

УДК 338.14 DOI: 10.14451/1.228.11

Организационно-экономические особенности формирования региональной системы обеспечения экономической безопасности рынка табачной продукции

© 2023 **Распутин Аварзид Васильевич**

Адъюнкт 3 факультета (подготовки научных и научно-педагогических кадров). Академия управления МВД России.

E-mail: avarzid5@mail.ru

Ключевые слова: государственная политика, мониторинг, противодействие нелегальному обороту, региональный рынок, табачная продукция, экономическая безопасность.

В статье рассмотрены организационно-экономические проблемы формирования региональной системы обеспечения экономической безопасности рынка табачной продукции в современных условиях, показаны особенности ее построения, проведен анализ целевых индикаторов рынка табачной продукции, обоснована необходимость контроля данного отраслевого сектора экономики, даны предложения по формированию системы обеспечения экономической безопасности регионального рынка табачной продукции.

Рынок табачной продукции является одним из наиболее прибыльных и востребованных секторов экономики. Однако в связи с ростом уровня заболеваемости населения из-за табачных изделий, вопрос обеспечения экономической безопасности рынка табачной продукции становится все более актуальным. Для решения этой проблемы необходимо создание региональной системы обеспечения экономической безопасности рынка табачной продукции. Организационно-экономические особенности формирования региональной системы обеспечения экономической безопасности рынка табачной продукции включают в себя следующие аспекты.

1. Формирование правовой базы. Для создания региональной системы обеспечения экономической безопасности рынка табачной продукции необходимо разработать и принять соответствующие законы и нормативные акты, которые определяют порядок деятельности органов государственной власти и контроля над рынком табачной продукции.
2. Создание органов управления. Для эффективного функционирования региональной системы обеспечения экономической безопасности рынка табачной продукции необходимо создать специальные органы управления, которые будут заниматься контролем над производством, хранением, транспортировкой и реализацией табачной продукции.
3. Развитие инфраструктуры. Для обеспечения

экономической безопасности рынка табачной продукции необходимо развивать инфраструктуру, которая обеспечивает безопасность производства, хранения и транспортировки табачной продукции. Это включает в себя создание специальных складов, транспортных средств, оборудования и т. д.

4. Обучение и повышение квалификации специалистов. Для эффективного функционирования региональной системы обеспечения экономической безопасности рынка табачной продукции необходимо обучать и повышать квалификацию специалистов, которые будут заниматься контролем над рынком табачной продукции.
5. Взаимодействие с другими регионами. Для обеспечения экономической безопасности рынка табачной продукции необходимо взаимодействовать с другими регионами, которые также занимаются производством и реализацией табачной продукции. Это позволит создать единую систему контроля и обеспечения безопасности на всей территории страны.

Организация региональной системы обеспечения экономической безопасности рынка табачной продукции тесно взаимосвязана со значением утверждённых ранее на общенациональном уровне стратегией по противодействию нелегальному обороту промышленной продукции в Российской Федерации и концепцией системы мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации, которые используются и на современном этапе развития.

В 2016 году была принята Стратегия по противодействию нелегальному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года [5], с целью эффективного практического осуществления вышеупомянутой Стратегии [7] был принят только в I квартале 2018 года.

Кроме того, целевые индикаторы, которые были приведены как в Стратегии, действующей до 2025 года [6], так и в Плане реализуемых событий с целью свершения большой производительности исследованной Стратегии, никак не отображали характеристик снижения незаконно продаваемых табачных изделий.

В связи с этим в 2021 году была создана обновленная версия Стратегии по противодействию нелегальному обороту промышленной продукции в Российской Федерации, утверждённая до 2025 года. Однако в настоящее время отсутствуют перечень целевых индикаторов новой Стратегии и План реализуемых в первую очередь мероприятий.

