

УДК 339 DOI: 10.14451/1.221.459

Россия и международные экономические организации

© 2023 Лю Юйси

магистр. Государственный институт русского языка имени А. С. Пушкина. Россия, Москва.

Ключевые слова: Россия, Международная экономическая организация, роль функционирования, механизм функционирования, Международная экономическая стратегия.

После распада Советского Союза Россия для достижения своей цели в области международной экономической стратегии присоединилась к международной экономической системе. Автор отмечает, что Россия, будучи страной с новой рыночной экономикой, стремилась интегрироваться в уже сформированную международную экономическую систему, в которой доминировали западные страны. По этой причине ей необходимо было заручиться поддержкой Международного валютного фонда, Всемирного банка и Всемирной торговой организации. В связи с этой необходимостью отношения между тремя крупнейшими международными экономическими организациями и Россией стали более тесными. Однако в условиях международной политики, они претерпели некоторые сложности и стали натянутыми. Для того чтобы вернуться в международную экономическую систему, России пришлось выдержать критику со стороны западных стран и работать на международной арене более усердней.

Начиная с 1990-х годов международные экономические организации стали занимать все более важное и весомое положение в международных экономических отношениях. Несмотря на то, что неудача экономических преобразований в России тесно связана с продвижением международных экономических организаций, ей по-прежнему необходимо активно участвовать в деятельности упомянутых организаций и заручаться соответствующей поддержкой для достижения своей международной экономической стратегической цели — интеграции в экономическую глобализацию. Автор подчеркивает, что отношения между крупнейшими международными экономическими организациями и Россией повлияли на все сферы, охватываемые международной экономической стратегией России. В результате это не только влияет на достижение Россией своих международных экономических целей и принципы ведения международных экономических отношений, но также оказывает влияние и на основную международную экономическую политику России, которую нельзя игнорировать. Следовательно, соответствующая корректировка международной экономической стратегии России изменит направление и характер отношений между тремя крупнейшими международными экономическими организациями (ВТО, МВФ, Всемирный банк) и Россией.

Международные экономические организации: роль и механизм функционирования

В постглобальном мире почти каждая страна процветает за счет импорта и экспорта товаров. Для обеспечения роста и развития мировой торговли необходимо, чтобы она регулировалась и контролировалась международными организациями. Формирующаяся глобальная экономика в эпоху постглобализации проложила путь для международных экономических институтов, которым поручено устанавливать общие правила и положения для стран-участниц, чтобы обеспечить жизнеспособную и прибыльную торговую систему в экономиках разных стран. Здоровая открытая торговая система имеет решающее значение для развития международной экономики. Это особенно важно для создания условий, в которых развивающиеся страны могут успешно реформировать свою политику и добиться быстрого экономического роста и повышения уровня жизни для всех.

Они играют важную роль в социально-экономическом развитии стран с развивающейся экономикой. Это включает в себя консультирование, финансирование и помощь в разработке проектов для [1]:

- Уменьшения глобальной бедности и улучшения условий и стандартов жизни;
- поддержания устойчивого экономического, социального и институционального развития;
- продвижения регионального сотрудничества и интеграции.

Роль международных организаций зависит от интересов их государств-членов. Государства создают и развивают международные организации для достижения целей, которых они не могут достичь в одиночку. Страны-участницы определяют функции международных организаций. Международные организации также помогают в сотрудничестве между разными странами, организуя между ними переговоры.

Международная организация призвана обеспечивать соблюдение международного права, безопасность, экономическое развитие и соци-

альный прогресс. Международные организации предоставляют общую платформу, на которой представители из разных уголков мира могут обсуждать и разрабатывать решения для современных проблем.

Международные организации можно классифицировать по ряду критериев:

1. В зависимости от круга государств-членов международные организации делятся на две группы: всеобщие организации и организации с ограниченным составом. Например, *Содружество Независимых государств, Организация африканского единства, Лига арабских государств, Организация американских государств, Совет Европы*.
2. В зависимости от характера компетенции, международные организации разделяются на те, которые обладают общей компетенцией и на те, которые обладают специальной компетенцией. В первом случае компетенция не ограничена какой-либо одной сферой сотрудничества (например, ООН).
3. По соотношению объема компетенций, передаваемых государствами-членами международной организации, различают:
 - межправительственные организации. Они выполняют координационные функции, в которых перераспределенная компетенция остается совместной для государства и организации;
 - международные организации, выполняющие отдельные наднациональные функции. Такие организации обладают исключительной компетенцией по ряду вопросов и обладают правом ограничивать функции государств-членов в принимаемых ими решениях.
 - национальные организации. Такие организации созданы для формирования правил, которые являются обязательными для государств-членов. Также они разрабатывают и внедряют механизмы контроля и принуждения стран-участниц к соблюдению упомянутых правил. Например, органы Европейского союза: Европейский совет,

европейский парламент и другие.

