

DOI: 10.14451/1.222.391

Проблемы государственного регулирования экономики

© 2023 **Киселева Елена Н.**

кандидат экономических наук, доцент. Университет «Синергия». Москва, РФ.

E-mail: kafedra.kim@mail.ru

© 2023 **Усанов Александр Юрьевич**

кандидат экономических наук, доцент. Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. Москва, РФ.

E-mail: alexus261279@mail.ru

Ключевые слова: государственное регулирование, государственное вмешательство, экономическое развитие, государственное управление, регулирование рынка.

Госрегулирование в экономике представляет собой целый комплекс мер, путей и методов, которые помогают направлять экономическое развитие страны в заданном русле. Власти действуют через ценообразование, социальную сферу, эмиссионные механизмы, фискальную политику и многие другие экономические рычаги.

Госуправление необходимо при любом типе экономической системы в стране, как минимум для установления ориентиров по темпам роста валового внутреннего продукта, уровню инфляции, контролю денежной массы на внутреннем рынке, поддержания стабильного валютного курса и многих других макроэкономических показателей.

Ни одна страна в мире не обходится без участия власти. Но способы и степень вмешательства государства зависят от уровня развития и типа экономики. Как правило, роль государства сильнее всего проявляется в периоды нестабильности и кризиса. Однако даже в стабильные периоды власть применяет разные методы и инструменты для сохранения устойчивости.

Госрегулирование в экономике — это целый комплекс мер, путей и методов, которые помогают направлять экономическое развитие страны в заданном русле. Власти действуют через ценообразование, социальную сферу, эмиссионные

механизмы, фискальную политику и многие другие экономические рычаги.

Жесткую государственную политику используют при командных экономических системах. Для них характерны плановый режим, централизация, монополизация ресурсов и директивное, а не рыночное, установление цен на товары и услуги. Перестройка экономики с плановой на рыночную сопровождается сложными макроэкономическими процессами.

В переходный период роль государства может усиливаться или наоборот, свестись к минимуму. Второй вариант возможен в двух случаях:

- власть целенаправленно уменьшает степень влияния, чтобы рынок сам постепенно пришел к равновесию;
- власть утратила возможность управления процессом — законы в стране не соблюдаются, решения не исполняются, наступает кризис.

При рыночной экономике роль государства менее ощутима, чем при командной. Цены в стране формируются под влиянием законов спроса и предложения. Если предложения мало, а спрос высокий, цены растут. Однако это при благоприятных условиях стимулирует производителей и наблюдается экономический рост.

При развитой рыночной экономике хорошо развита конкуренция и, как правило, есть право на частную собственность. Хотя при таком укладе власть меньше влияет на рынок, ее наличие и участие остается весомым для сохранения социального равновесия в стране. Главная роль у государства — перераспределение доходов и стабильное функционирование всех отраслей экономики для всех слоев населения.

Госуправление необходимо при любом типе экономической системы в стране — командной, рыночной или смешанной. Как минимум для установления ориентиров по темпам роста ВВП, уровню инфляции, контроля денежной массы на внутреннем рынке, поддержания стабильного валютного курса и многих других макроэкономических показателей.

На протяжении последних ста лет в России практиковалось тотальное переустройство экономических процессов в стране. Государство провозглашалось главным оплотом выстраивания экономических отношений. Соотношение экономики и государства на основе права представляется как концентрированное выражение политики, а сама политика — концентрированное выражение экономики. Виды собственности рассматривались как антагонистические постулаты. Переход к государственной собственности предполагал переход политической власти к созданию принципиально нового общества, которое концентрировало в своих руках все объекты обще-

ственного достояния, ограничив до минимума хозяйственную жизнь населения.

Ограничение экономической жизни граждан приводит к ограничению всех прав и концентрации колоссальной власти в руках новоявленной бюрократии. Именно она является основным собственником средств производства, что представляет собой логику огосударствления собственности при одновременном снижении экономической свободы членов общества. Настоящее экономическое продвижение и хозяйственная инициатива подавляются и приводят к созданию теневой экономики. Бюрократия становится базой коррупционной составляющей государственных служащих.

