

УДК 33 DOI: 10.14451/1.223.328

# Некоторые аспекты деятельности Организации Объединенных Наций по вопросам исследования и использования космического пространства

© 2023 Ширёва Ирина Викторовна

кандидат юридических наук, доцент Департамента международного и публичного права Юридического факультета. Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва.

E-mail: IVShiryova@fa.ru

**Ключевые слова:** космос, космическая деятельность, ООН, Юрий Гагарин, искусственный спутник, Управление Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства (Управление ООН), Комитет по использованию космического пространства в мирных целях (Комитет ООН), Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая луну и другие небесные тела (Договор по Космосу), цели устойчивого развития (ЦУР).

В статье рассматриваются актуальные вопросы отдельных направлений деятельности Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства.

Космос является крайне привлекательной сферой не только для проведения исследований многих ученых. В то же время деятельность по использованию ресурсов космоса вызывает неподдельный коммерческий интерес со стороны государственных и частных компаний как развитых, так и развивающихся государств.

Известно, что Организация Объединенных Наций участвует в регулировании космической деятельности с самого начала космической эры. С тех пор, как в 1957 году на орбиту Земли вышел первый искусственный спутник, ООН стремится к тому, чтобы космос использовался в мирных целях. Вскоре после запуска первого искусственного спутника, Генеральная Ассам-

блея в резолюции 1348 (XIII) учредила специальный Комитет по использованию космического пространства в мирных целях (Комитет), его мандат был подтвержден в резолюции 1472 (XIV). Комитет выполняет функции координационного центра международного сотрудничества по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях. В работе Комитету оказывают помощь его структурные подкомитеты: Научно-технический подкомитет и Юридический подкомитет. Управление Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства оказывает услуги в качестве секретариата [10].

Членами Комитета по использованию космиче-

ского пространства в мирных целях являются государства, и с 1959 года членский состав Комитета постоянно расширялся, что сделало Комитет по использованию космического пространства в мирных целях одним из крупнейших комитетов в Организации Объединенных Наций. Помимо государств ряд международных организаций, включая как межправительственные, так и неправительственные организации, имеют статус наблюдателя при Комитете и его подкомитетах.

Великой Хартией международного космического права, закрепившей ключевые положения и правила проведения космических операций на околоземной орбите и за ее пределами, считается Договор по космосу, вступивший в силу 10 октября 1967 года. Он был открыт для подписания правительствами трех стран-депозитариев (Российской Федерации, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки), по состоянию на декабрь 2022 года участниками Договора являются более 110 стран из 193 членов ООН.

Дата вступления Договора в силу признана одной из важнейших вех в космической деятельности, о чем свидетельствует ее выбор в качестве дня закрытия Всемирной недели космоса (которая проходит ежегодно с 4 по 10 октября). Первый день Всемирной недели космоса напоминает нам о запуске «Спутника-1» в 1957 году, что явилось одним из величайших достижений человечества.

Стоит отметить, что Комитет ООН внес существенный вклад в организацию конференций Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, проведенных в 1968, 1982 и 1999, 2018 годах.

В 2018 году по инициативе Управления ООН в Вене состоялась Конференция по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС +50), где был принят проект резолюции ГА ООН «Пятидесятая годовщина первой Конференции Организации Объединенных Наций по исследова-

нию и использованию космического пространства в мирных целях: космос как двигатель устойчивого развития»(A/RES/73/6). В документе было отмечено, что для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. и выполнения обязательств государствами-участниками Парижского соглашения требуются более активная координация и поддержка на всех международных уровнях, в том числе посредством расширения доступа к данным, полученным с использованием космических систем, применению космической техники и космической инфраструктуры [10].

В 2021 году на 76 сессии Генеральной Ассамблеи ООН, вопреки всем осложнениям в связи с пандемией ковид-19, был рассмотрен и принят важнейший документ: Повестка дня «Космос-2030»: космос как двигатель устойчивого развития, в котором были закреплены амбициозные ключевые задачи, например, использование потенциала космонавтики для решения повседневных проблем и космических инноваций для повышения качества жизни. В плане осуществления Повестки, отмечалось, что каждое государство-член реализует Повестку дня «Космос-2030» на добровольной основе.

