

УДК 33 DOI: 10.14451/1.223.488

Миграционные процессы и регулирование трудовой миграции в интеграционных объединениях на примере ЮСМКА (НАФТА)

© 2023 **Тоганян Арман Самвелович**

Аспирант. Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова.

E-mail: armantoghanyan@gmail.com

Кеворкова Жанна Аракеловна доктор экономических наук, профессор. Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации.

zhanna.kevorkova@mail.ru

© 2023 **Чирков Артем Викторович**

консультант АО «Кэпт».

E-mail: rouch2209@rambler.ru

Ключевые слова: трудовая миграция, интеграционные объединения, миграционные процессы, денежные переводы, экономическая безопасность.

Задача. В данной статье рассматриваются миграционные процессы в пространстве ЮСМКА. В частности, рассматривается ситуация, связанная с миграцией в США из стран ЮСМКА, а также из третьих стран. Оценивается ситуация с трудовой миграцией, а также вопросы регулирования миграции в пространстве ЮСМКА.

Выводы. Ситуация, связанная с миграцией в пространстве ЮСМКА, является неоднозначной. Несмотря на то, что США реализует экономические программы в Мексике и актуализирует миграционную политику в ЮСМКА, все еще остается проблемной ситуация с нелегальными мигрантами из Мексики. Нелегальная миграция в свою очередь создает риски для увеличения теневой экономики и увеличения рисков в сфере ПОД/ФТ.

Практическое понимание. Сделанные выводы приводят к пониманию миграционной ситуации в пространстве ЮСМКА, в частности в США, а также приводят к пониманию, какие действия предпринимаются, чтобы уменьшить нелегальную миграцию из Мексики в США.

Введение

Миграция по своей природе является многогранным феноменом, объединяющий в себе различные социально-экономические, политические процессы. Причинами миграции могут вы-

ступать как экономические, так и неэкономические аспекты, такие как политические, религиозные, семейные и т. д. По данным ООН с 2000–2001 гг. число международных мигрантов составляло 173 млн, а уже в 2020–2021 гг.

281 млн [1] С постоянным ростом международной миграции усиливается и ее влияние на геоэкономические, геополитические и социально-культурные факторы. В связи с этим ключевым условием становится вопрос эффективного регулирования миграционных процессов и денежных переводов в целях устойчивого развития мировой экономики, минимизации рисков, связанных с теневой экономикой, предотвращением отмывания денежных средств и финансирования терроризма (далее ПОД/ФТ) и нелегальной миграцией. Однако необходимо отметить, что миграционные процессы в различных регионах существенным образом отличаются географическими и культурными особенностями этих регионов. Данное различие также распространяется на выбор конкретных каналов денежных переводов, тем самым, в связи с культурными и географическими особенностями в некоторых регионах активно развиваются формальные цифровые денежные каналы, в других – все еще активно развиваются неформальные системы денежных переводов, такие как Хавала, Хунди и т. д.

В связи с различиями миграционных процессов и денежных переводов мигрантов по регионам, различаются также концепции, подходы интеграционных объединений к регулированию миграции и денежных переводов мигрантов, тем самым некоторые интеграционные объединения применяют более либеральные подходы для регулирования, а другие более жесткие и консервативные подходы. Например, ЮСМКА (ранее НАФТА), в которое входят США, Мексика и Канада, в различные периоды использовало оба подхода для регулирования миграционных процессов. ЮСМКА является одним из ключевых объединений с точки зрения международной миграции и денежных переводов мигрантов. По данным ООН за 2020–2021 гг. число международных мигрантов на пространстве ЮСМКА достигает 60 млн вместо 45 млн 2005 г. [4] В вопросе денежных переводов мигрантов отметим, что в пространстве ЮСМКА действуют самые крупные коридоры переводов денежных средств международных мигрантов, такие как коридоры

США–Мексика, США–Филиппины, США–Индия, США–Китай.

Основная часть

Основным реципиентом миграции в интеграционном объединении ЮСМКА является США и Канада. Согласно индексу гуманитарного развития Организации Объединенных наций (далее – ООН) Канада была удостоена звания лучшей страны для проживания и иммиграции. На ее большой территории проживает 37 млн человек. При такой малой плотности населения в стране поддерживаются высокие темпы развития и стабильность экономики, является одним из мировых лидеров в области высоких технологий. Это достигается в результате проведения государством сбалансированной миграционной политики, направленной на привлечение человеческого капитала, что позволяет способствовать экономическому росту. Канада уделяет особое внимание требованиям к качественным характеристикам трудовых мигрантов (наличие высшего образования, широкому личностному и практическому опыту, качествам личности, которые позволят легко адаптироваться к жизни в стране, что в свою очередь должно привести к разработке и производству высокотехнологичных товаров) несмотря на это, является также и либеральной для всех миграционных групп. Однако ситуация с нелегальной иммиграцией в Канаде является более удовлетворительной. Миграционная ситуация в США менее однозначна чем в Канаде, поскольку в стране присутствует большая доля нелегальных мигрантов из различных стран. США является одним из основных реципиентов миграции в международных миграционных потоках (рис. 1) и увеличение доли оборотов в коридорах денежных переводов из США.

