

УДК 33 DOI: 10.14451/1.230.219

Построение риск-ориентированной модели государственного цифрового финансового контроля

© 2024 **Хвостенко Олег Александрович**

Кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов. Самарский государственный экономический университет.

E-mail: olegkhvostenko@yandex.ru

© 2024 **Цой Виктория Викторовна**

Магистрант 2 курса кафедры финансов. Самарский государственный экономический университет.

E-mail: vic.220@mail.ru

Ключевые слова: казначейство, цифровая трансформация, цифровизация, государственное управление финансами, государственный финансовый контроль, смешанная модель, государственные закупки.

Цифровизация повсеместно внедряется в сферы жизнедеятельности человека и государства в целом. В статье рассматривается влияние цифровизации на деятельность Казначейства России, а также модель государственных закупок в условиях цифровизации.

Цифровизация экономики оказывает специфическое влияние на финансовый контроль. В целом процесс контроля упрощается, повышается оперативность и точность реагирования на изменение внешних условий. Снижаются административные расходы на осуществление контрольно-надзорной деятельности. Осуществление государственных закупок является необходимым условием для обеспечения надлежащего функционирования государственных органов власти и управления [4, с. 96].

Государственный финансовый контроль в условиях цифровизации в бюджетной сфере должен проводиться с учётом непрерывного изменения объективных отношений между всеми участниками бюджетного процесса и обеспечивать ком-

плексное решение проблем, связанных с повышением эффективности функционирования государственных финансов и использования бюджетных средств [1]. Государственный цифровой финансовый контроль осуществляется с применением агрегированных баз данных в едином информационном поле. С точки зрения организации процесса управления государственными финансами цифровая трансформация заключается в создании единого цифрового пространства.

Цифровизация способствует изменению модели взаимодействия между органами государственной власти и подконтрольными им распорядителями бюджетных средств. Прямое директивное воздействие сменяется гибким регулированием,

последующий контроль – оперативным мониторингом, проводимым на основе регуляторных и надзорных цифровых технологий.

Не существует универсального подхода к построению лучшей модели системы государственных закупок. Повышение эффективности управления государственными закупками включает в себя создание условий для конкурсного отбора, борьбу с коррупцией, повышение прозрачности и открытости системы.

В экономической литературе рассматриваются три основных типа моделей организации и осуществления государственных закупок: централизованная, децентрализованная и смешанная.

Наиболее приближенной к реальным потребностям государства и экономики является смешанная модель, используемая в Российской Федерации. Для неё характерно сочетание:

1. Централизованного управления,
2. Единой нормативно-правовой базы,
3. Осуществления государственных и муниципальных закупок по месту нахождения заказчика,
4. Делегирования полномочий Федерального Правительства субъектам Федерации с соответствующей передачей финансово-кредитных ресурсов,
5. Централизованного государственного финансового контроля с осуществлением его конкретных функций на местах.

Существующая модель основана на функционировании Единой информационной системы (ЕИС), позволяющей осуществлять государственное регулирование и контроль в рамках электронного цифрового документооборота.

Модель осуществления государственных закупок в условиях цифровизации включает в себя следующие элементы [3, с. 87].

Субъекты госзакупок, к которым относятся органы государственной власти и управления, осуществляющие законодательные, исполнительные, надзорные и контрольные функции в бюджетном процессе, и в первую очередь Федераль-

ное казначейство, непосредственно обеспечивающее кассовое исполнение бюджета. К субъектам государственных закупок относятся, с одной стороны, заказчики, в качестве которых выступают главные распорядители и распорядители бюджетных средств, а с другой стороны – поставщики и подрядчики, которыми становятся юридические лица различных форм собственности, а также частные предприниматели. Также к субъектам госзакупок в широком смысле слова следует отнести прочих участников взаимоотношений с бюджетом, обслуживающих торговые операции. В электронной среде создаётся цифровой двойник каждого участника.

Объекты госзакупок. Поскольку проведение закупок для государственных и муниципальных нужд является одной из сторон функционирования государственных и муниципальных финансов, объектом выступают финансовые отношения, в результате которых происходит движение товарно-материальных ценностей и нематериальных услуг от продавца (поставщика) к покупателю (госзаказчику), сопровождаемое встречным движением денежных средств в виде финансово-кредитных ресурсов, принадлежащих государству. Каждая транзакция оставляет цифровой след. **Алгоритм проведения госзакупки** включает в себя регламентированную последовательность действий, в которые вступают субъекты данных отношений, в том числе обоснование необходимости проведения торгов, объявление конкурса, определение цены поставки, выбор поставщика и заключение контракта с ним, исполнение контракта, составление, представление и проверка отчётности по контракту. В цифровой среде каждое действие отражается в виде определённой последовательности электронных сигналов, передаваемых по защищённым каналам связи и принимающих вид электронного платёжного документа.

