

УДК 33 DOI: 10.14451/1.222.352

Государственный контроль налогообложения как инструмент обеспечения экономической и финансовой безопасности региона

© 2023 Таранова Ирина Викторовна

Доктор экономических наук, профессор Финансового университета при Правительстве РФ, Государственного университета по землеустройству.

E-mail: taranovairina@yandex.ru

Ключевые слова: налоги, бюджет, регион, государственный контроль, экономическая безопасность.

В данной статье рассматриваются особенности осуществления государственного контроля налогообложения в целях совершенствования налоговой системы региональной сферы. Контроль над поступлением налоговых платежей в бюджет региона имеет огромное значение и оказывает влияние не только на экономику государства, но и на социально-экономические задачи и статус налоговой системы в целом. Научное исследование по данной теме направлено на выявление проблем осуществления деятельности субъектов региональной сферы с целью поддержки экономической и финансовой безопасности в регионах и совершенствования системы налогообложения в России. Целью данного исследования является изучение проблематики деятельности управления и контроля налогообложения, направленные непосредственно на обеспечение безопасности бюджетных поступлений извне.

В настоящее время формирование механизма индикации и контроля над поступлением налоговых платежей в бюджет субъекта РФ является одной из приоритетных задач устойчивого развития. Указанные обстоятельства аргументируют актуальность и своевременность тематики статьи.

Разработка и использование внутреннего и внешнего резервного фонда региона, является определяющим в контексте формирования портфеля базовых ресурсов региональной экономики. Сформированные в трудах некоторых исследователей [2; 4; 8] теоретико-

методические подходы к проблемам фискального регулирования, оптимизации распределения налоговой нагрузки по различным отраслям региональной экономики, позволяют трактовать управление различными видами ресурсов региональной экономики как процесса перманентной систематизации интересов, как экономических агентов, так и государства. Одной из процедур подобного согласования является, в широком смысле, налоговый контроль. Стоит отметить, что внутренний налоговый контроль представляет собой определенную систему непрерывного наблюдения и проверки экономической деятельности организации для оценки

эффективности принятых внутренних решений, а также выявления возможных отклонений и устранение в случае их возникновения.

Внутренний контроль в налоговых органах непосредственно проводится руководителем субъекта или соответствующими заместителями, которые занимаются организацией внутренних процедур по составлению и исполнению бюджета федерального назначения, а также ведением бюджетного учета и отчетности в целом. Значимость, проведения внутреннего контроля в учреждении обуславливается непосредственно направлениями осуществления контрольных процедур, а именно:

1. проверка проведения хозяйственных операций налогоплательщиков в соответствии с нормативно-правовыми актами и внутренними учетными документами;
2. осуществление правильного ведения бюджетного учета и составления финансовой отчетности;
3. обеспечение минимизации ошибок и нарушений законодательства при ведении учета и составления отчетности;
4. повышение результативных показателей эффективности использования финансовых средств. В свою очередь, основной целью организации системы внутреннего контроля выступает обеспечение соблюдения законодательства РФ и нормативно-правовых актов, а также подтверждение осуществления достоверного и своевременного учета хозяйственных операций учреждения. Для рассмотрения учетной системы организации внутреннего контроля необходимо изучение соответствующих сведений о финансово-хозяйственной деятельности субъекта, таких как:
 - (а) учетная политика и устав учреждения;
 - (б) внутренние документы;
 - (в) организационная структура подразделения и бухгалтерского аппарата;
 - (г) порядок распределения обязанностей и должностных полномочий между сотрудниками.

В призма данного исследования необходимо отметить портфель базовых ресурсов региона – это система основных элементов ресурсного потенциала региональной сферы, представленные собственными и привлекаемыми ресурсами, и их схемами распределения между целевыми программами. Портфель, основанный на базе ресурсного потенциала региона, обладает следующими принципами функционирования:

- ликвидность;
- сбалансированность;
- эффективность.

Главной стратегией контроля над поступлением налоговых платежей является обеспечение финансовой и экономической безопасности бюджета региональной сферы. Так показатели экономической безопасности региона выступают основными индикаторами экономической безопасности государства в целом. Сущность региональной экономической безопасности заключается в осуществлении контроля уполномоченными органами в экономической сфере в пределах региона, по эффективному целевому распределению и использованию природных, трудовых, экономических и финансовых ресурсов для улучшения показателей качества жизни населения и экономического развития региона. Экономическая безопасность включает в себя деятельность не только хозяйствующих субъектов, но и еще различных видов систем, которые контролируют внутренние и внешние условия обеспечения экономической безопасности региона.