В течение последних десятилетий общая численность мигрантов, приезжающих в США, возросла почти в 2,5 раза. В рамках миграции из Мексики, стран Карибского бассейна и Центральной Америки численность людского потока в 1990 г. составляла 8,5 млн человек, в 2000 г. – 16 млн человек, а к 2020 г. уже 21 млн переселенцев [7]. Основные потоки составляют выходцы из Мекси-

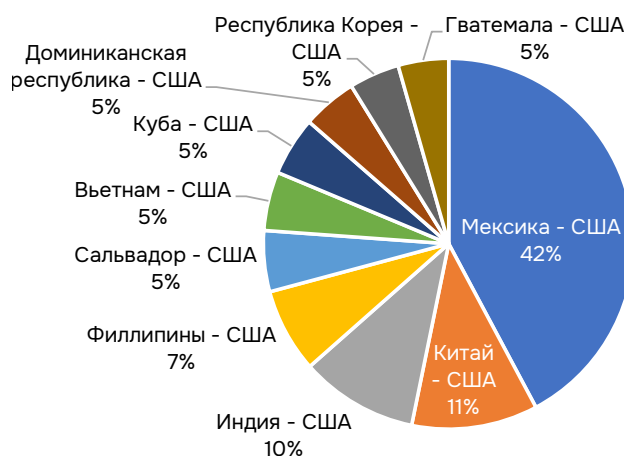


Рис. 1. Основные миграционные коридоры в ЮСМКА на 2020 (млн чел.) [1]

ки, Сальвадора, Кубы, Доминиканской республики и Гватемалы. Доля приезжих из южных стран Североамериканского континента составляет в диапазоне 37–42% в период 1990–2020 гг. [7] При этом стоит отметить, что в промежутке с 2010 по 2022 гг. данный показатель снизился в результате динамичного притока людей из стран Азии, таких как Китай и Индия.

Основными зависимыми причинами миграции населения из южных стран Северной Америки и Латинской Америки является представление США в качестве места с высоким уровнем демократии и благосостояния, а также наличие критических проблем их в местах (регионах) проживания: криминальность регионов, конфликты, политическая и экономическая нестабильность и отсталость, безработица и т. д.

Миграция из стран Латинской Америки и из других стран Северной Америки (кроме Канады) со временем приобрело характер потока низкоквалифицированных мигрантов. Около 45% экономически дееспособных приезжих из стран Латинской Америки, многие из которых не имеют полного среднего образования, прибыли в Штаты незаконно, находятся на территории страны с нарушением процесса иммиграции или же имеют другие замечания по нахождению на территории государства [7]. Они обеспечивают низкооплачиваемую рабочую силу США, в особенности ее южных штатов. По своей сути, Мексика представляет собой основной регион

нелегальной эмиграции населения. Стоит также отметить, что иммиграция людей из южных регионов континента носит практически полную направленность миграционных коридоров на США. Основным ключевым фактором перемещения мексиканцев и латиноамериканцев в США является наличие достаточно многочисленного размера национальной диаспоры. В свою очередь, из Китая и Индии иммигрируют в США в большей степени высококвалифицированные специалисты.

Уровень образования иммигрантов в США выглядит следующим образом: около 27% людей не имеют среднего образования, 23% – окончили школьную программу, 19% – поступили и окончили высшие образовательные учреждения и около 30% иммигрантов имеют образовательные степени от бакалавра и выше [8]. Например, порядка 30% работников в сфере научно-исследовательских разработок составляют иностранные мигранты, 17% иностранных работников в сфере научно-технической деятельности имеют докторские степени, из них самую высокую долю составляют приезжие из Китая (23,8%), далее Индия (14,7%) и остальные мигранты (не более 4%).

Иммиграционная политика США функционирует на основе Законов о гражданстве (1965 г.) и иммиграции (1990 г.). В соответствии с данными законами США могут выдавать около 675 тыс. виз ежегодно [9]. Дополнительно к этому Президент

США должен определять ежегодное количество беженцев, которые могут быть приняты в рамках соответствующей программы. Регулирование миграционных потоков США происходит за счет оформления соответствующих визовых разрешений (основано на визовой политике); процесса предоставления убежища; механизма натурализации иммигрантов; политики отсрочки и высылки иммигрантов.