Концентрация существенного объема средств производства в собственности государства привело к тому, что оно, как политическое объединение, управляющее обществом, в то же время стало самой большой монополией. Такое состояние могло поддерживаться лишь вмешательством государства в экономическую жизнь общества, тоталитарным преобразованием экономики. Однако планирование отнюдь не всегда было связано с удовлетворением потребностей общества, и не всегда, в действительности, обеспечивалось слаженное и пропорциональное функционирование всех отраслей государства. Этого объективно тяжело достичь, не говоря уже о множестве сугубо российских и попросту субъективных факторах. Планирование развития экономики провозглашалось законом, который корректировался в ходе выполнения, а его срыв не рассматривался как нарушение. Кроме того, планы предписывали довольно часто то, что совсем не входило в экономические потребности.

Соотношение правовых и экономических вопросов в интерпретации сторонников экономического детерминизма сводится к праву проявления политики, которая определяется финансовой структурой государства, на самом деле привело к снижению правовых сил в жизни общества. Узость этого направления в том, что это — схема, и она не учитывала многосторонность ре-

алий существования государства. Однако Ф. Энгельс, в свое время, делал предостережения последователям марксизма об упрощенном понимании соотношения экономического базиса и общественной надстройки, подчеркивая, что государство и правовые отношения определены экономической сферой, что на историческое развитие воздействует множество факторов и само развитие общества основывается на результатах столкновения и взаимодействия различных концепций. В результате стремления к определенной цели, но несогласованными действиями, получился результат, к которому никто не стремился.

Либеральная точка зрения состоит в том, что основополагающее значение придается идеологии свободы хозяйствующего субъекта и привлекательности материальных стимулов. Финансовый либерализм основан на превосходстве рыночных отношений, частной собственности, конкуренции, как на эффективных способах функционирования взаимоотношений без вмешательства государства. В настоящее время в России нет ярких представителей либерализма. Сейчас эксперты считают, что 15–20% представителей среднего класса, недовольных политикой, проводимой властями, можно отнести к этому направлению.

Либерализм направлен не на революционные изменения в общественных отношениях, а на эволюционные, которые тихо и понемногу улучшают жизнь граждан. Зарубежными экономистами разработана модель либерализации и независимости в экономике, которая означает крайне сдержанное правовое и государственное регулирование экономики. Западный либерализм с его моделью состоит в следующем:

- коллективный разум пока не может позволить обществу совершить смену рыночных экономических процессов государственным руководством;
- субъективные стремления отдельных граждан развивают такое построение человеческой деятельности, что их потенциал превосходит достижения намеренно задуманных процес-

сов;

- полярные последствия конкурирующих экспериментов, которые проводились в истории, показали превосходства системы частной собственности, где основой отношений является персональная свобода;
- без свободы экономики никогда не было свободы частной и политической; разработка согласованной системы доводов в пользу экономической независимости явилась следствием свободного функционирования экономики как неизбежного и непредусмотренного продукта политической свободы;
- главный принцип либерального направления сводится к избавлению индивида от установленных ограничений, налагаемых обществом, государством и иными социальными институтами в пределах закона;
- для приверженцев командно-административной системы наиболее рациональным представляется государственное руководство всей экономической жизнью страны по единому плану. Либерализм – это процесс существования целесообразного и устойчивого правового статуса, в рамках которого члены общества занимаются экономической деятельностью по собственным планам. Государство, в распоряжении которого находится управление, должно формировать условия, содействующие наибольшему развитию личных способностей, инициативы и независимости, прогнозирования и планирования жизни граждан;
- законом должны преследоваться все стремления ограничить независимость к беспрепятственному доступу в различные отрасли на одинаковых основаниях. Планирование и конкуренция возможны при условии, если они будут взаимодействовать между собой, а не действовать против друг друга;
- государственному влиянию надлежит направить свои усилия на установление базовых правил, которые применимы к обширному разнообразию обстоятельств, предоставляя предпринимателю свободу во всех видах деятельности, что зависит от определенных обстоятельств.

