

УДК 336.221 DOI: 10.14451/1.225.111

## Самозанятые граждане: статус и финансовая поддержка

© 2023 **Бондарева Наталья Анатольевна**

Кандидат экономических наук, доцент. доцент кафедры оценочной деятельности и корпоративных финансов Московского Финансово-промышленного университета Синергия.

E-mail: bna008@mail.ru

**Ключевые слова:** самозанятые граждане, прекариат, финансовая поддержка самозанятых, профессии самозанятых.

Среди представителей малого бизнеса, самозанятых граждан, остается актуальным специальный налоговый режим – налог на профессиональный доход (НПД), который обеспечивает простоту пользования: упрощение постановки на налоговый учет, автоматическое формирование налоговой базы, исключение налоговой отчетности. В статье рассмотрен аспект особого статуса самозанятых граждан как прекариата, характеризующегося не как класс, а как «социальный слой», который не имеет стабильной занятости, социальных гарантий, развития в профессии, что способствует ограничению способности мыслить на перспективу, и у которого отсутствует причастность к жизни общества для создания государством наиболее эффективных условий успешного ведения ими бизнеса. Автором предлагается определить такой перечень профессий для НПД, который потребовал бы высокой квалификации и востребованности услуг и разработок самозанятых в развитии экономики. В связи с этим необходимо уточнить сущность и эффективность предлагаемых государством мер финансовой поддержки: льготных займов, социального контракта, субсидии, гранта. Предложено финансовую поддержку самозанятых основывать на реальных потребностях государства и потребителей по конкретному направлению бизнеса с дальнейшим контролем и расчетом эффективности использования средств.

На современном этапе развития экономики большие надежды государство возлагает на специальные режимы налогообложения. Оно продолжает политику поддержания баланса интересов с налогоплательщиками: внедряются системы налогообложения, предполагающие удобство применения норм налогового законодательства. К данной концепции относятся два новых режима: Налог на профессиональный доход (НПД) и Автоматизированная упрощенная система налогообложения (АУСН), которые дополняют

Упрощенную систему налогообложения (УСН) и Патентную систему. У налогоплательщика есть выбор, так как все специальные налоговые системы используются на добровольной основе и имеют свой набор лимитов. И только один налоговый режим основан на цифровой платформе в виде приложения «Мой налог», которое исключило личное общение с работниками налоговых органов: не надо являться в налоговую инспекцию для постановки на налоговый учет, подавать налоговую декларацию, рассчитывать

налог, а сам налог уплачивается по низкой налоговой ставке простым нажатием на кнопку телефона. Но данный налоговый режим не спешит распространяться по территории России.

Эксперимент по использованию НПД был отменен в 2019 г. в связи с коронавирусом: государство предоставило возможность гражданам зарабатывать. К июню 2023 года, по данным ФНС, количество самозанятых превысило отметку в 7,5 млн человек. Это больше 8% от всех работающих россиян. При этом еще в начале 2021 года самозанятость была новым явлением в налогообложении, а число самозанятых едва достигло 2 млн, в большей степени в крупнейших городах страны. В настоящее время наибольшее количество самозанятых в Москве, Московской области, Санкт-Петербурге и в Татарстане. За время эксперимента участники зарегистрировали доходы более чем на 1,9 трлн рублей, рассчитанный налог составил 81 млрд руб. [2] Если выполнить простое деление полученного за 4 года дохода 1,9 трлн руб. на количество самозанятых 7,5 млн, то получится сумма дохода за 4 года, полученного одним самозанятым – 2 695 руб. Можно предположить, что не все налогоплательщики данной категории платят налоги. По данным ФНС таких – 30%. В такой ситуации предел дохода, установленный законом – 2,4 млн руб., более чем достаточен.

Обратимся к исследованиям ученых, которые проанализировали причины возникновения фрилансеров, путь развития этого «социального слоя», проблемы их деятельности и перспективы развития. Нужно отметить, что в России закон о самозанятых принят в 2019 г., в то время как в мире данный слой граждан начал развитие давно, но определился в 60-70 годах в Европе и США. В основе деятельности фрилансеров лежит либеральное отношение к трудовой занятости: гражданин свободен в выборе вида и объема деятельности, времени, а также он свободен от контроля за качеством выполненной работы. То есть фрилансер уходит от ответственности: документального подтверждения деятельности (договоры, контракты, чеки, декларации, отчеты

и т. д.), подтверждения наличия специального образования и опыта работы, нормирования труда (графики, расписания, тарифы и т. д.).

Ситуация с самозанятыми гражданами требует более тщательного изучения для того, чтобы понять, какие меры должно принять государство, чтобы они действовали в реальности.