4. По организационному признаку международные экономические организации подразделяются на:
 - международные экономические организации системы ООН;
 - международные экономические организации, не входящие в систему ООН;
 - региональные экономические организации.
5. В зависимости от сферы международного регулирования международные организации разделяются на:
 - международные экономические организации (например, ПРООН, ООН по промышленному развитию – ЮНИДО, Всемирная организация по туризму, Международная морская организация и т.д.);
 - международные экономические организации, регулирующие мировую торговлю (например, Всемирная торговая организация, Конференция ООН по торговле и развитию – ЮНКТАД).

Международные экономические организации, регулирующие мировую торговлю

В настоящее время существует две группы международных организаций, регулирующих мировую торговлю:

1. международные организации, занимающиеся вопросами мировой торговли в целом;
2. международные организации, занимающиеся вопросами регулирования торговли одним или несколькими связанными товарами.

Первая группа включает в себя ГАТТ/ВТО, ГАТС, ЮНКТАД, ЮНСИТРАЛ, МТП.

Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ). Внедрению многосторонней торговой и платежной системы способствовало создание Фонда и Банка. Договориться о снижении таможенных пошлин и об отмене количественных ограничений и дискриминации оказалось труднее, отчасти из-за того, что эти вопросы были более тесно связаны с равновесием платежного баланса. Чтобы избежать повторения протекци-

онизма 1930-х годов, были необходимы энергичные усилия по устранению этих различного рода торговых барьеров.

Всемирная торговая организация (ВТО) – единственная организация на международном уровне, которая регулирует и контролирует торговлю между странами-участницами. Он устанавливает правила и положения для мировой торговли. В эпоху постглобализации, с ростом мировой торговли, возникла потребность в беспристрастном органе регулирования торговли на международном уровне. Всемирная торговая организация, созданная 1 января 1995 года в соответствии с Марракешским соглашением, удовлетворила эту потребность.

Всемирная торговая организация заменила Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ), которое было подписано на международной конференции в Женеве в октябре 1947 года. Первоначальное намерение состояло в том, чтобы сформировать третью организацию, которая будет заниматься торговой стороной международного экономического сотрудничества, соединяя при этом два «бреттон-вудских» учреждения, а именно Всемирный банк и Международный валютный фонд. Бреттон-Вудская конференция – собрание делегатов из 44 стран, которое проходило с 1 по 22 июля 1944 года в Бреттон-Вудсе, штат Нью-Гэмпшир. Цель состояла в том, чтобы разработать и принять решение о наборе новых правил для международной валютной системы после Второй мировой войны.

Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД)

Конференция является высшим директивным органом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). Он собирается каждые четыре года на уровне министров, чтобы сформулировать основные направления политики и принять решение о мандате организации и приоритетах работы. Секретариат ЮНКТАД проводит анализ политики; мониторинг, выполнение и сопровождение решений межправительственных органов; техни-

ческое сотрудничество в поддержку политических целей ЮНКТАД; обмен информацией и консультации различного рода. ЮНКТАД выступает в качестве глобального центра передового опыта в области управления торговыми данными, статистикой и соответствующим аналитическим программным обеспечением и поддерживает базу данных UNCTADStat, включающую данные, собираемые и регулярно обновляемые из национальных экономик и международных источников. В рамках системы ООН ЮНКТАД обеспечивает интеллектуальное лидерство и служит источником знаний в области науки, технологий, инноваций и информационных и информационно-коммуникационных технологий. ЮНКТАД стремится поддерживать участие развивающихся стран и стран с переходной экономикой в международных дискуссиях и дебатах по вопросам политики [7].

Международная торговая палата является крупнейшей в мире организацией бизнеса. Благодаря уникальному сочетанию информационно-пропагандистской деятельности, решений и установления стандартов она продвигает международную торговлю, ответственное ведение бизнеса и глобальный подход к регулированию.

ICC имеет статус наблюдателя в Организации Объединенных Наций и Всемирной торговой организации, что позволяет ему доводить цели от имени своих членов до лиц, принимающих решения. ICC также имеет долгую историю формулирования добровольных правил, в соответствии с которыми каждый день ведется бизнес — от международно признанных правил Инкотермс до Унифицированных правил и обычаев UCP 600 для документарных аккредитивов, которые широко используются в международных финансах.