Законом нельзя предусмотреть все конкретные ситуации, возникающие в хозяйственной деятельности субъектов, поскольку они сверх меры многообразны и зависят от массы случайных обстоятельств, разнообразия аргументов и действий отдельных индивидуумов, итогов их деятельности, стихийности рынка.

Либерализм в правовом регулировании формируется в направлении деятельности государства, призванного соблюдать определяющиеся между хозяйствующими субъектами взаимоотношения, но не вмешиваться в их внутренние дела при условии, если они не обращены против общества, государства и граждан.

Выбор средств государственно-правового вмешательства в рыночные отношения имеет влияние на установление предпринимательской среды и ее деление на внутреннюю и внешнюю. Предпринимательская среда представляет собой условия и факторы, воздействующие на деятельность субъекта бизнеса и принятие им управленческих решений. Государственно-правовому вмешательству в основном подвергаются факторы внешней бизнес-среды. Их можно разделить на несколько категорий:

- характер рыночных связей;
- правовые связи субъектов предпринимательства;
- социальные условия;
- экономические факторы;
- политические факторы.

Рынок представляет собой систему экономических отношений, в которой взаимодействуют продавцы и покупатели на основе спроса, предложения и цены. Однако этот базис рынка не всегда и не во всем предсказуем, поэтому заявлять об эффективности государственно-правового взаимодействия на механизм рыночных отношений не совсем корректно. Большинство процессов рынка не поддаются правовому регулированию и это в известном смысле является объективным.

Периодически отношения между государством и бизнесом представляются как партнерство.

Однако оно является весьма своеобразным, то есть, где государство играет роль политической, управленческой структуры, его партнеры обязаны следовать курсу государства. Если наоборот, то последнее является субъектом экономической деятельности, и проявляется конкуренция. Но государство и предпринимательство взаимозависимы, они дополняют друг друга в социальном плане, то есть решают задачи предоставления общественного блага. Постигание подобных истин обосновывает деловые отношения и предваряет лишние недопонимания.

К основным направлениям регулирования рынка относятся:

1. Определение целей развития рыночных отношений, поскольку в законах регламентируются лишь общие направления, а запреты касаются тех направлений, которые противоречат морали общества.
2. Закон фиксирует и гарантирует виды собственности и их равноправие.

Государственное вмешательство относится к регулирующим действиям правительства, направленным на изменение решений, принимаемых отдельными лицами, организациями или группами по экономическим и социальным вопросам. Его основная цель состоит в том, чтобы максимизировать социальное благосостояние страны, исправляя провалы рынка.

Сторонники государственного вмешательства защищают использование различных экономических политик для компенсации недостатков экономической системы, которые уступают место значительным экономическим диспропорциям. По их мнению, законов спроса и предложения недостаточно для обеспечения экономического равновесия, и правительство должно вмешаться, чтобы обеспечить надлежащее функционирование экономики. Существуют различные виды государственного вмешательства, такие как субсидии, налоги и т. д. Определение государственного вмешательства относится к набору регулирующих действий, предпринимаемых правительством для оказания влияния на рас-

пределение ресурсов и рыночные механизмы.

Существуют различные преимущества государственного вмешательства. Например, он предлагает качественные товары, которых нет на рынке. Более того, это снижает неравенство доходов и бедность в стране.

Концепция имеет определенные недостатки. Например, это может лишить производителей стимулов быть более эффективными и инновационными. Более того, поскольку правительство решает, что производить, у потребителей может быть меньше выбора.

Правительства могут вмешиваться по разным причинам, например, для уменьшения монопольной власти и перераспределения доходов и богатства.