Информационное обеспечение госзакупок приобретает новое содержание в условиях цифровизации, что предусматривает не только разработку и принятие нормативно-правовых документов и внутренних регламентов, но так-

же использование программного обеспечения, формирование и передачу электронных документов и протоколов по одинаковым стандартам, которые становятся обязательными для всех участников не в силу законодательного акта, а по причине необходимости работы в едином формате, делающем цифровую среду в равной степени доступной для всех участников операций. Цифровизация также позволяет создавать большие базы данных, обрабатывать и передавать колоссальные объёмы информации в сжатом виде и в моментальные сроки, дистанционно управлять движением финансовых потоков. **Финансовый контроль в электронно-цифровой среде**, с одной стороны, становится более прозрачным, в силу доступности информации, но, с другой стороны, требует более высокой квалификации со стороны контрольных органов, включая навыки компьютерной грамотности и владения современной техникой и оборудованием. Контроль осуществляется на всех стадиях проведения госзакупок в соответствии с доведёнными до получателей лимитами бюджетных обязательств. Цифровизация позволяет унифицировать контрольные процедуры, снизить количество ошибок и минимизировать влияние человеческого фактора.

Как показывают результаты изучения нормативно-правовых документов и практического опыта, установленный регламент проведения закупок для государственных и муниципальных нужд не предусматривает обязательной предварительной оценки рисков, разработки регламента по их предупреждению, минимизации и смягчению негативных последствий, что, на наш взгляд, критически важно в условиях дефицитности федерального бюджета, введения внешних санкций и нестабильности макроэкономической среды. Поэтому необходимо дополнить действующую модель проведения государственных закупок в условиях цифровизации следующими элементами: риски, источники финансирования и показатели эффективности госзакупок.

Риски системы госзакупок и методы их оценки.

В процессе осуществления государственных закупок в условиях цифровизации риски могут возникать на всех стадиях: до заключения госконтракта, на стадии его исполнения и после окончания срока действия [5, с. 53]. Такие риски, как правовой (изменение действующего законодательства, выявление противоречий в нормативных документах и невозможность работать в новом правовом поле); коррупционный; технический (сбои и ошибки в компьютерных программах и работе оборудования, отключение источников энергии и т. п.); риск утечки информации и выявления несанкционированного доступа к конфиденциальным и персональным данным, – могут возникнуть на всех стадиях процесса госзакупки.

В условиях цифровизации необходимо не только оценивать финансовые риски, но и учитывать вероятность их наступления, включая в общий алгоритм обязательные действия по минимизации рисков, поиску альтернативных вариантов и созданию резервов покрытия издержек. Новая модель государственного цифрового финансового контроля при осуществлении госзакупок, отвечающая современным требованиям, должна быть основана на признании ненулевой вероятности риска и применении риск-ориентированного подхода, что предусматривает:

- отнесение к определённой группе риска каждого конкретного объекта контроля;
- соблюдение принципов минимизации риска;
- проведение мероприятий по переходу подконтрольного объекта в группу меньшего риска;
- создание и использование резервов покрытия рисков;
- разработку и реализацию алгоритмов минимизации негативных последствий рисков.

Источники финансирования. Данный элемент в модели осуществления госзакупок ранее не рассматривался, поскольку бездефицитный бюджет являлся единственным источником финансирования государственных расходов в условиях экономической стабильности. В настоящее время возможны следующие источники оплаты государственных поставок: средства

бюджета соответствующего уровня бюджетной системы; средства, поступившие в порядке перераспределения из бюджетов других уровней; внебюджетные фонды и резервы; внутренние и внешние государственные заимствования; прочие источники (в том числе доходы от продажи государственного имущества и средства госкорпораций).

Показатели эффективности. В настоящее время не существует единого подхода к оценке эффективности государственных закупок и контроля в данной сфере. Существуют методические рекомендации, подготовленные на различных уровнях государственной власти и местного самоуправления.

Цифровизация оказывает разнонаправленное влияние на содержание контрольных мероприятий и процедур. С одной стороны, упрощаются многие процессы, составляющие основу проведения финансового контроля, ускоряются и оптимизируются процедуры проверок, минимизируется негативное влияние человеческого фактора. С другой стороны, появляются принципиально новые задачи, требующие подготовки специализированных кадров [2, с. 2]. В данных условиях необходимо обеспечить сохранность персональных данных объектов контрольной деятельности и участников информационного процесса, недопущение возможного распространения государственной тайны.

Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 28.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023).
2. Глухова А. Г. Генезис общественных финансов в России : монография. – СПб. : Политех-пресс, 2021. – 229 с. – ISBN 978-5-7422-7248-9.
3. Оборин М. С., Пономарёв А. А. Совершенствование модели управления системой государственных закупок в цифровой среде // *Сервис в России и за рубежом*. – 2021. – Т. 15, № 1. – С. 81–92. – DOI: [10.24412/1995-042X2021-1-81-92](https://doi.org/10.24412/1995-042X2021-1-81-92).
4. Речкина Д. В. Цифровизация деятельности органов исполнительной власти // *Обществознание и социальная психология*. – 2022. – 3–2(33). – С. 95–100.
5. Якунина А. В. Цифровизация предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций органами власти // *Социальные новации и социальные науки*. – 2022. – 1(6). – С. 50–57.