

УДК 33     DOI: 10.14451/1.228.297

## Потенциал Республики Кабо-Верде и меры, предпринимаемые для развития зеленой экономики

© 2023 Саенко Алексей Николаевич

Младший научный сотрудник. Институт Африки РАН.

E-mail: saenko@atom-alliance.com

**Ключевые слова:** Кабо-Верде, потенциал, зеленый рост, изменение климата, меры, динамика.

На данный момент потенциал Республики Кабо-Верде рассматривается как ключевой шаг на пути к серьезным изменениям климата и зеленому росту в экономике. В статье рассматриваются меры Правительства Кабо-Верде по смягчению последствий засухи, пандемии по коронавирусу, а также меры по реализации программ, связанных с зеленым ростом. В работе анализируется динамика макроэкономических показателей, промышленности за 2021 и 2022 годы. Особое внимание в статье уделяется денежно-кредитной политике государства и бюджетной системе финансирования. Проводимые меры и разрабатываемые совместные программы являются серьезным стимулом для роста инвестирования в разные сектора экономики Кабо-Верде. Привлечение иностранного капитала играет огромную роль, ведь страна не обладает уникальным природно-ресурсным потенциалом. Кроме этого, в работе оценивается роль и место туристической отрасли в экономике Республики Кабо-Верде. Возможности туристической отрасли объясняются в первую очередь географическим расположением, ведь Республика Кабо-Верде – это островное государство, расположенное у побережья Западной Африки в Атлантическом океане.

В результате, автор подчеркивает, что Кабо-Верде имеет небольшую открытую экономику, зависящую от внешней среды, что объясняется высокой зависимостью от импорта энергоносителей и продуктов питания, а также зарубежного капитала.

### Меры Кабо-Верде для развития зеленой экономики и изменения климата

На сегодняшний день Республика Кабо-Верде является одним из лидеров по индексу зеленого роста на континенте Западной Африки. Средний показатель составляет 56,7 процента за 2010–2021 годы по сравнению с 48,6 процента для всей Африки. Несмотря на этот прогресс, страна все чаще подвергается экстремальным

погодным потрясениям (резкая смена жары на холод, засухи и наводнения), которые оказывают сильное воздействие на экономический рост и благосостояние населения [2].

В период с 2019 по 2020 год Кабо-Верде ежегодно мобилизовывало 92,7 миллиона долларов США на финансирование борьбы с изменением климата. Это соответствует примерно 43,5 процента его потребностей, оцененных Афри-

канским банком развития. При этом 93 процента ресурсов поступают из государственных источников и 7 процентов – из частных источников. Этот разрыв, оцениваемый в среднем в 120,3 миллиона долларов США в год, можно было бы преодолеть за счет более активной мобилизации частного сектора [2].

Есть предположение, что государственные взносы останутся стабильными в течение следующих нескольких лет, а вклад частного сектора должен быть увеличен как минимум в 18 раз, чтобы покрыть все потребности страны. Устранение существующего пробела в финансировании борьбы с изменением климата требует принятия решительных мер по привлечению финансовых ресурсов. Благодаря интеграции многочисленных инновационных финансовых инструментов, включая зеленые облигации, углеродные рынки, обмены долга на природную собственность и смешанное финансирование, текущие события на финансовых рынках открывают перед Кабо-Верде очевидные возможности для улучшения финансирования, необходимого для реализации мер по обеспечению зеленого, устойчивого и инклюзивного роста.

Кроме этого, правительству Кабо-Верде стоит провести структурные реформы для мобилизации частного финансирования в области изменения климата, поощрять более активную мобилизацию ресурсов частного сектора на национальном, региональном и международном уровнях. Кабо-Верде должно наращивать технический потенциал своих экспертов в области технического и финансового структурирования климатических проектов, с одной стороны, а с другой – улучшать бизнес-среду путем создания и укрепления основанной на стимулах нормативной, институциональной базы и системы управления финансированием частного сектора по изменению климата и зеленого роста Кабо-Верде.

