

УДК 331.1 DOI: 10.14451/1.222.142

Государственная политика РФ в сфере развития человеческого капитала на современном этапе

© 2023 **Евхута Николай Александрович**

кандидат физико-математических наук, доцент, Южно-Российский государственный политехнический университет имени М. И. Платова. Россия, Новочеркасск.

E-mail: evhuta@gmail.com

© 2023 **Жарикова Ольга Сергеевна**

Кандидат социологических наук, доцент, Южно-Российский государственный политехнический университет имени М. И. Платова Россия, Новочеркасск.

E-mail: Sitolga0905@mail.ru

© 2023 **Зильбербранд Наталья Юрьевна**

Кандидат педагогических наук, доцент, Южно-Российский государственный политехнический университет имени М. И. Платова. Россия, Новочеркасск.

E-mail: Falcheva@mail.ru

Ключевые слова: человеческий капитал, здравоохранение, образование, демография, национальный проект, развитие, экономика, государство, факторы.

В статье рассматриваются основные направления государственной политики РФ, касающиеся развития человеческого капитала. Анализируются показатели бюджетного финансирования реализации приоритетных национальных проектов в указанной сфере. Авторами обоснованы организационно-экономические мероприятия, направленные на стимулирование экспорта медицинских и образовательных услуг. Результаты исследования могут использоваться органами государственной власти РФ и субъектов РФ при разработке направлений, механизмов развития факторов человеческого капитала.

Установленные документами стратегического планирования РФ [3; 11] целевые ориентиры развития человеческого капитала подразумевают активизацию научного поиска направлений, инструментов, механизмов повышения эффективности государственной политики, касающейся развития основных компонентов человеческого капитала (образование, здравоохранение и др.).

Указанные обстоятельства аргументируют актуальность и своевременность исследований, направленных на индикацию инструментов государственной политики в указанных сферах, а также формирования предпосылок раскрытия потенциала человеческого капитала РФ. При подготовке статьи нами использовались такие методы научного познания, как синтез,

Таблица 1. Инструменты реализации государственной политики в сфере развития человеческого капитала РФ на современном этапе.

Национальный проект	Связанные федеральные проекты	Государственный орган - администратор
Демография	«Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости», «Старшее поколение», «Укрепление общественного здоровья», «Спорт – норма жизни»	Министерство труда и социальной защиты
Образование	«Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего», «Молодые профессионалы», «Новые возможности для каждого», «Социальная активность», «Экспорт образования» и «Социальные лифты для каждого»	Министерство просвещения
Здравоохранение	«Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» и «Развитие экспорта медицинских услуг»	Министерство здравоохранения
Наука и университеты	«Развитие научной и научно-производственной кооперации», «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» и «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок»	Министерство науки и высшего образования

анализ, а также расчётно-аналитические инструменты определения удельного веса элемента в совокупности, расчёта динамики за период наблюдения, что позволило обеспечить высокий уровень достоверности итоговых выводов и результатов исследования.

В трудах российских учёных рассматриваются различные аспекты человеческого капитала. Концептуально-теоретические подходы к формированию государственной социальной политики, ориентированной на развитие человеческого капитала, её инструменты и механизмы анализируются в работах А. Д. Мурзина, А. В. Темиркановой, Р. В. Ревунова [2], Семешинной О. Ю., Ерохиной Е. В. [10]. Региональный опыт реализации национальных проектов в контексте развития компонентов человеческого капитала интерпретирован в трудах Зорина Д. А. [1], Лазаревой Е. И. и др. [14] Ход реализации национального проекта «Здравоохранение»

анализирует Петров А. М. [9].

В контексте тематики статьи рассмотрим инструменты реализации государственной политики в сфере развития человеческого капитала РФ на современном этапе (таблица 1 [5–8]).

Основные целевые ориентиры реализуемых в РФ национальных проектов в сфере человеческого капитала представлены в таблице 2.

Как свидетельствуют данные таблицы 1, в настоящее время в РФ в форме национальных и федеральных проектов реализуются мероприятия, направленные на формирование массовых практик здорового образа жизни, повышения доступности для граждан и улучшения качества медицинской помощи, образовательных услуг. При этом, практическая реализация обозначенных федеральных проектов в сферах образования, науки, здравоохранения позволит создать предпосылки диверсификации экономики РФ за

Таблица 2. Основные целевые ориентиры реализуемых в РФ национальных проектов в сфере человеческого капитала.