Определение государственного вмешательства относится к регулирующему действию, осуществляемому любым правительством, которое непосредственно влияет на рыночную экономику, чтобы изменить равновесие свободного рынка. Это необходимо из-за неэффективности и сбоев рынка. Для достижения конкретных социальных и экономических целей и повышения благосостояния правительство вводит правила и нормы для достижения недостижимых результатов в условиях свободного рынка.

Правительства имеют в своем распоряжении несколько инструментов для вмешательства в случае возникновения проблем. Например, они могут использовать введение новых программ, финансирование, налоги и т. д. Правительство также может вмешаться, если местные органы власти не могут справиться со стихийными бедствиями. Такие бедствия могут происходить из-за экономических проблем, а не только гуманитарных или физических проблем.

Значение такого вмешательства зависит от типа экономической системы, которую принимает нация. В случае системы командной экономики такое вмешательство имеет большое значение. Правительство определяет, что лучше для экономики, и соответствующим образом распреде-

ляет имеющиеся ресурсы. Кроме того, он принимает решения, связанные с производством и распределением товаров. В этой системе роль частного сектора минимальна; он может быть даже нулевым.

С другой стороны, свободная рыночная экономика работает в обратном направлении и направлена на минимизацию вмешательства. Она работает свободно через механизм спроса и предложения. Этот механизм обеспечивает более эффективное распределение ресурсов, чем система командной экономики. Более того, в условиях свободной рыночной экономики роль правительства обычно ограничивается установлением правил признания и защиты частной собственности. Тем не менее, частный сектор играет решающую роль в этой системе.

Более того, в случае системы смешанной экономики интервенции больше по сравнению с рыночной экономикой. При этом она не так разнообразна, как рыночная экономика. И правительство, и частный сектор играют решающую роль.

Следует помнить, что роль и значение частного сектора и правительства различаются в зависимости от страны. Например, Куба и Китай склоняются к командной экономике. С другой стороны, в США и Великобритании частный сектор играет более важную роль в управлении экономическими ресурсами.

Правительства могут вмешиваться для достижения определенных целей. Давайте посмотрим на некоторые из них.

1. Изменение потребительского поведения;
2. Защита людей с помощью политик защиты прав потребителей;
3. Сохранение окружающей среды;
4. Предоставление неделимых услуг и нерыночных продуктов;
5. Обеспечение внутренней экономики;
6. Улучшение функционирования рынка;
7. Предоставление базовой инфраструктуры;
8. Ограничение монопольной власти;
9. Перераспределение богатства и доходов;

10. Предоставление базового медицинского обслуживания и образования.

Различают типы государственного вмешательства. Например, контроль цен. Это правительственные постановления, касающиеся цен, заработной платы или темпов их изменения. Правительство может налагать такие правила на широкий спектр предложений. В качестве альтернативы он может налагать правила на любой рынок, связанный с одним товаром. Ценовой контроль бывает двух типов.

Этаж цены – это минимальная цена, которую можно взимать за товары и услуги. Он направлен на защиту поставщиков.

Потолок цен – это максимальная цена, которую поставщики могут взимать за товар или услугу. Его цель – защитить потребителей, обеспечив доступность предложений для максимально возможного числа потребителей.

Субсидии – это стимулы, которые правительство предоставляет предприятиям или частным лицам в виде грантов, налоговых льгот или денежных средств для увеличения предложения определенных товаров и услуг. Например, это может быть оплата поставщикам, позволяющая им минимизировать себестоимость продукции и увеличить выпуск продукции. Это, в свою очередь, позволяет людям получать доступ к продуктам и услугам по более низкой цене, что приводит к повышению уровня жизни.

Налоги являются основным источником дохода правительства. Они используют налоги для финансирования различных программ и погашения долгов. Кроме того, правительство обычно использует средства для увеличения экономического капитала, предлагая общественные блага, например, поезда, мосты, дороги, национальную оборону и т.д. Этот экономический капитал имеет решающее значение для увеличения производственных мощностей экономики в долгосрочной перспективе. Правительства могут облагать налогоплательщиков налогами напрямую, например, через подоходный налог. В качестве

альтернативы они могут взимать налоги косвенно, например, через налог на добавленную стоимость или налог с продаж.

