

УДК 332.13 DOI: 10.14451/1.223.320

Оценка современной государственной стратегии развития АПК Орловской области в условиях импортозамещения

© 2023 Сальков Алексей Викторович

аспирант. Московский финансово-промышленный университет Синергия.

E-mail: calkov-lelik@mail.ru

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, импортозамещение, санкции, социально-экономическое развитие, государственная поддержка, Орловская область.

Целью настоящей статьи является анализ государственной стратегии развития агропромышленного комплекса в условиях импортозамещения на примере Орловской области. Выявлено, что реализуемые в Орловской области программы развития агропромышленного комплекса характеризуются достаточно высокой эффективностью, способствуют повышению производительности и конкурентоспособности в секторе, создают необходимые условия для инвестирования и стимулируют кооперацию между хозяйствующими субъектами. В результате исследования были получены выводы о том, что агропромышленный комплекс Орловской области сталкивается с негативными эффектами санкционного давления: санкции приводят к ограничению доступа предприятий к импортной сельскохозяйственной продукции, оборудованию и технологиям. Для решения проблем, связанных с отсутствием сельскохозяйственной техники, оборудования, компонентов и упаковочных материалов, целесообразно сочетать поддержку местного производства, развитие сотрудничества с другими регионами и «дружественными» странами в области обеспечения отрасли необходимым сырьем и оборудованием. Сделан вывод о необходимости развития генетики и селекции для замещения импорта семян, необходимых для обеспечения деятельности предприятий сельского хозяйства.

Введение

Импортозамещение продукции агропромышленного комплекса (АПК), направленное на уменьшение зависимости от импорта сельскохозяйственных продуктов и продовольствия, играет ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности страны. В условиях санкционного давления импортозамещение продукции агропромышленного комплекса в регионах страны становится важной задачей государствен-

ного регулирования экономики. Так, например, экономика Орловской области базируется на отраслях реального сектора, в частности, сельского хозяйства.

Орловская область имеет значительный потенциал в сельском хозяйстве и связанных с ним отраслях, что делает АПК одним из ключевых секторов экономики региона. Согласно данным Росстата, в 2021 году вклад агропромышленного в создание валового регионального продукта

Орловской области составил 23,1% [12]. В Орловской области 76,9% общей земельной площади составляют сельскохозяйственные угодья, что обуславливает приоритетное развитие растениеводства. По состоянию на 1 января 2023 года в области действовали 160 сельскохозяйственных предприятий, в которых были заняты 16 тыс. человек, что составляет 8,1% от общей численности работающего населения [8].

Таким образом, агропромышленный комплекс играет важную роль в обеспечении продовольственной безопасности Орловской области, однако трудности импортозамещения в самом АПК и смежных с ним отраслях могут повлиять на производственные возможности и негативно отразиться на результатах социально-экономического развития региона. Согласно информации, опубликованной информационно-аналитическим агентством Эксперт Юг, агропромышленный комплекс Орловской области работает в условиях постоянного удорожания сырья и расходных материалов [3], что обуславливает актуальность анализа мер государственной поддержки отрасли АПК с целью обеспечения конкурентоспособности ее продукции. Таким образом, целью настоящей статьи является анализ государственной стратегии развития агропромышленного комплекса в условиях импортозамещения на примере Орловской области.

Литературный обзор

Вопросы импортозамещения в агропромышленном комплексе Орловской области являются актуальными направлениями исследования современных российских авторов. Перспективы развития сектора обсуждают Д. С. Галанов [1], Н. Е. Гнедова [2], Н. В. Кириллова, В. В. Русских [5] и др. Проблемы реализации политики импортозамещения в агропромышленном комплексе исследуют А. А. Сидоров, В. Д. Кочергина, Е. Д. Полякова [14], Е. В. Новикова, А. М. Екимов [6] и др.