Вторая группа международных организаций, специализирующихся на регулировании международной торговли отдельными видами товаров, включает в себя:

- Организацию стран-экспортеров нефти (ОПЕК);
- Международную организацию производителей

лей и экспортеров металлов (МОПЭМ);

- Ассоциацию стран-экспортеров железной руды (АПЕФ);
- Организацию стран-экспортеров меди (СИПЕК);
- Европейскую организацию угля и стали (ЕОУС);
- Международную организацию по какао (МОКК);
- Международную организацию по кофе (МОК);
- Международную организацию по натуральному каучуку (МОНК);
- Международную организацию по сахару (МОС) и другие.

Помимо вышеуказанных международных организаций, особого внимания требуют Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк.

Международный валютный фонд (МВФ) и Международный банк реконструкции и развития (далее IRBD или Всемирный банк) являются одними из самых известных и подвергаемых критике международных организаций в первую очередь из-за влияния, которое они оказывают на экономический выбор стран-членов. Обе организации были созданы в конце Второй мировой войны и сыграли решающую роль в эволюции глобальной экономической и финансовой системы. Таким образом, изучение МВФ и Всемирного банка неразрывно связано с изучением бреттонвудского режима и его эволюции, включая процесс финансовой глобализации.

Разница между МВФ и Всемирным банком заключается в их функциях и целях. В то время как Международный валютный фонд наблюдает за стабильностью денежной системы мира, основная цель Всемирного банка состоит в том, чтобы уменьшить бедность, предлагая помощь странам со средним и низким доходом. Штаб-квартиры обеих этих организаций находятся в Вашингтоне, округ Колумбия [8].

К основным функциям Международного валютного фонда относятся:

1. содействие международному валютному со-

- трудничеству;
2. Содействие стабильности обменного курса и упорядоченным механизмам обмена;
 3. Оказание помощи в создании многосторонней системы расчетов и устранении валютных ограничений;
 4. Оказание помощи странам-членам путем временного предоставления финансовых ресурсов для исправления диспропорций в их платежных балансах [6].

Группа *Всемирного банка* состоит из пяти международных организаций, а именно Международного банка реконструкции и развития (МБРР), Международной ассоциации развития (МАР), Международной финансовой корпорации (МФК), Многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям (МИГА) и Международного Центра по урегулированию инвестиционных споров (ICSID).

1. Международный банк реконструкции и развития (МБРР) был создан в 1944 году и является старейшим членом Группы Всемирного банка. Будучи крупнейшим в мире банком развития, он предоставляет финансовые продукты (кредиты, гарантии и т. д.) и консультации по вопросам политики, чтобы помочь странам со средним и кредитоспособным уровнем дохода сократить бедность и распространить преимущества устойчивого роста на всех людей.
2. Международная ассоциация развития (МАР) была создана в 1960 году. Ее целью является предоставление кредитов и грантов беднейшим странам, которые не могут позволить себе коммерческие ссуды.
3. Основанная в 1956 году Международная финансовая корпорация (IFC) призвана предлагать инвестиционные, консультационные услуги и услуги по управлению активами для развития частного сектора стран-членов.
4. Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (MIGA) было создано в 1988 году. Основная цель MIGA – привлекать прямые иностранные инвестиции в развивающиеся страны для поддержки экономического роста, сокращения бедности и улучшения жизни людей.
5. Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (ICSID) был создан в 1966 году для предоставления консультаций по примирению и арбитражу для разрешения юридических споров между международными инвесторами.

Дилемма взаимоотношений между Международной экономической организацией и Россией

Взаимоотношения между Международным валютным фондом, Всемирным банком и Всемирной торговой организацией и странами с переходной экономикой, представленными Россией, являются довольно тонкими и сложными. В большинстве своем Россия стремится поддерживать тесное сотрудничество с указанными международными экономическими организациями, несмотря на современную политическую обстановку, поскольку без поддержки с их стороны России трудно будет добиться соответствующих экономических преобразований, экономической либерализации и финансовой либерализации. Но, с другой стороны, указанные организации зачастую выдвигают предложения и требования, касающиеся вмешательства в экономический суверенитет, поэтому Россия сталкивается с такой неблагоприятной ситуацией, которая заключается в том, что ее экономический суверенитет является ограниченным. Как следствие, международные экономические организации зачастую оказываются в затруднительном положении: с одной стороны, они должны играть эффективную роль инструмента для удовлетворения политических и экономических желаний своих главных контролеров. Как сказал Марк Уильямс, политические «международные экономические организации рассматриваются как место для защиты прав и борьбы, а не как инструмент функционального сотрудничества»; с другой стороны, они пытаются достичь организационной эффективности и справедливости под давлением публичных обвинений [2]. Основная причина, по которой в отношениях между международными экономическими органи-