Правила гарантируют, что экономическая деятельность осуществляется должным образом. Существует несколько государственных постановлений, каждое из которых по-разному влияет на экономическую деятельность.

Итак, следует обратить внимание на плюсы и минусы государственного вмешательства.

К плюсам можно отнести:

- снижение потенциального политического риска;
- снижение бедности и неравенства с помощью системы налогов и пособий;
- предоставление общественных и достойных товаров, недоступных на свободном рынке;
- обеспечение безопасности нации с помощью военной защиты и потребителей при выборе продуктов;
- защита долгосрочных интересов окружающей среды.

Минусы государственного вмешательства:

- государственная собственность может привести к меньшему количеству вариантов для частных лиц;
- группы политического давления могут влиять на правительство;
- отсутствие стимулов может привести к неэффективному производству;
- иногда люди могут счесть правительственные постановления властными над своим выбором;
- правительство может создавать свои проблемы. Например, некоторые решения правительства могут привести к неэффективному результату.

Исходя из теоретических соображений, мирового опыта и текущего состояния и проблем государственного сектора можно предложить следующие рекомендации.

Сокращение излишних экономических функций

государства. Предлагается перераспределение полномочий и функций между государством и частным сектором и общественными институтами, усиление конструктивного взаимодействия с ними.

Повысить кадровый потенциал государственно-го сектора. Для этого целесообразно:

- тестировать потенциальных претендентов на трудоустройство в государственные учреждения в целях обеспечения должной квалификации государственных служащих.
- активно привлекать на государственную службу талантливых людей из академических кругов, компаний и международных институтов.
- сформулировать конкретные требования по

квалификации, способностям, задачам госслужащих.

Усовершенствовать систему продвижения по карьерной лестнице. Разработать прозрачные правила продвижения и снятия с должности государственных служащих, в которых овладение современными навыками и личностные качества человека ставятся на передний план.

Повысить эффективность государственных инвестиций. В этом направлении целесообразна замена существующего главного критерия успешности инвестиционного проекта «ввод мощностей» («освоение выделенных средств») на критерий «достижение предварительно установленных для данного инвестиционного проекта (группы проектов) конечных целевых ориентиров».

Библиографический список

1. Буров М. П. Государственное регулирование национальной экономики. Современные парадигмы и механизмы развития российских регионов : монография. – 4-е изд. – М. : Дашков и К, 2020. – 343 с.
2. Васильев В. П. Государственное регулирование экономики. – М. : Юрайт, 2020. – 179 с.
3. Вопросы регулирования государственного сектора экономики: сборник статей / под ред. В. В. Климанова. – Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2019. – 200 с.
4. Глазьев С. Ю. Как построить новую экономику? Социально- ориентированное развитие на основе прогресса реального сектора: материалы Московского экономического форума / под ред. Р. С. Гринберга, К. А. Бабкина, А. В. Бузгалина. – Культурная революция, 2019. – 84-92.
5. Государственное регулирование экономики: теория и практика: сборник научных трудов / под ред. В. В. Климанова. – Дело (РАНХиГС), 2018. – 140 с.
6. Губин Е. П. Государственное регулирование рыночной экономики и предпринимательства: правовые проблемы : монография. – М. : Норма: ИНФРА-М, 2023. – 316 с.
7. Доценко И. Д. Основные направления государственного регулирования международных экономических отношений // Предпринимательское право. Приложение «Право и Бизнес». – 2018. – № 4. – С. 21–26.
8. Саложников Г. Н. Государственное регулирование экономики России. Об актуальности и методах: логистический подход : монография. – Первое экономическое издательство, 2020. – 244 с.
9. Тамбовцев В. Л. Теории государственного регулирования экономики. – М. : Проспект, 2021. – 160 с.