В соответствии с третьим разделом новой версии Стратегии, принятой в 2021 году, можно увидеть совокупность приоритетных отраслевых секторов промышленного производства, которые находятся под государственным наблюдением и контролем с точки зрения своевременного утверждения мероприятий в области противодействия нелегальному рыночному обороту продуктов промышленного значения на ближайшую перспективу. При этом необходимо отметить, что рынок табачных изделий в вышеупомянутый перечень не входит.

Представляется, что с учётом современной ситуации по нелегальному рыночному обороту табачной продукции целесообразно включить рынок табачных изделий в стратегию в качестве приоритетного отраслевого сектора промышленного производства, находящегося под особым государственным наблюдением и контролем в рамках выявления специальных индикаторов организационно-экономической результативности осуществляемых действий по новой Стратегии.

В конце I квартала 2021 года российским Правительством была принята Концепция системы мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации [4].

Её практическое осуществление обусловлено двумя ключевыми этапами:

- I этап: формирование системы мониторинга в области противодействия нелегальному рыночному обороту выпускаемой в промышленном производстве продукции до конца 2022 года;
- II этап: обеспечение сбалансированного развития созданной системы мониторинга в области противодействия нелегальному рыночному обороту выпускаемой в промышленном производстве продукции. Данный этап должен быть реализован на практике до 2025 года.

Для того чтобы сформировать систему мониторинга в области противодействия нелегальному рыночному обороту выпускаемой в промышленном производстве продукции, следует провести такие мероприятия, как:

- разработать методическое и нормативно-правовое обеспечение новой системы мониторинга в области противодействия нелегальному рыночному обороту;
- реализовать направления по разработке методического подхода к оценке отраслевых секторов, считающихся приоритетными с особого государственного контроля и наблюдения;
- организовать функционирование АНО «Национального научного центра компетенций» в рамках профессиональных знаний в области противодействия нелегальному рыночному обороту.

В 2021 году Минпромторгом России был составлен обзор современного состояния региональных рынков табачных изделий [3], по результатам данного обзора было определено, что участники рыночных взаимоотношений по реализации табачных изделий только частично подают сведения о товаре в цифровую систему. Следовательно, можно выявить нарушения в работе торговых точек, поскольку в текущей версии российского законодательства утверждены требования по отслеживанию табачных изделий на региональных рынках, в связи с этим форми-

руются предпосылки к нелегальному рыночному обороту в российских регионах.

Согласно исследованию АНО «Национального научного центра компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции» в ряде субъектов Российской Федерации фиксируется достаточно высокий удельный вес нелегального рыночного оборота табачных изделий (табл. 1).

Таблица 1. Российские регионы-лидеры по нелегальному рыночному обороту табачных изделий в 2021 году, % [1; 2].

Регион	Удельный вес нелегального рыночного оборота табачных изделий
Новгородская область	45,3
Псковская область	44,8
Республика Дагестан	43,0
Ростовская область	37,5
Брянская область	35,1
Ярославская область	34,1
Чеченская Республика	30,8
Смоленская область	30,8
Костромская область	29,2
Тверская область	28,9

При этом на территории Российской Федерации постоянно осуществляются мероприятия в области противодействия нелегальному рыночному обороту табачных изделий. В конце 2021 года во многих регионах были проведены заседания региональной комиссии, функционирующей в области противодействия нелегальному рыночному обороту табачных изделий. Данная региональная комиссия была сформирована с точки зрения выполнения направлений, утвержденных в Указе Президента РФ от 23 января 2015 года № 31 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции» [8].

На протяжении всего 2022 года различными региональными ведомствами, которые имеют соответствующие контрольные полномочия (например, Управлением потребительского рынка и услуг, контролем в сфере производства и обо-

рота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, Управлением организации охраны общественного порядка, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека), осуществлены действия, целью которых выступает противодействие нелегальному рыночному обороту табачных изделий. По результатам за 12 месяцев 2022 года

органами внутренних дел зарегистрировано 2283 преступления, связанных с незаконным производством и оборотом табака и табачной продукции, выявлено 1042 лица, причастных к данным противоправным деяниям, в суд направлены уголовные дела по 760 преступлениям.