ями и Россией возникает такая дилемма, заключается в том, что данные организации обладают следующими характеристиками:

1. Международные организации находятся в той или иной степени под контролем Соединенных Штатов Америки. Это можно обусловить тем, что Международный банк реконструкции и развития (основа Всемирного банка) и Международный валютный фонд были учреждены в рамках Бреттон-Вудской конференции в 1944 году. После Второй мировой войны Международный валютный фонд и Всемирный банк внесли существенный вклад в формирование глобальной финансово-экономической системы. В 1947 году Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) временно вступило в свою законную силу как часть Хартии международной торговли. ГАТТ продолжало расширяться до 1944 года. Но уже 1 января 1995 года окончательно была создана Всемирная торговая организация (ВТО). Западные страны, во главе с Соединенными Штатами, хотели занять выгодное положение в международной валютно-финансовой и торговой системе, восстановленной после завершения войны. В результате, рассматриваемые экономические организации сформировались под их активной пропагандой. В настоящее время «Группа семи», во главе с Соединенными Штатами, осуществляет неофициальный надзор за Всемирным банком и Международным валютным фондом. На государства-члены «Группы семи» приходится почти половина голосов (45%) в указанных двух организациях. Если системы принятия решений Международного валютного фонда и Всемирного банка эквивалентны акционерным компаниям, то Соединенным Штатам принадлежит наибольшая доля в этой акционерной компании, и именно Соединенные Штаты становятся ее фактическим контролером. Несмотря на то, что Всемирная торговая организация реализует форму принятия решений на основе консенсуса, Соединенные Штаты, обладающие существенной экономической

гегемонией, все еще являются достаточно сильными для того, чтобы манипулировать ей при принятии наиболее важных решений [3].

2. Неолиберальная идеологическая подоплека. Отличительным признаком 1980-х и 1990-х годов был подъем неолиберальной идеологии, и большинство западных экономистов и политических лидеров рассматривали неолиберальную экономическую теорию в качестве главной и значимой темы. Многие западные ученые считают, что экономическая трансформация России должна осуществляться на основе неолиберализма, а помощь Запада – лучший способ продвижения неолиберализма. Сторонники исследуемых международных экономических организаций – это, в большинстве своем, страны с рыночной экономикой. В результате это делает неизбежным то, что они берут неолиберальную экономическую теорию в качестве своей теоретической основы. Так, Всемирная торговая организация основана на свободной торговле и она, очевидно, также является сторонником неолиберализма. При этом потенциальная предпосылка экономической философии Международного валютного фонда коренится в модели свободной экономики [4].

Крупные западные страны используют Международный валютный фонд для навязывания бывшему Советскому Союзу экономической философии свободного рынка и методов работы. Деятельность Всемирного банка заключается в предоставлении займов на цели развития и помощи, и в нем не подчеркивается роль рынка. Но по причине того, что Всемирный банк контролируется в основном развитыми странами, например, такими как Соединенные Штаты, то условия, предъявляемые к предоставляемым им кредитам, по-прежнему четко отражают неолиберальный фон.

Около 100 стран по всему миру запрашивают кредиты и техническую помощь от Международного валютного фонда и Всемирного банка. В связи с этим они выдвигают странам-получателям этих кредитов довольно жесткие

условия. Многие экономические условия для такого рода помощи часто навязывают определенную экономическую философию свободного рынка, имеющую явно идеологический характер. Это, в свою очередь, проявляется в фокусировке на сокращении государственных расходов, сокращении государственного вмешательства в экономику и приватизации, независимо от социальных издержек рыночной реформы.

Отношения между Россией и тремя крупнейшими международными экономическими организациями приняли новое направление

В настоящее время, отношения между Россией и рассматриваемыми международными экономическими организациями приняли новое направление развития. С одной стороны, это связано с изменениями в самих международных экономических организациях, а с другой стороны, это влияние новой международной экономической стратегии России.

В частности, новая международная экономическая стратегия России включает в себя следующее:

1. Новаторская оценка Вашингтонского консенсуса международным сообществом меняет отношение и методы различных международных экономических организаций. Перед лицом международной критики Международный валютный фонд несколько изменил свои методы работы, и эти изменения продолжают внедряться в настоящее время. Преимущественное большинство мер по реформированию связаны с тем, каким образом Международный валютный фонд может предотвратить возникновение кризиса и найти эффективное решение после его преодоления [5].

