

УДК 330.8 DOI: 10.14451/1.228.131

## Реформирование пенсионной системы в РФ

© 2023 Янгирова Елена Ирековна

Доктор экономических наук, профессор. Уфимский университет науки и технологий.

E-mail: beglovaelena75@mail.ru

© 2023 Адылгареев Вадим Ильдусович

Аспирант. Уфимский университет науки и технологий.

E-mail: adyilgareevvi@mail.ru

**Ключевые слова:** доход, пенсия, реформирование, налоги, государство, пенсионный возраст, прожиточный минимум.

В статье приведены основные этапы реформирования пенсионной системы в РФ, выполнен критический анализ данных реформ. Приведенные статистические данные уровня пенсий старшего поколения сопоставимы с величиной прожиточного минимума. Автором предложены мероприятия для повышения доходов пенсионеров.

В настоящее время одной из актуальных проблем РФ как социального государства является совершенно недостаточная в реальном выражении величина пенсионного обеспечения граждан. Пенсионеры относятся к одной из самых незащищенных социальных групп населения. Обусловлено это низким уровнем доходов, повышенными затратами на медицинское обслуживание, ограниченной трудоспособностью.

Имеющее решающее значение для жизни нетрудоспособного населения пенсионное обеспечение распространяется в РФ по данным Росстата за 2022 г. на 44,682 млн человек или 30,4% от общего количества населения страны [13]. Проблемы такой многочисленной группы находятся в поле зрения Правительства РФ, что подтверждается многочисленными реформами, проведенными за последнее время. Однако значительные темпы инфляции, существенные перемены в ходе демографического процесса (прежде всего, старение населения) не решили вопросы

в финансовом обеспечении всей пенсионной системы. По-прежнему уровень пенсий в стране остается крайне низким, несущественно превышающим минимальный прожиточный минимум. Так, в 2022 г. прожиточный минимум для всего населения составил 13 919 руб., для пенсионеров – 11 970 руб.; средний размер назначенных пенсий в том же году был равен 16 884,1 руб. [13], в связи с этим, на наш взгляд, актуальной задачей является критический анализ принятых реформ в области пенсионного обеспечения, оценка их эффективности и выработка мероприятий для повышения уровня доходов пенсионеров.

В настоящее время в РФ предусмотрены три вида пенсии: страховая, накопительная, государственная [8].

Страховая пенсия назначается в случае потери кормильца, инвалидности или старости. Условия получения страховой пенсии – гражданство РФ, пенсионный возраст, необходимые пенсионные

стаж и коэффициенты.

Накопительная пенсия образуется благодаря взносам работодателя, а также доходам от инвестирования данных взносов. Размер накопительной части пенсии определяется количеством денег, направленных на ее формирование. В настоящее время в РФ действует мораторий на накопительную часть пенсии или так называемая «заморозка».

Государственная пенсия назначается:

- за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим, космонавтам, военнослужащим, работникам лётно-испытательного состава;
- по старости пострадавшим от техногенных и радиационных катастроф;
- по инвалидности людям, которые получили инвалидность в результате участия в ВОВ, катастрофах, военной службы и т. д.;
- в случае потери кормильца;
- как социальная пенсия в случае отсутствия права на страховую пенсию по старости, например, у детей-инвалидов или людей, никогда не работавших.

Основные этапы становления и развития пенсионной системы в РФ [15]:

- 1990. Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20.11.1990 N 340-1, создан Пенсионный фонд РФ, основное назначение – сбор страховых взносов и выплата пенсий.
- 1992. Указ Президента РФ от 16.09.1992 № 1077 «О негосударственных пенсионных фондах», появились первые негосударственные пенсионные фонды.
- 1995. Постановление Правительства РФ от 7 августа 1995 г. N 790 «О мерах по реализации концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации». Появились три части пенсии: базовая, трудовая (страховая) и негосударственная (накопительная). Введен индивидуальный (персонифицированный) учет данных для начисления пенсии.