Во вступительном слове к отчету о деятельности Управления ООН за 2021 год бывший и действующий директор Управления С. Ди Пиппо и Н. Хэдман отметили, что кризис с ковид-19 служит напоминанием о том, что мы на свой страх и риск игнорируем предупреждающие сигналы, предоставляемые наукой. Важно извлечь уроки из страданий и жертв, принесенных за последние два года. Повторение одной и той же ошибки в контексте климатического кризиса обернется катастрофой, что приведет к значительно худшим последствиям в долгосрочной перспективе. Неотложность климатического кризиса требует беспрецедентных, согласованных и многосторонних усилий с использованием всех имеющихся ресурсов. Спутники станут неотъемлемыми компонентами в этом

важном поиске. Космические технологии – это преобразующие инструменты для сбора данных о Земле, динамике и воздействии человеческой деятельности. Технологии способствуют смягчению последствий, адаптации и усилиям по повышению жизнестойкости. Чтобы помочь создать равный и разнообразный космический сектор во всем мире, были расширены возможности в рамках проекта «Космос для женщин» и Управлением был инициирован новый проект, ориентированный на людей с ограниченными возможностями. В тесной координации с международным космическим сообществом, Управление ООН по-прежнему привержено использованию всех аспектов космоса для построения лучшего будущего для всех и всюду [9].

В 2022 году состоялась 65 сессия Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, на которой было уделено внимание рассмотрению важнейших вопросов, таких как космические технологии в интересах устойчивого социально-экономического развития; вопросы, касающиеся дистанционного зондирования Земли с помощью спутников; космический мусор; создание потенциала в области космического права; Космос и устойчивое развитие; Повестка дня «Космос-2030» и др. [2]

В 2022 году Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства была организована серия виртуальных мероприятий, посвященных устойчивому развитию космоса: Спутники – наш взгляд в лучшее будущее и устойчивое развитие в космосе: ответственность сегодня означает прогресс завтра. В процессе выступлений ряд делегаций трезво отмечали, что в то время, как одни страны достигли важных результатов в космической деятельности, другие только начинают разрабатывать свои собственные космические программы и политику в этой области, и в этой связи крайне важно, чтобы деятельность по освоению космоса не вела к отставанию или несправедливым затруднениям для развивающихся стран. Ключевое значение для профессионального роста специалистов в этой сфере

имеют мероприятия по развитию потенциала и техническая помощь, позволяющие перенять опыт и знания у более продвинутых космических держав [2]. Также было высказано мнение, что Комитету следует уделять более пристальное внимание рассмотрению проблем, возникающих в связи с размещением мегагруппировок спутников на низкой околоземной орбите, в том числе учитывать соображения, касающиеся устойчивого и справедливого использования орбит и частот и доступности космического пространства. Некоторые делегации указали, что Научно-технический подкомитет и Юридический подкомитет должны более тесно сотрудничать друг с другом, особенно когда речь идет о пересекающихся и взаимосвязанных темах.

Стоит отметить, что серия конференций по космическому праву организуется Управлением с 2002 года и это мероприятие является востребованным. При поддержке правительства Чили, Военно-воздушных сил Чили и Национальной академии политических исследований Управление организовало виртуальную конференцию в мае 2022 года, в которой приняли участие представители 68 стран. В ходе конференции был рассмотрен широкий круг тем, включая обзор правового режима космического пространства, перспективы организации космического движения, управления космическими ресурсами, а также безопасность и устойчивое развитие космической деятельности в контексте общих перспектив управления. Участники совместно рассмотрели тенденции и вызовы в современном международном космическом праве и согласились с тем, что Комитет и его подкомитеты по-прежнему играют важную роль в качестве международного форума для укрепления управления и сотрудничества. Кроме того, они подчеркнули важность сотрудничества и многосторонности в глобальном управлении, а также необходимость усиления координации между различными субъектами. Необходимо также и далее поощрять наращивание потенциала с тем, чтобы государства могли извлекать максимальные выгоды из космоса [10].

В ответ на растущее число запросов о юридических консультационных услугах в 2022 году Управление осуществило шесть технических консультативных миссий, которые включали региональные технические консультативные миссии в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также в Африканском регионе и мероприятия, организованные специально для национальных властей Малайзии, Филиппин, Руанды и Таиланда при поддержке правительства Японии и Правительство Люксембурга. В декабре Управление пригласило 15 стран принять участие в Венском международном центре для проведения индивидуальной технической консультативной миссии, для Алжира, Анголы, Кот-д'Ивуара, Египта, Эфиопии, Габона, Ганы, Кении, Марокко, Намибии, Нигерии, Объединенной Республики Танзания, Руанды, Туниса и Южной Африки. Участники были проинформированы по многочисленным темам, включая сферу применения национального космического права, регистрацию, разрешение и надзор, страхование, распределение частот, безопасность космических операций и юридические аспекты создания космодрома [10].