Наибольшее количество преступлений рассматриваемой категории выявлено в:

- Центральном федеральном округе – 616, в том числе в Тверской области – 64, Смоленской области – 89;
- Сибирском федеральном округе – 343, в том числе в Иркутской области – 84, Красноярском крае – 77;
- Приволжском федеральном округе – 317, в том числе в Саратовской области – 73, Самарской области – 58;
- Южном федеральном округе – 276, в том числе в Ростовской области – 129, Волгоградской области – 41;
- Уральском федеральном округе – 221, в том числе в Челябинской области – 112, Свердловской области – 59.

Таким образом, результативность региональной системы обеспечения экономической безопасности на потребительском рынке табачных изделий во многом зависит от тех направлений государственной политики, которые были приняты на федеральном уровне. При этом новая версия этой же Стратегии уже не содержит совокупность целевых индикаторов и не обладает

Планом реализуемых в первую очередь мероприятий, что говорит о непоследовательности государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности на рынке табачной продукции. Кроме того, на современном этапе развития торговые точки, реализующие табачную продукцию, работают с нарушениями, связанными с тем, что не все продавцы подают сведения в Государственную информационную систему мониторинга товаров о характеристиках табачных изделий. С учётом того, что в текущей версии российского законодательства утверждены требования по отслеживанию табачных изделий на региональных рынках, формируются предпосылки к нелегальному рыночному обороту в российских регионах, включая и Брянскую область. Поскольку Брянская область по своим географическим особенностям расположена вблизи зон повышенной концентрации контрафактной табачной продукции, то здесь можно отметить крайне высокие риски импортирования нелегальных изделий и их распространения на региональном рынке.

Вместе с тем, для активизации работы региональных органов публичного сектора с целью более результативного обеспечения экономической безопасности на региональном рынке табачных изделий можно осуществить такие мероприятия, как передача в региональный бюджет 15% доходных поступлений от акцизов на табачные изделия; наличие права на региональном уровне в рамках возбуждения административных дел по осуществлению выявленным нарушениям, а также практического государственного контроля над оборотом табачных изделий, что способствует стимулированию российских регионов к реализации действий в области противодействия нелегальному рыночному обороту табачных изделий, поскольку в данном случае функционирование региональных органов по обеспечению экономической безопасности может привести к наращиванию бюджетных доходов.

Библиографический список

1. В России доля незаконного оборота табачной продукции в 2022 году составила 12,1%. – URL: <https://tass.ru/ekonomika/15897851>.
2. Как остановить оборот нелегальных сигарет в России. – URL: <https://rg.ru/2022/03/04/kak-ostanovit-oborot-nelegalnyh-sigaret-v-rossii.html>.
3. Обзор состояния розничных рынков продаж табачной продукции в субъектах Российской Федерации. – URL: <https://chr-shelkovskoy.ru/wp-content/uploads/2021/06/minek2.pdf>.
4. Распоряжение Правительства РФ от 05.03.2021 № 551-р «О Концепции системы мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/573852172>.
5. Распоряжение Правительства РФ от 05.12.2016 № 2592-р «О Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации». – URL: https://www.rosпотребнадзор.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=7492.
6. Распоряжение Правительства РФ от 06.02.2021 № 256-р «Об утверждении Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в РФ на период до 2025 г.» – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400224356>.
7. Распоряжение Правительства РФ от 29.03.2018 № 533-р «Об утверждении плана первоочередных мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2020 года и плановый период до 2025 года и целевых индикаторов Стратегии». – URL: https://frtp.ru/wp-content/uploads/2020/07/3.-Plan_po_realizacii_strategii.pdf.
8. Указ Президента РФ от 23 января 2015 № 31 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции». – URL: <https://base.garant.ru/70851376>.