Сначала нужно установить, к чему ведет постоянное пребывание в гражданина в статусе самозанятого. Понятие самозанятого само по себе говорит о том, что гражданин сам себя занимает, сам ищет заказы, сам устанавливает стоимость выполненной работы, сам планирует время и т. д. Конечно, самозанятость возможна только при условии, что гражданин умеет делать то, что потребителю нужно наверняка. Значит, он может приносить пользу на производстве по контракту, то есть потенциально является специалистом по внедрению новых технологий, программ для продвижения страны вперед. Но налоговый режим НПД не предусматривает стабильной занятости по трудовому договору, постоянных заказов, гарантирующих постоянных и существенных денежных потоков.

Если допустить, что постигать азы предпринимательства в виде самозанятости на курсах, деловых играх в общении с единомышленниками интересно студентам и этот режим для них, то авторы этого режима внедряют не предпринимательство, а приспособление к случайным заработкам еще не имеющих образования гражданам. Можно привести и пример опыта работы самозанятым журналиста: «Самозанятость не позволила мне четко осознать свою роль в проекте: вот я работаю как главный редактор, собираю команду, руковожу долгосрочным проектом, но при этом я не сотрудник, а сама по себе. Или, может быть, я предприниматель, малюсенький, но настоящий? Тогда почему мне кто-то диктует, во сколько я должна быть в офисе и сколько дней отпуска могу себе позволить?» [9]. Такая идентификация себя: настоящий предприниматель – ненастоящий предприниматель, я – кто? Образованному человеку трудно разобраться, чтобы работать по-настоящему.

Следует обратить внимание и на то, что фрилансерам запрещено иметь работников, значит, в этом виде предпринимательства упускается развитие законопослушности и законоприменения в трудовых отношениях: трудовой дисциплине, учете рабочего времени, нормах выплаты заработной платы, уплате налогов (НДФЛ, налог на прибыль, НДС и др.), составлении отчетных документов. Формируется часть населения государства, которые не привыкли отчитываться, применять законодательство, отвечать за результаты своего труда.

В связи с этим следует обратить внимание на то, что во время кризисов происходят изменения в трудовой занятости граждан, когда образуются группы населения с нарушенным восприятием происходящей в государстве ситуации. Они «отчуждаются от всего общества, от результатов своего труда, испытывают особо изощренные формы эксплуатации их труда, их знаний, их квалификации, в конечном счете, и качества жизни. Они постоянно заняты временной, эпизодической работой, вовлечены в теневой сектор рынка труда, вследствие чего эти люди имеют урезанные социальные права и обладают ущемленным социальным статусом [13].

Данный феномен имеет название – прекариат (от англ. precarious - ненадежный). Для характеристики прекариата в настоящее время не выработано специальной терминологии, он не принадлежит ни к какому классу. Ситуация осложняется еще и тем, что в поисках работы наблюдается интенсивные перемещения мигрантов, которые в основном не имеют необходимой квалификации для выполнения работ (оказания услуг) нужного качества.

Исходя из этого определения, выстраивается структура групп занятости [12], которые классифицируются по основаниям занятости и доходов. То есть учитываются связи: есть занятость – есть доход – человек спокоен, стабилен, видит будущее.

В основе классификации Г. Стендинга предлагается идти от наиболее защищенных групп (клас-

сов), которые имеют обеспечивающие жизнь доходы и социальные гарантии – это правящий класс. За ним расположен салиариат – класс, который имеет стабильную занятость и особые блага и стремится попасть в правящий класс. С этими двумя классами параллельно помещаются коучи (без класса), которые, имея знания и умея их самостоятельно получать и приспособивать к тренду, успешно работают на себя.

Затем ниже – рабочий класс, имеющий определенную работу, документы об образовании и социальные гарантии: лист нетрудоспособности, лист по уходу за больным, по беременности и родам, отпуск, страховые выплаты и т. д. В настоящее время государством рассматривается вопрос о присвоении звания «Ветеран труда» с последующими льготами. Работая на производстве (занятые), рабочие могут также быть успешными и перспективными.

И самый низкий уровень – прекариат, характеризующийся не как класс, а как «социальный слой», который не имеет стабильной занятости, социальных гарантий, развития в профессии, что способствует ограничению способности мыслить на перспективу и у которых отсутствует причастность к жизни общества.

Г. Стендинг не зря называет свое исследование «Прекариат: новый опасный класс», так как за стремлением поощрить развитие свободного предпринимательства, государство не учитывает нестабильность их доходов и социальную незащищенность, что может привести к обособленности данных групп людей и к социальным потрясениям.