Целевой ориентир	Годы				
	2021	2022	2023	2024	2025
Доля семей с детьми, которые персонифицировано проинформированы о возникновении прав на получение мер социальной поддержки, от выразивших согласие на получение проактивного уведомления или обратившихся посредством посещений, %	40	60	100	100	100
Численность семей с детьми, охваченных мерами социальной поддержки, тыс.	2460	2921	2513	1988	1470
Средневзвешенный результат РФ в группе международных исследований, средневзвешенное место РФ (не ниже)	12	11,5	11	10,5	10
Место РФ в мире по присутствию университетов в ТОП-500 глобальных рейтингов университетов	15	13	12	12	–
Снижение смертности населения трудоспособного возраста (до 350 случаев на 100 тыс. населения)*	401	383	365	350	–
Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами*, %	45	53,5	59,7	70	–
Доступность бесплатного высшего образования (не менее 50 % выпускников школ, завершивших обучение по программам среднего общего образования, обеспечены бюджетными местами для очного обучения в образовательных организациях высшего образования) с учетом приоритетного направления бюджетных мест в регионы (за исключением г. Москвы и Санкт-Петербурга), тыс. мест	358,8	361,4	361,4	362,5	–
Численность лиц, прошедших обучение по дополнительным профессиональным программам в образовательных организациях высшего образования, в том числе посредством онлайн-курсов, млн чел.	2,4	2,5	2,8	2,9	–

* основные целевые ориентиры национальных проектов, период реализации которых завершается в 2024 г.

счёт ускоренного развития экспорта образовательных и медицинских услуг.

Рассмотрим основные целевые ориентиры реализуемых в РФ национальных проектов в сфере человеческого капитала (таблица 2 [5–8]).

Анализ представленных в таблице 3 целевых ориентиров позволяет говорить о системном подходе при реализации государственной политики в кратко- и среднесрочной перспективах, что позволяет РФ, во-первых, сохранить свои позиции в группе стран, обладающих высоким уровнем развития человеческого капитала, во-вторых, сформировать предпосылки для постепенной модернизации всей социальной инфраструктуры и повышения качества жизни граждан. Вместе с тем, реализация запланированного возможна лишь в случае надлежащего

и своевременного финансового обеспечения. Показатели финансирования реализации национальных проектов в сфере человеческого капитала РФ за период 2021–2022 гг. отражены в таблице 3 [4; 12; 13].

Анализ информации, представленной в таблице 3, показывает, что установленные федеральными бюджетами на 2021 г. и 2022 г. параметры финансирования национальных проектов, касающихся развития человеческого капитала РФ, выполнены не в полном объёме. Согласно данным федерального казначейства [4] в 2021 г. уровень фактического исполнения запланированных расходов федерального бюджета по нацпроекту «Демография» составил 98,7%; «Образование» 89,8%; «Здравоохранение» 95,2%; «Наука и университеты» 99,4%. В 2022 г. показатели фактиче-

Таблица 3. Показатели финансирования реализации национальных проектов в сфере человеческого капитала РФ за период 2021–2022 гг.

Наименование	2021 г.				2022 г.			
	План, млн руб.	Факт, млн руб.	Откл., млн руб.	Уро- вень испол- нения, %	План, млн руб.	Факт, млн руб.	Откл., млн руб.	Уро- вень испол- нения, %
Демография	639713,3	631162,2	8551,1	98,7	753809,6	151200,4	602609,2	20,1
Образование	146539,9	131520	15020	89,8	165461,2	4296,3	161164,9	2,6
Здравоохранение	255552,5	243350,2	12202,3	95,2	348797,3	68617,9	280179,4	19,7
Наука и университеты	80609,6	80113,7	495,9	99,4	122125,4	15389,2	106736,2	12,6

ского исполнения запланированных бюджетных расходов резко сократились и составили: по нацпроекту «Демография» 20,1%; «Образование» 2,6%; «Здравоохранение» 19,7%; «Наука и университеты» 12,6%.