- 2002. Согласно Федеральному закону от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» пенсия начала подразделяться на страховую и накопительную часть.
- 2008. Принята программа софинансирования пенсии, вступить в которую можно было до 31.12.2014 г. Взносы граждан в накопительную часть пенсии государство удваивало.
- 2013. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». Информирование о будущем размере пенсии стало возможно через портал «Госуслуги».
- 2014. Введен мораторий на перечисление в накопительную часть пенсии взносов или «заморозка» накоплений, продлена до конца 2023 года.
- 2015. Вступление в силу основных положений Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»: принята базовая система определения размера пенсии. Стоимость 1 балла устанавливается Правительством РФ.
- 2017. Федеральный закон от 01.07.2017 г. № 134-ФЗ «О внесении изменения в статью 26-1 Федерального закона «О страховых пенсиях». Отмена индексации страховой пенсии для работающих пенсионеров.
- 2019. Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий». Произошло повышение пенсионного возраста для мужчин и женщин (до 65 и 60 лет соответственно).

Обобщая на сегодняшний день итоги проводимых реформ пенсионной системы в РФ, отметим одно весомое ошибочное решение – введение и последующая «заморозка» накопительной части пенсии. Основанием для создания накопительной части пенсии послужили рекомендации Всемирного банка, разработанные для развивающихся стран. При этом не все эксперты Государственной Думы были согласны с необходимостью её введения [3; 9]. Так, советник отдела оперативного анализа Аналитического

управления Аппарата Государственной Думы А. Новиков в Аналитическом вестнике № 16 от 2001 года [5] обозначил следующие основные условия для возможности введения накопительной части пенсии:

1. наличие высокого уровня благосостояния населения, в том числе и достигнутого уровня обеспеченности пожилого населения;
2. политическая и экономическая стабильность общества;
3. развитая система финансовых инструментов, инфраструктуры;
4. налоговая система, которая способствует формированию накопительной схемы;
5. жесткое государственное регулирование деятельности пенсионных фондов, контроль над расходами и гарантия пенсионных выплат в полном объеме;
6. высокая степень доверия населения к формированию накопительной части пенсии;
7. благоприятный демографический уровень в стране.

По мнению А. Новикова, в РФ на тот момент (2001 г.) не было выполнено ни одно из перечисленных условий. В настоящее время, на наш взгляд, часть необходимых требований так и не обеспечена. Например, уровень доверия населения к формированию накопительной части пенсии остается на низком уровне. Согласно исследованию, проведенному АНО «Левада-Центр» в 2019 году в 137 населенных пунктах, 63% респондентов не готовы совершать какие-либо дополнительные отчисления в пенсионную систему помимо обязательных платежей, совершаемых работодателем. Проректор Академии труда и социальных отношений А. Сафонов объяснил этот факт отсутствием излишних денежных средств, так и недоверием граждан к существующей системе, на которое непосредственно повлияла и «заморозка» пенсионных накоплений [6].

Катализатором снижения уровня доверия населения являются многочисленные скандалы, связанные с деятельностью Пенсионного фонда РФ. Одно из последних «громких дел» произо-

шло в Ингушетии, где за период 2019–2021 гг. преступной группой были похищены денежные средства в размере более 2 млрд руб. [2]. Негативным фактором является тот факт, что в состав ОПГ входили как действующие, так и бывшие сотрудники Пенсионного фонда.

Кроме того, «заморозка» накопительной части пенсии только усиливает степень недоверия к деятельности государства.

Следующим негативным моментом действующей пенсионной системы в РФ является отмена индексации для работающих пенсионеров. Индексация доходов по своей сути должна быть направлена на компенсацию ежегодной инфляции и, соответственно, сохранение реальных доходов населения. В случае, когда пенсионер, имея достаточно сил и здоровья, продолжает работать и участвовать в формировании за счет налоговых отчислений работодателя государственного бюджета РФ, остается открытым вопрос, почему данного работника не поощряют, а наказывают, лишая заслуженной индексации пенсии и, таким образом, уменьшают реальный уровень его доходов.