В статье Д. С. Галанова показано, что Орловская область не располагает значительными запасами полезных ископаемых на своей территории, а экономическая структура региона в значитель-

ной степени опирается на функционирование реального сектора, в частности, агропромышленного комплекса. Регион специализируется на производстве различных видов сельскохозяйственной продукции, таких как картофель, зерно, масличные культуры, сахарная свёкла, мясо, овощи, молоко и яйца. Развитие АПК в Орловской области обусловлено наличием высоких природных ресурсов и благоприятных климатических условий для сельскохозяйственных работ [1].

Особенности государственной поддержки развития сельского хозяйства в рассматриваемом регионе исследует Н. Е. Гнедова. Автором показано, что региональная политика, направленная на развитие АПК, производится по следующим направлениям:

1. Государство предоставляет финансовую поддержку сельскохозяйственным предприятиям и фермерским хозяйствам в форме субсидий, грантов и льготных кредитов.
2. Молодым предпринимателям доступны льготные условия для получения земли, финансовая поддержка, консультации и обучение.
3. Государство инвестирует в развитие сельскохозяйственной инфраструктуры в регионе, а также стимулирует межрегиональное сотрудничество в сельском хозяйстве [2].

Н. В. Кириллова и В. В. Русских рассматривают роль агромаркетинга как важного инструмента принятия решений в сельскохозяйственном секторе. Показано, что агромаркетинг представляет собой специфическую область маркетинга, которая фокусируется на уникальных аспектах сельскохозяйственного сектора и охватывает процессы, связанные с производством, распределением и продажей сельскохозяйственной продукции с целью эффективной коммерциализации продукции АПК [5].

Агромаркетинг позволяет оценивать рыночную ситуацию, исследовать потребности и предпочтения потребителей, помогает определить целевые рынки, оптимальные цены, каналы распределения и коммуникационные стратегии для продвижения сельскохозяйственной продукции,

производимой в регионе. С точки зрения авторов, использование инструментов агромаркетинга является важным условием повышения эффективности программ государственной поддержки агропромышленного комплекса Орловской области в условиях импортозамещения [5].

А. А. Сидоров, В. Д. Кочергина и Е. Д. Полякова показывают, что решение проблем, связанных с импортозамещением и обеспечением продовольственной безопасности, являются одними из главных направлений экономической политики Правительства Орловской области. Авторы указывают на то, что продовольственная безопасность региона зависит не только от объемов фактического производства продуктов питания, но и от их экономической доступности. Так, зависимость предприятий АПК от импорта семян, технологий, оборудования и иных видов сырья представляет собой серьезную проблему, которая может оказать негативное влияние на развитие отрасли в среднесрочной и долгосрочной перспективе [14].

В статье Е. В. Новиковой и А. М. Екимова показано, что проблема эффективного импортозамещения в Орловской области поднимается регулярно, поскольку агропромышленный комплекс области является импортером таких групп товаров, как семена и посадочный материал, сельскохозяйственная техника и оборудование, корма для животных, пестициды и агрохимикаты. Следовательно, для сокращения зависимости от импорта необходимо производить достаточное количество продукции, необходимой для устойчивого развития агропромышленного комплекса [6].

Таким образом, анализ научных источников показал, что Орловская область является перспективным регионом с точки зрения развития агропромышленного комплекса, однако для создания необходимых условий развития АПК в условиях импортозамещения требуется наладить производство основных видов промежуточной продукции и основных средств.

Материалы и методы

Информационной базой исследования выступают данные Федеральной службы государственной статистики, публикации в СМИ, материалы Правительства и Департамента сельского хозяйства Орловской области, а также научные статьи российских авторов, посвященные исследуемой тематике. Для достижения поставленной цели исследования используются методы системного анализа, обобщения и систематизации информации.