Правонарушения, как один из основных рассматриваемых объектов специалистами в области экономической безопасности, играет значительную роль, а именно их предотвращение и профилактика.

Рассмотрим основные мероприятия по обеспечению финансовой безопасности налогообложения региона [5; 6]:

- возрастание уровня доходности собственного капитала;

Таблица 1. Определение групп в соответствии со средними значениями показателей социальной безопасности.

Показатели	Сумма мест				
	43–54	63–79	97–98	102–115	124–135
Количество районов	4	6	3	8	5
Среднее значение среднемесячной начисленной заработной платы работающих, руб.	25820,8	22282,7	20391,3	19795,6	19902,8
Среднее значение плотности населения, чел./км ²	45,7	33,4	17	28,9	13,6
Среднее значение размера назначенных месячных пенсий всех пенсионеров, руб.	10757,9	10426,1	10112,4	10172,8	10007,4
Среднее значение числа дошкольных образовательных учреждений, ед.	35,3	28	18	22,4	15,4
Среднее значение численности врачей, человек на 10000 населения	19,6	19,3	21,6	17,4	11,1
Среднее значение общей площади жилых помещений в среднем на 1 жителя, м ²	23,1	23,5	23,3	20,9	21
Среднее значение зарегистрированных преступлений, на 10000 населения	135,5	116,5	112,7	109,3	106,6

- достаточность формируемых финансовых ресурсов;
- высокий уровень инвестиционной активности;
- нейтрализация финансовых рисков.

Налоговая сфера является одной из основных подсистем сферы жизни общества и характеризует себя, как совокупность взаимоотношений, которые возникают у субъектов исследуемой системы. На сегодняшний день, муниципальные образования Ставропольского края классифицируются по зонам в соответствии со следующими признаками: экономическое развитие и социальная устойчивость.

Далее рассмотрим представленные выше показатели более подробно на примере Ставропольского края. Так достаточность формируемых финансовых ресурсов определяется показателем численности постоянного населения. За исследуемый период численность уменьшилась на 2386 человек или на 90,8%, соответственно, в трудоспособном возрасте показатель 2022 года по отношению к 2020 году уменьшился на 2745 человек или 82,88%. Стоит отметить, что темп роста по показателю родившихся в Ставропольском крае составляет 90,63 % и занимает 4 место, уступая Краснодарскому краю на 2,61%.

В анализируемом периоде характерно стабильное развитие социально-экономической сферы, что обусловлено увеличением заработной платы работников организаций, сокращением уровня зарегистрированной безработицы, снижением очередности в детские сады, развитием новых форм досуга, а также увеличением показателя рождаемости. За исследуемый период показатель среднесписочной численности работников организаций, которые не относятся к субъектам малого предпринимательства уменьшился на 925 человек, что возможно из-за увеличения показателей миграции за 2020–2022 гг., а именно уменьшения численности трудоспособного населения и переезд в краевой центр. Целесообразно отметить увеличение показателя среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций на 12 448 тыс. рублей или в 2 раза. Рассматривая численность незанятых трудовой деятельностью граждан, которые ищут работу, необходимо отметить уменьшения данного показателя на 247 человек, а число безработных в сравнении 2022 года и 2020 уменьшилось на 248, что является положительным моментом для социально-экономической сферы Ставропольского края. Увеличение средней заработной платы по району в сравнении с аналогичным периодом 2022 года произошло

Таблица 2. Определение групп в соответствии со средними значениями показателей экономической безопасности.

Показатели	Сумма мест				
	35–49	60–69	74–85	92–103	105–126
Количество районов	4	6	5	5	6
Среднее значение доходов бюджета, млн руб.	1660,1	1927,8	1644,7	1195,6	785
Среднее значение инвестиций в основной капитал, млн руб.	2583,9	3963,2	2646,1	1073,7	411,9
Среднее значение оборота розничной торговли на душу населения, тыс. рублей	53,8	50,5	54,6	32,5	32,1
Среднее значение степени износа основных фондов, %	53,6	42,1	44,3	49,3	55,8
Среднее значение посевных площадей сельскохозяйственных культур, тыс. га	157,9	123,5	105,1	110,6	99,7
Среднее значение валовой продукции сельского хозяйства, млн руб.	10384,1	9417,1	7011,9	5144,4	4424,7

в следующих отраслях: в сельском хозяйстве на 24,1 %, в коммунальном хозяйстве – 4,7 %.