Несмотря на усилия в вопросе регулирования нелегальной миграции из Мексики в США, ее неконтролируемый прирост, а также последующее влияние в виде роста преступности и нищеты в районах расселения иммигрантов и возникновения социальной напряженности с местным населением, остается актуальной проблемой. Данные неконтролируемые миграционные потоки несут в себе угрозу для США, в виде социально-политической напряженности, а также в виде увеличения рисков в сфере ПОД/ФТ. Риски в сфере ПОД/ФТ, а также риски все большего увеличения нелегальной миграции связаны с тем, что в коридоре США–Мексика (является одним из крупнейших коридоров, где проходит в общей степени свыше 40 млрд долл. США) с учетом консервативности мексиканцев и с учетом того, что присутствует большая доля нелегальных мигрантов, в регионе функционируют неформальные системы денежных переводов по типу Хавала. Отметим, что данные системы функционируют в тех регионах, где распространена нелегальная миграция, поскольку согласно международно-антиотмывочным нормам и государственному законодательству формальными каналами денежных переводов (банки, провайдеры денежных переводов) имеют право пользоваться люди, имеющие законные права на пребывание [4]. В виду этого нелегальные мигранты, не имея законного статуса пребывания, активно пользуются неформальными каналами денежных переводов, которые не прослеживаются государственными органами. Это в свою очередь создает условия для роста теневой экономики, способствует увеличению незаконной миграции и создает риски в сфере ПОД/ФТ [5]. Отметим, что согласно различным отчетам флагманских

организаций в сфере ПОД/ФТ, таких как ФАТФ, МАНИВЭЛ, было установлено, что совершаемые преступления, связанные с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, финансирование терроризма и отмывание денежных средств проводились с помощью неформальных систем денежных переводов, таких как Хавала [5].

В качестве мер в противодействии нелегальной миграции и неформальных каналов денежных переводов США разработали ряд мероприятий, один из таких инструментов создание предприятий «Макиладорас». Предприятия, направленные на производство, обработку и сбор комплектующих, предназначенных для Мексики, были перебазированы за пределы США. Так называемые предприятия «Макиладорас» (с исп. «Maquiladora») образовали рабочие места в Мексике, которые уменьшают потоки нелегальной иммиграции и увеличивает внутреннюю миграцию в Мексике. Например, на территории Мексики в 90-х годах функционировало 1800 предприятий, на которых работало около 500 тыс. человек. К 2000 году общее число таких предприятий возросло почти в 2 раза [3]. Обычно производства «Макиладорас» направлены на автомобильную, электронную и электротехническую промышленность, пошив одежды и обуви, производство мебели и другие. Достаточно большое количество местного населения старается устроиться на работу на данные предприятия. Однако трудоустройство на эти рабочие места является труднодостижимой целью. Как минимум, для соискателя необходимо иметь законченное среднее общее или среднее специальное образование, а также обладать какими-либо определенными навыками. Для жителей Мексики из сельских регионов, которые в своем большинстве имеют отчасти несколько законченных классов среднего образования или вовсе не имеют образования, получить работу на этих предприятиях представляется практически невозможно. Результатом неудачи является решение отправиться на заработки в США.

В рамках Североамериканской интеграции и решения проблем, связанных с трудовой мигра-

цией, США совместно с Канадой и Мексикой, сформировало крупное межгосударственное соглашение, направленное на создание прочных интеграционных региональных связей, проявившееся в Соглашении о свободной торговле НАФТА (North American Free Trade Agreement, NAFTA), а в последующем модернизированное Соглашение ЮСМКА (Agreement between the United States of America, the United Mexican States and Canada, USMCA). Обычно подобные межнациональные соглашения призваны обеспечить свободу передвижения людей в союзные страны для создания общего рынка труда, экономической и социальной зоны (свободное перемещение и трудовая деятельность, доступ к образованию и медицинским услугам, проживание на территории стран-участниц) на примере более широкой и интернациональной интеграции Европейского союза. Как показывает практика, свобода передвижений может быть лишь побочным условием таких соглашений, и нацелено оно на облегчение передвижения отдельных категорий работников, уделяя внимание только росту экономического развития. Именно так представлено Соглашение НАФТА, а в дальнейшем ЮСМКА.

Соглашение ЮСМКА представляет собой сильно урезанный вариант интеграционного процесса, который ограничен отдельными областями в сфере интеллектуальной собственности, торговли и инвестициях, и ограничен в рамках стирания границ для обеспечения свободы людских передвижений. В рамках миграционных вопросов положения Соглашения фактически остались без изменения. В самом документе вообще не значится термин «миграция» и отмечено, что оно не изменяет существующую миграционную политику между странами-челнами, в нем прописаны отдельные положения по временному въезду людей [6].