Результаты исследования

Основные приоритеты и цели развития региона определяет Стратегия социально-экономического развития Орловской области, которая охватывает различные сферы жизни и экономики, с целью обеспечения устойчивого и сбалансированного развития. Одним из приоритетных направлений, закреплённых в Стратегии, является комплексное развитие агропромышленного производства, в рамках которого предусматривается увеличение объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и ее переработки на территории области. Данное направление основано на стратегии импортозамещения в отношении определенных видов продукции агропромышленного комплекса [9]. Реализация Стратегии способствует увеличению самообеспеченности региона продукцией высокого качества, снижению зависимости от импорта и стимулированию развития местного производства.

Помимо Стратегии, в Орловской области в стадии реализации находится государственная программа «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области». Программой определены следующие стратегические цели: увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, ускоренное импортозамещение ряда продукции АПК, а также повышение ее конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках [10]. Государственная программа включает в себя ряд подпрограмм, направленных на развитие АПК:

1. Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» направлена на стимулирование производства в ряде сельскохозяйственных отраслей, включая растениеводство и животноводство. Целью данной подпрограммы является повышение производительности и конкурентоспособности отраслей АПК в Орловской области.
 2. Подпрограмма «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» направлена на привлечение инвестиций в данный сектор экономики. Подпрограмма предусматривает меры стимулирования инвестиций в различные проекты, направленные на развитие сельского хозяйства, включая модернизацию производственных мощностей и внедрение новых технологий.
 3. Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» направлена на развитие систем осушения земель, используемых в сельском хозяйстве с целью создания благоприятных условий развития производства сельскохозяйственной продукции посредством улучшения качества и водно-ресурсного обеспечения земель.
 4. Подпрограмма «Развитие молочного скотоводства» направлена на увеличение объемов производства молока и развитие отрасли молочного скотоводства. Подпрограмма предусматривает меры по совершенствованию технологий содержания и кормления скота, развитию молочной инфраструктуры и поддержке молочных ферм.
 5. Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» направлена на развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с целью обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства в области, повышения его конкурентоспособности и достижения высокого уровня продовольственной безопасности региона.
 6. Подпрограмма «Развитие сельскохозяйственной кооперации» направлена на развитие кооперативных форм организации сельскохозяйственного производства предусматривает поддержку сельскохозяйственных кооперативов в Орловской области [10].
- Данные подпрограммы направлены на развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области, а также на достижение целей импортозамещения в отношении определенных видов сельскохозяйственной продукции. Результаты оценки эффективности данных подпрограмм представлены в таблице 1.
- Данные об эффективности государственных подпрограмм развития агропромышленного комплекса в Орловской области свидетельствуют о различной результативности в разных направлениях.
1. Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» имеет среднюю эффективность, что указывает на отсутствие реализации потенциала агропромышленного комплекса Орловской области.
 2. Подпрограммы «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе», «Развитие молочного скотоводства Орловской области», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области», а также «Развитие сельскохозяйственной кооперации в Орловской области» оцениваются как высокоэффективные. Следовательно, их реализация способствует развитию соответствующих областей агропромышленного комплекса Орловской области. Данные подпрограммы имеют положительное влияние на развитие АПК в регионе, способствуют повышению производительности и конкурентоспособности сельскохозяйственных предприятий, улучшению условий для инвестиций и сотрудничества между сельскими хозяйствами.
 3. Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения

Таблица 1. Результаты оценки эффективности государственных подпрограмм развития АПК в Орловской области.

Подпрограмма	Оценка
Развитие отраслей агропромышленного комплекса	средняя
Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе	высокая
Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Орловской области	неудовлетворительная
Развитие молочного скотоводства Орловской области»	высокая
Обеспечение реализации государственной программы Орловской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области»	высокая
Развитие сельскохозяйственной кооперации в Орловской области	высокая

Источник: составлено автором по данным [7].

в Орловской области» оценивается как неудовлетворительная. Низкая оценка указывает на то, что цели и задачи данной программы были достигнуты частично из-за дефицита финансирования и недостаточно эффективной реализации мероприятий.

Общая оценка эффективности государственных подпрограмм показывает, что в Орловской области достигнуты определенные цели развития агропромышленного комплекса, однако некоторые направления государственных подпрограмм требуют дополнительных усилий и корректировок для достижения поставленных целей.

