

УДК 33 DOI: 10.14451/1.228.74

Некоторые особенности развития системы государственного управления в современных условиях

© 2023 Ганеев Азат Мулланурович

Научный сотрудник сектора теории и методологии управления. Институт экономики Российской академии наук.

E-mail: Azat.g@rambler.ru

Ключевые слова: система государственного управления, органы государственного управления, внешнеэкономические санкции.

В статье рассматриваются тенденции развития системы государственного управления России. Автор анализирует особенности реформирования системы органов государственного управления в условиях беспрецедентных внешнеэкономических санкций и рождающейся новой экономической реальности.

В последние годы Российская Федерация столкнулась с беспрецедентным санкционным давлением со стороны стран Запада. Российской экономике было необходимо подстраиваться под постоянно меняющиеся условия в экстренном порядке. Безусловно главной направляющей силой адаптационных изменений российской экономики в новых реалиях стало правительство и система государственного управления в целом. В целях эффективного и ускоренного реагирования на возникающие проблемы и сложности произошли организационные преобразования системы.

Так, в марте 2022 года в связи с наложением международных санкций и в целях сохранения устойчивости российской экономики было подписано Положение о Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций. Главными

задачами данной комиссии правительства являлись форсирование выявления сложностей и поступления информации о возникающих проблемах и ускорение процессов принятия необходимых решений. Возглавил комиссию премьер-министр Михаил Мишустин. Деятельность комиссии проводится в режиме оперативного штаба.

В марте 2022 года была организована подкомиссия по повышению устойчивости финансового сектора и отдельных отраслей экономики Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций путем преобразования из Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики, показавшей высокую эффективность в период коронавирусной пандемии. Главой подкомиссии стал Андрей Белоусов.

Одновременно с этим президент РФ В. В. Путин принял решение о создании оперативных штабов по обеспечению устойчивого социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации. В период коронавирусной пандемии оперативные штабы с целью быстрого реагирования на экстренные ситуации и изменения также формировались похожим образом.

М. Мишустин поручил в октябре 2022 года руководителям федеральных органов власти сформировать оперативные штабы для сохранения устойчивости работы предприятий в соответствующих отраслях экономики [6].

Оперативная информация и предложения, разработанные для стабилизации деятельности предприятий и их развития, анализируются первоначально на уровне оперативных штабов. Затем поступают на рассмотрение подкомиссией по повышению устойчивости финансового сектора и отдельных отраслей экономики. Далее в заключительной форме получают окончательное утверждение правительственной комиссией (под руководством Михаила Мишустина).

В свою очередь, была принято решение о создании Подкомиссии Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации для осуществления аналитической оценки целесообразности осуществления сделок по «замороженным активам» резидентов недружественных государств. Подкомиссию возглавляет А. Силуанов. В современных условиях каждая сделка нуждается во всестороннем изучении последствий сделки по активам резидентов «недружественных государств и приносить пользу для нашего государства.

Таким образом, на данный момент сформирована система оперативного реагирования на острые социально-экономические проблемы, требующие безотлагательного решения и координации действий в краткосрочной перспективе.

Также следует отметить создание осенью 2022

года Координационного совета по обеспечению потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов с целью обеспечения проведения специальной военной операции и необходимостью своевременного удовлетворения нужд ВС РФ. Совет ставит своей целью организацию и координацию взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для ускорения разрешения проблем, возникающих в процессе обеспечения нужд в ходе проведения СВО. Координационный совет возглавил премьер-министр России М. Мишустин. Совету поставлена задача интенсификации производства продукции предприятий ВПК и всех взаимосвязанных отраслей экономики.