Результаты исследований показывают, что в рамках соглашения НАФТА-ЮСМКА присутствует процедура выдачи разрешительных, не иммиграционных документов временного характера на ведение трудовой деятельности в странах-

участниках Соглашения, условия их получения. Граждане только США, Мексики и Канады имеют право на облегченную процедуру соответствующих виз и могут их оформлять непосредственно на пограничном пункте. Соглашение выделяет несколько категорий временных работников, которые имеют право упрощенного въезда [6].

1. Лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью. В данную категорию подпадают командированные сотрудники, работники транснациональных компаний, высококвалифицированные специалисты в различных профессиональных областях деятельности (например, ИТ-специалисты, ученые и научные сотрудники, работники в сфере образования, медицины и финансового сектора). Данные категории людей в пунктах пропуска через государственные границы оформляется специальная неиммиграционная виза – TN.
2. Лица, переведенные из других стран. Как правило, это передвижение работников между компаниями, входящими в одну Группу и ее филиалами. Для такой категории людей оформляется виза – L-1.
3. Лица, прибывающие в страну с целью создания или ведения бизнеса. Данная категория прибывает с временными визитами и оформляется виза – B-1.
4. Лица, занимающиеся инвестиционной деятельностью (E).

Заключение

Подводя итог, можно отметить, что иммиграционная ситуация в пространстве ЮСМКА является достаточно неоднозначной. По мере роста иммиграции высококвалифицированных мигрантов из таких стран, как Китай и Индия, увеличивается также нелегальная миграция из Мексики в США, что в свою очередь создает риски в сфере социально-политической обстановки и риски в сфере ПОД/ФТ. В последнее время можно говорить о некотором улучшении ситуации с иммиграцией мексиканского населения на территорию США. Этому поспособствовало движение в сторону интеграционных процессов на Североамериканском континенте, а также

некоторым ростом благосостояния в Мексике и снижением темпов прироста населения. Для перехода государственной границы с США мексиканским мигрантам требуется получение въездных документов в совокупности с достаточно жесткой миграционной политикой штатов. Единственным упрощением процедуры миграции из Мексики является упрощенный въезд на территорию США в рамках Соглашения НАФТА-ЮСМКА для специалистов, при этом переме-

шение границы низкопрофильного социального статуса является трудноразрешимой задачей. Однако США для решения проблемы, связанной с нелегальной иммиграцией из Мексики в США, реализует программу создания предприятий «Макиладорас» в Мексике, что по оценкам США должно существенно уменьшить миграционные потоки из Мексики, в частности нелегальную миграцию. Однако, несмотря на эти меры, сохраняется высокая доля нелегальной иммиграции.

Библиографический список

1. Доклад о миграции в мире 2020 / IOM. UN^o Migration. – URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/final-wmr_2020-ru.pdf.
2. Отчет ФАТФ Роль систем «Хавала» и других аналогичных услуг в отмывании денег и финансировании терроризма. – URL: https://www.imolin.org/pdf/imolin/FATF_Study_on_Hawala_and_Similar_Service_Providers_RUS.pdf.
3. Тер-Акопов А. А. Регулирование трудовой миграции в условиях разноуровневой экономической интеграции (на примере интеграционного объединения НАФТА) // Экономика и предпринимательство. – 2014. – 10 (51). – С. 176.
4. Тоганян А. С. Теоретико-методологические аспекты миграционных процессов в контексте экономической безопасности Российской Федерации // Международная торговля и торговая политика. – 2022. – Т. 8, № 3. – С. 120–129.
5. Тоганян А. С., Григорян Г. Р., Кеворкова Ж. А. Исследование влияния денежных переводов и миграционных процессов на экономику и экономическую безопасность стран доноров и реципиентов миграции // Современная экономика: проблемы и решения. – 2021. – Т. 8. – С. 47–59.
6. Agreement between the United States of America, the United Mexican States, and Canada. – URL: <https://ustr.gov/trade-agreements/free-trade-agreements/united-states-mexico-canada-agreement/agreement-between>.
7. International Migrant Stock / United Nations Population Division. – URL: <https://www.un.org/development/desa/pd/content/international-migrant-stock>.
8. Radford J. Key finding about U.S. Immigrants / Pew Research Center. June 2019. – URL: <https://www.pewresearch.org/short-reads/2019/06/17/key-finding-about-u-s-immigrants>.
9. Wiessbrodt D., Danielson L. Immigration Law and Procedure. – Minnesota : West Publishing, 2011.