Что касается возможных мер, то Правительство Кабо-Верде нацелено на ускорение и разработку ряда программ по борьбе с изменением климата. Сюда относится увеличение админи-

стративных и капитальных расходов на борьбу с изменением климата, ускорение создания механизма финансирования борьбы с изменением климата и внедрение адекватной системы мониторинга и оценки в этой области. Многосторонним банкам развития, финансовым учреждениям развития и двусторонним партнерам по развитию следует рассмотреть возможность предоставления грантов и льготных займов в важнейших областях диверсификации экономики, в частности в агропродовольственных цепочках создания стоимости, «голубой экономике» и интегрированных транспортных системах. Увеличение разнообразия финансовых инструментов, снижающих риски, также могло бы помочь разблокировать частное климатическое финансирование и удовлетворить огромные ежегодные потребности в климатическом финансировании, оцениваемые в 213 миллионов долларов США в течение 2020–2030 годов [5].

Международные участники частного сектора рассматривают возможность использования инновационных механизмов финансирования, таких как выпуск зеленых облигаций и формирование фондов инвестиций в инфраструктуру для удовлетворения требований инвесторов к ликвидности и кредитам. Зеленые финтех-инновации (индустрия, которая активно отвечает на запрос общества о снижении углеродной нагрузки) также могут помочь интегрировать меры по борьбе с изменением климата. Правительства развитых стран должны выступать в качестве катализатора в мобилизации международного финансирования борьбы с изменением климата. Это усилило бы их влияние за счет перехода от роли традиционного финансиста к роли мобилизатора климатического финансирования, обеспечения сотрудничества с финансовыми институтами и Международным банком развития для создания механизмов смешанного финансирования, а также наращивания потенциала и передачи технологий для действий в области изменения климата.

## Экономические показатели и перспективы

### Кабо-Верде

Отсутствие структурных изменений в республике Кабо-Верде сдерживалось слабым участием частного сектора в промышленном секторе, низкой производительностью сельского хозяйства, нехваткой квалифицированной рабочей силы, доступом к финансированию и неадекватной инфраструктурой морских перевозок между островами. Кабо-Верде очень восприимчив к последствиям изменения климата, о чем свидетельствуют последствия продолжительной засухи.

Правительство сосредоточило внимание на осуществлении мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в своем недавнем 5-летнем стратегическом плане устойчивого развития. Власти также ищут финансирование у Международного банка развития и двусторонних партнеров для ускорения инвестиций в меры по борьбе с изменением климата и зеленым ростом. Это включает мобилизацию грантового финансирования из климатических фондов, таких как Глобальный экологический фонд (независимый международный финансовый субъект, чья деятельность реализуется через Программу развития ООН, Программу по окружающей среде ООН, и Всемирный банк) для поддержки инициатив по наращиванию потенциала, направленных на обеспечение зеленого роста.

Что касается денежно-кредитной политики и инфляции, то здесь стоит сказать, что Банк Кабо-Верде сохранил свою процентную ставку неизменной на уровне 0,25 процента с 2020 года на фоне достаточного уровня покрытия резервов для защиты обменного курса, привязанного к евро. Кроме того, денежно-кредитная политика способствовала ускорению восстановления экономики после COVID-19 и смягчению последствий ужесточения кредитных мораториев после пандемии. При этом объем денежной массы увеличился на 2,0 процента в 2021 году и до 9,6 процента в 2022 году, что было вызвано резким увеличением чистых внутренних активов и на

фоне сокращения иностранных активов.

Стоит отметить, что доктор экономических наук, профессор Абрамова И. О. проанализировала текущую ситуацию с коронавирусом в Африке и раскрыла специфические черты пандемии и ее социально-политические и экономические последствия. Также автор пришла к выводу о том, что следует ожидать определенного перераспределения баланса сил в регионе [1].

Инфляция выросла с 1,9 процента в 2021 году до 8 процентов в 2022 году из-за повышения цен на продовольствие и энергоносители, вызванного тем, что экономика Кабо-Верде продемонстрировала устойчивость к последовательным потрясениям, с которыми она столкнулась, в частности к пандемии COVID-19 в 2020 году. Кроме того, продолжительная засуха, начавшаяся в 2017 году, привела к потере 93 процентов производства зерновых и 34 процентов производства клубней в 2021 году [4].

За последний год произошел рост мировых процентных ставок из-за изменения условий денежно-кредитной политики в странах с развитой экономикой, что в итоге повлияло как на спрос, так и на предложение.