Также была создана Правительственная комиссия по разработке и реализации мер государственной поддержки в сфере добычи, производства и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней по постановлению Правительства Российской Федерации от 01.02.2023 № 131. Данная комиссия решает задачу поддержки предприятий в преодолении санкционного давления

Выше изложенные тенденции развития системы государственного управления стали ответом на трудности, поставленные перед российской экономикой в связи с введением санкций. Изменения были произведены для оперативного решения возникших сложностей, в том числе: сформировать новые цепочки поставок; заменить недоступную из-за санкций продукцию и услуги российской или доступной зарубежной; найти новых покупателей для экспортируемой продукции; сохранить производства, зависящих от зарубежных технологий, с использованием всех имеющихся возможностей.

Данные изменения в системе государственного управления направлены на достижение целей:

1. Ускорение коммуникации и координации внутри системы государственного управления на горизонтальном уровне;

2. Ускорение принятия решений на вертикальном уровне;
3. Ускорение работы каналов обратной связи и получения необходимой информации;
4. Возрастание ответственности за принятие и реализацию решений
5. Ускорение темпов реализации решений системы государственного управления, как главная и конечная цель.

Однако рассмотренные изменения направлены, прежде всего, на решение проблем, возникающих в краткосрочной перспективе. Для постановки и разрешения средне- и долгосрочных целей и задач постановлением Правительства № 171 от 12 февраля 2021 был создан Координационный центр Правительства Российской Федерации. Возглавил центр премьер-министр России Михаил Мишустин.

Координационный центр в процессе деятельности активно применяет информационные ресурсы и технологии, опирается на анализ «больших данных» (big data) в целях роста эффективности и оперативности принимаемых решений. В условиях кризиса необходимость в оперативных и достоверных данных значительно возрастает. При анализе ситуации на основе «больших данных» появляется возможность принятия решений в обход мнения экспертов, которые могут отличаться и ошибаться, а большой массив данных снижает вероятность ошибки и повышает эффективность разрабатываемых мер. В Координационный центр передается информация для последующей обработки и принятия максимально приближенных и работающих в реальности решений. Одновременно с этим ускоряется процесс аналитики и принятия решений за счет применения цифровых технологий, что позволяет решить проблему на более ранних стадиях.

Важным новшеством является внедрение Координационным Центром новой управленческой практики – стратегических сессий. Стратегические сессии направлены на системный, много-сторонний анализ эффективности исполнения

стратегических решений, обнаружение наиболее сложных проблем и разработку предложений и решений.

Крайне важным изменением является внедрение механизмов стратегического планирования в работу системы государственного управления. Развитие государственного планирования происходит ускоренными темпами.

В 2022 году в рамках деятельности Координационного центра постепенно от оперативных задач на передний план выходили задачи обеспечения условий для стратегического развития российской экономики.

Так, летом 2022 года в рамках стратегических сессий рассматривались предложения по решению актуальных проблем ближайшего полугодия, но уже с августа 2022 года обсуждались вопросы формирования среднесрочной программы развития.

В 2023 году на стратегических сессиях ведется разработка предложений в рамках долгосрочных планов развития российской экономики с учетом введенных против нашей страны санкций. Например, проходит разработка комплекса мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на период 2025–2030 гг.

Председатель правительства Михаил Мишустин на сессии 30 августа 2022 года подчеркнул: «Необходимо сегодня сформировать общее видение дальнейшего социального и экономического развития России – как в краткосрочной перспективе, что должно быть отражено в проекте федерального бюджета на следующий год, так и на более длительный период, когда будут реализовываться госпрограммы и нацпроекты» [5].

В январе 2023 года министр промышленности и торговли Денис Мантуров привел некоторые данные по работе Координационного Центра: «На стратегических сессиях правительства РФ были проработаны инвестиционные программы по 19 отраслям, что предполагает выделение 5,7 трлн рублей бюджетных инвестиций до 2030

года» [4].

