разработка стратегической социально-экономической политики для Северо-Запада России и Мурманской области. Эта политика послужила ключевым материалом для разработки «Основных положений стратегии экономического развития Мурманской области до 2015 года». Другим заметным вкладом стала доработка методологии районирования Севера России. При этом учитывались различные факторы, включая природно-климатические условия, экономико-географические характе-

ристики, социально-экономические показатели и медицинские факторы, влияющие на качество жизни человека. Инициатива, направленная на получение более полного представления об условиях жизни в регионе, была реализована в сотрудничестве с Министерством экономического развития и торговли РФ, Научно-исследовательским институтом труда Министерства труда и социальной защиты РФ и Институтом географии РАН.

Исследовательские усилия также были сосредоточены на важности развития социального капитала на региональном и местном уровнях. Совместные инициативы с исследовательскими организациями из Дании, Норвегии и Фарерских островов в рамках международной исследовательской программы ЮНЕСКО «Управление социальными преобразованиями» (MOST) подчеркнули важность укрепления социальной сплоченности и устойчивости сообществ. В области выработки политики были выдвинуты предложения по концепции государственной поддержки экономического и социального развития Севера и Арктики. Эти предложения, основанные на исследованиях в области рационального природопользования и практики устойчивого развития, предусматривали различные формы поддержки научно-технической и инновационной деятельности, направленной на сбалансированное и устойчивое развитие этих стратегически важных территорий. Научные усилия РАН позволили получить ценные знания и рекомендации для решения социально-экономических проблем и реализации возможностей в северных и арктических регионах России. Уточняя методологии, способствуя международному сотрудничеству и формированию политики, эти усилия способствуют устойчивому развитию и благополучию населения этих регионов.

Важнейшие вопросы социально-экономического развития Чукотского автономного округа обсуждались на выездном заседании Комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов Чукотского автономного округа, состоявшемся в Анадыре 2–3 июля 2007 года.

В заседании приняли участие различные заинтересованные стороны, включая членов Совета Федерации, представителей местных органов власти и общественных организаций, и было подчеркнуто значение Чукотского автономного округа для экономики, обороноспособности и геополитических интересов России [3]. Чукотка сталкивается с уникальными проблемами, характерными для северных территорий России, характеризующихся экстремальными природно-климатическими условиями, низкой плотностью населения и удаленностью от центральных регионов. Среди этих проблем – нехватка топливных ресурсов, высокая стоимость энергоносителей, неразвитая инфраструктура и моноотраслевая экономика. Эти факторы исторически привели к негативным социально-экономическим последствиям. К ним относятся сокращение численности населения и снижение уровня жизни. Совместные усилия властей округа в сочетании с увеличением государственной поддержки и привлечением крупных налогоплательщиков привели к значительному улучшению экономической, социальной и демографической ситуации в регионе. За период с 2000 по 2006 год доходы консолидированного бюджета значительно выросли – до 13,2 миллиарда рублей, а валовой региональный продукт – до 14 374 миллионов рублей. Доходы на душу населения значительно выросли – с 66 000 рублей в 2000 году до 285 000 рублей в 2006 году.

Улучшения произошли в различных отраслях, включая строительство, образование, здравоохранение и жилищное строительство. Ввод в эксплуатацию новых объектов, таких как жилье, учебные заведения и больницы, способствовал повышению уровня жизни и снижению безработицы. Улучшились и демографические показатели: уровень рождаемости превысил средний по стране, что свидетельствует о положительной динамике роста населения.

Социально-экономическое положение коренных народов округа также значительно улучшилось, чему способствовали меры нормативно-правового регулирования, направленные на

поддержку традиционной хозяйственной деятельности. Законодательные инициативы, такие как законы о государственном регулировании морского рыболовства и государственной поддержке оленеводства, укрепили финансовое положение этнических общин, способствовали сохранению и развитию их жизнедеятельности. Поголовье оленей и производство оленьины неуклонно растут, что свидетельствует о положительном влиянии государственного вмешательства. К концу 2006 года поголовье оленей выросло до 162 442 голов, а вылов рыбы и морепродуктов достиг 47,5 тыс. тонн. Эти достижения свидетельствуют об эффективности целенаправленной политики по повышению социально-экономического благосостояния общин коренных народов Чукотского автономного округа.