Следует отметить, что за последние годы пенсионный фонд в РФ в денежном выражении только увеличивался и составил 8721,7 млрд руб. в 2019 г. и 10 248,7 млрд руб. в 2020 г. Положительная динамика обусловлена, прежде всего, увеличением численности пенсионеров, которая, начиная с 1990 года, возросла на 40% и составила 296,7 пенсионеров на 1000 человек населения. В 2021 году поступление платежей в Пенсионный фонд РФ снизилось до 9747,3 млрд руб., что связано с уменьшением трансфертов из федерального бюджета [14]. За счет вынужденного сокращения численности пенсионеров путем повышения пенсионного возраста численность пенсионеров на 1000 человек населения уменьшилась до 288,5 в 2021 году. При этом размеры назначенных пенсий в денежном выражении, проиндексированные для компенсации инфляции, показывают устойчивый рост, который влияет, в том числе на рост размеров Пенсионного фонда. Расходование

средств Пенсионного фонда РФ под определенным влиянием увеличения источников пополнения возросло до 9337,7 млрд руб. в 2021 году и составило 7,1% от ВВП.

Следует отметить, что в последние годы величина среднего размера назначенной пенсии превысила прожиточный минимум более чем в 1,5 раза и стала равной 16 642 руб. в 2021 году. В таблице 1 приведены основные показатели пенсионного обеспечения за период 2000–2021 гг.

На основе данных таблицы 1 можно сделать вывод, что с 2017 года происходит рост реального размера пенсий, который скомпенсировал рост цен на основные товары и услуги. В 2015 и 2016 гг. уровень реальных пенсий не смог уравновесить инфляционные процессы.

Также следует отметить, что динамика изменения средней начисленной пенсии по сравнению с динамикой средней заработной платы имеет негативный характер. Данное соотношение было равно в 2000 году 31,2%, в 2020 г. – 29,2%, в 2021 г. – 29,1%. Это говорит о том, что покупательная способность средней начисленной пенсии резко отличается от покупательной способности средней заработной платы. Если в 2021 году средняя пенсия превысила ПМ в 1,61 раз, то средняя заработная плата – в 4,5 раза, что говорит о существенном отставании темпов роста величины пенсии от величины заработной платы.

Одним из главных резонансных пунктов в пенсионном реформировании, на наш взгляд, является повышение пенсионного возраста (для мужчин до 65 лет и женщин до 60 лет). Данный вопрос неоднократно обсуждался до принятия соответствующего закона, и на данный момент сложилось две точки зрения. Первая группа экспертов (Е. Гурвич, А. Кудрин, Ю. Сони́на и др.) считала, что без повышения пенсионного возраста произойдет замедление экономического роста, и государственный бюджет окажется под

угрозой. Противоположная позиция (А. Вишневский, А. Аганбегян, Ю. Горлин, О. Синявская и др.) была основана на том, что повышение пенсионного возраста в условиях нынешней демографической ситуации, а также с учетом состояния здоровья населения, невозможно [3]. Проведенные опросы среди населения в 2012 г. и 2015 г. также показали категоричное неприятие данного нововведения. Результаты исследований, выполненных АНО «Левада-Центр» [7], представлены в таблице 2.

Как видно из таблицы 2, количество россиян, имеющих негативное отношение к повышению возраста выхода на пенсию, возросло с 74% в 2012 году до 81% в 2015 году.

Важным аргументом противников повышения пенсионного возраста является низкая продолжительность жизни в РФ по сравнению со странами Европы. В таблице 3 приведены данные по продолжительности жизни мужчин и женщин и возрасту выхода на пенсию на 2017 год (до момента выхода 350-ФЗ).

Приведенные данные в явной форме демонстрируют более низкую продолжительность жизни у граждан в РФ по сравнению с населением стран Европы, особенно у лиц мужского пола. При этом возраст выхода на пенсию соразмерен.

Кроме того, если в 2018 году ожидаемая продолжительность жизни (ОПЖ) женщин и мужчин составляли 77,82 и 67,75 лет соответственно, то, начиная с 2019 года наблюдается спад значений до 74,51 лет у женщин и 65,51 лет у мужчин (на 2021 год). В 2022 году согласно данным Росстата ожидаемая продолжительность жизни выросла до 77,77 лет у женщин и 67,57 лет у мужчин (данные приведены без учета ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей) [13]. Таким образом, ОПЖ как для женщин, так и для мужчин после принятия закона об увеличении пенсионного возраста показывает отрицательную динамику.