В рамках дальнейшей трансформации происходит изменение организации работы двух министерств – Министерства промышленности и торговли и Министерства экономического развития. Постановление Правительства №1886 от 11 ноября 2023 года по отношению к Министерству промышленности и торговли уже подписано, постановление Правительства по отношению к Министерству экономического развития – на стадии оценки. В данных министерствах появится новая структура – управление. Предполагается, что управления будут работать с использованием опыта проектного управления и планирования, применявшихся в процессе реализации национальных проектов, ориентируясь в своей деятельности, прежде всего, не на инструменты общеэкономического регулирования, а на координации и выстраивании взаимодействия отраслевых мер поддержки правительством адаптации к новым условиям. С учетом растущего количества отраслей, включенных в меры государственной поддержки и регулирования возникает острая необходимость в структурной трансформации. Накопленные знания и навыки проектного подхода будут применяться и развиваться на новом уровне [8].

В условиях затрудненности привлечения зарубежных инвестиций и бюджетных ограничений государственно-частное партнерство позволяет использовать потенциал государства, бизнеса и общества в крупные стратегические проекты. Применение форм и механизмов ГЧП позволило бы реализовать проекты, которые на данный момент не может реализовать только государство и одновременно с этим улучшить качество жизни населения, создать новые рабочие места [3]. Партнерство государства и бизнеса должно учитывать интересы трех сторон: государства, предпринимателя и общества в процессе реализации проектов. Распространение и расширение практики создания и реализа-

ции проектов ГЧП особенно ценно в текущей ситуации вынужденной закрытости российской экономики. Опыт функционирования проектов ГЧП зарубежный и отечественный позволяет говорить об их эффективности. Особенно актуальной формой становятся офсетные контракты. При создании данной формы ГЧП государство гарантирует закупки продукции, производство которой открывает частный партнер. В условиях международной и российской экономической турбулентности это возможность заинтересовать бизнес в долгосрочных инвестициях, а для предпринимателя получить гарантию окупаемости на самой тяжелой стадии – запуска и становления производства. Данная форма ГЧП уже укрепляется в качестве активно применяемого инструмента государственного управления и должна быть поддержана в текущих условиях нестабильности.

В целом, на наш взгляд, правительству Российской Федерации с помощью применения инструментов государственного управления, преобразований системы государственного управления получилось предотвратить крайне негативные сценарии развития экономической ситуации для России, поддержать стабильную работу промышленных предприятий, в кратчайшие сроки расширить производство продукции оборонной промышленности для обеспечения нужд СВО, а даже вывести российскую экономику на траекторию роста. Адаптированная система государственного управления справилась с задачами выявления острых проблем, вызванных санкционным давлением и проведением СВО, разработки и реализации необходимых для их решения предложений.

Главной целью трансформации и преобразований, по нашему мнению, должно стать формирование эффективной системы долгосрочного государственного планирования и управления для обеспечения устойчивого развития российской экономики в долгосрочном периоде.

Библиографический список

1. Ганеев А. М. Развитие современных инструментов государственного управления для реализации стратегии импортозамещения // Менеджмент и бизнес-администрирование. – 2022. – № 3. – С. 16–24.
2. Городецкий А. Е., Митяков С. Н. Эволюция национальных интересов и экономической политики России // Развитие и безопасность. – 2023. – 1 (17). – С. 4–20.
3. Зельднер А. Г. ГЧП – мейнстрим современной российской экономики. // Мир перемен. – 2014. – № 1. – С. 140–143.
4. Кабмин подготовил промышленные инвестпроекты на 5,7 трлн рублей до 2030 года. – URL: <https://tass.ru/ekonomika/16776091> (дата обр. 01.11.2023).
5. Послезавтра неизбежно, как завтра. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5536736> (дата обр. 01.11.2023).
6. Российские министры сформируют оперштабы в условиях частичной мобилизации. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5594205> (дата обр. 01.11.2023).
7. Смотрицкая И. И., Черных С. И. Организационные инновации в сфере управления. Вестник Института экономики Российской академии наук // 2021. –. – № 1. – С. 9–25.
8. Эволюция адаптации. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6339201> (дата обр. 18.11.2023).