На 01.01.2022 года в регионе проживает 7 721 пенсионера, размер средней пенсии составил – 10 850 (произошло увеличение размера пенсии на 8%, кроме того ЕДВ получают 4 427 человека в среднем по 2 380 руб. в месяц (ЕДВ так же увеличился по сравнению с 2022 годом на 5 %). Следует отметить, что наименьшее значение данного показателя наблюдается в Ставропольском крае, здесь он составил 78,39%. Рассматривая уровень безработицы по сравниваемым муниципальным образованиям, можно сделать вывод, что Туркменский район в конце 2017 года занимает третье место (53,44%), уступая по данному показателю Арзгирскому району (51,16%). Отсюда следует, что уровень безработицы в данном районе имеет достаточно среднее значение в сравнении с другими представленными муниципальными образованиями. Поэтому необходимо проведение дополнительных мероприятий по созданию новых рабочих мест для повышения уровня занятости населения. Также, необходимо произвести расчеты для определения средних значений по всем индикаторам для каждой группы отдельно (табл. ??) [1; 7].

Социальная безопасность региона за 2022 год находится на низком уровне и в самой последней группе, что несет за собой нестабильность

и неустойчивость социальной сферы края. Но стоит отметить, что исследуемый регион занимает 25 место по показателю зарегистрированных преступлений за исследуемый период, что является положительным моментом социальной и экономической характеристики муниципального образования. Следовательно, органам государственной власти края стоит приступить к разработке и реализации целевых программ, проектов по поднятию и защите, социальной устойчивости и стабильности налоговой сферы региона от потенциальных угроз извне.

Рассмотрев, приведенные выше показатели экономической безопасности необходимо произвести ранжирование муниципальных районов на пять групп по формуле (1) [9; 10]:

$$\Delta = \frac{X_{\max} - X_{\min}}{m} = \frac{126 - 35}{5} = 18,2. \quad (1)$$

Следующим шагом определим границы интервалов:

1. от 35 до 53,2;
2. от 53,2 до 71,4;
3. от 71,4 до 89,6;
4. от 89,6 до 107,8;
5. от 107,8 до 126.

Далее, рассчитаем средние значения по каждо-

му из индикаторов для каждой из 5 выявленных (табл. 2) [1; 3; 4].

Таким образом, проводя статистическую оценку по представленным выше показателям можно сделать вывод о среднем уровне развития экономической безопасности в исследуемом

регионе в сравнении с другими субъектами. Для дальнейшего улучшения показателей экономической безопасности Ставропольского края и предотвращения правонарушений необходимо проводить различные профилактические мероприятия по взиманию неуплаченных налоговых платежей в бюджет.

Библиографический список

1. Управление Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу О. сайт. — URL: <https://26.rosstat.gov.ru> (дата обр. 29.04.2023).
2. Analysis and prospects for the development of regional energy integration of the eurasian economic union countries / N. Y. Sopilko [et al.] // International Journal of Energy Economics and Policy. — 2017. — 10(5). — P. 13–20.
3. Banking Management as the Basis for Effective Management of a Commercial Bank / I. V. Taranova [et al.] // Lecture Notes in Networks and Systems. — 2021. — No. 2. — P. 549–558.
4. Building a Financial Security System to Ensure Russia's Food Security / I. M. Podkolzina [et al.] // Lecture Notes in Networks and Systems. — 2021. — No. 3. — P. 539–548.
5. Evaluation of managerial staff as an effective tool of motivation / E. A. Vorobeveva [et al.] // Advances in Intelligent Systems and Computing this link is disabled. — 2019. — No. 2. — P. 173–181.
6. Podkolzina I. M., Taranova I. V., Paytaeva K. T. Innovative Approaches in Financial Support for Regional Economic Security // Lecture Notes in Networks and Systems. — 2021. — No. 2. — P. 549–558.
7. Problems and perspectives of development of the world financial system in the conditions of globalization. In the collection: The Future of the Global Financial System: Downfall or Harmony. Series "Lecture Notes in Networks and Systems" / G. V. Vorontsova [et al.] // Cham, Switzerland: International Journal of Applied Business and Economic Research. Moscow, Russia. — 2019. — No. 5. — P. 12–16.
8. Sources of formation and directions of the use of financial resources in the region / D. S. Reznichenko [et al.] // International Journal of Applied Business and Economic Research. — 2017. — No. 3. — P. 203–219.
9. The study of economic activity of Russian corporations in modern economy / N. B. Golovanova [et al.] // International Journal of Economics and Financial Issues this link is disabled. — 2016. — 6(1S). — P. 220–226.
10. Zharkova Y. S., Karpova E. N. Financial globalization: definition, forms of manifestation, trends // International Journal of Applied Business and Economic Research. — 2021. — No. 24. — P. 82–85.