В связи с интенсивными темпами роста числа участников космической деятельности, представляющих как правительственные органы, так и неправительственные юридические лица, включая промышленные круги и частный сектор, которые принимают все более активное участие в мероприятиях по исследованию и использованию космического пространства и осуществлению космической деятельности [10], на первый план, очевидно, выходят вопросы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности и безопасности космических операций.

По мнению бывшего директора Управления по вопросам космического пространства ООН Симонетты ди Пиппо, Космос является важнейшим ресурсом для ... стран [8].

Следует отметить, что за последнее время в структуре и содержании космической деятельности произошли серьезные изменения, что нашло отражение в появлении новых технологий

и росте числа участников такой деятельности, и признания общественностью в этой связи пользу укрепления глобального управления космической деятельностью [6].

Серьезные глобальные изменения, в том числе связанные выходом в космическое пространство отмечают многие исследователи в области международного космического права. Так, авторитетные исследователи Г. П. Жуков и А. М. Солнцев подчеркивали, что получение ядерной энергии и выход в космическое пространство явились важнейшими достижениями человечества в современную эпоху [3].

Доктор юридических наук, профессор Финансового Университета И. Хаванова в свою очередь справедливо отметила: «Космическое право писалось для технологий, будущее которых было еще не столь очевидно. С тех пор много изменилось. <...> Сегодня мы наблюдаем, с одной стороны, развитие экономики космоса (связь, дистанционное зондирование Земли, телевидение, навигация, туризм, разведка и добыча космических ресурсов (минералов). С другой, размывание монополии государств» [6].

Стоит согласиться с высказанным авторитетным мнением известных ученых Г. Жукова, Ю. Колозова, что существующие нормы международного космического права не охватывают всех международных отношений, которые возникают между государствами в ходе их космической деятельности».

Так, в 2015 году в США был принят резонансный закон, наделяющий частный сектор правом разрабатывать, присваивать и продавать минеральные ресурсы небесных тел, включая астероиды. Согласно его положениям, гражданин США, американская компания, занимающиеся коммерческой разработкой ресурсов космоса, имеют право на добытые ресурсы согласно применимому праву, в том числе международным обязательствам Соединенных Штатов [5].

Отметим, что указанный закон нарушает ст. 1 договора по Космосу, которое закрепляет положение, согласно которому исследование и исполь-

зование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, осуществляются на благо и в интересах всех стран, независимо от степени их экономического или научного развития, и являются достоянием всего человечества [1].

В 2019 году на 58 сессии Юридического подкомитета Комитета ООН по космосу российская делегация предложила поддержать актуальную инициативу делегаций Греции и Бельгии, которые выступили за создание рабочей группы по обмену мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов.

Тем не менее, в то время как государства согласовывали вопросы создания специальной рабочей группы по обмену мнениями, в 2020 году США был принят указ «О поощрении международной поддержки в отношении добычи и эксплуатации космических ресурсов», в администрации Д. Трампа ранее объявили о возобновлении амбициозной лунной программы «Артемис (Артемиды)», связанной с освоением Луны, откуда к 2028 году будут организованы пилотируемые миссии на Марс. В рамках указанной программы НАСА прорабатывает концепцию организации на орбите спутника Земли станции Gateway, откуда планируется совершать полеты на Луну с возможным возвращением при использовании многоразовых посадочных аппаратов [4].

Очевидно, что Российская Федерация рассматривает проводимую США космическую политику как нарушающую фундаментальные принципы международного космического права о не присвоении космического пространства, включая Луну и другие небесные тела. В связи с назревшими тенденциями, Россия предложила определить правовой режим в отношении космических ресурсов и их будущего использования в рамках Комитета ООН по космосу. В свою очередь Российская сторона настаивает на принятии совместных усилий по данному направлению исключительно в рамках Комитета и его подкомитетов [4].

митетов [4].