Прекарная занятость исследована учеными Ж. Т. Тощенко, Р. И. Анисимовым, А. В. Кученковой, М. С. Цапко, И. О. Шевченко, Г. В. Ниорадзе, Н. В. Романовским [11]. В своей монографии они подробно рассмотрели условия возникновения и развития нового общественного слоя, который постоянно растет и благополучие граждан в нем зависит от социально-экономической политики государств.

Рассмотрим некоторые стороны организации

деятельности фрилансеров в Германии как самой успешной экономической развитой страны в Европе. В Германии фрилансера называют фриберуфлер. Понятие *freiberufler* можно встретить в § 18 Закона о налогообложении доходов (*Einkommensteuergesetz, EStG*), согласно которому к деятельности фриберуфлеров относят самостоятельно выполняемую научную, художественную, преподавательскую, воспитательную и иную профессиональную деятельность перечисленных в параграфе лиц. Все эти граждане должны обладать дипломом о высшем образовании, соответствующей высокой квалификацией и опытом работы по своему профилю. Мало того, они должны принадлежать к тем или иным профессиональным ассоциациям, объединениям, Палатам, и обязательно обучаться на курсах повышения квалификации. Одно из условий – предоставление услуг более высокого уровня. Здесь уже можно говорить о высокой конкуренции фриберуфлера и наемного работника.

Примерный перечень свободных профессий указан в § 1 PartGG (Германия). В нем перечислены такие профессии, как врачи, члены коллегий адвокатов, аудиторы, налоговые консультанты, экономисты-консультанты, налоговые агенты, инженеры, архитекторы, пилоты, журналисты, фоторепортеры, ученые, художники, писатели, учителя, преподаватели и другие специалисты [16].

Проведенные исследования «Зависимая самозанятость: тенденции, вызовы и меры политики в ЕС» Колина С. Уильямса и Ф. Лайпера, посвященные проблемам самозанятых, обозначают тенденции развития самозанятости: сокращение количества конкурентоспособных профессий [14].

Евростат выявил, что граждане выбрали данный вид деятельности, как благоприятную возможность позаниматься любимым делом – 23%, создание семейного бизнеса – 16%, практика в своей профессии – 15%, гибкое рабочее время – 11%, не нашли работу в качестве сотрудников – 11% [15].

По данным НИУ ВШЭ в России, самозанятые назвали следующие причины: практика в своей профессии – 22%, не нашли работу в качестве сотрудников – 11%, дополнительный заработок – 44%, хобби – 37%, родился ребенок – 10%, другие причины – 1% [6].

Список профессий самозанятых граждан изменяется каждый год, он расширяется, но упор делается на низкоквалифицированные профессии (напомним: название налога включает слово «профессиональный»), которые не часто требуют специального обучения. Так, исследования показывают, что чаще всего самозанятые работают в строительстве и ремонте (22,9%), ИТ (13,6%), автоперевозках и автосервисе (13%), индустрии красоты (12,2%), маркетинге, рекламе и исследованиях (8,8%). Средний возраст самозанятого – 34 года, мужчин и женщин примерно поровну [10]. В приведенном списке нет высокоинтеллектуальных профессий, влияющих на современную концепцию развития экономики – внедрение цифровых и высокотехнологических производств. При этом интернет полон восторженных статей о быстром распространении самозанятости.

Если учесть, что в Германии обязательно работать только при помощи полученного образования, то высокую цель профессионального роста преследуют 54% (23% + 15% + 16%), это в 2,5 раза больше, чем в России.

Российское законодательство не предусматривает требования иметь документ, официально подтверждающий образование самозанятого, что обеспечило бы спрос на деятельность самозанятых, как специалистов высокого класса. А значит, не нужны будут финансовые и социальные поддержки фрилансерам, как беднейшим группам населения.

В данной ситуации самый удачный опыт принадлежит Германии, где деятельность фрилансеров регламентирована и поставлена на такой уровень признания их профессиональной подготовки, когда признается приоритет профессионализма самозанятого над занятым [1].

Для расширения внедрения самозанятости в массы государством предложена программа «Малое и среднее предпринимательство» и создан специальный портал «Самозанятость.ру», на котором самозанятым гражданам предлагается еще немало льгот и услуг.

Если учесть тезис о цели создания НПД как льготного налогового режима, выражающегося в налоговой ставке 4% вместо 13% в отношении доходов, полученных от реализации товаров или услуг физлицам, и 6% – в отношении доходов, полученных от реализации товаров или услуг ИП, то возникает вопросы: зачем предоставлять льготы, если они уже есть, являются ли тогда льготы льготами.