Таблица 1. Основные показатели пенсионного обеспечения за период 2000–2021 гг.

Показатель	2000	2005	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Численность пенсионеров – всего, млн чел	38,4	38,3	39,7	41,4	42,7	43,1	43,5	43,8	43,5	42,9	42,0
Соотношение с величиной ПМ среднего размера назначенной пенсии в %	47,1	28,3	62,6	163,0	150,5	153,3	155,0	157,5	157,3	161	...
Средний размер назначенных пенсий (в среднем за год), руб.	694	2364	7476	10786	11986	12391	12887	13360	14163	14986	16642
Реальный размер назначенной месячной пенсии, в % к предыдущему году	128,0	109,6	134,8	100,9	96,2	96,6	100,3	100,8	101,5	102,3	104,1
Расходование средств ПФ РФ на финансирование выплат населению пенсий и пособий в % к предыдущему году	107,7	120,4	130,8	94,8	94,4	98,7	104,3	99,6	99,8	102,0	101,5

\* В связи с изменением порядка расчета величины прожиточного минимума в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [13].

**Таблица 2.** Отношение россиян к планируемому повышению пенсионного возраста.

Отношение	август 2012	октябрь 2015
Целиком положительно	2	2
Скорее положительно	10	9
Скорее отрицательно	27	28
Резко отрицательно	47	53
Затруднились ответить	15	8

Рассмотрим также методику расчета пенсий. Согласно последним правовым изменениям страховая пенсия по старости равна сумме двух составляющих:

1. фиксированной выплаты (7567,33 руб. в 2023 г.) [9], умноженной на повышающий коэффициент в случае отсрочки обращения за страховой пенсией;
2. суммы, определенной как произведение количества накопленных баллов и стоимости одного балла, которая устанавливается Правительством РФ.

По нашему мнению, данный подход некорректен с точки зрения обеспечения социальных гарантий для пенсионера. Каждый гражданин страны должен в любом случае иметь доход, обеспечивающий ему достойное существование, а не только выживание.

Таким образом, пенсионная система в РФ требует проведения дополнительного реформирования, а часть ранее принятых экономических и политических решений негативно отражается на уровне доходов пенсионеров. В стране должны быть созданы необходимые условия, которые позволят старшему поколению не испытывать нужду.

По мнению О. Козловой, такими условиями являются [4; 8; 11]:

1. нормативно-правовые, направленные на обеспечение возможности творческой самореализации и трудоустройства пожилого населения;
2. социально-экономические, обеспечивающие более лояльные условия для пожилых граждан (сокращенный рабочий день, гибкий график, удаленная работа и т. д.);
3. образовательные, определяющие создание программ обучения для взрослого населения

и вовлечение широких масс в систему образования;

4. социокультурные, предполагающие формирование досуга для пожилого населения (например, клуб по интересам).

С целью создания необходимых образовательных условий Правительством РФ разработана программа повышения квалификации, рассчитанная с 2018 по 2024 гг. На первом этапе (2018 г.) предполагается создание специальных координирующих центров, направленных на выявление перечня программ для обучения граждан пенсионного и предпенсионного возраста. Второй этап (2019–2020 гг.) предполагает обучение около 150 тыс. работников. Программа будет сформирована с учетом потребностей работодателей. Кроме того, запланированы конференции для людей старше 50-ти лет. На третьем этапе (2021–2024 гг.) обучение пройдут более 300 тыс. человек [12].

По нашему мнению, для повышения уровня доходов необходимо выполнить следующие мероприятия.

Во-первых, сокращение численности государственного аппарата, что способствует снижению расходов и возможности перераспределения излишних доходов в сторону начисления пенсий. В РФ количество работников государственных органов и органов местного самоуправления на каждые 10 тыс. чел. по итогам 2021 года составило 152,6 чел., в то время как в СССР на каждые 10 тысяч человек приходилось 73 чиновника [1; 10]. При этом средняя заработная плата госслужащих превышает среднюю заработную плату работников по стране, а пенсии чиновников в разы выше пенсий большей части населения.

Во-вторых, создание условий для повышения продолжительности жизни населения или возврат к ранее принятому возрасту выхода на пенсию (60 лет – для мужчин, 55 лет – для женщин). В первом случае это должен быть комплекс мер, направленных на повышение качества жизни.