Согласно анализу последних макроэкономических событий, экономика Кабо-Верде выросла на 7,5 процента в 2021 году и на 10,5 процента в 2022 году. Это свидетельствует о том, что показатель, выше, чем в Западной Африке (4,0 процента). Такому росту способствовали развитие транспорта, цифровой экономики, строительства и туризма. Возобновляемые источники энергии (22 процента от общего объема поставок электроэнергии) также стимулировали рост за счет снижения затрат на импорт энергии со стороны поставщиков. Частное потребление и экспорт способствовали росту спроса [5].

Кредитные гарантии и системы социальной защиты, ориентированные на 24 406 работников, помогли увеличить доходы на душу населения на шесть процентов в 2021 году и на 9,6 процента в 2022 году.

Если посмотреть на динамику экономики с 2011 по 2021 год, то здесь ее структура оставалась неизменной и зависела от сферы услуг (69,2 процента ВВП), при этом на туризм непосредственно приходилось 20 процента ВВП.

Самые последние оценки властей указывают на реальный рост ВВП на 17,7 процента в 2022 году, подкрепленный высокой туристической активностью. Отсутствие структурных изменений сдерживалось слабым участием частного сектора в промышленном секторе, низкой производительностью сельского хозяйства, нехваткой квалифицированной рабочей силы, доступом к финансированию и неадекватной инфраструктурой морских перевозок между островами.

Если анализировать бюджетный баланс и динамику долга, то здесь заметен дефицит бюджета, который сократился до 4,7 процента ВВП в 2022 году с 7,2 процента в 2021 году. Это ниже, чем в среднем по Западной Африке (5,6 процента), но все еще выше уровня континента в 4,4 процента. Сокращение бюджетного дефицита может быть связано с эффективностью расходов и улучшением сбора налогов, закрепленными в Механизме расширенного кредитования Международного валютного фонда, который был утвержден в июне 2022 года [2].

Дефицит бюджета финансировался в основном за счет внешних выплат и внутренних займов. Правительство Кабо-Верде взяло на себя обязательство придерживаться фискальных количественных показателей на пути бюджетной консолидации – приемлемости бюджета и долга, основанной на положительном первичном балансе в рамках Международного валютного фонда. Программа также включает в себя принятие нулевого потолка для безвозмездных заимствований. Государственный долг сократился со 144 процентов ВВП в 2021 году до 120,9 процента в 2022 году, что отражает более высокий номинальный рост ВВП [2].

Высокая льготность, длительный срок погашения (17 лет) и фиксированные процентные ставки гарантируют устойчивость долга. Тем не ме-

нее, сохраняется высокий риск возникновения долгового кризиса. Государственный долг чувствителен к росту ВВП, повышению процентных ставок и дефициту первичного баланса. Власти сбалансировали потребность для бюджетной консолидации с целью снижения уровня задолженности при капитальных затратах для ускорения инвестиций в меры по борьбе с изменением климата. Доля государственного бюджета, выделяемая на охрану окружающей среды и изменение климата, снизилась с 5,9 процента в 2017 году до 4,6 процента в 2022 году. Бюджет в среднем составил 4 процента, в то время как административные расходы составили 0,4 процента в 2017–2022 годах [4].

Если посмотреть на сальдо счета текущих операций, то здесь, как и в предыдущие годы, внешний спрос продолжал сдерживать рост ВВП. Дефицит текущего счета сократился до 7,8 процента ВВП в 2022 году с 12,8 процента в 2021 году за счет доходов от туризма и денежных переводов. На дефицит текущего счета повлиял дефицит торгового баланса и чистого первичного дохода (проценты по государственному долгу). Резервы также были увеличены за счет выплат по расширенной кредитной линии ECF в размере 15 миллионов долларов США. В результате валовые международные резервы увеличились с 591,3 млн евро в 2021 году и до 601,1 млн евро к концу сентября 2022 года (около 5,7 месяцев предполагаемого импорта).

Совокупный приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в Кабо-Верде за 2017–2020 годы составил 470 миллионов долларов США, причем 75,6 процента было направлено в туризм и недвижимость, за которыми следуют услуги (17,7 процента), торговля (10,5 процента) и промышленность (7,6 процента). Дальнейшие инвестиции в местное производство товаров и услуг в низкоуглеродистых производственных секторах (например, цепочки создания стоимости в агробизнесе, технологии использования возобновляемых источников энергии) имеют решающее значение для предотвращения ухудшения текущего счета и финансовых дисбалансов,

если будущая отдача от интенсивных инвестиций в туристическую инфраструктуру и услуги будет завышена. Кроме этого, Кабо-Верде сейчас инвестирует в модернизацию своих портов и аэропортов, а также в развитие трассы Прайя-Дакар-Абиджанский коридор [3].