Государство решило в целях распространения данного налогового режима установить финансовую поддержку самозанятым:

1. Льготные займы – ставка не более 1,5 размера ключевой ставки ЦБ, в сумме не выше миллиона рублей и на срок до 3 лет. Цель: развитие предпринимательской деятельности.

Установлен перечень банков, предоставляющих кредиты самозанятым гражданам. В большинстве банков кредиты самозанятым предоставляют неохотно, потому что считают их ненадежными плательщиками с низким и нестабильным доходом [8]. Таким гражданам негде взять Справку о зарплате 2-НДФЛ или подтвердить доходы налоговой декларацией, так как закон их освобождает от налоговой отчетности.

Другая причина – НПД в настоящее время является проектом, у которого есть срок существования – до 2028 г. Поэтому долгосрочные кредиты не являются актуальными.

Также самозанятым гражданам недоступен налоговый вычет при приобретении недвижимости [7]. Его предоставляют только тем гражданам, которые уплачивают НДФЛ по ставке 13%.

Алексей Грибков, директор по развитию банковского направления «Сравни.ру» считает, что «разрабатывать банковские продукты для

самозанятых сложно в силу неоднородности этой группы клиентов. В нее входят как лица, обладающие относительно высокой платежеспособностью, так и курьеры, и водители такси. Выделять сегменты на данный момент невыгодно – они будут слишком малочисленными» [5].

2. Социальный контракт – это федеральная программа помощи малообеспеченным гражданам и семьям. Гражданин заключает договор с государством до 350 000 руб. на развитие предпринимательства, либо до 200 000 руб. на ведение личного подсобного хозяйства, либо 30 000 руб. на обучение. Данные суммы являются целевыми, безвозмездными. Срок контракта: 3–12 мес. Необходимо представить бизнес-план, справку о доходе не менее прожиточного минимума и подтвердить статус самозанятого. По использованным суммам нужно отчитываться: вести учет документов по покупкам.

Социальный контракт и субсидии связаны с ведением сельского хозяйства, которое считается рискованной деятельностью. Рассчитать эффективность расходования субсидий будет затруднительно, так как не всегда внешние и внутренние факторы способствуют высоким финансовым результатам для дальнейшего развития сельскохозяйственного бизнеса.

На лицо несогласованные действия правительства и фермеров. Если рассматривать поэтапное освоение займа, то сначала (на первом этапе) фермер расходует заемные средства на мероприятия по приобретению и ремонту необходимой техники, топлива, по закупке семян и их обработке от вредителей, подготовке земли (закупка и внесение удобрений), обработке будущего урожая от вредителей, уборке урожая, выплате зарплаты рабочим. На данном этапе фермер рассчитывает будущий доход и его расход на развитие бизнеса. На втором этапе эффективность будет равна нулю, потому что вступает в действие внешний фактор – это политика государства, которая ставит ферме-

ра в неэффективные условия, которые влияют на продажи, то есть на их отсутствие. Если государство не гарантирует фермеру продажи урожая по ценам расчета эффективности на начало первого этапа, то фермер не сможет вернуть кредит. В таком случае кредит не будет являться финансовой поддержкой, а у фермера образуется на сумму финансовой поддержки задолженность, образуется обратный эффект.

3. Субсидия на ведение подсобного хозяйства, которую можно получить в зависимости от возможностей своего региона. Также нужно подтвердить статус ведения подсобного хозяйства, самозанятого, отчитываться о целевом расходовании средств.
4. Грант могут получить граждане до 25 лет, сумма зависит от региона. Условия – отсутствие долгов по налогам, обучение в центре «Мой бизнес», софинансирование – 25% [4].

Что касается грантов, то их количество всегда ограничено, и все они связаны с софинансированием, а также предусматривают небольшие суммы денег, что снижает оптимизм соискателей.

Вышеназванные меры поддержки связаны с финансовыми возможностями регионов, в некоторых регионах они до сих пор не разработаны. С суммой дохода по лимиту 2,4 млн руб. в год самозанятые граждане могут позволить себе заем в сумме 300 000–400 000 руб., не больше [3]. Но с нестабильным заработком невозможно планировать выплаты по кредитам. Поэтому желание правительства увеличить лимит пойдет вразрез с реальной доходностью труда самозанятых.

Необходимо обратить внимание на то, что меры поддержки самозанятого гражданина, как

низкообеспеченного и постоянно находящегося в поиске денежных средств, все-таки являются полумерами, нагромождением однообразных и трудно внедряемых в реальную жизнь.