Сельское хозяйство и рыболовство на Крайнем Севере сталкиваются с серьезными проблемами из-за суровых климатических условий, высоких производственных затрат и ограниченной рентабельности. Для поддержки этих секторов необходимо вмешательство государства путем субсидирования, развития инфраструктуры и реформирования системы регулирования. Укрепление пищевой промышленности, продвижение устойчивых методов рыболовства и улучшение доступа к рынкам имеют решающее значение для повышения диверсификации экономики и продовольственной безопасности в регионе, государство играет ключевую роль в стимулировании экономического развития, обеспечении социального равенства и защите окружающей среды в районах Крайнего Севера. Политические меры должны быть направлены на создание благоприятных условий для промышленного производства, рационализацию добычи ресурсов, инвестиции в инфраструктуру и человеческий капитал. Кроме того, усилия по решению экологических проблем, защите прав коренных народов и содействию устойчивому развитию необходимы для обеспечения долгосрочной жизнеспособности региона.

Сельское хозяйство и рыболовство в районах Крайнего Севера сталкиваются со значительными трудностями из-за сложных природно-климатических условий, что приводит к высокой себестоимости продукции и ограниченной рентабельности. Государственное вмешательство имеет решающее значение для поддержки этих секторов с помощью таких мер политики, как субсидии, страховые программы, инвестиции в инфраструктуру и технологии. Укрепление нормативно-правовой базы, содействие переработке продукции с добавленной стоимостью и облегчение доступа на рынки необходимы для устойчивого развития сельского хозяйства и рыболовства в регионе [2]. РФ играет ключевую роль в стимулировании экономического развития и обеспечении социальной справедливости на Крайнем Севере, учитывая уникальные проблемы и стратегическое значение региона. Политические меры должны быть направлены на заключение институциональных соглашений, обеспечение присутствия государства и создание нормативно-правовой базы для содействия диверсификации экономики, развитию инфраструктуры и охране окружающей среды. Кроме того, необходимо внести коррективы в национальную и региональную политику, чтобы адаптироваться к меняющейся геополитической и экономической динамике, максимально эффективно использовать ресурсы и повысить роль региона на национальной и международной арене, в то же время оценка экономической эффективности территорий Крайнего Севера Российской Федерации требует комплексного понимания проблем, возможностей и политических императивов региона. Решая вопросы, связанные с энергоснабжением, использованием ресурсов, транспортной инфраструктурой и государственным вмешательством, политики могут способствовать устойчивому экономическому развитию и повышению уровня жизни в этих отдаленных и стратегически важных регионах.

**Библиографический список**

1. *Абрамов Р. А.* Особенности развития северных регионов России // Региональная экономика: теория и практика. – 2008. – 11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-razvitiya-severnyh-regionov-rossii>.
2. *Гранберг А. Г.* Экономическое пространство России: проблемы целостности и эффективного функционирования : Цикл публичных лекций. – М. : Академики РАН – студентам ГУУ/ ГУУ, 2006. – 24 с.
3. *Крупко А. Э.* Роль Крайнего Севера для устойчивого развития страны // Арктика XXI век. Гуманитарные науки. – 2020. – 2 (22). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-kraynego-severa-dlya-ustoychivogo-razvitiya-strany>.
4. *Максимов К. Г.* Особенности экономического развития северных территорий России // Экономика и управление. – 2010. – № 3. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-ekonomicheskogo-razvitiya-severnyh-territoriy-rossii>.
5. Проблемные регионы ресурсного типа: экономическая интеграция Европейского Северо-Востока, Урала и Сибири / под ред. В. В. Алексеева, М. К. Бандмана, В. В. Кулешова. – Новосибирск : ИЗОПП СО РАН, 2002.