В-третьих, привязка фиксированной выплаты страховой пенсии по старости к величине минимального прожиточного минимума. Эта мера позволит определенной доле населения не оказываться за границей бедности.

В-четвертых, создание прозрачной методики формирования пенсии. На данном этапе необходимо отменить «заморозку» накопительной

**Таблица 3.** Данные по продолжительности жизни и пенсионному возрасту в России [10] и странах Европы [11].

Страна	Продолжительность жизни, лет		Возраст выхода на пенсию, лет [3]	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины
Россия	67,5	77,6	65	60
Бельгия	77,2	82,8	65	65
Австрия	78,8	83,8	60	65
Норвегия	81,7	84,7	67	67
Франция	79,3	85,5	67	67
Испания	80,3	86,2	65,5	65,5
Германия	78,7	83,5	67	67

части пенсии, упразднить деятельность негосударственных фондов. Государство должно самостоятельно гарантировать получение пенсий

в полном объеме пенсионерам, как одному из наиболее социально незащищенных слоев общества.

### Библиографический список

1. Аветисян И. А. Проблема преодоления социального неравенства общества и сокращения бедности населения в современной России // Вопросы территориального развития. – 2019. – 5 (50). – С. 1–18.
2. Бойко А. ФСБ показала задержание казнокрадов, похитивших 2 млрд рублей из Пенсионного фонда. – URL: <https://www.kp.ru/daily/27467.5/4723753> (дата обр. 21.10.2023).
3. Деметьев Н. П. Пенсионная система в современной России: реформа за реформой... // ЭКО. – 2019. – 8 (542). – С. 9–30.
4. Козлова О. А. Благополучие населения регионов России: риски и возможности в контексте пенсионной реформы // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2019. – 4 (60). – С. 1–15.
5. Новиков А. И. Зарубежные пенсионные системы: опыт для России. Режим доступа: <http://iam.duma.gov.ru/node/8/4533/15425>. – (Дата обр. 21.10.2023).
6. Опрос показал неготовность россиян к реформе пенсионных накоплений / АНО «Левада-Центр». – URL: <https://www.levada.ru/2019/06/06/opros-pokazal-negotovnost-rossijan-k-reforme-pensionnyh-nakoplenij> (дата обр. 21.10.2023).
7. Пенсионная система / АНО «Левада-Центр». – URL: <https://www.levada.ru/2015/10/15/pensionnaya-sistema> (дата обр. 21.10.2023).
8. Портал государственных услуг Российской Федерации. – URL: [https://www.gosuslugi.ru/help/faq/ins\\_gov\\_pension/700074](https://www.gosuslugi.ru/help/faq/ins_gov_pension/700074) (дата обр. 21.10.2023).
9. Портал государственных услуг Российской Федерации. – URL: [https://www.gosuslugi.ru/help/faq/pension\\_calculation/101689](https://www.gosuslugi.ru/help/faq/pension_calculation/101689) (дата обр. 21.10.2023).
10. Российский статистический ежегодник. 2021 : статистический сборник. – М. : Росстат, 2021. – 692 с.
11. Статистическая служба Европейского союза / Eurostat. – URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/cache/infographs/womenmen/bloc-1a.html?lang=en> (дата обр. 21.10.2023).
12. Трункина Л. В., Телятникова Т. В. Демографические процессы и пенсионная реформа: взаимосвязь и взаимообусловленность // Экономика труда. – 2019. – Т. 6, № 3. – С. 1193–1202.
13. Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/10705> (дата обр. 21.10.2023).
14. Федеральный трансферт на выплату пенсий в 2021 году сократился на ₹1 трлн. – URL: <https://www.rbc.ru/economics/22/02/2022/62134f6e9a7947062aece99e?ysclid=lobtryfd4q662065212> (дата обр. 21.10.2023).
15. Чернышова О. Н. Пенсионная система Российской Федерации: от реформы к реформе // Ученые записки Тамбовского регионального отделения Вольного экономического общества России. – 2016. – № 1/2. – С. 100–110. – ISSN 5889-3414.