Международный валютный фонд принял «Специальные правила распространения информации» для того, чтобы побудить государства-члены публиковать больше актуальной экономической информации и повышать прозрачность в целях повышения эффективности регулирования деятельности Международного валютного фонда.

В то же время Международный валютный фонд начал уделять больше внимания вопросам справедливости. Это связано не только с тем, что данная организация убеждена в том, что мир должен более справедливо делиться плодами экономического роста, а также и с тем, что, если эти плоды распределяются справедливо, это может сыграть определенную роль в устойчивом и постоянном росте.

Всемирный банк стал также уделять больше внимания стабильному росту при максимально широком участии социальных групп, а кроме того он установил новые и более эффективные отношения с отдельными правительствами.

2. Новая международная экономическая стратегия России подчеркивает ее собственную автономию в международных экономических отношениях. Россия постепенно осознала, что переход от плановой экономики к рыночной - это уникальное институциональное изменение с эндогенными характеристиками. Следовательно, роль лиц, принимающих решения внутри собственной страны, является главенствующей и весомой, в то время как роль внешних факторов (например, международные экономические организации), является второстепенной [9].

Как отметил польский ученый Ководко, тайна успеха Польши заключается в том, что она очень серьезно прислушивалась к рекомендациям Международного валютного фонда, но никогда не следовала им бездумно.

Стоит отметить, когда Международный валютный фонд выдвинул правильные предложения, такие как расширение налоговой базы, Россия их не приняла. Но когда Международный валютный фонд выдвинул неуместные предложения, например то, что Россия должна открыть внутренний рынок облигаций для иностранных инвесторов, правительство их приняло и утвердило.

Новая международная экономическая стратегия России делает довольно большой акцент на принятии внутренних решений. Это проявляется

в том, что Россия постепенно избавляется от своей зависимости от кредитов Международного валютного фонда и Всемирного банка, причем делает это довольно активно.

По причине нежелания отказаться от своей оставшейся миссии «кредитора последней инстанции», Международный валютный фонд не будет приостанавливать свои отношения сотрудничества с Россией, а напротив, будет стремиться возобновить с ней сотрудничество в обозримом будущем. Всемирный банк, в свою очередь, также постепенно изменит свое отношение к России и прислушается к «голосу» России.

Новая международная экономическая стратегия России определила, в том числе и новое направление развития отношений со Всемирной торговой организацией. Отношения между Россией и Всемирной торговой организацией изменились от взаимного исключения, в эпоху плановой экономики, в сторону «вступления

России в ВТО» на справедливых условиях.

В международном механизме, будучи отсталой, но при этом активной страной, вполне можно победить своих могущественных противников и превзойти все ограничения, которые накладываются на ее структуру.

Как суверенная страна, Россия будет и дальше координировать свои действия и взаимодействовать со Всемирной торговой организацией, которая является важным международным механизмом.

В завершении следует отметить, что эффективная международная экономическая политика российского правительства позволит в полной мере использовать конкурентоспособность России, постепенно повышать общую конкурентоспособность страны на международном рынке, а также обеспечить предоставление надлежащей защиты отдельным отраслям.

Библиографический список

1. Ерпылева Н. Ю. Мировые финансовые организации в качестве субъектов международного банковского права // Юриспруденция и экономика. — 2015. — 11 (240). — С. 57–73.
2. Зубенко В. В. Международная экономика и мировые экономические отношения : учебное пособие. — М. : Юрайт, 2016. — 333 с.
3. Коледек Г. В. «От провала Шока» к «Пост-Вашингтонскому консенсусу» // Сравнение экономических и социальных систем. — 1999. — № 2. — С. 18–23.
4. Ляньчэн Г. Экономическая глобализация и теория эффектов экономических связей стран с переходной экономикой // Мировая экономика и политика. — 2001. — № 12. — С. 96–104.
5. Полонкочева Ф. Я., Китиева М. И., Орцханова М. А. Роль внешней торговли для национальной экономики // Экономические ведомости. — 2018. — 4 (15). — С. 31–32.
6. Уилфред Л. Парадигма политики МВФ: макроэкономика стабилизации, структурной перестройки и экономического развития. — Нью-Йорк : Пресса, 1985.
7. Уильямс М. Международная экономическая организация и третий мир. — Нью-Йорк : Экономическая научная пресса, 2001. — 236 с.
8. Чжан П. Международный Валютный Фонд. — Пекин : Издательство Пекинского университета, 2001. — 300 с.
9. Шен Л. Перспективы развития России — лучший план на 2015 год // Социально-научная литература. — 2000. — № 1. — С. 16–18.