В 2022 году был подготовлен ежегодный отчет Управления ООН, который был посвящен таким направлениям, как Космос для новых участников; координация усилий по использованию космоса для действий по климату; использование возможностей космоса для уменьшения опасности бедствий и управления ими; космос для устойчивого развития; международное сотрудничество по космосу; регистрация космических объектов и др. В отчете также было отмечено, что Генеральная Ассамблея учредила Комитет в качестве своего специализированного постоянного комитета в 1959 году для рассмотрения вопросов исследования и использования космического пространства на благо всего человечества. На протяжении более 60 лет он является уникальной межправительственной платформой для обсуждения перспектив, потребностей и решений в космической области. В течение этого периода повестка дня Комитета и его подкомитетов постоянно менялась, чтобы оставаться актуальной и отвечать последним тенденциям. Членами Комитета являются 102 государства, представляющие около 90% населения. По решению Генеральной Ассамблеи, от 15 декабря 2022 года Гватемала и Узбекистан стали странами-участниками Комитета. Кроме того, 49 организаций постоянных наблюдателей со всего мира также принимают участие в заседаниях Главного комитета и его подкомитетов. В отчете были отмечены ключевые мероприятия и инициативы, которые были проведены или запланированы Управлением ООН, в том числе с участием других подразделений ООН (ООН-Космос). В своей ежегодной резолюции «Международное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях» Генеральная Ассамблея настоятельно призвала «ООН-космос» под руководством Управления ООН продолжить изучение того, каким образом космическая наука и техника и их применение могут способствовать достижению 17 ЦУР, и призвала подразделения системы Организации Объединенных Наций участвовать в усилиях по координации «ООН-космос» [7].

Подводя итог, отметим, что Управление Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства активно предпринимает попытки привлечь внимание большего количества государств для обеспечения сотрудничества и координации действий мирового сообщества по вопросам мирного использования Кос-

моса. Очевидно, что необходим поиск компромисса и нахождение путей продвижения международного сотрудничества по исследованию и использованию космического пространства в современных реалиях с учетом интересов всех заинтересованных сторон.

### Библиографический список

1. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая луну и другие небесные тела / МИД РФ. – URL: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1762780>.
2. Доклад Комитета по использованию космического пространства в мирных целях. Шестидесят пятая сессия (1–10 июня 2022 года) / Official Documents System of the United Nations. – URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/221/025/6R/PDF/2210256R.pdf?OpenElement> (дата обр. 10.04.2023).
3. Жуков Г. П., Солнцев А. М. Современные международно-правовые проблемы использования ядерных источников энергии в космическом пространстве // Государство и право. – 2013. – № 8. – С. 86–92. – URL: [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_20190980\\_83443276.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_20190980_83443276.pdf) (дата обр. 10.04.2023).
4. Официальный сайт Госкорпорации Роскосмос. – URL: <https://www.roscosmos.ru/22886> (дата обр. 13.04.2023).
5. Трамп подписал указ о праве США использовать ресурсы Луны / Российская газета. – URL: <https://rg.ru/2020/04/07/tramp-podpisal-ukaz-o-prave-ssha-ispolzovat-resursy-luny.html> (дата обр. 14.04.2023).
6. Эксперт: Заявка США на лидерство с амбициями экспансии в космосе не безобидна / Российская газета. – URL: <https://rg.ru/2020/04/07/ekspert-zaiavka-ssha-na-liderstvo-s-ambiciiami-ekspansii-v-kosmose-ne-bezobidna.html> (дата обр. 12.04.2023).
7. COPUOS History / United Nations Office for Outer Space Affairs. – URL: <https://www.unoosa.org/oosa/en/ourwork/copuos/history.html> (visited on 04/10/2023).
8. Supporting the Sustainable Development Goals. Building blocks towards the 2030 agenda / United Nations. – 2018. – URL: [https://www.unoosa.org/documents/pdf/psa/activities/2018/EGNSSCopernicusEbook/SDGs\\_EGNSSCopernicus\\_eBook.pdf](https://www.unoosa.org/documents/pdf/psa/activities/2018/EGNSSCopernicusEbook/SDGs_EGNSSCopernicus_eBook.pdf) (visited on 04/12/2023).
9. United Nations Office for Outer Space Affairs 2021 Annual Report. – URL: [https://www.unoosa.org/res/oosadoc/data/documents/2022/stspace/stspace80\\_0\\_html/UN00SA\\_Annual\\_Report\\_2021.pdf](https://www.unoosa.org/res/oosadoc/data/documents/2022/stspace/stspace80_0_html/UN00SA_Annual_Report_2021.pdf) (visited on 04/14/2023).
10. Zhukov G., Kolosov Y. International Space Law. – 2nd ed. – Moscow : Statut Publishing House, 2014. – URL: [https://mgimo.ru/upload/2016/05/KOLOSOV\\_space\\_law\\_eng.pdf](https://mgimo.ru/upload/2016/05/KOLOSOV_space_law_eng.pdf) (visited on 04/14/2023).