Проблематика недостаточно высокой эффективности ряда подпрограмм обусловлена особенностями финансирования. На рисунке 1 представлены плановые объемы финансирования мероприятий, предусмотренных программой развития АПК Орловской области на период до 2025 года. Однако, согласно данным Департамента сельского хозяйства, в 2022 году фактически было профинансировано 11,62 млрд рублей. В частности, подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Орловской области» не была в полной мере профинансирована [7], что отразилось на ее эффективности.

Несмотря на отклонение фактических показате-

лей финансирования в 2022 году от плановых, это не оказало существенного негативного влияния на результаты реализации программ развития АПК. Государственное финансирование производилось по принципу приоритетности, что позволило обеспечить наиболее эффективное использование имеющихся целевых ресурсов. В целом развитие агропромышленного комплекса требует существенных финансовых вливаний со стороны государства, поскольку именно финансовая поддержка обеспечивает создание необходимой инфраструктуры, позволяет приобретать современное оборудование и технологии, субсидирует проведение исследований и разработок, а также стимулирует приток инвестиций в сельское хозяйство. В связи с этим достижение плановых показателей финансирования является важным аспектом, поскольку недостаточное финансирование может ограничить возможности программы и замедлить ее реализацию.

Интенсивная государственная поддержка позволяет реализовать потенциал агропромышленного комплекса Орловской области. Так, согласно статистическим данным, объем производства сельскохозяйственной продукции в 2022 году составил 147 млрд рублей, что на 12% выше показателя 2021 года [12]. Увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции свидетельствует о росте производительности

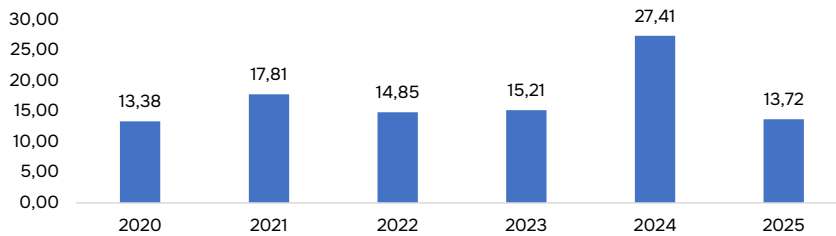


Рис. 1. Финансирование мероприятий в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области», млрд рублей. Источник: составлено автором по данным [10].

и эффективности в сельском хозяйстве, что является результатом внедрения современных агротехнологий, улучшения инфраструктуры и доступности финансовой поддержки для аграрных предприятий.

Одновременно с ростом производства сельскохозяйственной продукции следует отметить снижение рентабельности сельскохозяйственных организаций с учетом субсидий: согласно данным Росстата, рентабельность сельскохозяйственных организаций в 2022 году составила 37,6% (против 56,9% в 2021 году). Снижение рентабельности обусловлено во многом структурными изменениями, произошедшими в результате обострения политических противоречий. Однако, несмотря на сокращение рентабельности, в 2022 году наблюдается рост производительности труда в сельском хозяйстве на 6,3% [12], что указывает на эффективное использование ресурсов отраслью.

Несмотря на достигнутые результаты, необходимо отметить, что настоящее время АПК Орловской области сталкивается с рядом негативных последствий, обусловленных возросшим санкционным давлением. Вводимые санкции приводят к ограничению доступа предприятий к импортной сельскохозяйственной продукции, оборудованию и технологиям. Российская отрасль АПК в результате масштабной государственной поддержки получила значительный запас технологических компетенций, однако зависимость от импорта в некоторых областях все еще остается высокой.