Банковский сектор вступил в пандемию с сильными резервами капитала. Коэффициент достаточности капитала (21,9 процента) был значительно выше установленного законом норматива в 12 процентов в 2022 году, в то время как рентабельность собственного капитала и активов составила 13,6 процента и 1,3 процента соответственно. Относительно низкая доходность активов в основном является отражением унаследованного портфеля неработающих кредитов, связанного с мировым финансовым кризисом 2008 года. Количество неработающих кредитов увеличилось с 8,1 процента в 2021 году и до 8,9 процента от общего объема кредитов в 2022 году, что отражает окончание кредитного моратория на COVID-19 [6].

В целом же Кабо-Верде обладает потенциалом для развития низкоуглеродного туризма и содействия зеленому росту путем создания низкоуглеродных туристических достопримечательностей и продвижения низкоуглеродного способа туризма. Туризм получил 33 процента от общего объема кредитов, за ним следуют домашние хозяйства (26 процентов), торговля (13 процентов) и строительство (8 процентов). Однако кредитование других важнейших секторов для содействия зеленому росту, в частности сельского хозяйства (1 процент) и электроэнергетики, водоснабжения и газоснабжения (7 процентов), в 2015 году оставалось низким [3].

Восприятие высокого риска приводит к высоким процентным ставкам по кредитам и ограничивает заимствования, особенно микро-, малыми и средними предприятиями (МСП), у которых отсутствует обеспечение. Правительство решает эти проблемы путем внедрения инструментов снижения рисков (схем гарантий).

В целом для Кабо-Верде в целях достижения

главных задач в области зеленого роста и борьбы с изменением климата потребуются масштабная мобилизация частного сектора. Однако удовлетворение потребностей в зеленом росте и мерах по борьбе с изменением климата требует значительных инвестиций. Инвестиционная составляющая в данном случае будет являться ключевым аспектом на пути к главным целям.

Важно, что сейчас Кабо-Верде предприняло значительные усилия по мобилизации внутренних ресурсов, при этом соотношение налогов к доходам в среднем является приемлемым. Простая адаптация к последствиям наводнений и засух в Кабо-Верде потребует 0.8 процента от ВВП к 2040 году.

Осознавая риски, которые стали последствиями изменения климата для экономики, Кабо-Верде вложила 32.9 миллионов долларов США в государственный бюджет на охрану окружающей среды и изменение климата в 2022 году, но это всего лишь часть (15.4 процента) из потребностей страны в климатическом финансировании [6].

Таким образом, одного финансирования государственного сектора недостаточно. Кроме того, инвестиции необходимы в секторы, которые с наибольшей вероятностью принесут прибыль частному сектору, особенно в устойчивые транспортные системы, возобновляемые источники энергии и агробизнес.

### **Заключение**

Итак, проанализировав потенциал Кабо-Верде для зеленого роста и борьбы с изменением климата, можно сделать вывод о том, что Правительству Кабо-Верде в рамках сотрудничества с многосторонними и двусторонними партнерами по развитию можно совместно разработать ряд программ по использованию природного капитала для финансирования необходимых мероприятий. Для этого целесообразно осуществить построение системы учета природного капитала, использовать фискальные инструменты для получения дохода от природных ресурсов, применять возобновляемые источники энергии,

разработать программы по устойчивому развитию сельского хозяйства и так далее.

#### **Библиографический список**

1. Фитуни Л. Л., Абрамова И. О. Развивающиеся страны в новом уравнении посткризисного мироустройства. *Мировая экономика и международные отношения*. – 2022.
2. African Economic Outlook 2023. Mobilizing Private Sector / Development Bank 2023.
3. Cabo Verde Hoists the Blue Flag / UNDP 2023. – 2023. – URL: <https://www.undp.org/blog/cabo-verde-hoists-blue-flag>.
4. Climate Watch Data 2023. – URL: [https://www.climatewatchdata.org/countries/CPV?end\\_year=2019&start\\_year=1990](https://www.climatewatchdata.org/countries/CPV?end_year=2019&start_year=1990).
5. Financing for Climate and Green Growth in Africa. Abidjan. – 2023.
6. Strategic Plan for Sustainable Development (PEDS II, 2022–2026). Praia / Republic of Cabo Verde 2023.