Характеристики финансовой поддержки бизнеса должны основываться на реальных потребностях государства и потребителей по направлению бизнеса с дальнейшим контролем и расчетом эффективности использования средств.

Итак, мы видим, что налоговый режим определяет путь развития общества. Чем больше будет самозанятых граждан, тем больше будет неорганизованных, живущих случайными заработками, членов общества с напряженными ожиданиями доходов.

На основании вышеизложенного следует укреплять организованность самозанятых граждан, их социализацию, предпринимательство. Автор предлагает:

- организовать деятельность самозанятых граждан с разрешением использования наемных рабочих с целью вовлечения их в производственные, социальные отношения;
- сформулировать законодательно обязательное требование – наличие специального профессионального образования, обучения на профильных профессиональных курсах повышения квалификации, участия в профессиональных объединениях с целью развития профессий, грамотного и стабильного ведения бизнеса;
- провести исследования на предмет эффективного использования финансовой поддержки самозанятых граждан, в том числе и занятости в сельском хозяйстве с учетом гарантий государства по реализации продукции сельского хозяйства.

### Библиографический список

1. Бондарева Н. А. Самостоятельная профессиональная занятость в России и за рубежом. // Имущественные отношения в Российской Федерации. – 2021. – № 9. – С. 7–14. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/samostoyatel'naya-professional'naya-zanyatost-v-rossii-i-za-rubezhom/viewer>.
2. В России зарегистрировались более 7 миллионов самозанятых. – URL: [https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities\\_fts/13203249](https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities_fts/13203249).
3. Вагина Н. Можно ли самозанятому взять кредит / Life.Profit. – 2022. – URL: <https://life.profit.ru/news/13203249>.

- life.akbars.ru/selfemployed/realno-li-samozanyatomu-vzyat-kredit.
4. Гранты и субсидии для самозанятых / Самозанятые.рф. – 2022. – URL: <https://самозанятые.рф/blog/granty-dlya-samozanyatyh>.
  5. Грибков А. Почему самозанятые не в чести у банков / Ведомости. – 2021. – URL: <https://www.vedomosti.ru/career/blogs/2021/04/21/866892-pochemu-samozanyatie-ne-v-chesti-u-bankov>.
  6. День фрилансера в России: как изменился фриланс за десять лет / vc.ru. – 2019. – URL: <https://vc.ru/hr/67084-den-frilansera-v-rossii-kak-izmenilsya-frilans-za-desyat-let>.
  7. Как оформить налоговый вычет при покупке квартиры / Life.Profit. – URL: <https://life.akbars.ru/kak-oformit-nalogovij-vychet-pri-pokupke-kvartiry>.
  8. Кредит для самозанятых в 2023 году / Коммерсантъ. – 2023. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5340748>.
  9. Личный опыт: как я стала самозанятой, а теперь жалею об этом <https://www.sravni.ru/text/lichnyj-opyt-kak-ja-stala-samozanjatoj-a-teper-zhaleju-ob-ehom> / Сравни. – 2020.
  10. Полтора миллиона самозанятых России выбрали Сбер: Кубань вошла в ТОП-5 по числу регистраций / Кубанские новости. – 2023. – URL: <https://kubnews.ru/ekonomika/2023/07/26/poltora-milliona-samozanyatykh-rossii-vybrali-sber-kuban-voshla-v-top-5-po-chislu-registratsiy>.
  11. Прекариат: становление нового класса : коллективная монография / под ред. Ж. Т. Тощенко. – М. : Центр социального прогнозирования и маркетинга, 2020. – 400 с.
  12. Стэндинг Г. Прекариат: новый опасный класс. – М. : Ад Маргинем Пресс, 2014. – 328 с. – URL: <https://spkurdyumov.ru/uploads/2016/05/prekariat-novyj-opasnyj-klass.pdf>.
  13. Тощенко Ж. Т. Прекариат – новый социальный класс // Социологические исследования. – М., 2015. – № 6. – С. 5–13.
  14. Dependent self-employment: Trends, challenges and policy responses in the EU / International Labour Organization. – 2020. – URL: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_emp/documents/publication/wcms\\_614176.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/documents/publication/wcms_614176.pdf).
  15. Eurostat: Warum sich EU-Bürger fürs Freelancen entscheiden / t3n digital pioneers. – 2020. – URL: <https://t3n.de/news/eu-selbststaendigkeit-eurostat-1131987>.
  16. Gesetz über Partnerschaftsgesellschaften Angehöriger Freier Berufe (Partnerschaftsgesellschaftsgesetz – PartGG) § 1 Voraussetzungen der Partnerschaft. – URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/partgg/BJNR174410994.html>.