Смежные отрасли, включая сельскохозяйственное машиностроение, в настоящее время не обеспечивают необходимую базу технического и технологического оборудования для агропромышленного комплекса как в Орловской области, так и по России в целом [14], что ограничивает возможности развития отечественного производства и приводит к сохранению зависимости от импорта. Отсутствие производства определенных тракторов, комбайнов, оборудования для переработки и компонентов для кормов животных создает проблемы с обновлением и модернизацией парка сельскохозяйственной техники. Кроме того, высокая импортозависимость от упаковочных материалов также оказывает влияние на сектор АПК [13].

Решение проблем производства сельскохозяйственной техники возможно за счет поддержки национальных производителей техники и оборудования, а также за счет сотрудничества с «дружественными» странами для обеспечения доступа предприятий АПК к современным технологиям и необходимому оборудованию. В условиях ограничений на импорт технологий и оборудования, важно стимулировать внедрение современных агротехнологий, повышение эффективности производства и улучшение качества продукции. Для решения проблем высокой импортозависимости от упаковочных материалов в рамках государственной поддержки целесообразно поддерживать развитие местных производителей упаковочных материалов, а также разрабатывать и внедрять стандарты, которые позволяют более эффективно использовать упаковочные

материалы для сокращения потребности в их импорте.

Проблемным направлением политики импортозамещения также является обеспечение сельскохозяйственных предприятий необходимыми семенами. В текущих условиях отрасли АПК необходимо обеспечить рыбок в производстве семян основных сельхозкультур, поскольку в 2022 году на российском рынке доля отечественных семян составляла 60%, а целевой показатель Доктрины продовольственной безопасности предусматривает достижение показателя в 75% [4].

Следовательно, вопросы развития генетики и селекции для стимулирования развития отечественных семеноводческих предприятий становятся актуальными направлениями реализации государственной политики. Замена импортных компонентов и семян на продукцию собственного производства позволит уменьшить зависимость от внешних поставщиков и нейтрализует риски, связанные с изменением внешней политики или торговых условий, что, в конечном счете, способствует достижению устойчивости и независимости агропромышленного комплекса.

Выводы

1. Государство активно выделяет средства на поддержку агропромышленного комплекса через субсидии, кредитные льготы, налоговые стимулы, возмещение части стоимости приобретенного оборудования, семян, затрат на подготовку земельных участков для посевов и т. д. Финансовая поддержка агропромышленного комплекса Орловской области со стороны государства является результативной позволяет снизить финансовые барьеры для развития отрасли в условиях импортозамещения, повысить конкурентоспособность сельскохозяйственных предприятий и обеспечить устойчивое развитие агропромышленного комплекса. Подход к государственному финансированию программ развития АПК на основе приоритетности позволяет обеспечить более эффективное использование доступных ресурсов. Приоритетные программы получают достаточное финансирование в рамках государственной поддержки, что способствует высокой эффективности реализуемых стимулирующих мероприятий.
2. Введение санкций может оказывать негативное влияние на агропромышленный комплекс Орловской области через ограничения доступа к импортной сельскохозяйственной продукции, оборудованию и технологиям. Санкции создают дополнительные барьеры в обновлении и модернизации технической базы предприятий, внедрении современных агротехнологий и повышении эффективности производства.
3. Замещение импорта компонентов и семян в агропромышленном комплексе способствует усилению конкурентоспособности сектора, обеспечивает независимость, а также способствует развитию местного производства. Комплексное решение проблемы развития местного семеноводства требует согласованного подхода, включающего в себя сотрудничество государственных органов, научных учреждений и сельскохозяйственных предприятий. Для решения проблемы отсутствия необходимой техники, оборудования, компонентов и упаковочных материалов в агропромышленном комплексе необходимо сочетать поддержку местного производства, развитие сотрудничества с другими регионами и «дружественными» странами в обеспечении АПК необходимым оборудованием, сельскохозяйственной техникой и материалами.
4. Развитие смежных отраслей агропромышленного комплекса играет важную роль в успешной реализации политики импортозамещения. Смежные отрасли, такие как сельскохозяйственное машиностроение, химическая промышленность, пищевая промышленность, упаковочная промышленность и другие, обеспечивают необходимое техническое и технологическое оборудование, компоненты, упаковку и другие ресурсы для сельскохозяйственного производства. Целесообразным является стимулирование инноваций и по-

вышение эффективности использования ресурсов в смежных отраслях промышленного производства. Реализация данных мероприятий позволит сократить зависимость агро-

промышленного комплекса от импорта, обеспечить доступ к необходимым ресурсам и повысить его конкурентоспособность.