В завершение сформулируем следующие основные выводы:

1. На современном этапе Российская Федерация входит в группу стран, обладающих сравнительно высоким уровнем человеческого капитала. Указанный фактор является одним из конкурентных преимуществ РФ. Российская Федерация обладает значительным потенциалом развития человеческого капитала. Вместе с тем, необходимо отметить, что крайне тревожной является наметившаяся в 2022 г. тенденция фактического неисполнения запланированных расходов по приоритетным направлениям, связанным с развитием человеческого капитала. Диверсификация экономики РФ, связанная с отказом от сырьевой модели развития, подразумевает переход на качественно новый, инновационный формат что, в свою очередь, закономерно актуализирует решение задач модернизации инфраструктуры воспроизводства факторов человеческого капитала РФ.
2. Среди приоритетных направлений социально-экономического развития РФ необходимо отметить формирование организационно-экономических, административно-правовых предпосылок, инструментов раскрытия потенциала человеческого капитала РФ в кон-
- тексте достижения целевых ориентиров, установленных документами стратегического планирования, в частности: расширения доли РФ на глобальных рынках образовательных, медицинских услуг за счёт экспорта. В данном контексте, по мнению авторов, целесообразна реализация мер налогового стимулирования, осуществляющих экономическую деятельность по указанным направлениям и соответствующих установленным критериям по численности сотрудников, размеру заработной платы. Практическая реализация данных мер может быть выражена в применении поправочных коэффициента в диапазоне от 0,3 до 0,7 к базовым ставкам налогообложения по налогу на добавленную стоимость, налогу на прибыль, а также упрощённом порядке налогового администрирования (ежегодное однократное предоставление бухгалтерской отчётности).
3. В условиях беспрецедентных экономических санкций со стороны ряда иностранных государств, ограничения социокультурного взаимодействия с недружественными странами, особую актуальность приобретает формирование эффективных взаимосвязей с дружественными (или нейтральными) по отношению к РФ государствами. В связи со сказанным, на современном этапе необходима более тесная координация государственных органов, осуществляющих реализацию мер государственной политики в сфере развития человеческого капитала. Развитие прямых двусторонних связей между научными, об-

разовательными организациями РФ и дружественных стран является одним из действенных факторов продвижения экспорта

образовательных услуг, создания рабочих мест, усиления конкурентоспособности российской экономики.

Библиографический список

1. Зорин Д. А. Эффективность реализации национальных проектов на Дальнем Востоке России в контексте человеческого капитала // Научное обозрение. Серия 1: Экономика и право. — 2021. — № 4/5. — С. 53–64.
2. Мурзин А. Д., Ревунов Р. В., Темирканова А. В. Национальные проекты как стратегические инструменты реализации государственной социальной политики // Государственное управление и развитие России: вызовы и перспективы : Сборник статей V Всероссийской научно-практической конференции. Пенза. — 2021. — С. 136–139.
3. Официальный сайт Правительства РФ. — URL: <http://government.ru> (дата обр. 19.04.2023).
4. Официальный сайт Федерального казначейства России. — URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzheto/federalnyj-byudzheto/1020> (дата обр. 19.04.2023).
5. Паспорт национального проекта «Демография», утв. президиумом Совета при президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 г. № 16).
6. Паспорт национального проекта «Здравоохранение» (утв. президиумом Совета при президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 г. № 16).
7. Паспорт национального проекта «Наука и университеты» (утв. президиумом Совета при президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 г. № 16).
8. Паспорт национального проекта «Образование» (утв. президиумом Совета при президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 г. № 16).
9. Петров А. М. Человеческий капитал, как элемент развития стратегического планирования в РФ (национальный проект «Здравоохранение») // Экономические науки. — 2021. — № 198. — С. 208–212.
10. Семешина О. Ю., Ерохина Е. В. Анализ хода реализации национальных проектов по формированию и развитию человеческого капитала в России // Инновации. Наука. Образование. — 2021. — № 48. — С. 195–203.
11. Указ президента России от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
12. Федеральный закон от 06 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».
13. Федеральный закон от 08 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».
14. Administration of interbudgetary relations as a tool for increasing the level of economic welfare of the macroregion (on the example of the South of Russia) / E. Lazareva [et al.] // Proceedings — 2020 2nd International Conference on Control Systems, Mathematical Modeling, Automation and Energy Efficiency, SUMMA 2020. 2. — 2020. — P. 156–160.