Библиографический список

1. Галанов Д. С. Производственный потенциал региона: проблемы и перспективы реализации (на примере Орловской области) // Стратегия социально-экономического развития общества: управленческие, правовые, хозяйственные аспекты. Курск, 18–19 ноября 2021 г. Сборник научных статей 11-й Международной научно-практической конференции. – Курск : Юго-Западный государственный университет. – С. 37–45. – ISBN 97856040165067. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47349653&pff=1>.
2. Гнедова Н. Е. Государственная поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств в Орловской области // Научный журнал молодых ученых. – 2021. – 2(23). – С. 80–85.
3. Импортозамещение для АПК становится государственной задачей / Эксперт Юг. – URL: <https://expertsouth.ru/articles/importozameshchenie-dlya-apk-stanovit-sya-gosudarstvennoy-zadachey/> (дата обр. 14.06.2023).
4. Импортозамещение и экспортопригодность 10 стратегических трендов АПК на 2023 год / Щелково Агрохим. – URL: <https://betaren.ru/news/importozameshchenie-i-eksportoprigrigodnost-10-strategicheskikh-trendov-apk-na-2023-god/> (дата обр. 20.06.2023).
5. Кириллова Н. В., Русских В. В. Роль развития агромаркетинга в условиях импортозамещения // Потребительский рынок: качество и безопасность товаров и услуг : Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, посвященной 85-летию образования Орловской области, Орёл, 30 ноября 2022 года. – Орёл : Картуш, 2022. – С. 109–112.
6. Новикова Е. В., Екимов А. М. Проблемные направления импортозамещения в формировании регионального рынка // Потребительский рынок: качество и безопасность товаров и услуг : Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, посвященной 85-летию образования Орловской области, Орёл, 30 ноября 2022 года. – Орёл : Картуш, 2022. – С. 183–186.
7. Орловской области. Целевые программы Д. сельского хозяйства. – URL: <https://orel-region.ru/index.php?head=6&part=73&unit=8&op=8&in=3> (дата обр. 13.06.2023).
8. Оценка регулирующего воздействия. Орловская область. – URL: <http://orv.gov.ru/Regions/Details/17> (дата обр. 12.06.2023).
9. Постановление Орловского областного Совета народных депутатов от 21.12.2018 № 31/823-ОС «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Орловской области до 2035 года». – URL: <https://www.economy.gov.ru/material/file/f0abee19a10d8db653378e50cecd194/strategor.pdf> (дата обр. 16.06.2023).
10. Постановление Правительства Орловской области от 16.12.2019 № 689 «Об утверждении государственной программы Орловской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области». – URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&backlink=1&nd=113118620&page=1&rdk=9#I0 (дата обр. 11.06.2023).
11. Потребительский рынок: качество и безопасность товаров и услуг : Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, посвященной 85-летию образования Орловской области, Орёл, 30 ноября 2022 года. – Орёл : Картуш, 2022.
12. Сельское хозяйство Орловской области : Стат. сб. – Орёл : 165, 2022.
13. Сельское хозяйство устойчиво, но нужно импортозамещение / Коммерсантъ. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5621426> (дата обр. 10.06.2023).
14. Сидоров А. А., Кочергина В. Д., Полякова Е. Д. Основные проблемы импортозамещения и пути решения проблем на потребительском рынке Орловской области // Потребительский рынок: качество и безопасность товаров и услуг : Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, посвященной 85-летию образования Орловской области, Орёл, 30 ноября 2022 года. – Орёл : Картуш, 2022. – С. 211–214.